

民國文獻資料叢編



浙江圖書館輯



浙江省
政府公報

(一九一二—一九二七)



國家圖書館出版社

浙江圖書館
輯

浙江省政府公報
(一九二一—一九二七)

第一冊

國家圖書館出版社

圖書在版編目(CIP)數據

浙江省政府公報:一九一二—一九二七:全一二六冊 / 浙江圖書館輯. — 北京: 國家圖書館出版社, 2016. 10

(民國文獻資料叢編)

ISBN 978 - 7 - 5013 - 5933 - 2

I. ①浙… II. ①浙… III. ①地方政府 - 公報 - 彙編 - 浙江 - 1921—1927

IV. ①D693.62

中國版本圖書館 CIP 數據核字(2016)第 209156 號

書 名 浙江省政府公報:一九一二—一九二七(全一二六冊)

著 者 浙江圖書館 輯

責任編輯 王 曉

出 版 國家圖書館出版社(100034 北京市西城區文津街 7 號)
(原書目文獻出版社 北京圖書館出版社)

發 行 010 - 66114536 66126153 66151313 66175620
66121706(傳真) 66126156(門市部)

E - mail nlcpres@nlc.cn(郵購)

Website www.nlcpres.com→投稿中心

經 銷 新華書店

印 裝 北京中獻拓方科技發展有限公司

版 次 2016 年 10 月第 1 版 2016 年 10 月第 1 次印刷

開 本 787 × 1092(毫米) 1/16

印 張 5811

書 號 ISBN 978 - 7 - 5013 - 5933 - 2

定 價 75600.00 圓



民國時期文獻
保護計劃

• 成果 •

『民國時期文獻出版工作委員會』名單

(按姓氏筆畫排列)

主任 周和平 韓永進

副主任 于群 王建朗 馬秦臨 孫光奇

張東剛 翟玉霞

委員 王筱雯 方標軍 任競 李西寧

李忠昊 李春來 李培 步平

吳建中 周建文 洪勇剛 馬振犢

倪曉建 徐欣祿 陳力 張勇

鄭智明 劉洪輝 謝林 應長興

『民國時期文獻編纂委員會』名單

(按姓氏筆畫排列)

主 任	周和平	韓永進
副 主 任	王 建 朗	陳 力
委 員	王 奇 生	王 開 學
	朱志敏	全 勤
	金以林	周德明
	徐曉軍	高 紅
	孫伯陽	黃興濤
	厲 聲	鍾海珍
		羅志田
		楊奎松
		詹長法
		桑 兵
		徐大平
		倪俊明
		何振作
		汪朝光
		方自今
		毛雅君
		黃修榮
		程天權

『民國時期文獻出版工作顧問委員會』名單

(按姓氏筆畫排列)

王建朗 王曉秋 金沖及 馬大正

姜義華 夏燕月 陳鐵健 章開沅

張注洪 張海鵬 張磊 張憲文

楊天石 劉桂生

總序

中華文明之所以博大精深、源遠流長，不僅與未曾斷裂的文字記錄有關，也與自古有『易代修史』和重視文獻收集、整理等優良傳統密不可分。明有《永樂大典》、清有《四庫全書》，都是有力的佐證。自新中國成立，特別是改革開放以來，我國日漸加大對古代各時期文獻整理和保護工作的力度，但對具有重要價值又亟需保護的民國時期文獻的重視程度尚需進一步加強。

民國時期是中國歷史上一個重要而特殊的嬗變時期，新舊交匯、中西碰撞，形成了社會轉型期特殊的文化景觀；同時，這一時期也是中華民族遭受外侮、充滿災難的時期。僅從文化角度考察，一方面傳統文化得到進一步的整理繼承和批判揚棄，另一方面西方文化又強烈衝擊和影響著當時人們的思想與行爲。特別是馬列著作的譯介與傳播，不僅深刻影響著人們的思想意識，而且直接導致了新民主主義革命的爆發，並由此帶來一系列社會巨變。這些政治、經濟、文化、社會的巨大變革，形諸文字，輔之於出版業和新聞業的飛速發展，使得民國時期的出版發行業達到了空前的規模。短短數十年間，積累了圖書、期刊、報紙以及檔案、日記、手稿、票據、傳單、海報、圖片及聲像資料等大量文獻。這些文獻正是記錄、反映民國時期政治、經濟、軍事、文化等諸多方面的重要載體。

