



Targeted Poverty Alleviation and Rural Reconstruction
Reflections on the Practice of Luquan in
Yunnan Province

精准扶贫与乡村再造

—— 基于云南禄劝实践的反思

鲁可荣
杨亮承
朱启臻
/ 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

Targeted Poverty Alleviation and Rural Reconstruction

Reflections on the Practice of Luquan in
Yunnan Province

精准扶贫与乡村再造
——基于云南禄劝实践的反思

鲁可荣 杨亮承 朱启臻 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

精准扶贫与乡村再造：基于云南禄劝实践的反思 /
鲁可荣，杨亮承，朱启臻著. -- 北京：社会科学文献出版社，2017.2

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0081 - 6

I. ①精… II. ①鲁… ②杨… ③朱… III. ①扶贫 -
研究 - 禄劝彝族苗族自治县 IV. ①F127.744

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 286828 号

精准扶贫与乡村再造

——基于云南禄劝实践的反思

著 者 / 鲁可荣 杨亮承 朱启臻

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 韩莹莹

责任编辑 / 马续辉

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：13.5 字 数：211 千字

版 次 / 2017 年 2 月第 1 版 2017 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0081 - 6

定 价 / 79.00 元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

本书由乐施会资助出版，内容并不代表乐施会立场

前言

“十三五”规划指出，农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务，要实施脱贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫。《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》指出，实现到2020年让7000多万农村贫困人口摆脱贫困的既定目标，时间十分紧迫、任务相当繁重，必须在现有基础上不断创新扶贫开发思路 and 办法，坚决打赢这场攻坚战。全党要围绕“四个全面”战略布局，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，充分发挥政治优势和制度优势，把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，坚持扶贫开发与社会发展相互促进，坚持精准帮扶与集中连片特殊困难地区开发紧密结合，坚持扶贫开发与生态保护并重，坚持扶贫开发与社会保障有效衔接；坚持政府主导，增强社会合力。强化政府责任，引领市场、社会协同发力，鼓励先富帮后富，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局；坚持精准扶贫，提高扶贫成效。扶贫开发贵在精准，重在精准，必须解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶的问题，做到扶真贫、真扶贫、真脱贫，切实提高扶贫成果可持续性，让贫困人口有更多的获得感。

自20世纪80年代初中国政府开展大规模扶贫工作开始，少数民族地区一直是中国扶贫开发的主战场。20世纪90年代初，乐施会进入中国内地开展反贫困行动。其中，乐施会昆明项目办一直立足西南民族地区，与各级政府共同合作开展农村扶贫工作。经过20多年的农村扶贫项目实践，有效地改善了西南民族地区农村的经济社会发展条件和贫困人群的生活状况。30多年来，各级政府及社会各界持续开展的反贫困实践，促使民族地区贫困农村的经济社会发展水平不断提高。然而，在项目实践中，由于村民们

的文化教育程度普遍不高、缺乏现代农业技术培训，以及村落的许多宝贵的潜在资源未能得到充分整合与合理开发利用，从而制约了贫困人群的脱贫效果以及村落的可持续发展。目前，民族地区有相当数量的农村并非完全是穷山恶水、农业生产落后、村民愚昧落后等，村民们世代繁衍生息的村落也具有独特的乡村价值。长期以来，政府及社会各界对民族地区的扶贫，注重外部资源的输入，欠缺对乡村潜在资源、内在价值以及内发动力的挖掘、整合和利用，导致扶贫对象瞄准偏差、扶贫手段单一、扶贫管理与考核机械片面等问题。如果能够基于民族地区的乡村特色和内在价值，重新认识、发现并充分有效地传承与再造乡村价值，精准地开展扶贫工作，可以有效地使村民们过上“好日子”，并促进村落的可持续发展。

