

中国改革新起点

张占斌 著

 人民出版社

中国改革新起点

张占斌 著



策划编辑:郑海燕

责任编辑:郑海燕 张 燕

封面设计:吴燕妮

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

中国改革新起点/张占斌 著. —北京:人民出版社,2017.6

ISBN 978-7-01-017634-5

I. ①中… II. ①张… III. ①中国经济-经济改革-文集 IV. ①F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 080711 号

中国改革新起点

ZHONGGUO GAIGE XINQIDIAN

张占斌 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:19.5

字数:307 千字

ISBN 978-7-01-017634-5 定价:65.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

20 世纪 70 年代末,从“文化大革命”灾难中走出来的中国,痛定思痛,开始了渐进式改革的伟大探索。三十多年来,我们解放思想、排除万难,“摸着石头过河”,调整生产关系,放胆发展生产力,紧紧抓住经济建设这个中心不动摇,坚定推进市场化改革的历史进程,逐步建立了社会主义市场经济体制。正是有了这些历史性的突破,推动我们这个国家成为世界第二大经济体,实现了从低收入国家向中等收入国家的历史性跃升,开辟了中国特色社会主义的新道路,创造了震惊世界的“中国奇迹”。

今天(2017 年 2 月 19 日),是中国改革开放的总设计师、中国特色社会主义道路的开创者邓小平逝世 20 周年纪念日。以邓小平为代表的中国共产党人在中国举步维艰的 20 世纪 70 年代末,把中国的历史巨轮导向了改革开放的航道,让中国迎接人类文明的八面来风,这是决定当代中国命运的关键抉择。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。继承邓小平的思想遗产,就是要继续深化改革,敢于担当,努力推进中华民族伟大复兴的历史进程。

现在,我们又一次站在了历史的新起点上。这个新起点,就是中国全面深化改革、增加经济社会发展新动力的新起点,就是中国适应经济发展新常态、转变经济发展方式的新起点,就是中国同世界深度互动、向世界深度开放的新起点。向“两个一百年”目标奋进的中国,面对跨越“中等收入陷阱”等问题的挑战,也会有诸多“成长的烦恼”。我们坚信,只要坚持党的基本路线不动摇,牢牢把握以人民为中心的发展思想,坚定不移地全面深化改革,就会有强身健体的真本事,就能够抵御“左”和“右”的各种错误影响,就能够不断推进国家治理体系和治理能力现代化,就能够不断完善和发展中国特色的社会主义。我们的中国,就一定能够创造出新的感动世界的“中国故事”。

目 录

前 言	1
-----------	---

第一部分 治国理政新思想

中国特色社会主义政治经济学的发展	3
以人民为中心的发展思想	7
创新发展思想论析	13
扶贫开发思想探析	23

第二部分 经济发展新常态

中国经济新常态的趋势性特征及政策取向	31
中国经济新常态下增长动力的转换	42
夯实我国经济长期向好的基础	47
结构调整优化的前进态势没有变	54
基本面向好将为中国带来“四大红利”	56
经济新常态呼唤新时代的“工匠精神”	60

第三部分 全面小康新要求

全面建成小康社会:衡量标准与科学内涵	69
全面建成小康社会的历史方位和实践要求	83

全面建成小康社会的八大亮点	90
全面小康目标不能仅仅简化成有限指标	94
脱贫攻坚是全面建成小康社会的关键	96
稳步实现全面建成小康社会目标	102

第四部分 改革创新新理念

新发展理念引领中国经济稳中求进	109
九新:新常态下的全面深化改革	111
新常态下改革者强创新者胜	114
改革依然是中国发展的最大动力	117
把创新摆在国家发展全局的核心位置	123
全面深化改革 推动我们的制度更加成熟定型	128
中国特色社会主义政治经济学新拓展	133

第五部分 简政放权新突破

经济新常态下简政放权改革新突破	139
改革亟须力破“中梗阻”	148
第三方评估:以制度创新避免“自拉自唱”	152
政府监管方式创新对新经济发展的促进	155
简政放权进入“依法施权”新阶段	160
调整央地关系提高国家治理能力	162