概括而言，民國時期文獻具有以下特點：第一，數量眾多。據初步估算，民國時期文獻數量遠遠超過存世數千年的古籍總量，僅國家圖書館一館所藏就達八十八萬餘冊。第二，內容豐富。該時期文獻涵蓋了政治、經濟、文化、軍事等領域，既有政府公報、法律規範等方面的文獻資料，也有豐富的文學作品。同時，電影及唱片等作品也大量出現。無論在內容上，還是在文獻形式上，均極為豐富。第三，歷史和學術價值高。民國時期，中國經歷了內憂外患，中國共產黨領導中國人民開展了艱苦卓絕的革命鬥爭，在中國歷史上寫下了輝煌篇章，產生了大量革命歷史文獻。這些文獻歷久彌珍，是研究中國共產黨黨史的珍貴資料。民國時期又是各種思想交匯、碰撞的時期，留下了大量記載時代印跡的資料，在政治、法律、語言文字、歷史等諸學科都留下了豐富的文化遺產，對研究民國時期的歷史，尤其是人文社會科學，有著重要的借鑒意義。第四，現實意義重大。民國時期形成的邊疆墾務、農商統計、中國經濟志、賑災史料等文獻，對研究國家主權、邊境、民族、軍事以及農業、水利、經濟等均有重要的現實意義，同時也是開展愛國主義教育、革命傳統教育和國情教育的生動教材。例如，大量有關『東京審判』的文字記錄、照片、影像資料，集中反映了日軍侵略中國的歷史，是日本軍國主義侵華罪行的有力證據。第五，紙張和印製品質不佳。民國時期正處於從手工造紙向機械造紙轉換的初期，所產紙張酸性高，加之印刷、裝訂等工藝的自身缺陷，造成了文獻印製質量上的先天不足，致使很多文獻出現了嚴重的老化或損毀現象，其保存難度大大高於傳統手工紙文獻。民國時期文獻的上述特點，決定了對其進行保護的思路必須隨著科學技術的發展不斷創新，如在文獻普查、原生性保護基礎上，充分利用影印出版、縮微、數字化等再生性保護方式，以期達到事半功倍之效果。

國家圖書館是國家總書庫，履行國內外圖書文獻的收藏和保護職能，為中央和國家領導機關立法決策、國

內科學研究和公衆提供文獻信息服務。文獻作爲一個國家的歷史積澱和文化載體，肩負著國家和民族的文化傳承重任，保存、保護和利用好這些文獻，是圖書館人的歷史責任。二〇一一年，在文化部、財政部支持下，國家圖書館聯合業內相關單位啓動了『民國時期文獻保護計劃』，旨在通過文獻普查、海內外文獻徵集、整理出版，以及文獻保護技術研究等各項工作的開展，切實有效地搶救與保護民國時期文獻。

文獻整理出版是保護計劃的一項重要內容，由國家圖書館策劃，將依據文獻的館藏特色、資料類型、瀕危狀況、珍稀程度和社會需求等方面，整合各文獻存藏單位所藏，彙集相關領域專家與出版工作者等多方力量，採取『民國文獻資料叢編』形式，統籌規劃、有序推進，成規模地整理、編纂出版包括民國時期政治、經濟、社會、文化、教育、外交等各領域文獻，努力爲社會各界提供豐富的、有價值的、便利的文獻資源。

中華民族的偉大復興，以文化復興爲標誌。文化的復興，必須以弘揚傳統文化爲基礎。弘揚傳統文化，又必須以保護、傳承傳統文化爲前提。我們堅信，『叢編』的推出，必將爲民族復興、文化繁榮做出重要貢獻。是爲序。

周和平

二〇一三年一月

前言

《浙江省政府公報》（以下簡稱《公報》）是民國時期浙江省歷屆政府下達公文政令、宣告官方意旨、傳遞政事要聞的機關刊物。其創辦於一九二二年（民國元年）一月二十二日，停刊於一九四九年四月，歷時三十七年多而未間斷。一九二二年一月二十二日至一九二二年四月，名曰《浙江軍政府公報》，發行八十期；一九二二年五月至一九二七年四月，更名為《浙江公報》，期號延續，發行五千二百餘期；一九二七年五月至一九四九年四月，更名為《浙江省政府公報》，期號另起，發行三千五百餘期。《公報》前後共發行約八千八百期，總數達二十萬頁以上，其規模之巨，在民國時期各類公報中亦屬罕見。此次以一九二七年南京國民政府成立為分野，將一九二二年一月至一九二七年四月間《浙江軍政府公報》及《浙江公報》先行整理出版，是為第一輯。

