

【智库丛书·经济发展系列】

新视角

乌鲁木齐人口发展

乌鲁木齐市委市政府政策研究室课题组 编著



新疆人民出版社
新疆科学技术出版社

【智库丛书·经济发展系列】

新视角

乌鲁木齐人口发展

乌鲁木齐市委市政府政策研究室课题组 编著



新疆人民出版社
新疆科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

新视角:乌鲁木齐人口发展/乌鲁木齐市委市政府
政策研究室课题组编著.——乌鲁木齐:新疆科学技术
出版社,2016.2

(智库丛书·经济发展系列)

ISBN 978-7-5466-3564-4

I. ①新… II. ①乌… III. ①人口-发展战略-研究
-乌鲁木齐市 IV. ①C924.254.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 036407 号

出 版 人 唐 辉 阿迪力·穆罕默德
责任编辑 刘晓芳
技术编辑 王 玺
封面设计 郑军志

出版发行	新疆人民出版社 新疆科学技术出版社
地 址	乌鲁木齐市延安路 255 号
邮 政 编 码	830049
电 话	(0991)2870049 2888243
E - mail	xjkjbhbs@sina.com
经 销	新华书店
制 版	乌鲁木齐文鼎华盛广告有限公司
印 刷	新疆新华华龙印务有限责任公司
版 次	2016 年 2 月第 1 版
印 次	2016 年 2 月第 1 次印刷
开 本	787mm × 1092mm 1/16
印 张	16.25
插 页	2
字 数	180 千字
定 价	33.00 元

版权所有,侵权必究

如有印装质量问题,请与本社发行部联系调换

编 委 会

主 任

李宏斌

主 编

芦克一

副主编

赵智勇 刘新康 崔新明

编 委 (按姓氏笔画排序)

王 雷	龙 峰	刘光远	许 薇	孙 瑜
严 莉	李 健	李 烨	李晶晶	李军锋
杨志新	陈长春	陈树新	范 洁	周国瑞
郑小华	郑 巍	段学锋	侯淑娟	姜仲新
曹连东	董红梅	傅疆辉	魏 疆	

撰 稿 傅疆辉 魏 疆 李晶晶 陈学刚 刘雅轩

方 洁 郑 巍

统 稿 芦克一

校 勘 范 洁

总序

进入 21 世纪,随着全球化、城市化进程的加速,中国经历着历史上前所未有的城市化浪潮,极大地促进了中国的经济、社会、文化的进步、繁荣与跨越。

乌鲁木齐是一座年轻的城市,虽然新石器时期已有人类在此繁衍生息,三国时期,车师后国在此筑城,1755 年清政府在此筑垒屯兵,定城名为“乌鲁木齐”,但真正迅速发展还是在新中国成立以后。

当代乌鲁木齐的城市化进程呈现出新的时代特色,有研究者将乌鲁木齐经济发展和变化大致分为三个阶段:第一个阶段为 1949~1978 年,乌鲁木齐经历了国民经济的三年恢复,以及对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造,经历了“大跃进”和国民经济调整,遭受了“文化

大革命”的挫折；第二阶段为 1979 ~ 2009 年，乌鲁木齐的企业改制得以完成，实现了“村改居”工作目标，外资引进，城市建设有了突破；第三阶段为 2010 年开始至今，乌鲁木齐经济发展，城市建设呈井喷之势，令世人瞩目，经济活动凸显出多样化、市场化、国际化的特点，形成了大市场、大流通、大外贸的格局。主要经济指标持续保持两位数增长，增速连年位居全国省会城市前列，人均地区生产总值五年实现了翻番。2015 年，在全疆率先全面建成小康社会总体指标实现程度达到 97%，有十个方面走在全疆全国前列。

五年来，乌鲁木齐立足实际，改革创新、勇于探索，大智慧、大魄力走出一条具有特色的成功实践之路。

五年来，乌鲁木齐有许多成功经验，其中一条便是对智库建设、智库作用前所未有的决策层推动，前所未有的财政支持，前所未有的队伍建设，前所未有的人才培养，前所未有的成果转化。乌鲁木齐市委市政府政策研究室作为全市智库队伍骨干力量，充分发挥核心主导作用，围绕乌鲁木齐市中心和重点工作，做好政策研究、决策评估、专题报告、深度解读，并担负了多个发展规划和专项课题。走出去请进来，与国务院发展研究中心、中国科学院、北京大学、清华大学、上海市政府发展研究中心、上海发改委研究院、上海规划设计院、复旦大学、华东师范大学欧洲研究所等密切联系，虚心学习，建立了长期友好帮带互助关系，使乌鲁木齐的智库队伍有了质的变化。这套“智库丛书”就是我们近几年工作的一部分研究成果。由于经验及知识所限，一些观点和视角难免有局限性，希望各位读者不吝赐教。