新时期的精准扶贫战略依然将民族地区作为脱贫攻坚重点区域之一。随着中国农村经济社会发展的新常态以及近年来国家“精准扶贫”战略目标的提出，各级政府明确地意识到，必须树立新的扶贫理念，采用新的扶贫方法，精确瞄准扶贫对象，充分整合和合理利用村落资源，既要“留住美丽乡村”，又要促进村落的可持续发展。因此，新时期民族地区的精准扶贫要坚持扶贫开发与经济社会发展相互促进，切实提高扶贫成果的可持续性，让贫困人口在共建共享发展中有更多的获得感，增强发展动力。民族地区的扶贫工作要改变完全依靠外部项目输入的外源式扶贫方式，创新扶贫方式，立足村落特色人文资源，激发村民的文化自信和内生动力，整理发掘村落民族特色文化，动员和激发贫困村村民重新发现和合理利用乡村价值，充分开展以乡村精英为引领的社区合作。同时，要立足村域特色自然资源，充分挖掘整合和合理利用资源，将“青山绿水蓝天”变成“金山银山”，开展特色产业扶贫。

本书主要通过系统回顾和总结改革开放以来各级政府、香港乐施会在云南省禄劝彝族苗族自治县所开展的反贫困工作的主要历程、取得的成就与成功经验以及存在的主要问题，立足于民族地区农村经济社会发展现状、农民发展需求以及农村可持续发展趋势，从乡村价值传承与重塑的理论视域，深入分析民族地区精准扶贫中面临的主要问题，探索有效开展精准扶贫的创新路径。本书主要包括以下四部分内容。

第一章，主要介绍禄劝农村的基本概况，总结梳理新中国成立以来禄劝农村的历史变迁以及农村生产生活方式的变化，并进一步分析禄劝

农村的贫困特征及致贫原因。

第二章，系统地梳理分析了学界关于反贫困的主要理论与国际社会的反贫困战略演变以及中国政府的农村反贫困历程。学界关于反贫困的理论主要包括“抑制人口增长”反贫困理论、马克思主义反贫困理论、“收入再分配”反贫困理论、“涓滴效应”反贫困理论、“赋权”反贫困理论、人力资本反贫困理论等。二战以来，国际社会关于发展中国家的反贫困战略经历了四个阶段：20世纪50~60年代实行的是以经济增长促进减贫的反贫困战略、20世纪70~80年代实行的是伴随增长的再分配反贫困战略、20世纪90年代转变为直面穷人的反贫困战略、21世纪初以来实行的是以人为中心的综合反贫困战略。新中国成立以来，中国政府主导的农村反贫困工作取得了巨大成就，主要经历了以下几个发展阶段：从新中国成立之初到改革开放以前采取的是集体主义福利模式下的救济式扶贫方式，1978~1985年实行的是通过体制改革推动减贫与区域性扶贫阶段，1986~1993年推行以政府为主导的大规模开发式扶贫，1994~2000年强调注重参与的开发式扶贫，2001~2005年实行整村推进和多元化开发式扶贫，2006年至今推行以惠农政策与开发式扶贫并举的精准式扶贫。

根据中央和地方各级政府关于民族地区扶贫工作的统一部署，禄劝彝族苗族自治县结合禄劝农村的贫困状况和具体特点，开展了具有地方特色的农村扶贫工作。

第三章，系统总结禄劝项目办在禄劝农村开展的反贫困项目实践历程及其成效评价。自1992年开始，禄劝县政府与乐施会合作，共同设立禄劝项目办公室（简称禄劝项目办，下同），开展了一系列扶贫项目（以下简称禄劝项目）。禄劝项目办在禄劝县政府和乐施会的统一部署下，经历了“就事论事”（1992~1997年）、“就事论人”（1998~2004年）、“注重生计改善”（2005~2010年）、“负责任的美好生活”（2011年以来）四个反贫困阶段，初步形成了以农民需求为导向、注重发挥村民在反贫困实践中的主体性作用、发掘村落的内外部资源以促进村落的可持续发展、以村民为中心多元主体参与的反贫困治理格局。

