

中原学术文库·学者丛书

郑州大都市区建设研究

STUDY ON THE CONSTRUCTION OF
ZHENGZHOU METROPOLITAN AREA

王建国 等 / 著

中原学术文库·学者丛书

郑州大都市区建设研究

STUDY ON THE CONSTRUCTION OF
ZHENGZHOU METROPOLITAN AREA

王建国 等 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

郑州大都市区建设研究 / 王建国等著. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2017. 5

(中原学术文库)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0748 - 8

I. ①郑… II. ①王… III. ①大城市 - 城市建设 - 研究 - 郑州 IV. ①F299.276.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 088091 号

中原学术文库·学者丛书
郑州大都市区建设研究

著 者 / 王建国 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 丁 凡

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16.5 字 数: 260 千字

版 次 / 2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0748 - 8

定 价 / 58.00 元



本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

版权所有 翻印必究

本书作者

王建国 王新涛 柏程豫

李建华 左 雯 韩 鹏

郭志远 彭俊杰 易雪琴

前 言

大都市区是以一个大的城市人口为核心，以及与其有着密切社会经济联系的具有一体化倾向的邻接地域的组合，它是国际上进行城市统计和研究的基本地域单元。大都市区作为城镇化发展到较高阶段产生的城市空间组织形式，是人类社会生产力发展到一定阶段的产物；作为城镇化发展到高级阶段的主体形态，大都市区是一个国家或区域经济社会发展的制高点，凸显了城市群和城镇化发展的客观趋势，反映了区域经济社会发展的基本规律。

随着世界城镇化不断向高级阶段的演进，大都市区作为区域城市空间组织形式不断在美欧日等发达国家和地区形成和涌现，距今已有近百年的历史。美国在进入 20 世纪 20 年代时，城市人口超过农村人口，大城市人口开始逐渐向郊区迁移，形成了具备相当城市功能的郊区，区域核心城市和周边城市不断连接起来形成大都市区。1920 年，美国有 58 个大都市区；1940 年，增加到 140 个；目前，美国大都市区达到 331 个，大都市区人口近 2.2 亿，占全国总人口的 80% 以上。日本的工业化、城市化进程也是以大都市区发展为主导特征，在 20 世纪五六十年代，日本形成了东京、大阪、名古屋、福岡四个大都市区，目前日本近八成的国内生产总值集中在四大都市区。欧洲如英、法、德、荷等国，在其城市化发展中也出现了大都市区形成和发展的现象。大伦敦地区、大巴黎地区等都是世界上历史最悠久的大都市区。

改革开放以来，尤其是进入 21 世纪以来，我国以超大城市和大城市

为特征的城镇化不断加速发展,2015年城镇化率达到56.1%,大批农业人口涌向长三角、珠三角和京津冀地区,北上广深等地区常住人口迅速大规模增长,“城市病”频发,直接影响了超大城市的运行效率和质量。于是,在市场看不见的手和政府看得见的手的共同作用下,通过产业的向外转移和城市功能的疏散,以北京和天津、上海、广州和深圳为中心的大都市区迅速形成。

河南作为全国第一农业和人口大省,不仅城镇化发展相对滞后(2015年与全国城镇化平均水平相差9个多百分点),而且区域分布也极不平衡。郑州作为河南省会,以及中原城市群核心城市 and 我国支持建设的国家中心城市,成为大量农业转移人口的首选地,外来人口相对较多,过去5年郑州净流入人口在全国各大城市中排第七位,使得无论是公共服务供给,还是基础设施和交通运输承载,都不能满足需要;同时,从生产和消费的角度看,郑州土地供给有限,房地产价格高涨。据国家统计局公布的2016年8月70个大中城市住宅销售价格变动情况,郑州新房和二手房分别为5.6%和4.5%的环比涨幅,同时位居第一,这在一定程度上表明郑州市区容量愈益有限,资源呈相对稀缺态势,凸显了建设郑州大都市区的必要性和紧迫性。从现实情况看,以高速铁路、高速公路和城际铁路为纽带,以郑州为中心的城市密集区正在形成,郑州企业已经越界进入开封,跨河布局新乡和焦作。