第六部分 城乡协同新动力

用五大理念引领新型城镇化建设	167
新型城镇化进程中的经济发达镇设市建议	177
我国新型城镇化健康状况的测度与评价	181
推进新型城镇化需及时修改土地法律	195

京津冀协同发展的重大战略意义	199
推进京津冀协同发展需处理好三个“不易”	204

第七部分 经济转型新亮点

加快推进供给侧结构性改革	211
破解中国经济“重大结构性失衡”	216
坚决打好化解过剩产能攻坚战	221
民间资本投资增速下滑成因分析	224
提升民间资本投资应把握五大举措	229
振兴实体经济抓住了供给侧改革“牛鼻子”	235
供给侧结构性改革的邯钢经验	240
去产能职工下岗再就业分化明显	245
推动服务业实现更大的开放发展	249

第八部分 东北振兴新机遇

经济新常态下的“新东北现象”辨析	255
用新理念引领新一轮东北改革振兴	260
东北全面振兴要精准发力	266
把脉东北民营经济发展现状	271
破解东北民营经济发展难题	276
努力补齐民营经济这块短板	279
从东北“去产能”引发的思考与建议	282
对黑龙江省经济工作的几点感想	286
对吉林省经济工作的几点感想	291
打赢东北振兴这场新的“辽沈战役”	295
参考文献	300
后 记	304

第一部分

治国理政新思想

中国特色社会主义 政治经济学的发展^{*}

巨大的变革时代催生先进的思想理论体系,先进的思想理论体系指引又将极大地推动时代的变革步伐。党的十八大以来,习近平总书记代表党中央发表了系列重要讲话,这是指导我们在新的历史阶段进行具有新的历史特点伟大斗争的最鲜活的马克思主义。在中国经济社会转型的关键时刻,我们需要全面地而不是片面地、系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地,在读原著学原文悟原理中把握其精髓。特别值得重视的是,习近平总书记围绕经济建设和经济改革的重要讲话,回答了我们这样的经济大国向何处去的大问题,发展了马克思主义政治经济学,是当代中国特色社会主义政治经济学的新突破。

一、怎么看:中国经济发展进入新常态

习近平总书记在2013年的中央经济工作会议上首次提出中国经济发展进入“新常态”。提出中国经济新常态,是在深入分析当前国内外宏观经济新形势和深刻揭示中国经济潜在增长率新变化的基础上,对我国未来经济社会发展新趋势的一种战略判断。在认识新常态上,要准确把握内涵,注意克服几种倾向。其一,新常态不是一个事件,不要用好或坏来判断。其二,新常态不是一个筐子,不要什么都往里面装。其三,新常态不是一个避风港,不要把不好做或难做好的工作都归结为新常态,中国经济新常态的提出,是立足时代的

^{*} 载《政治经济学评论》2016年第4期,原标题为《习近平经济思想与当代中国特色社会主义政治经济学的发展》。

一项重大的理论创新,是新版的马克思主义政治经济学,是中国特色社会主义市场经济理论的新突破。习近平总书记提出经济新常态,表明党对经济建设规律的把握更加成熟,对科学发展的认识更加自觉。

一是增长速度由高速转向中高速。这是经济新常态的表象特征。二是发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长。这是经济新常态的基本要求。三是产业结构由中低端水平转向中高端水平。这是经济新常态的主攻方向。四是增长动力由要素驱动投资驱动转向创新驱动。这是经济新常态的核心内涵。五是资源配置由市场起基础性作用转向起决定性作用。这是经济新常态的机制保障。六是经济福祉由先好先富转向包容共享。这是经济新常态的发展结果。新常态下需要坚持的新思维主要有:一是坚持稳中求进的总体基调,保持战略定力与平常心;二是高度重视防范各种风险,保持合理的经济发展速度;三是推进经济结构的优化升级,实现实实在在和没有水分的增长;四是必须将生态文明理念融入到经济发展之中,努力建设美丽中国;五是牢牢把握正确方向不动摇,加大全面深化改革的力度。