第四章，基于新时期民族地区精准扶贫所面临的机遇与挑战，运用乡村综合多功能价值理论，以禄劝苗族村为例，分析民族地区乡村价值

的再发现及其传承与再造。在此基础上，从乡村价值传承视域，探索分析民族地区精准扶贫的创新理念与基本路径。在民族地区的精准扶贫中，一方面要立足创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，创新扶贫目标，瞄准贫困人群的发展需求，探索以实现人的全面发展为宗旨的精准扶贫基本方略；另一方面要立足民族地区村域特色资源，创新扶贫方式，动员和激发贫困村村民重新发现乡村价值，开展内发式扶贫。因此，基于乡村价值传承，可以围绕以下几个方面探索开展民族地区精准扶贫的创新路径。首先，立足和延续原生态的农业生产价值，促进传统农业传承与生态文明建设的有机融合，开展特色传统产业扶贫和美丽乡村建设。其次，传承和弘扬家庭与村落共同体的生活价值，促进具有民族特色的乡村文化传承与乡村旅游开发的有机融合，开展幸福乡村建设。最后，充分培育和发挥村落精英的示范驱动作用，激发村民们的文化自觉和内生动力，加强社区内部合作，充分整合利用政府、社会等外部政策资源，实现村落可持续发展。

综上所述，本书主要运用相关反贫困理论，较为系统地总结梳理了各级政府及乐施会在禄劝县农村开展的反贫困活动及其经验。同时，通过对禄劝苗族农村扶贫项目实施经验的反思与分析，结合新时期民族地区精准扶贫面临的机遇与挑战，从乡村价值传承视域，探索分析通过对民族地区乡村价值的再发现、传承与再造，有效实施精准扶贫的创新理念与基本路径。由于民族地区精准扶贫关涉新时期国家的发展方略以及农村经济社会的可持续发展，需要各级政府、社会组织以及农村基层组织及广大村民等多元主体充分整合多种内外部资源，协同参与。因此，关于民族地区的精准扶贫研究，既需要充分掌握运用相关反贫困理论以及扶贫政策，开展“顶天”式的理论政策研究，更需要深入民族地区贫困村落，全面系统地开展“立地”式的实地调查研究。限于笔者的研究水平、研究时间等，本书尚存在一些不足之处，恳请各位专家学者及广大读者批评指正。拙作仅为抛砖引玉，期待更多的专家学者开展民族地区精准扶贫的理论与实践研究，以便更精准地为各级政府及相关组织开展各项精准扶贫工作提供理论指导和实践咨询，最终促进民族地区的农村经济社会发展，让广大村民们过上体面的、有尊严的“好日子”。

目 录

第一章 禄劝农村的历史变迁、贫困特征及致贫原因	1
第一节 基本概况	1
第二节 禄劝农村历史变迁及生产生活方式变化	4
第三节 禄劝农村的贫困特征及致贫原因	20
第二章 反贫困理论及反贫困战略演变与中国农村的反贫困历程	35
第一节 反贫困的主要理论及其演变	35
第二节 二战以来国际社会关于发展中国家反贫困战略的演变 历程	43
第三节 新中国成立以来中国政府主导的农村反贫困历程及其 成效	48
第四节 禄劝县政府的农村反贫困工作历程及其对农村发展的 影响	58
第三章 禄劝项目的实施历程及其对村落发展的影响	69
第一节 乐施会在云南开展的农村反贫困实践及其成效	69
第二节 禄劝项目实施历程及其对村落发展的影响	83
第三节 禄劝项目办农村反贫困的实践经验与反思	136