随着我国对外开放层次的提升、国内区域经济格局的变化,以及城镇化的稳步推进,以郑州中心城区和航空港经济综合实验区为双核,以城际快速交通为基础,以区域产业分工合作为纽带,按照组团发展、产城融合、统筹协调、跨界互动原则,着眼于建设国家中心城市、支撑国家战略实施、打造中西部地区核心增长极的发展目标,在“一小时通勤圈”内推动郑州、开封、新乡、焦作、许昌等地打破传统行政区划分割,按照区域经济规律进行整合,构建组合型郑州大都市区,业已具备良好的时代背景和历史条件。

建设郑州大都市区,顺应了时代发展的潮流,有利于拓展郑州的发展腹地,延长城市发展的生命周期,增强集聚渗透与辐射带动功

能，提升郑州国家中心城市地位，对于优化中原城市群结构，提升河南城镇化质量，促进中原崛起河南振兴富民强省，以及深化落实国家重大发展战略，促进国家区域协调发展具有重大现实意义和深远历史意义。

王建国

2017 年 4 月

目录

CONTENTS

第一章 建设郑州大都市区的时代背景	1
第一节 城市群成为区域经济发展趋势	1
第二节 城镇化进入量与质并重阶段	6
第三节 “两个百年”的决胜关键阶段	8
第四节 对外开放进入新阶段	10
第二章 建设郑州大都市区的战略意义	14
第一节 建设郑州大都市区是区域经济发展规律的重要体现	14
第二节 建设郑州大都市区顺应世界城市发展的历史趋势	19
第三节 建设郑州大都市区是落实国家战略的重要支撑	23
第四节 建设郑州大都市区是加快河南科学发展的重要举措	27
第五节 建设郑州大都市区是实现郑州跨越式发展的迫切需要	31
第三章 建设郑州大都市区的经验借鉴	35
第一节 国外大都市区的发展历程	35
第二节 国外大都市区建设中面临的问题	42
第三节 国外大都市区建设中的有益经验	45
第四节 启示与借鉴	49
第四章 建设郑州大都市区的现实基础	53
第一节 河南经济社会发展加快	53

第二节	国家重大区域布局	58
第三节	国家战略“五区叠加”	62
第四节	郑州与周边城市融合	67
第五章	郑州大都市区的内涵特征和功能定位	71
第一节	区域范围及其依据	71
第二节	功能定位	77
第三节	发展目标	81
第四节	发展原则	84
第五节	基本路径	85
第六章	郑州大都市区建设的主要任务	88
第一节	构建国际化现代化立体综合交通枢纽体系	88
第二节	构建智慧化、国际化、高端化的产业支撑体系	92
第三节	构建统筹城乡协调发展的都市城镇体系	96
第四节	构建与国际接轨国内领先的开放型经济体系	98
第五节	构建科技创新链、人才支撑链、全民创业链“三链融合” 的创新体系	101
第六节	构建自然之美、田园风貌、绿色低碳的生态体系	104
第七章	郑州大都市区的动力机制	108
第一节	城市郊区化和小城镇快速发展	108
第二节	产业与城市功能的集聚与扩散	117
第三节	政府推动与市场选择	122
第四节	技术创新与制度创新	127
第八章	郑州大都市区建设的空间整合	129
第一节	郑州大都市区空间结构的演变与现状	129
第二节	郑州大都市区空间整合的总体思路	142
第三节	郑州大都市区空间整合的调控策略	149
第九章	郑州大都市区的产业错位互补与链式发展	154
第一节	郑州大都市区产业发展现状	154

