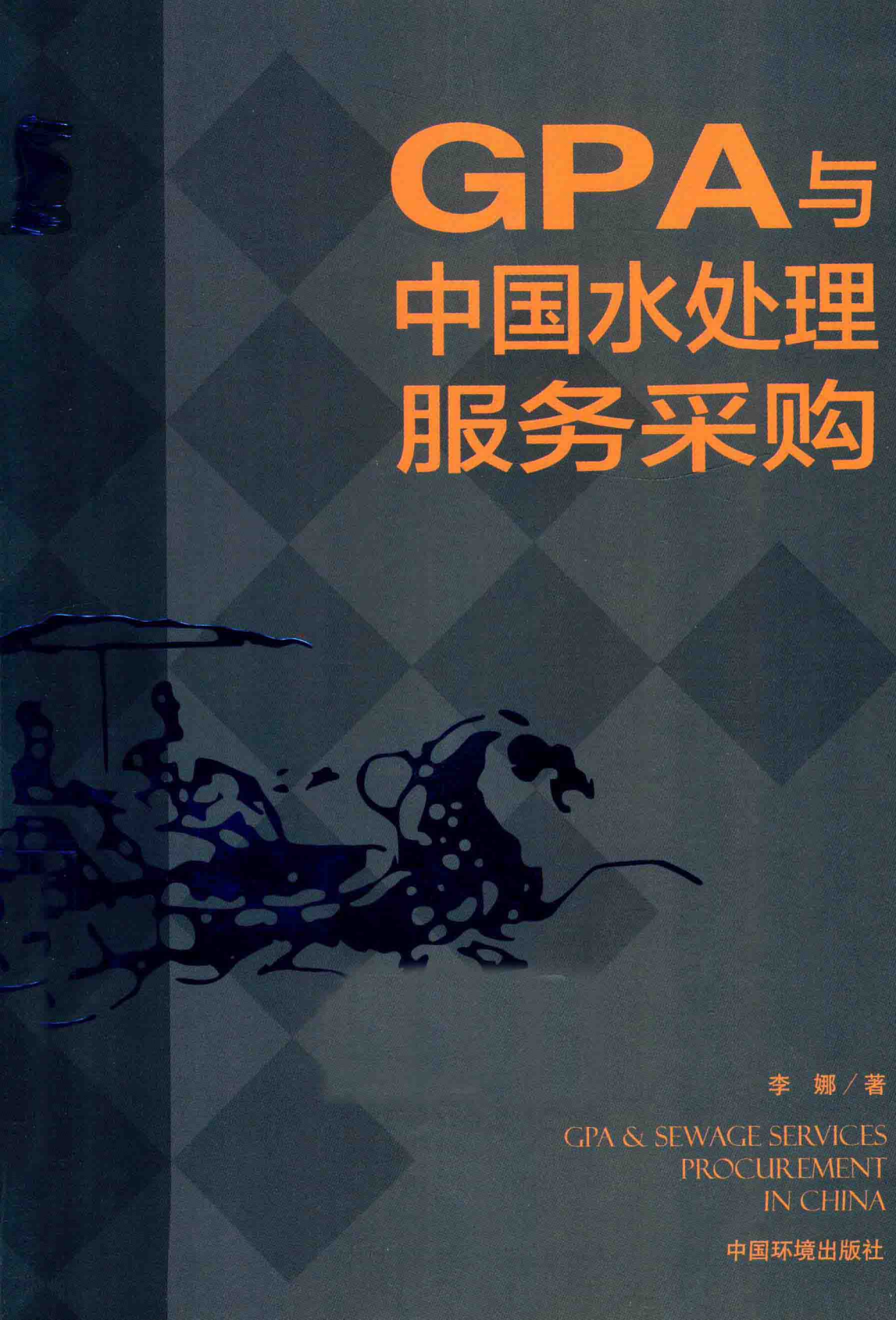




GPA与 中国水处理 服务采购

李娜 / 著

GPA & SEWAGE SERVICES
PROCUREMENT
IN CHINA

中国环境出版社

GPA 与中国水处理服务采购

GPA & Sewage Services Procurement in China

李 娜 / 著

中国环境出版社 • 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

GPA 与中国水处理服务采购/李娜著. —北京: 中国环境出版社, 2016.11

ISBN 978-7-5111-2932-1

I. ①G… II. ①李… III. ①政府采购制度—研究—中国②污水处理—研究—中国 IV. ①F812.45②X703

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 255253 号

出 版 人 王新程
责任编辑 陈金华
责任校对 尹 芳
封面设计 宋 瑞

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
010-67113412 (教材图书出版中心)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2016 年 12 月第 1 版
印 次 2016 年 12 月第 1 次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 11.25
字 数 176 千字
定 价 45.00 元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究。】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