第四章 新时期民族地区的精准扶贫与乡村价值传承及再造 157

第一节 新形势下民族地区精准扶贫面临的机遇与挑战 157

第二节 民族地区乡村价值的再发现及其传承与再造

——以禄劝项目村为例 166

第三节 乡村价值传承视野下的民族地区精准扶贫探索与创新 ... 176

参考文献 198

后 记 201

第一章

禄劝农村的历史变迁、 贫困特征及致贫原因

第一节 基本概况

一 禄劝县农村基本概况

禄劝彝族苗族自治县地处滇中北部，距昆明 72 千米，东与寻甸回族彝族自治县、昆明市东川区相连，南与富民县接壤，西与武定县毗邻，北界金沙江与四川省会理、会东两县相望。2013 年末，全县辖 15 个乡镇，1 个街道办事处，189 个村（居）委会，2548 个村民小组，2452 个自然村。国土面积 4233.78 平方千米，耕地面积 23938.4 公顷。截至 2014 年底，全县总人口 48.0188 万人，其中，农业人口 37.2146 万人，占总人口的 77.5%。^① 禄劝县居住着汉、彝、苗等 24 个民族。少数民族人口 15.23 万人，占总人口的 31.89%。少数民族人口中，彝族 10.85 万人，占少数民族人口的 71.28%；苗族 1.5 万人，占少数民族人口的 9.84%；傈僳族 1.58 万人，占少数民族人口的 10.37%；其他少数民族 1.3 万人，占少数民族人口的 8.51%。全县人口自然增长率 6.69‰。^② 禄劝县过去

① 《禄劝彝族苗族自治县 2014 年国民经济和社会发展统计公报》，<http://www.luquan.gov.cn/051/2015/3/1531815291437.html>。

② 昆明市人民政府办公厅：《禄劝彝族苗族自治县概括 2014 年》，<http://zfbgt.km.gov.cn/kmgk/695147.shtml>。

的主要居民是彝族。清朝初年，随着贵州威宁彝族土司安氏和云南武定环州彝族土司李氏通婚，贵州苗民以奴隶身份作为陪嫁也逐渐开始迁徙到禄劝，并且主要居住在山上，四处游猎为生。新中国成立后，尤其是经过土地改革，大部分苗族开始定居并从事农耕，但是依然同时从事狩猎活动。

禄劝县域国土面积 4228.5 平方千米，其中山区面积占 98.4%，是典型的少数民族山区贫困县。县境内海拔相差较大，最高海拔 4248 米，最低海拔 746 米，全县山区、高寒山区面积占总面积的 98.4%。除 1.6% 的地区种植水稻外，其他绝大部分地区种植玉米、马铃薯、荞麦和小麦，粮食产量低。农民经济收入主要是靠畜牧业，经济来源单一，普遍收入较低。2013 年全县农业人口 42.17 万人，占全县总人口的 88.32%，农业在国民经济中的比重占 35.1%。2013 年，全县农民人均纯收入 5438.05 元，同比增长 18.6%；人均生活消费支出 4692 元。城镇居民人均可支配收入 2.2 万元，比上年增长 13.1%，人均消费支出 1.42 万元，同比增长 14.7%。同时，禄劝是国家扶贫开发工作重点县。贫困人口多、贫困面广、贫困程度深，是昆明市 3 个国家扶贫开发工作重点县之一。^①

二 样本村基本情况

1992 年，禄劝县政府与香港乐施会合作，在禄劝成立禄劝县香港乐施会项目办公室（简称“禄劝项目办”，下同）。20 多年来，禄劝项目办先后在禄劝边远贫困山区开展了一系列反贫困项目，项目覆盖转龙、屏山、汤郎、马鹿、云龙、中屏、团街、茂山、翠华、九龙、崇德等 11 个乡（镇）的 30 个村委会，138 个自然村的 4450 户农户，共 1.5088 万人。课题组根据研究目标和实施方案，在乐施会昆明项目办和禄劝项目办的大力支持下，根据项目实施的连续性、项目社区覆盖范围等标准，选取了团街镇马初行政村马樱花村、中屏镇书多行政村芹菜塘村和务茂德村、翠华镇汤郎箐行政村汤二村 4 个项目村（村民小组）作为调查对象，围绕禄劝项目办开展的农村反贫困历程、经验及乡村价值传承与农村可持