第二节	产业链重构：郑州大都市区产业的分工与协作	158
第三节	郑州大都市区的产业错位互补与链式发展的建议	164
第十章	郑州大都市区的交通互联互通	170
第一节	郑州大都市区的交通基础	170
第二节	郑州大都市区交通发展存在的突出问题	175
第三节	加快构建互联互通的大都市区交通系统	180
第十一章	郑州大都市区公共服务一体化发展	186
第一节	郑州大都市区公共服务一体化发展现状	186
第二节	郑州大都市区公共服务一体化的制约因素	190
第三节	郑州大都市区公共服务一体化的重点任务	197
第四节	加快郑州大都市区公共服务一体化的对策建议	204
第十二章	郑州大都市区的生态环境	210
第一节	共守生态安全格局	210
第二节	实施环境共治	215
第三节	共同建设绿色城镇	219
第四节	建立大都市生态环境协同共赢机制	222
第十三章	郑州大都市区协调与管治机制	226
第一节	郑州大都市区管治的理念	226
第二节	郑州大都市区管治的影响因素	230
第三节	郑州大都市区管治模式的选择	235
第四节	郑州大都市区管治的政策建议	240
参考文献		248
后 记		252

第一章

建设郑州大都市区的时代背景

大都市区作为城市群发展的高级空间形式，是城镇化发展到高级阶段的主体形态，也是一个国家或区域经济社会发展的客观趋势和制高点。2016年3月，《国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》提出“中原城市群要成为支撑区域发展的增长极”“加快郑州航空港经济综合实验区建设”等重大战略。《河南省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》提出“把中原城市群作为彰显区域优势、参与全球竞争的战略支撑，打造支撑全国发展新的增长极”的战略构想。郑州作为中原城市群的龙头和中西部地区的区域中心城市，在全省乃至全国经济社会发展中发挥着越来越重要的作用，与此同时，以高速铁路、高速公路和城际铁路为纽带，以郑州为中心的城市密集区正在形成。随着我国对外开放层次的提升、国内区域经济格局的变化，以及城镇化的稳步推进，建设郑州大都市区具备良好的时代背景和历史条件。

第一节 城市群成为区域经济发展趋势

一 全球经济发展格局面临深度调整和重组

当前，全球经济格局深度调整，国际竞争更趋激烈，特别是在应对国际金融危机的过程中，新兴经济体迅速崛起，成为拉动国际经济增长的重要力量，但自2013年以来普遍遇到了前所未有的诸如产能过剩、中等收

入陷阱、新经济增长点薄弱等挑战,面临经济下行的巨大压力,而发达国家则渐次走出了困境,进入经济复苏。在国际经济格局处于再平衡的背景下,与世界经济联系越来越紧密的我国经济,需要通过主动参与国际经济分工体系,为我国发展营造有利的外部条件。新时代背景下,人类的生产力水平、科技水平实现了跨越式的发展,城市形态、功能以及在区域发展中的作用也发生了深刻而巨大的变化与演进。城市的发展更注重城市与区域的整合,城市间的互动更加注重区域内外、城市之间商品、劳务贸易、生产要素等紧密的交流与互换,区域的发展也更加注重区域城镇体系的规划与建设。因此,随着全球社会分工的日益深化,世界各国的经济联系日益紧密,城市区域化、区域城市化日益呈现,城市与区域的协同、综合发展就成为推进城镇化发展的新主题。建设郑州大都市区,逐渐形成以郑州为中心,以城市边缘区、重点镇、美丽乡村为支撑的城市-区域系统地域单元,有利于增强城市-区域之间、城镇之间、城乡之间的互动融合,促进城市之间的各种资源要素自由流通、优势互补,形成城市、城镇与乡村经济、社会、文化、环境等方面的综合发展,从而提升郑州城市综合实力和综合竞争力。