千年来,乌鲁木齐从古老的“丝绸之路”重镇到如今的“丝绸之路经济带”核心区具有重大地域影响的中心城市,其都市化进程令人惊叹。如今,经历了2009年挫折后的乌鲁木齐,又正向现代化国际大城市的方向快速挺进,相信不久的将来,历史将再会给我们一个惊喜!

卢克一

2016年1月7日

前言

人口问题是当今世界各国和地区所面临的重大问题之一,其表现并非一个孤立的现象,而是与社会发展过程中的经济、政治、文化等诸多因素有着密切关系的一种社会现象。一方面,经济社会发展对人口规模的变化起着决定性的作用,生产力发展水平决定着人的再生产类型的转变,经济的发展水平调节着人口生产的动力,经济因素支配着婚姻、家庭关系,决定着人口的各种社会规定性,其中包括阶级的构成、职业的构成、社交范围的构成等。同时,经济社会发展的差异性,又影响着人口的空间分布和人口素质分布等诸多问题。另一方面,人口变化对经济社会的发展又具有作用力,其中人口对资金累计、就业、劳动生产率、生活水平等诸多方面有影响。综合考虑人口与经济社会

会发展的关系,不难看出,人口规模变化、人口的质量与社会生产力水平相适应,有助于推动经济社会的发展;反之,则会延缓甚至阻碍经济社会的发展,产生更多的社会和经济问题。

乌鲁木齐作为祖国西北屯垦戍边的屏障,为发展中国对外经济、文化交流、巩固边疆、维护祖国统一作出过重要贡献。尤其在新疆和平解放后,乌鲁木齐市作为新疆维吾尔自治区的政治、经济、文化中心,经济社会得到了全面的发展,人口也随着经济发展和社会的进步有了快速的增长。改革开放后,经济体制的转轨,给乌鲁木齐市的社会发展注入了新的活力,人口规模和人口结构也发生了很大的变化,由此带来的城市问题也逐渐显现。随着国家新丝绸之路经济带建设战略的实施,乌鲁木齐市作为丝绸之路经济带核心区又将迎来一个前所未有的发展机遇,如何协调解决好经济社会发展与人口规模、人口结构和人口素质之间的关系就显得尤为重要。本研究以人口与经济相互影响、相互制约的关系为主线,通过对乌鲁木齐市人口的历史与现状分析,综合分析人口变化对经济发展和社会管理的影响,并结合资源禀赋理论,分析、预测和讨论乌鲁木齐人口的规模、结构以及空间分布等方面的问题,探讨人口在空间分布适度与经济和社会管理的规律,提出乌鲁木齐市人口与经济协调发展的政策建议。