序：在历史与现实中的相宜

Histories make men wise

—— Francis Bacon

如果一个人不掌握历史事实，不具备适当的历史感或所谓历史经验，他就不可能指望理解任何时代（包括当前）的经济现象。^①

—— Joseph Alois Schumpeter

1839—1842 年，英国人戏剧性地打败了中国。

—— Arnold J. Toynbee

在我动笔写这些文字的时候，才是乙未年腊月的第一天，而家父在 2016 年到来之前的一个多月就告诉我，院子里的腊梅开了，却是暗香浮动不见花容，只因腊梅长而大的叶子虽然黄了却坚决不肯“化作春泥更护花”^②。家父竟然为已经怒放的腊梅花鸣起不平来，并且用他已经不怎么灵便的双手把那些遮蔽了花儿的叶子统统赶下树来！

不过，腊梅花也好，腊梅叶也好，到底是谁的不是呢？二者必居其一乎？

① [美]约瑟夫·熊彼特. 经济分析史（第一卷）[M]. 朱泱，等译. 北京：商务印书馆，1991.

② 龚自珍. 己亥杂诗·其五.



既谓“腊梅”，自然是在寒冬腊月为春的使者，英人谓之 Winter Sweet，亦是贴切；父亲怪罪腊梅叶不肯及时“退居”下来是不是有失偏颇？难道就不会是腊梅花不待花时的心燥气急？

我理解，家父要我明白的是，最好莫过合时宜；我还要表达的是——不仅要合时宜、还要合事宜，更兼人宜！也算是有其父必有其子吧。

什么是“时宜”呢？

“文章合为时而作”^①，所有的文字都是对人类曾经或者正在经历的记述和理解。

自然，文字要对所有人负责：你永远不能尽知，在何时何地有何人正在翻开你的著作，满怀期待着你的启示。

而归根结底，文字是写给活着的读者的。每一个读者都期冀在他翻动书页的手指间流出的是真实的生活及其给予他所生活的时代的生活真谛。

从而，文字也是最为沉重的，它负载着人类的所有愿景以及所有错误！为文字者，自当面对现实，更当面对历史。

文字是人类的，自然要为人类服务；而最好的文字一定是为人类的根本利益服务的！也许，正是这一点才使得文字具有了“惊天地泣鬼神”^②的力量！

什么是人类的根本利益呢？自然是，也只能是人类自身的永续生存。人类延续的进程，就是历史学意义上的文明的传承。这种传承，除了人以及人类的创造物，便是文字。

文字既是人类的，文字也就自然是文明的直接载体。而文明之直接表达的不也是——人类由于文字而开始了主宰自己命运的征程——这个征程

① 白居易·与元九书。

② “仓颉作书，而天雨粟、鬼夜哭。”（《淮南子·本经训》）

难道不是“惊天地泣鬼神”吗？！“人类是生物圈中比生物圈力量更大的第一个居民。人类获得了意识，这使他能够作出选择，制订计划，采取行动，阻止自然界像消灭其他威胁和损害着生物圈的物种那样消灭人类。”^①

人类的每一次选择或者人类的某一部分的选择及其结果，便是一个时代或者是某一部分人类的某一部分时代。

极目历史的长河，无论是整体还是部分的人类所选择的河段，其中多少河水多少泥沙？

什么是“事宜”呢？

分离出“河水”与“泥沙”，我们便能够从其比例获知，人类一直以来的行为是否合适而恰当——万千年来，人类真的主宰了自己的命运，还是正在毁灭自身？！

我想，这是今天所有学科都必须回答的问题，不仅因为这所有的学科都是为文字书写的，还在于这所有的学科都曾宣称为了人类的幸福生存，尤其是经济学！

1725年，爱尔兰—苏格兰牧师、哲学家哈奇逊（Francis Hutcheson，1694—1746）最早提出善的衡量乃在于“为最大多数人的最大幸福”^②。1768年，边沁（Jeremy Bentham，1748—1832）则视之为“道德和立法的基准”（the greatest happiness of the greatest number is the foundation of morals and legislation），并以之为其哲学理论的基本原理（fundamental

① [英]汤因比. 人类与大地母亲（下卷）[M]. 徐波，等译. 上海：上海人民出版社，2012.