二 我国区域发展格局演变呈现新态势

改革开放以来,为加快推进我国经济社会发展,全面优化国土开发格局,着力促进区域协调、均衡发展,我国相继实施了一系列的区域重大发展战略。1979年我国启动东部率先发展战略,在东南沿海地区设立了深圳、珠海、汕头、厦门四大经济特区。1984年在四大经济特区的基础上,我国又全面开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛等14个沿海城市,同时设立了一批国家级经济技术开发区。为缩小东中西部发展差异,加快推进内陆地区的发展,1999年国家提出西部大开发战略,2003年提出东北振兴战略,2005年提出中部崛起战略。至此,我国区域发展战略格局也从沿海、内地两个板块,东部、中部和西部三大地带,演变成东部、西部、中部和东北地区四大板块。目前形成了哈长、环渤海、中原、成渝、长江中游、长三角、珠三角七大国家级城市群(见图1-1)。并且以这些城市群为核心,形成东北、泛渤海、泛长三角、泛珠三角、海峡、中部、西南、西北等八大经济区。总体来说,国内区域经济格局发展的新趋势主

要体现在以下五方面：一是主体功能区全面展开。目前，国家已经颁布主体功能区建设规划，各地区将依据自身资源条件走特色发展之路。二是区域产业重组和转移趋势明显。东部资源投资报酬率的下降，倒逼资源向中西部地区转移，中西部地区将会成为国内经济潜在增长极。三是大都市圈和城市群在区域经济发展中的主导地位增强。以中原城市为代表的新兴城市群将加快中西部地区区域经济发展的步伐。四是区域经济合作关系明显加强。以长江经济带为代表的“四带一区”将会构建横跨南北的区域合作新格局。区域合作由政府主导的格局逐渐转变为由市场主导，大企业、大项目在区域资源配置中发挥更加关键的作用。五是全方位对外合作格局逐步形成。近年来，国家加强了与周边地区的合作关系，通过珠江—西江经济带，充分利用中国—东盟自由贸易区平台，深化云南、广西、珠三角与老挝、缅甸、越南等东盟国家的合作；把长江经济带与孟中印缅经济走廊连接起来，深化澜沧江—湄公河国际次区域合作。深化新疆与哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦等中亚国家和地区的合作，把新疆建成向西开放的重要基地；加强东北与朝鲜、俄罗斯、日本、韩国等的合作，深化东北亚的国际区域、次区域合作，使东北地区成为我国面向东北亚开放的核心区和重要枢纽。因此，随着国家新的区域协调发展战略的逐步展开，河南省周边地区的发展格局和竞合关系也在不断地发生变化。例如，河南周边的湖北省通过国家实施促进中部地区全面崛起、“一带一路”、长江经济带和长江中游城市群建设等战略，着力打造国家级规划重点区域和中国经济增长“第四极”，并且湖北在争夺“引领区域经济发展的重要增长极”这一重要发展机遇上是中原城市群的最大竞争对手；河北省紧紧抓住京津冀协同发展，以及被纳入国家战略的重要机遇，全力建设京津冀城市群这个空间载体，与京津发展差距不断缩小。这些都将导致河南在新的国家发展格局中地位发生变化，河南需要适应性地调整省域发展格局的部署，以进一步提升区域竞争力。因此，建设郑州大都市区是体现国家区域发展战略布局，加快打造中原经济区、中原城市群和国家中心城市需要，有利于优化强化郑州主城集聚辐射功能，科学规划、整体打造郑州国家中心城市，提升国家中心城市和中原城市群的辐射带动作用，在服务中部崛起中发挥更重要的作用，实现国家区域发展战略意图。



图 1-1 七大国家级城市群示意

三 城市群率先成为带动经济发展的区域增长极

首先，随着经济全球化和区域经济一体化的发展，单打独斗的城市发展模式已不能适应竞争和发展的需要，城市群发展有利于提高区域经济的整体竞争力。区域经济研究指出，将来的竞争将是区域的竞争，而区域的核心竞争力在于其一体化程度的高低。目前，我国一些城市的发展模式还是以行政区划为单元，造成统一区域内产业结构趋同，重复建设严重，资金、人才、科技、信息等资源分散使用等问题。城市群发展就是要解决这种生产要素封闭式流动和低层次配置问题，实现发展规划、产业布局的统筹规划，使区域内的各城市由相互竞争走向相互合作，更好地实现优势互补，借势发力，从而增强区域经济的整体竞争力。其次，城市群发展有利于降低发展成本。以基础设施建设为例，如果能摆脱行政区划的束缚，着眼于区域布局，在共建共享的基础上进行统筹规划、统一建设，不仅会节约大量资金，而且项目利用率会大大提高。再次，城市群发展有利于提高城镇对农村劳动力转移的承载能力，促进城乡协调发展。目前我国的城市