二、怎么办:用新发展理念引领新变革

党的十八届五中全会鲜明地提出,实现“十三五”时期发展目标,必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是指导我国“十三五”乃至更长时期经济社会发展的总纲和灵魂,是关系我国发展全局的一场深刻变革。五大发展理念的提出,是以习近平同志为核心的党中央领导集体治国理政思想的集中体现,是对中国特色社会主义建设实践规律的深刻总结,是当代中国新版的马克思主义政治经济学,是对当代中国马克思主义发展观的深化和提升。

创新是引领发展的第一动力,是引领经济新常态的关键因素。协调是持续健康发展的内在要求,是引领经济新常态的重要保证。绿色发展是永续发展的必要条件,是引领经济新常态的重要体现。开放是国家繁荣发展的必由之路,是引领经济新常态的重要条件。共享是中国特色社会主义的本质要求,是引领经济新常态的落脚点。习近平总书记指出,新发展理念要落地生根、变成普遍实践,关键在于各级领导干部的认识和行动。习近平总书记在讲话中

从深学笃用、用好辩证法、创新手段、守住底线等方面,深刻阐明了落实新发展理念的基本要求。

三、如何干:推进供给侧结构性改革

2015年11月10日,习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上讲话,首次提出“供给侧改革”。推进供给侧结构性改革,既是因应国际经济形势的剧烈变化,也是基于我国经济发展中存在的突出矛盾与主要问题,解决了当前我国如何干的大问题。中央提出积极推进供给侧改革以来,社会各个方面都在认真研讨中央精神。我们注意到,当前社会上对供给侧的理解各式各样,有些符合中央精神,也有一些不完全符合,甚至体现出“庸俗化”“短期化”“绝对化”三个特点。供给侧管理不是对需求侧管理的简单代替,而是各有侧重、相互促进。供给侧改革是要更好地发挥政府作用,而不是要搞新计划经济。供给侧改革与西方经济学中的供给学派提出的观点有本质的区别。

对此,需要引起重视并进行正面宣传和阐释。供给侧结构性改革的实质是政府与市场关系的再平衡,其核心是政府管理的制度和体制创新。政府是制度供给的主体。供给侧结构性改革的主战场是释放要素市场的活力。推进供给侧结构性改革,战略上要着眼于打好持久战,坚持稳中求进,把握好节奏和力度;战术上要抓住关键点,主要是抓好去(减)产能、去(减)库存、去(减)杠杆、降成本、补短板五大任务。新常态下,我们要更加突出全面深化改革特别是供给侧结构性改革的重要作用,积极释放“中国红利”,促进形成中高端水平和高效率增长。

四、为谁干:把以人民为中心的发展 思想体现在发展各个环节

以人民为中心的发展思想具有丰富的思想内涵和坚强有力的指导作用,是在更新理念、更大格局、更强措施、更高水平上服务于人民的科学指南,是当代马克思主义政治经济学的新境界新思维新发展,是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要遵循。以人民为中心的发展思想包含

着深刻的理论内涵和坚定的价值追求,彰显了马克思主义政治经济学的根本立场,蕴藏着推动国家发展和民族进步的根本力量,体现了中国共产党人为人民服务的根本宗旨。以人民为中心的发展思想具有丰富的思想内涵和鲜明的政治导向。始终坚持人民主体地位,牢牢把握人民至上的价值取向。坚持逐步实现共同富裕,牢牢把握发展为民的根本要求。努力促进人的全面发展,牢牢把握依靠人民的发展理念。始终保持与人民的血肉联系,牢牢把握民意为重的评价标准。按照“四个全面”战略布局的要求,把以人民为中心的发展思想落到实处。贯彻落实全面建成小康社会的要求,补齐民生短板,努力提高全体人民福祉。贯彻落实全面深化改革的要求,增强发展的内生动力,让人民得到更多实惠。贯彻落实全面依法治国的要求,推进法治中国建设,让人民切实感受到公平正义的阳光。贯彻落实全面从严治党的要求,不断提高党的执政能力和执政水平,增强人民对中国特色社会主义事业的信心。