② “the greatest happiness for the greatest number”（《关于道德善与恶的探究》第三节）；Francis Hutcheson. An Inquiry Concerning Moral Good and Evil. SECTION III: The Sense of Virtue, and the various Opinions about it, reducible to one general Foundation. The Manner of computing the Morality of Actions. //Francis Hutcheson. An inquiry into the original of our ideas of beauty and virtue: in two treatises, edited and with an introduction by Wolfgang Leidhold, Liberty Fund, Inc. 2004.

axiom)^①——“最大多数人的最大幸福是衡量善恶的尺度。”^②作为经济学家，边沁自然也乐意把这把尺子运用于经济学，事实上，人们的“最大幸福”（maximum happiness）也正是经济学的追求。

萨缪尔森（Paul Anthony Samuelson, 1915—2009）的幸福方程式，则是用其发挥数学天赋而以经济学语言对老子早在 2 000 多年前即已阐明的道理再好不过的重新诠释——

幸福=效用/欲望^③

“祸莫大于不知足”^④。

你需要的越多，失去的也就越多；个人如斯，人类亦如是！

这就要反躬自问：我们能否把握适度而把我们这一代人的事做好，做好的标准是不扼杀后来人的机会、不牺牲后来人的幸福，也就是我之谓为的“事宜”。

王朝不能够一世、二世以至于万世，而人类的最大福利无过于作为人类这一种属的生生不息。如果人类真的是理性的，又何能并且何苦至于——不择手段、不计后果地通过工业化并“以不公正和痛苦为代价而使国民生产总值得到增长”^⑤“使生物圈，包括人类本身遭受到前所未有的威胁”^⑥？

又何至于——“直到工业革命爆发 200 年之后，人类才醒悟到：机械

① Bentham, Jeremy. Collected Works (1968). London: Athlone Press, x, p. 142.

② “It is the greatest happiness of the greatest number that is the measure of right and wrong.” [Bentham, Jeremy (1977). Burns, J. H.; Hart, H. L. A., eds. A Comment on the Commentaries and A Fragment on Government. London: The Athlone Press. p. 393.]

③ Happiness equals utility divided by desire（幸福等于效用除以欲望，即 $Happiness = Utility / desires$ ）。Samuelson, Paul A.; Nordhaus, William D. (2009), Microeconomics – Chapter 5. McGraw Hill Higher Education; 19th Revised edition.

④ “罪莫大于可欲，祸莫大于不知足；咎莫大于欲得。”（《老子》四十六章）

⑤ [英]汤因比. 人类与大地母亲（下卷）[M]. 徐波，等译. 上海：上海人民出版社，2012：607.

⑥ [英]汤因比. 人类与大地母亲（下卷）[M]. 徐波，等译. 上海：上海人民出版社，2012：611.

化所带来的影响正在对生物圈造成威胁，使它不仅在局部地区而且在全球范围内正在成为不可生存之地，不仅不适于所有生物的生存，尤其不适于人类的生存”^①？

回到前面的问题，我的回答是，今天能够摧毁文明的力量肯定不再是自然的力量了，而是人类自己。

什么是“人宜”呢？

“造成这种社会弊端的原因在于那些掀起工业革命的企业家们的动机。他们的动机是贪欲，而贪欲则使人们摆脱了传统的法律、习惯和意识形态的束缚。”^②

达尔文看到了自然选择，人类应当有能力做出合乎自身长远利益的人类选择，正如民主制度下的政治领袖的选择一样，人类同样应当有能力做出在一切领域选择那些为了人类长远利益的服务的人类分子——能够如古罗马的塔西佗那样“为前辈着想，也要为晚辈着想”，而不是如同今天的现实这般无所作为，而听凭冒险家们把我们唯一赖以生存的这个星球作为其寻欢作乐的场所，而置最大多数人的最大幸福于不顾！

今天，在全世界范围内方兴未艾的“绿党”正在作出这样的努力，而依然遵循着现代化逻辑的人们同样也在作出相应的努力，如李娜正待给我们解释的“GPA”以及她的研究成果——《GPA 与中国水处理服务采购》。

幸福应该属于每一个人，更是每一个人的人生目的及其意义，为什么要有例外或者被排除在外的人呢？因而，人类是并且必须是站在一起的完整的利益共同体。然而，现实的世界远非如此，往往只有一部分人甚至是少部分人能够心满意足！这就是为什么人类要坐在一条板凳上共同制定出

① [英]汤因比. 人类与大地母亲（下卷）[M]. 徐波，等译. 上海：上海人民出版社，2012：611.

② [英]汤因比. 人类与大地母亲（下卷）[M]. 徐波，等译. 上海：上海人民出版社，2012：609.