化远远落后于经济的工业化，一方面农村大量剩余劳动力有待转移，另一方面各地又在拼命地抓工业上项目。而工业，尤其是现代工业，其本质特征是提高生产率，排斥劳动力，这就加剧了农村劳动力转移的难度。城市群发展可以以区域内的大中城市为中心，以小城镇为节点，将区域大小城镇连成有机的一体，便于统一服务体系的形成和建立。此外，由于城市群内部强调城市定位，产业分工，可以有效地避免结构趋同、重复建设等现象的发生，这样无论在发展的空间上还是纵深上，都为第三产业的发展提供了条件，使农村剩余劳动力的转移成为可能，而这又是实现城乡协调发展的前提条件。尤其是党的十八大以来，以大城市为中心的城市群率先成为区域经济发展的龙头和核心增长极，成为我国区域经济发展的支撑点。因此，建设郑州大都市区，打破传统单核集聚发展模式，将郑州、开封、新乡、许昌、焦作等重点市县统筹考虑，构筑网络化的大都市区，有助于进一步推动国家中心城市功能在更大区域尺度重构，使大都市区率先成为带动河南经济发展的重要增长极。

四 建设郑州大都市区是中原城市群发展的内在要求

建设中原城市群，是河南省委、省政府谋划河南发展的重要战略部署，也是中部崛起战略和中原经济区建设的内在要求。《中共河南省委关于科学推进新型城镇化的指导意见》提出，加快发展中原城市群，完善发展协调机制，推动交通一体、产业链接、服务共享、生态共建，推进毗邻城市金融、通信、物流等一体化，提升城市群整体发展效率。《河南省新型城镇化规划（2014—2020年）》指出，推动中原城市群一体化发展，围绕建设中西部地区跨省级行政区城市群的目标，坚持核心带动、轴带发展、节点提升、对接周边，以郑州为核心城市、洛阳为副中心城市，推动城际交通一体、产业链接、服务共享、生态共建，提升整体实力和综合竞争力，使中原城市群成为推动国土空间均衡开发、引领区域经济发展的重要增长极。就当前而言，中原城市群发展呈自然分散状态，其发展还存在很多非理性的经济问题，有待整合资源、协同发展，特别是应结合自身情况处理好城市格局、产业发展、区域利益以及城乡发展等方面的平衡协调问题，主要表现在，核心城市郑州、洛阳的中心带动能力不强，对整个地

区的辐射带动作用不明显,中等城市数量偏少,位序—规模序列结构不完整,城市之间的互补性不强,彼此间还没有形成紧密的分工协作关系,城市群发展缺乏重要抓手。因此,在科学推进新型城镇化进程中,亟须形成序列完整、结构清晰、功能互补、协调发展的城镇体系,从而带动城市—区域的整合发展。推进郑州大都市区建设,科学划分功能区域,形成主体功能明确、发展布局合理、实践路径科学的体制机制,有序推动人口、产业和生产要素向城镇集聚,破解城乡二元结构,促进中原城市群一体化发展,构建高效、协调、规范、可持续的国土空间开发格局,从而实现中原城市群内部资源配置最优化和整体功能最大化。