以人民为中心的发展思想^{*}

“天下顺治在民富，天下和静在民乐。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把以人民为中心的发展思想摆在治国理政的突出位置。习近平总书记强调：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，“我们必须把人民利益放在第一位”；以人民为中心的发展思想“不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节”。以人民为中心的发展思想具有丰富的内涵和强有力的指导作用，是新形势下坚持党的根本宗旨的科学指南。

一、以人民为中心的发展思想彰显马克思主义立场和我们党的不懈追求

我们党是全心全意为人民服务的党，我们国家是人民当家作主的国家，党和国家一切工作的出发点和落脚点是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。以人民为中心的发展思想彰显马克思主义的立场、观点、方法，充分体现了中国共产党人的不懈追求。

彰显了马克思主义政治经济学的根本立场。马克思主义政治经济学是马克思主义的重要组成部分，是观察和分析经济社会的望远镜和显微镜，也是马克思主义政党为人民谋利益、坚持人民利益至上的必修课。习近平总书记指出：“要坚持以人民为中心的发展思想，这是马克思主义政治经济学的根本立场。”中国共产党历来重视对马克思主义政治经济学的学习、研究、运用，在新

^{*} 载《人民日报》2017年2月22日，原标题为《常怀忧民爱民为民惠民之心——深入学习贯彻以人民为中心的发展思想》。

民主主义革命时期、社会主义建设时期、改革开放历史新时期,都对马克思主义政治经济学进行了创造性发展,形成了一系列创新理论成果。以人民为中心的发展思想解决了“为什么人、由谁享有”这个发展的根本问题,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,深化了马克思主义关于人民群众创造历史的观点,体现了中国特色社会主义的本质特征和社会主义市场经济发展的根本目的,彰显了马克思主义政治经济学的根本立场。

彰显了中国共产党人的根本宗旨。习近平总书记指出:“我们讲宗旨,讲了很多话,但说到底还是为人民服务这句话。我们党就是为人民服务的。”作为一个建党九十多年、执政六十多年的马克思主义政党,我们党始终坚持人民主体地位,始终站在实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的立场上看问题、做事情。九十多年来,我们党紧紧依靠人民完成了新民主主义革命,实现了民族独立、人民解放;紧紧依靠人民完成了社会主义革命,确立了社会主义基本制度,开始了社会主义建设;紧紧依靠人民进行改革开放新的伟大革命,开创、坚持、发展了中国特色社会主义。我们党来自人民、植根人民、服务人民,全心全意为人民服务是我们党区别于其他一切政党的根本标志。以人民为中心的发展思想充分体现了尊重历史发展规律和尊重人民主体地位的一致性,充分体现了中国共产党人全心全意为人民服务的根本宗旨和“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”的价值追求。

彰显了当代中国经济社会发展的基本价值取向。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念突出目标牵引、坚持问题导向、着力补齐短板,深刻揭示了在当今时代实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的科学路径,是关系我国发展全局的一场深刻变革。以人民为中心的发展思想把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济社会发展的出发点和落脚点,是贯穿新发展理念的灵魂。比如,创新发展重在调动 13 亿多人民的积极性、主动性、创造性,发挥人民首创精神,促进大众创业、万众创新;协调发展重在解决发展不平衡的问题,使人民在发展中获得更多福祉;绿色发展重在引导人民在生产生活中珍惜生态、保护环境,努力提高环境质量,促进人与自然和谐共生;开放发展重在推动互利共赢、共同发展,通过“一带一路”建设等,协同推进沿线国家和地区人民之间的经贸合作与人文交流;共享发展重在补齐短板,作出更有效的制度安排,使全体人民充分共享发展成果。牢固树