规则和制度的缘由，我想，这也是李娜写作本书的出发点——不忘初心，方得始终！

不幸的是，一场本可避免的悲剧把原本桃花源般的中国引向了完全陌生也是完全相反的不归路——现代化。

中国的现代化可以说是林文忠公（1785—1850）开启的，是他导向了中国人对自己处境与应变方式的认知：“师夷长技以制夷”^①。而我最为担心的是，自曾文正公（1811—1872）迈出“洋务运动”第一步^②以及盛宣怀（1844—1916）于 1872 年筹办第一家民营船舶工业企业以来，持续近 150 多年的工业化与城市化最终几近毁灭中国这一唯一绵延未绝的独特文明，也就是最终灭绝了中国，哪怕中国在地理上、在地图上还一直存在！

工业化、城市化毁坏了我们的村庄，也就毁坏了我们的故乡。

失去了故乡，也就失去了中国。

在为金矿先生的演说与演唱专场制作的海报上，我写下了——

民族的才是世界的，民间的才是中国的。

我想表达的是，中国的现代化一定要是中国的，也就是要遵循中国路线，走中国道路！而不是只知一味地奉行“拿来”^③！中国人的现代化事业一定要是中国人自己的——也就是一定要切合中国的！而不是仅仅是名义上的“中国特色”或冒牌的“中国化”。

相反的情形是，西方人却在为以不断追赶世界先进水平的中国人送来

① “是书何以作？曰：为以夷攻夷而作，为以夷款夷而作，为师夷长技以制夷而作。”（魏源·海国图志·原叙[M]·郑州：中州古籍出版社，1999：67.

② 1861 年，曾国藩创办的安庆内军械所是中国最早的近代军事工业，成功建造中国第一艘轮船“黄鹄”号。

③ “总之，我们要拿来。我们要或使用，或存放，或毁灭。”（《拿来主义》，鲁迅先生写于 1934 年 6 月 4 日）

“逝者如斯——中国乡村文化研究”以及《中国正在消逝的世界》^①。这是“源于瑞士的社会学家和摄影家孟牧轩（Matthias Messmer）和文化研究者庄新眉（Hsin-Mei Chuang）对中国乡村所进行的田野研究。”^②

社会的进步需要有心的人^③，此亦“文所以载道也”^④。

然而，好的愿望往往不能够达到好的结果。现实之中的各国政府都在为当代人的幸福感的增加而不惜牺牲未来、牺牲后代的幸福，并且不仅仅是物质资源的空前绝后的消耗，更在于对未来人的生存环境毫无顾惜乃至肆无忌惮的攫取和掠夺。我和李娜之所以引为知己，莫过于我们心中最为痛惜的是，作为人类最为独特的、唯一以环境与生态唯美的国度的中国，在今天却难得一见青山与绿水，更难得一见蓝天与白云！只因为我们全盘接受了现代化，也就是正在中国全面实施的工业化与城市化！甚至，一个以书写最优美的文字为骄傲的民族，他们的后代，在今天都不那么乐意书写伟大的先人——仓颉的造物了！

我为李娜的书写下这些似乎与她将要展现在我们面前的思考相干与不相干的文字，正是因为我理解李娜的思虑。愿她的文字能给你更多的理智——一个合规的世界，会不会是一个更为绿色的世界呢？

① Messmer, Matthias; Hsin-Mei Chuang (2013). *China's Vanishing Worlds: Countryside, Traditions, and Cultural Spaces*, The MIT Press.

② “自2006年起，他们在7年的时间里，走访了遍及中国大陆的21个省市区的50余个自然村和镇，从建筑、民间艺术、宗教、风水、教育、环境、文化保护、农业生产，以及农村公共政策等各种角度展开实地考察和研究，并出版了《中国正在消逝的世界》。”（李丹，专访梁鸿：研究中国的老外更善于发现乡村生活中的真实，2015-11-10，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1394599。）

③ 龙应台。倾听一个人的记忆。http://v.qq.com/cover/f/fqiwndj23db1pto.html?vid=z0019uv2y3z&pgv_ref=aio2015&ptlang=2052。