第二节 城镇化进入量与质并重阶段

一 量质并重是我国城镇化发展新阶段

改革开放以来,中国经济保持了三十多年的高速增长,成为令世界瞩目的新兴经济体,城市化的发展水平也不断提升。笔者通过对新中国成立以来我国城镇化发展历程的深入分析发现,我国城镇化过程同世界上大多数国家一样,虽然经历曲折,但总体趋势基本符合城镇化发展的S 曲线规律。改革开放以前,我国城镇化的发展速度和空间布局主要受计划经济政策的影响,总体表现为时间上的波动性和空间上的随意性。改革开放以后,受到城市和乡村改革的推动,以及东部城市区域化的引领,我国城镇化开始步入正常轨道。我国从1949年到1995年用了近47年的时间完成了城镇化发展的起步阶段,并从1996年开始进入城镇化发展中的快速成长阶段。特别是2011年城镇化率突破了50%,达到51.3%,这意味着我国城镇人口首次超过农村人口,城市化进入量质并重的关键发展阶段(见图1-2)。对于河南来说,城镇化发展进入快速成长阶段,2015年全省城镇化率达到46.6%,比2006年提高了14.1个百分点,但与全国平均水平相比,仍然落后10个百分点,河南的城镇化发展空间仍然很大。也就是说,在未来的一个时期河南也将步入城镇化发展量质并重阶段,发展后劲依然很强。新的城镇化发展阶段,对河南推进城镇化提出了新的要

求和新的使命。尤其是农业转移人口市民化，农民进城以后，出现了成本负担过重，政府相应的公共服务供给短缺，城市主体意识不强，城市管理跟不上等问题，不仅会导致原有城市居民的生活水平大打折扣，而且城市生活宜居度和幸福指数也会下降，严重影响城镇化质量。建设郑州大都市区，协同推进城市空间布局优化调整，协同推进城乡一体化发展，协同推进基础设施和城市基本公共服务共建共享，协同促进产业分工协作，协同推进区域生态环境共建共治，从而提升了河南省城镇化发展质量。

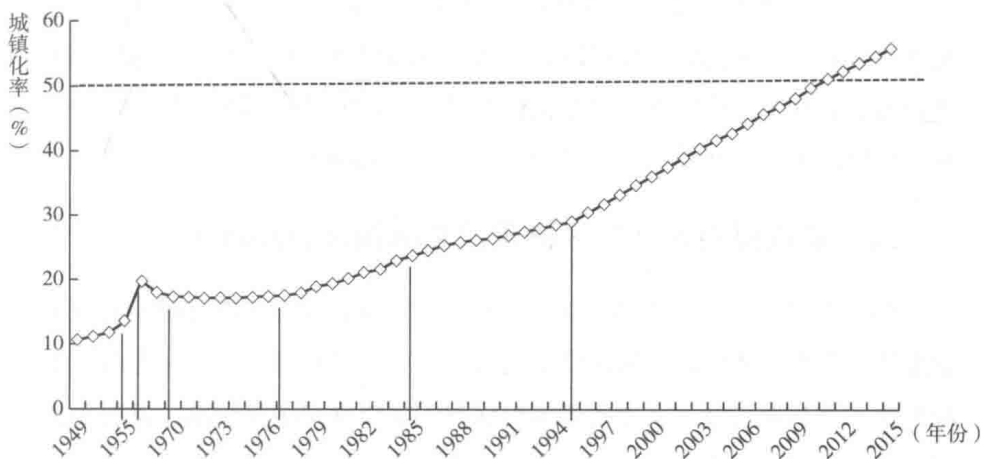


图 1-2 新中国成立以来城镇化水平变化曲线图

二 郑州大都市区建设是河南城镇化发展的重要抓手

从国内外的城镇化发展规律以及国家新型城镇化战略规划来看，当前区域经济的协调发展和激烈竞争，更多体现在城市群之间的竞争和能量释放上。在拥有 1.6 亿人口的中原地区，交通相对便利，如果不能实现城镇化健康发展，形成具有竞争力的城市群，国家推进新型城镇化战略和经济社会发展的地域空间结构的建构就会出现缺失和断裂，中原地区在区域竞争中很可能被边缘化。长期以来，郑州等中心城市产业层次较低，核心竞争力不足，现行户籍管理、土地管理、社会保障等制度，在一定程度上固化了已经形成的城乡利益失衡格局，制约了农业转移人口的有序市民化和城乡一体化发展，导致城镇化发展质量不高，城镇管理体制落后等问题，进而引起人们对中原城市群的认同度不高。但是，随着粮食生产核心