立以人民为中心的发展思想,才能正确把握历史前进和经济社会发展的基本规律,不断开创中国特色社会主义事业新局面。

二、深入理解以人民为中心的发展思想的丰富内涵

“政之所兴在顺民心,政之所废在逆民心”。人民是创造历史的动力,是决定我们前途命运的根本力量。改革开放以来,我们在认识和实践上的每一次突破和发展,改革开放中每一个新事物的出现和发展,改革开放每一个方面经验的创造和积累,无不来自亿万人民的实践和智慧。以人民为中心的发展思想坚持人民是推动发展的根本力量,具有丰富的思想内涵。

牢牢把握人民至上的价值取向,始终坚持人民主体地位。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中庄严宣告:“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的运动。”习近平总书记深刻指出:“人民是创造历史的动力,我们共产党人任何时候都不要忘记这个历史唯物主义最基本的道理。”中国共产党诞生于国家衰败与民族苦难之时,成长于战火纷飞之中,成熟于社会主义建设之中。正是紧紧依靠人民这个最根本的力量,我们党逐步成为推动国家繁荣发展和社会进步的先锋队。新形势下,我国经济社会发展面临着前所未有的机遇和挑战,更加需要紧紧依靠人民破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势,创造历史伟业。因此,习近平总书记明确要求,“尊重人民主体地位,聚焦人民实践创造”“充分发扬民主,广泛汇聚民智,最大激发民力,形成人人参与、人人尽力、人人都有成就感的生动局面。”牢固树立以人民为中心的发展思想,就是要坚持人民主体地位,自觉拜人民为师;充分尊重人民创造的经验、拥有的权利,依靠人民谋求发展,团结亿万人民共同奋斗。

牢牢把握发展为民的根本要求,逐步实现共同富裕。逐步实现共同富裕是社会主义的本质要求,建成惠及 13 亿多人口的全面小康社会是我们党的第一个百年奋斗目标。无论是全面建成小康社会还是逐步实现共同富裕,都是为了促进人的全面发展,顺应人民对过上更美好生活的新期盼。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持发展为民的根本要求,让改革发展成果更多更公平地惠及广大人民,使人民群众在共建共享中有更多获得感。近

年来,我国改革发展取得丰硕成果,民生福祉持续改善:九年义务教育巩固率为93%,普及程度超过高收入国家平均水平;实施就业优先战略,“十二五”时期城镇新增就业人数超过6400万,2016年城镇新增就业人数超过1300万;居民收入增速连年跑赢GDP增速,城乡收入差距逐步缩小;建立起覆盖13亿多人口的世界最大规模的社会保障安全网;全面打响脱贫攻坚战,精准扶贫、精准脱贫成效显著。坚持以人民为中心的发展思想,在经济平稳健康发展的基础上使改革发展成果更多更公平地惠及全体人民,就能如期全面建成小康社会,朝着共同富裕的目标稳步前进。

牢牢把握民意为重的评价标准,密切党同人民群众的血肉联系。民心是最大的政治。习近平总书记指出:“检验我们一切工作的成效,最终都要看人民是否真正得到了实惠,人民生活是否真正得到了改善,人民权益是否真正得到了保障”,“做好经济社会发展工作,民生是‘指南针’。”牢牢把握民意为重的评价标准,是坚持立党为公、执政为民的内在要求,是党和人民事业不断发展的重要保证。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党,用铁的纪律维护党的团结统一,以零容忍态度惩治腐败,相继开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育,党风政风呈现新气象,受到人民群众的衷心拥护和支持。天下何以治?得民心而已;天下何以乱?失民心而已。习近平总书记强调:“只要我们管党治党不放松、正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软,就一定能赢得这场输不起也决不能输的斗争!”践行以人民为中心的发展思想,就是要充分尊重人民意愿、顺应人民期待、赢得人民拥戴,密切党同人民群众的血肉联系。

三、协调推进“四个全面”战略布局,把以人民为中心的发展思想落到实处

“四个全面”战略布局是我们党在新形势下治国理政的总方略,是事关党和国家长远发展的总战略。按照协调推进“四个全面”战略布局的要求推动以人民为中心的发展思想落实,才能把这一思想体现在发展各个环节,更好地促进发展、造福人民。

贯彻落实全面建成小康社会的要求,补齐民生短板,努力增进人民福祉。