^① 《禄劝概况》，<http://www.luquan.gov.cn/01A>。

续发展等方面进行了深入调查。

（一）马樱花村概况

马樱花村是一个苗族自然村，隶属团街镇马初行政村，^①距禄劝县城66千米，距镇政府32千米，海拔2590米，是典型的高海拔冷凉地区。

全村共43户134人，耕地面积127亩，林地面积390亩。村民种植的农作物主要有玉米、马铃薯和小麦。养殖业是该村最主要的经济收入来源，主要饲养猪、牛、羊、鸡等畜禽。2014年，村民人均纯收入6500元。有水泥路从镇政府通往该村，村内主要道路已经硬化，农副产品及农用物资的运输工具以马车和小型拖拉机为主。该村基本上实现了水、电、路“三通”。

（二）芹菜塘村概况

芹菜塘村建村前，该地野芹菜较多，因此得名。芹菜塘村隶属中屏镇书多行政村，由保地以和芹菜塘两个自然村组成，距禄劝县城70千米，距镇政府11千米，海拔2350米，是典型的高海拔冷凉山区。

全村共37户137人，苗族和汉族混居，其中苗族33户121人，汉族4户14人。人均耕地面积4亩，村民主要种植玉米、马铃薯、豆类和小麦等农作物。养殖业是该村的主要经济收入来源，主要饲养猪、牛、羊、鸡等畜禽。2014年，村民人均纯收入6000元。有水泥路从镇政府通往该村，村内主要道路已经硬化，农副产品及农用物资的运输工具以马车、小型拖拉机为主。该村基本上实现了水、电、路“三通”。

（三）务茂德村概况

在彝语中，“务茂”的意思是那边，“德”指坪子，务茂德即那边的坪子之意。务茂德村隶属于中屏镇书多行政村。距离村委会6千米，距离镇政府26千米，散列式聚落。该村地处海拔2200米的山上，年平均气

^① 马初行政村包括15个自然村，共有560户，2210人。村域面积4.8平方千米，耕地3270亩。村民由汉族、苗族、彝族、傣族组成，其中汉族是主要组成部分。该村村民的主要收入来源为种植烤烟收入，烤烟种植面积600亩。2014年村民人均年纯收入是7258元。

温 21℃，年降水量 1100 毫米。2014 年，全村共 24 户 75 人，其中 60 岁以上 10 人，80 岁以上 1 人，18 岁以下 15 人（大部分在上学）。该村劳动力基本上都是小学或初中文化程度，村里只出过一个大学生。

该村属于贫困村，农民人均纯收入 3132 元，以种养殖业为主。全村共有 46 亩耕地，轮休地 120 多亩，主要种植玉米、马铃薯、豌豆等。有 17 户种豌豆 19 亩，一亩地收入 6000 元左右，扣除生产成本，纯收入 5000 元左右。有水泥路从镇政府通往该村，从村委会到村子的道路还是弹石路面和砂石路面，村内主要道路已经硬化，农副产品及农用物资的运输工具以马车、小型拖拉机为主。该村基本上实现了水、电、路“三通”。

（四）汤二村（中汤郎箐）概况

中汤郎箐村隶属翠华镇汤郎箐行政村第二村民小组（简称汤二，下同），在彝语中，“汤”指松树，“郎”的意思是山箐。因该村位于有松树的山箐中段，故名中汤郎箐。^① 该村距县城 27 千米，距离镇政府 18 千米。海拔 2100 米，是典型的高海拔冷凉山区。

2014 年，全村共 64 户 203 人，多为苗族。村民主要种植玉米、小麦、马铃薯、豆类等农作物。村民主要以种植烤烟和养牛、养猪为主要经济收入来源。2014 年，村民人均纯收入 5000 元。有水泥路从镇政府通往该村，村内主要道路已经硬化，农副产品及农用物资的运输工具以马车、小型拖拉机为主。该村基本上实现了水、电、路“三通”。

第二节 禄劝农村历史变迁及生产生活方式变化

新中国成立初期，禄劝县隶属武定专区。1954 年武定专区撤销后，禄劝县并入楚雄专区。1958 年楚雄彝族自治州成立后，禄劝县随之隶属楚雄州。1983 年 10 月，禄劝县划归昆明市。1985 年 11 月 25 日，禄劝县改为禄劝彝族苗族自治县。禄劝整个地势东西部高、中部低，生态地理景观垂直差异明显。境内多为山地，土地分布呈现平坝少山地多、水田