编委会

2016年1月7日

目 录

总 序 前 言

第一章 乌鲁木齐人口现状及特征

人口发展历程简要回顾	2
人口空间分布及变动特征	17
人口结构变化特征	30
人口素质变化趋势	39

第二章 乌鲁木齐市人口增长预测

常用人口预测方法简介	47
乌鲁木齐市人口数据的质量评估	50
人口预测结果及分析	54

第三章 人口与资源环境的关系

人口与资源环境的关系	67
人口与城市公共设施的关系	77
基于可能—满意度分析的人口承载力测算	86
基本结论	97

第四章 人口与经济发展关系

人口与经济发展相关理论	100
人口与经济增长的总体评价	105
人口数量与经济发展关系	112
人口素质与经济发展关系	115
人口结构与经济发展关系	119

第五章 流动人口与社会管理

流动人口与服务管理	136
流动人口与社会维稳	168
流动人口聚集区域的管理服务创新	175
流动人口管理创新建议	183

第六章 乌鲁木齐市人口发展政策

计划生育政策	192
实施全面“二胎”生育政策前的计划生育政策调控 范围及影响	205
目前计划生育政策的走向	209
人口再生产政策	213

第七章 协调人口资源环境的政策建议

指导思想	222
人口与资源环境协调发展的重点	223
政策建议	224

参考文献	246
------------	-----

第一章

乌鲁木齐人口现状及特征

人口规模是一定地区、一定时间的人口总量的反映。人口规模是动态的、变化的,随着人口的增长变化而不断地变化着,乌鲁木齐人口规模经历了一个漫长、缓慢的发展过程,在不同时期又呈现出明显的时代特征。当前,乌鲁木齐市正处于全面建设小康社会的关键时期,准确把握人口的变动规律具有十分重要的意义。从科学发展观和全面建设小康社会的高度审视乌鲁木齐市的人口问题,仍然面临着许多矛盾和挑战。今后一个时期,乌鲁木齐市人口总量、劳动年龄人口、老年人口和流动人口4个高峰有可能相继到来,人口数量、质量、结构、分布问题交织,经济社会转轨

时期不稳定因素增多,人口与发展问题更趋复杂,实现人的全面发展,统筹人口与经济、社会、资源、环境协调发展和可持续发展的任务更加艰巨。因此,准确把握人口的变化规律和人口结构的变化,对合理地制定目前或者今后的经济社会发展政策有着十分重要的意义。

人口发展历程简要回顾

(一)乌鲁木齐市人口规模变化情况

乌鲁木齐市地处亚欧大陆腹地,曾经是丝绸之路北新道上的一个主要的节点,在东西方经济、文化交流等方面发挥了重要的作用。尤其是成为新疆的省府后,乌鲁木齐市的政治地位得到了提高,带动了相应的人流和物流,城市的经济社会得到了相应的发展,但由于其外联交通线长,地处大西北腹地,直到新中国成立前,乌鲁木齐人口总量仅为 10.77 万人。

不同历史时期的人口空间分布,都是基于人口再生产和人类生态系统相互适应及动态平衡的产物。乌鲁木齐市的人口规模变化与其所处的自然环境、地理条件以及经济社会等诸多因素有着密不可分的联系。

一方面自然环境的影响。乌鲁木齐市属于典型的干旱地区类型,降雨量少,蒸发量大,且降雨的季节性分布很不均匀。同时由于地理位置偏远,交通不便,外联成本过高,制约着人们的活动空间和人口的增长。

另一方面是经济社会条件的制约。乌鲁木齐市的经济

社会发展水平虽然高于新疆的其他地区,但是远远落后于内地的省会城市。新中国成立前,虽然乌鲁木齐萌发了一些资本主义经济要素,但是整个经济体制依然以封建领主庄园制为主,由于封建社会制度的桎梏和人们对农(牧)业生产认知上的不足,导致农牧业生产始终处于自然经济的状态。生产力和生产技术的落后,加之土地等生产资料的占有不均,致使经济社会发展缓慢。地区经济、文化、卫生、医疗等事业都十分落后。所以在过去漫长的岁月里,乌鲁木齐人口发展基本上表现为高出生、高死亡、低增长的状态。

1949年新中国成立,乌鲁木齐市和全国一样,在社会制度、经济制度、生产方式等方面发生了根本性的改变,社会生产力得到了迅速的发展。人口作为社会基本生产力和消费力的统一体,其规模也相应地呈现出不断上升的趋势。具体数据如下:1949年为10.77万人;1982年为124.27万人;1990年为146.26万人;2000年为181.69万人,2010年为243.03万人;2014年末人口总量为266.90万人^①。期间的男女人口数、人口出生率、人口死亡率、人口自然率和机械增长率的变化情况见表1-1。

人口规模不断增加的同时,男女性别比也发生了很大的变化,由最初的比值巨大(其最高峰值出现在1959年,比值为187.55%),随后逐步走向合理的性别比的变化区间,1970年以后,基本上在103%~108%之间波动(图1-1)。