茲將該時段《公報》創刊及沿革情形做一梳理。辛亥革命爆發後，浙江新軍於一九一一年十一月四日起義。十一月七日，以資產階級革命黨人為核心的新政權浙江軍政府在杭州成立，並於次年一月二十二日創立其機關刊物《浙江軍政府公報》。該刊簡章中明確提出：『凡軍政府發佈之命令，關於公佈通飭各文件及批示等，經本報刊佈即發生效力。』^{〔一〕}後修正簡章又再次強調：『凡公佈文件，關於通飭遵守者照本報到達日期表扣算發生效力，倘係印電

〔一〕《浙江軍政府公報》一九二二年二月一日第四期，第二〇頁。

專飭之件，仍限令電到立即施行，不得以公報未到藉口。』^(一)可見《公報》乃浙江政府機關之『喉舌』，是其施政下令的有力工具，其刊發也標誌著浙江省的民主政治、政務改革在轟轟烈烈的辛亥革命中走到了全國的前列。至北洋政府統治時期，袁世凱上臺復辟帝制失敗，其死後軍閥割據，政局詭譎多變，皖、直等系軍閥先後掌控浙江政局，然因全國政區基本實行省、道、縣三級制，行政區劃較為穩定，故政府行政機關少受中央政權更迭影響，基本照常編印《公報》，祇是按其建制衙署名稱的變動而更改刊名或者另起期號而已。

《公報》為日刊，公開發售，如遇國家紀念日及年節休刊，篇幅以公佈文件之多寡定之，少則五六頁，多則幾十頁。公佈文件不足兩頁時於次日彙刊，若各公署有緊要文件須公佈時則刊發如常。《浙江軍政府公報》與《浙江公報》前後期號接續。《公報》發行前期及中期有部分封面不題編纂發行者，且全部公報封底亦無通常的版權信息。但由《浙江軍政府公報》第一期所載《浙江軍政府都督公佈施行案第三號》第九條可知：都督府附設二局，一為法制局，二為印鑄局，印鑄局掌編撰官報及印行事務。^(二)經整理，其組織發行者應如下：第一期至第一三一期，為浙江都督府印鑄局；第一三二期至第三九六期，為浙江都督府公報處；第三九七期至第四四一期，為浙江行政公署公報處；第四四二期至第五五五期，為浙江印製局；第五五六期至第八二七期，為浙江行政公署總務處；第八二八期至第一四八四期，為浙江巡按使署公報處；第一四八五期至第一五六五期，改回浙江都督府公報處；第一五六六期至第一七七八期，為浙江督軍、省長公署公報處；第一七七九期起改為浙江公報處，自此未再變化。

《公報》所載文件內容大多是政府及其相關機構在從事各項公務活動中形成的各類文書，包括命令、章則、文牘、

(一) 《浙江公報》一九二二年七月二十日第一五九期，第八頁。

(二) 《浙江軍政府公報》一九二二年一月二十二日第一期，第七頁。

函電、批示、會議錄、報告書、決算書、附錄、告諭、例行公文等。當時的很多法規、章則、會議錄、例行公文祇在公報登載，不另行文，故極具文獻價值。《公報》兼收並蓄，涉及民政、財政、軍政、建設、實業、文教、驛運、司法、郵電、保安、敘銓等諸方面問題，不僅是政府施政範圍內工作狀況之記錄，也是當時社會諸領域基本情況之反映，可謂對浙江政治及社會之發展變遷做了無間斷的動態記錄，提供了考察民國時期社會概況尤其是政治統治的基本線索，是研究浙江地方史的重要依據。另外，《公報》對國內發生的重大事件如政治風雲、天災人禍、群眾運動等亦有詳略不等的記載，加之民國時期浙江之人才幾乎遍佈政治、軍事、經濟、文化、教育等所有重要領域，浙江省發展對於全國而言也具有代表性意義，故《公報》亦是研究整個民國史不可缺少的重要史料。

《公報》雖極具價值，但全書卷帙浩繁，作為政府出版物亦發行量不大，僅在一些檔案館及圖書館有所收藏，且收藏均不完備。民國時期又遭遇長期戰亂，有所收藏者也因政府機構更迭頻繁而損失嚴重，保存情況更不容樂觀。再加之存藏者分散於各地，讀者難以兼顧，查詢不便。此外，底本缺頁、頁面殘破、字跡漫漶等情況亦較為普遍。這些問題嚴重制約了學界對其的利用，惟有花費大量心血人力集眾家之長，將各館存藏互相補配，方能使《公報》齊備。為此，編者浙江圖書館做了艱苦卓絕之努力。第一，理清脈絡，追源溯流。編者首先將《公報》創辦到終刊共三十七年之歷史摸查清楚，對其名稱變遷、整體規模、機構沿革、登載內容均做了詳細梳理，為進一步整理底本打下了良好基礎。第二，花費大量時間人力調研其他藏書單位《公報》藏書情況。經查詢，各館藏機構中，以本館所藏較為系統和連續。故以自身館藏為基礎，不遺餘力從國家圖書館、上海圖書館等多家單位查漏補缺，最終補得數百號所缺整期。第三，精益求精，苛求質量。編者亦盡力補配底本缺頁或殘損、品相差的單頁，僅第一輯中，補拍頁面就達一萬六千頁以上，為成書的影印效果提供了保證。本輯最終共收錄四千九百三十八期公報，雖仍未完全齊備，但已做到相對完整，為研究者使用該資料提供了極大便利。