^① 村中也有另外一种传说，以前这里有一种叫汤郎的昆虫，所以叫汤郎箐。

少旱地多、水面少山地林地多等特点。全县总面积4249平方千米,其中,山区4182.07平方千米,占总面积的98.4%;坝区66.93平方千米,仅占总面积的1.6%。^①1986年,禄劝县辖18个乡(镇)、194个办事处、2522个自然村。1986年末,总户数为8.1051万户,总人口40.2699万人,其中彝族、苗族等少数民族11.9094万人,占全县总人口的29.57%。禄劝县是一个典型的少数民族山区贫困县,全县共有111个贫困乡(办事处),占总乡(镇、办事处)的57.2%,约有20万人未解决温饱问题。^②

由于苗族人的生产生活习惯,该县苗族村民主要居住在山区。山区的土地往往比较宽阔,苗族村民多采取轮耕的耕作方式。到了20世纪80年代以后,随着森林和野生动物的逐渐减少,苗族村民的狩猎活动逐渐停止。1985年前后,随着人口逐渐增多,需要更多的土地进行耕种。同时,随着农业生产技术的进步,提高了农作物产量,尤其是化肥的施用量明显增加,苗族村民停止了耕地轮耕,并不断开垦荒山荒坡地,扩大农业种植规模。

一 新中国成立以来禄劝农村的历史变迁

(一) 农村人口与文化教育

1953年,禄劝全县总人口20.4415万人,1986年增长到40.2699万人。其中,城镇非农业人口1.1265万人,占总人口的2.79%;农村人口39.1239万人,占全县总人口的97.21%,劳动力19.1670万人,占农村总人口的48.9%。由于人口增长过快,人口密度不断增大。据有关资料,同时期世界平均人口密度为35人/平方千米,中国为109人/平方千米,云南为86人/平方千米,禄劝为95人/平方千米,是世界平均水平的1.9倍,比云南整体水平高约10%。^③从而导致禄劝人均粮食产量不断下降,20世纪50年代人均产粮350千克,20世纪60年代为275千克,到了20

① 《禄劝面积》, <http://www.lukuan.gov.cn/01B/2010/4/10425328361849.html>。

② 刘以行:《昆明市县两级经济社会发展战略》,云南人民出版社,1989,第450页。

③ 刘以行:《昆明市县两级经济社会发展战略》,云南人民出版社,1989,第480页。

世纪 80 年代一直维持在 225 ~ 250 千克。

根据 1982 年第三次人口普查数据,在禄劝县 12 岁以上人口中,大学文化程度人口仅占总人口的 0.12%,高中文化程度占 3.83%,初中文化程度占 21.14%,其余为小学文化程度以及文盲、半文盲,占总人口的 74.91%。20 世纪 80 年代末,有些山区适龄儿童入学率仅为 30%,文盲、半文盲占成年人总数的 70% 左右。

随着农村经济发展,禄劝县人口迅速增长。1986 年末,全县总人口 40.2699 万,比 1953 年增长了 0.97 倍,比 1949 年翻了一番多。农村育龄妇女普遍严重超生。以 1986 年为例,昆明市超计划生育控制数为 600 胎,而禄劝县 1 ~ 9 月份就超生超怀 850 胎,相当于昆明全市计划数的 141.6%。^①此外,近亲结婚、早婚早育等现象仍然较为常见,人口素质难以提高。

20 世纪 90 年代以后,全县基础教育逐步得到加强。全县小学适龄儿童入学率达 97.9%,巩固率达 98.6%,毕业率达 99.8%,普及率达 97.1%,小学毕业生升入初中 3775 人,升学率达 50.5%;初中毕业生升入高中、中专 786 人,升学率为 24.6%;高中毕业生升入大学 152 人,升学率为 20.3%。^②