^① 1982年,1990年,2000年,2010年,分别是第三、四、五、六次人口普查年份,为了分析数据的统一性,这里选用了统计年鉴的数据。



表 1-1 乌鲁木齐市人口发展状况

年份	总人口 (人)	按性别分		户人数 (人)	性别比 (女=100)	自然 增长 率(‰)	机械 增长 率(‰)
		男	女				
1949	107710	66663	41047	4.69	162.41		
1955	220296	131608	88688	5.25	148.39	26.42	13.60
1960	703968	439460	264508	6.5	166.14	27.89	75.15
1965	626242	340130	286112	5.08	118.88	37.21	38.30
1970	763979	396816	367163	4.86	108.08	35.26	-47.46
1975	1048828	538906	509922	4.73	105.68	19.06	64.30
1980	1190511	611299	579212	4.64	105.54	9.04	12.57
1981	1206337	618306	588031	4.51	105.15	32.97	4.11
1982	1242716	635473	607240	5.00	104.65	11.15	-0.42
1983	1239603	632953	606650	4.32	104.34	7.92	5.38
1984	1282770	652664	630106	4.42	103.58	8.51	4.89
1985	1310609	671665	638944	4.30	105.12	7.05	11.43
1986	1344845	689820	655025	4.28	105.31	9.10	4.74
1987	1362899	697332	665567	4.13	104.77	11.15	7.09
1988	1378097	706658	671439	4.06	105.25	11.12	5.08
1989	1414874	724609	690265	3.98	104.98	12.40	14.11
1990	1462561	750134	712427	3.90	105.29	10.22	3.23
1991	1488794	762779	726015	3.89	105.06	8.60	9.04
1992	1522376	701733	664729	4.20	105.57	8.04	7.71
1993	1512427	785542	748927	3.68	104.89	7.05	4.45
1994	1538720	799126	757968	3.63	105.43	5.55	6.86
1995	1606502	821748	784860	3.62	104.70	7.71	9.24

表 1-1 续表

年份	总人口 (人)	按性别分		户 人 数(人)	性别比 (女=100)	自 然 增 长 率(‰)	机 械 增 长 率(‰)
		男	女				
1996	1646063	842981	803082	3.57	104.97	6.92	12.67
1997	1687328	863846	823482	3.52	104.90	6.83	14.60
1998	1716648	875371	841277	3.45	104.05	6.88	16.92
1999	1759580	897754	861826	3.46	104.17	7.65	11.10
2000	1816918	925386	891532	3.39	103.80	5.58	10.06
2001	1865712	955705	910007	3.35	105.02	6.35	17.12
2002	1936091	994110	941981	3.34	105.53	5.33	11.74
2003	1998144	1033197	964947	3.25	107.07	4.94	6.36
2004	2045955	1059206	986749	3.19	107.34	3.58	9.40
2005	2129503	1103972	1025531	3.22	107.65	4.56	14.50
2006	2210302	1144339	1065963	3.17	107.35	3.98	11.12
2007	2312964	1203052	1109912	3.12	108.39	5.42	15.67
2008	2360527	1227890	1132637	3.12	108.41	5.50	11.13
2009	2411938	1247800	1164138	3.08	107.19	4.89	6.10
2010	2430315	1264929	1165386	3.02	108.54	4.08	5.93
2011	2493517	1289496	1204021	2.95	107.10	5.88	11.56
2012	2578033	1336110	1241923	3.01	107.58	6.00	4.76
2013	2629300	1361070	1268230	3.13	107.32	6.89	10.32
2014	2669051	1368244	1300807	3.12	105.18	7.59	8.99

(资料来源:《乌鲁木齐统计年鉴 2015》)

人口的自然增长率、出生率和死亡率也出现了显著变化趋势,主要表现为:第一阶段,1949~1976年人口的高出



图 1-1 乌鲁木齐市人口总量变化趋势

生现象,出生率在 $20‰\sim 50‰$ 之间波动;人口的死亡率相对较低,除 1956 年外,人口死亡率基本在 $3.3‰\sim 7.3‰$ 之间波动,这期间高出生率和低死亡率导致人口自然增长率在 $18.06‰\sim 45.19‰$ 之间变化。第二阶段,1977~2000 年,人口出生率较前一阶段有显著降低,基本控制在 $10‰\sim 15‰$ (除 1981 年外),人口死亡率也有显著下降,主要在 $1.95‰\sim 3.38‰$ 之间变化(除 2000 年外),人口出生率的显著降低,导致了人口自然增长率的明显下降,呈现出,1977~1990 年,自然增长率在 $10‰\sim 12.5‰$ 之间波动(除 1981 年),1990~2000 年人口的自然增长率已经控制在了 $5.5\sim 8.5$ 之间。第三阶段,2001~2013 年,人口出生率降至了 $10‰$ 以下,同时呈现出了“U”的态势,即两头高中间低的现象;人口死亡率与前期比较无明显变化,人口自然增长率控制在了 $7‰$ 以下。由于人口自然增长率受出生率和死亡率的共同作用,因此,人口自然增长率的变化趋势呈现出与人口出生率相同的变化情况,即“U”态势,两头高中间低的现象(图 1-2)。