在本輯的編輯整理過程中發現的其他情況和所做的調整，在此一併說明。（一）前八十期《浙江軍政府公報》中，第一一期至第五三期的底本質量較差，且館藏不全。但該時段公報當時售罄後，曾再版排印再次銷售，故搜得再版底本替代。再版底本刊名已更名為《浙江公報》，經與初印本比對，除刊名、書眉外刊發內容別無二致。（二）本書為影印本，故對於原書本身存在的編輯或排版訛誤，如刊名與書眉不一致、文內頁碼錯誤等問題，均不做處理，原樣影印。（三）目錄中著錄《公報》每期期號及日期，以便讀者查詢利用。其中個別公報存在下述問題：期號有誤，如第二三五一期至第二三五四期，本應接續第二三四九期，因原書排錯，漏一編號二三三〇；期號另起後又改回舊序，如第一三九六期後，因袁世凱改元稱帝，故期號以第八另起，編至第七九後，因帝制撤銷又查照舊號追續計算，期間刊名、發行機構等均無變化；期號重複，如一九二五年二月八日第四五五九期後，二月九日起內容雖是新刊，但期號四五五〇至四五五九再次重複，此後編號纔正常接續為四五六〇。對於以上各處，均以原書封面登載信息為準著錄，在此僅作提示。（四）《公報》於一九二七年二月下旬至四月的刊發情況，因無從查考，各館亦無收藏，故總目錄暫不注缺。（五）個別印刷狀況較差的頁面，雖編者已盡力搜索其他底本，但仍有部分無法配補，造成影印後效果欠佳，敬請讀者諒解。

本書得以順利出版，有賴于國家圖書館將其列入『民國時期文獻整理出版項目』並提供了大力支持。國家圖書館出版社亦為《公報》的臻於完備做了大量的工作。在此一併謹表衷心感謝。一九二七年五月至一九四九年四月間《浙江省政府公報》已列入後續出版計劃，整理編纂、查詢配補等工作業已穩步開展，相信通過編者與編輯的努力，第二輯亦將很快面世，敬請讀者期待。

總目錄

第一冊

第一期—第五三期 一九一二年一月二十二日—一九一二年三月三十一日

.....

一

第二冊

第五四期—第一〇四期 一九一二年四月一日—一九一二年五月二十六日

.....

一

第三冊

第一〇五期—第一四七期 一九一二年五月二十七日—一九一二年七月八日

.....

一

第四冊

第一四八期—第二〇六期 一九一二年七月九日—一九一二年九月五日

.....

一

第五冊

第二〇七期—第二五九期 一九一二年九月六日—一九一二年十月二十八日

.....

一

第六册

第二六〇期—第三〇六期 一九一二年十月二十九日—一九一二年十二月十五日 …………… 一

第七册

第三〇七期—第三四〇期 一九一二年十二月十六日—一九一三年一月二十八日 …………… 一

第八册

第三四一期—第三八四期 一九一三年一月二十九日—一九一三年三月十三日 …………… 一

第九册

第三八五期—第四一〇期 一九一三年三月十四日—一九一三年四月八日 …………… 一

第一〇册

第四一一期—第四三九期 一九一三年四月九日—一九一三年五月七日 …………… 一

第一一册

第四四〇期—第四六六期 一九一三年五月八日—一九一三年六月三日 …………… 一

第一二册

第四六七期—第四九二期 一九一三年六月四日—一九一三年六月二十九日 一

第一三册

第四九三期—第五二九期 一九一三年六月三十日—一九一三年八月五日 一

第一四册

第五三〇期—第五七二期 一九一三年八月六日—一九一三年九月十七日 一

第一五册

第五七三期—第六一八期 一九一三年九月十八日—一九一三年十一月二日 一

第一六册

第六一九期—第六六七期 一九一三年十一月三日—一九一三年十二月二十一日 一

第一七册

第六六八期—第七一四期 一九一三年十二月二十二日—一九一四年二月十二日 一