根据 2000 年第五次人口普查数据,2000 年禄劝全县有 45.2464 万人,人口密度由 1990 年的 95 人/平方千米增加到 101 人/平方千米。经过 10 多年实施普及义务教育和扫除青壮年文盲行动,全县人口的文化素质逐步提高。全县 6 周岁及以上人口中,接受大专及以上教育的有 0.35 万人,占总人口的 0.89%;接受高中(含中专)教育的有 1.55 万人,占 3.99%;接受初中教育的有 8.34 万人,占 21.46%;接受小学教育的有 22.67 万人,占 58.34%。与 1990 年第四次全国人口普查数据相比,每 10 万人中拥有大学文化程度的由 156 人上升至 813 人;高中文化程度的由 1975 人上升至 3620 人;初中文化程度的由 1.0316 万人上升至 1.9428 万人;小学文化程度的由 3.745 万人上升至 5.2827 万人;文盲及半文盲

① 刘以行:《昆明市县两级经济社会发展战略》,云南人民出版社,1989,第 480 页。

② 禄劝彝族苗族自治县志办公室编《禄劝年鉴(1991—1998)》,云南人民出版社,1998,第 21 ~ 22 页。

人口 3.45 万人，文盲率由 33.35% 下降到 8.03%。^①

2010 年，禄劝县常住人口为 39.6404 万。其中，具有大学（指大专以上）文化程度的有 1.1463 万人，具有高中（含中专）文化程度的有 2.4106 万人，初中文化程度的有 11.0396 万人，小学文化程度的 18.8666 万人，文盲人口（15 周岁及以上不识字的人）为 2.9586 万。同 2000 年第五次全国人口普查数据相比，每 10 万人中具有大学受教育程度的由 833 人上升至 2892 人，高中受教育程度的由 3716 人上升至 6081 人，初中受教育程度的由 1.9806 万人上升至 2.7849 万人，小学受教育程度的由 5.2939 万人下降至 4.7594 万人。同 2000 年第五次全国人口普查数据相比，文盲人口减少 4868 人，文盲率由 8.02% 下降至 7.46%，下降了 0.56 个百分点。

随着县域经济社会发展，禄劝县城镇化水平不断提高。2010 年，全县常住人口中，居住在乡村的人口为 32.7033 万，占禄劝县常住人口的 82.5%。同 2000 年第五次全国人口普查数据相比，乡村人口减少了 7.7176 万人。城镇人口占全县常住人口的比重上升了 11.64 个百分点。^② 2013 年末，全县辖 15 个乡镇，1 个街道办事处，189 个村（居）委会，2548 个村民小组，2452 个自然村。国土面积 4233.78 平方千米，耕地面积 23938.4 公顷。总人口 47.75 万人，非农业人口 5.58 万人，占总人口的 11.68%，全县人口自然增长率 6.69‰。^③ 通过深入开展巩固“两基”成果、提高义务教育水平的工作，促进了义务教育的均衡发展。2013 年，全县小学适龄儿童入学率为 99.44%，小学毕业生升学率达 94%。初中阶段教育毛入学率达 104.9%。高中阶段教育毛入学率达 65.17%。全县享受义务教育保障机制的学生为 4.7782 万人，其中初中 1.6481 万人，小学 3.1301 万人。^④ 同时，采取有效措施，切实落实国家的“两免一补”“学生营养改善计划”阳光政策。

① 禄劝彝族苗族自治县志办公室编《禄劝年鉴（1991—1998）》，云南人民出版社，1998，第 78～80 页。

② 《禄劝县第六次全国人口普查数据公报》，http://www.stats.yn.gov.cn/Z_M_002/Info_Detail.aspx?DocumentKeyID=BB1E908201284BE69B05FA334820981F。

③ 昆明市人民政府办公厅：《禄劝彝族苗族自治县概括 2014 年》，<http://zfbgt.km.gov.cn/kmgk/695147.shtml>。

④ 《禄劝彝族苗族自治县 2014 年国民经济和社会发展统计公报》，<http://www.luquan.gov.cn/051/2015/3/1531815291437.html>。