④ 周敦颐。通书·文辞。



历史是最具有指向性的看得见的手。合规何如相宜？

中国智慧如果以一言以蔽之的话，我想，莫过于“天时地利人和”。凡是“天时地利人和”，万事皆宜。^①这也就是我所期望的——

合适的人，在合适的时间、合适的地点，用合适的方法做合适的事。只有合适的人才能成就合适的事业！

李娜意识到中国读书人的责任——现实的、历史的，她对我说要把中国读书人的这份承担不仅担当起来还要传递下去。

GPA 的谈判完成后，中国会面临很多适应性的“应急反应”，而“应急反应”往往对自身伤害深重。李娜未雨绸缪，以反哺的方式将与 GPA 相关的核心概念和术语深入浅出地详加解读，对中国市政污水处理服务市场化改革走过的历程和经验、服务的采购和管理模式、相关的法规条例进行了系统的梳理，对企业竞争力和管理者面临的风险做了认真的调研和判断，因此，《GPA 与中国水处理服务采购》可谓一本为读者贴心著述的科普读物。

更为重要的是，作者深为关切中国对外开放政府采购市场之后的中国环境，并前瞻性地提出一些发人深省的问题。

中国数十年来一直变更、调整着自己的步伐，力求赶上时代的列车。从而，中国通往有利于环境公平的新经济及其秩序的进程，只能取决于我们当下迈出的每一步。

人总是为自己所知所误，所以经济学假定了人能够获知一切，因此人也就不会犯错误。只可惜这是假定，在这一假定的背后，是人类持续不断地犯错致误，人类无时无刻不在表现自己的无知以及因为无知而致的失败。

① “农夫朴力而寡能，则上不失天时，下不失地利，中得人和，而百事不废。”（《荀子·王霸篇》）。

甚至罪恶！

当下，人类最大的错误甚至罪恶无过于对人类自身生存环境的毁坏！“错误就在于人们把自己幸福的图景当作欲望的实现。”^①“人若赚得整个世界，却送掉生命，又有什么益处呢？你还能用什么来赎回生命呢？”^②“在我们这一代，人类完成了对整个生物圈的控制。这可能会使生物圈遭到毁坏，将包括人类在内的一切生命加以消灭，从而挫败人类的各种意图。”“看来人类将难以逃脱那恶魔般的物质力量和贪心的报应，除非他使自己弃邪归正，放弃现在的目标，接受相反的观念。”^③

人“乃是被自己的私欲牵引、诱惑的。”^④而从集市上回来的苏格拉底（Socrates, 469 BC—399 BC）对学生说：“世上原来有那么多我并不需要东西。”

倘若改邪归正，今天的人类唯有四件事要做：改变态度、改变认知、改变规则与改变行为。人类留给自己的时间与机会早已在过去的三个世纪之中耗费殆尽了。

“他山之石，可以攻玉。”^⑤因此，我非常肯定李娜经年累月的劳作，这样的劳作定会有助于人类行为的矫正，这是严峻的现实的逼迫。我还想指出的是，我们还要从我们的祖先那里汲取营养，那是中国的根本。

我们生活的世界这么广大，我们的眼光要更加宽阔些；

我们曾经的历史这么悠久，我们的思想要更加长远些。

① “The mistake men make in picturing to themselves happiness as the realization of their desires.” (Anna Karenina, Part. IV, Ch. 4) .

② 《新约·马可福音》8：36，37；《新约·路加福音》9：25。

③ [英]汤因比. 人类与大地母亲（下卷）[M]. 徐波，等译. 上海：上海人民出版社，2012：20.

④ 《圣经·雅歌》1：14。

⑤ 《诗经·小雅·鹤鸣》。



巴山楚水凄凉地，二十三年弃置身。

怀旧空吟闻笛赋，到乡翻似烂柯人。

沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。

今日听君歌一曲，暂凭杯酒长精神。^①

今天，我们能不能作出选择？能不能作出正确的选择？如果仍然要由后代来给出回答的话，人类或者人类的某一部分，就仍然没有真正的进步！

坐在“和谐号”动车里，望着车窗外月光下的新雪闪烁的迷茫以及分辨不清是城是乡的一片又一片的灯火辉煌，忽然想起外婆家门前那一株不知道年岁的白果树；按照我现有的知识和能力推算，这位“老人家”不会比宋朝的开创者年少，而外婆竟已不在人世多年。老白果树，在外婆出世之前以及在世的时候，一直被外婆村里的乡亲们奉若神明；它自然也就是我童年和少年时代记忆里最为高大伟岸的事物。

读者诸君，您能否告诉我，这株白果树，千百年来生机盎然的奥秘吗？

劉學中

二〇一六年一月十日草于南京财经大学老图书馆教师阅览室

二〇一六年一月廿三日改于 D3126 列车 5 车厢 14B 座

^① 刘禹锡《酬乐天扬州初逢席上见赠》。

G 自序

我国自 2007 年启动了加入《政府采购协定》(Government Procurement Agreement, GPA) 的谈判工作, 因工作相关, 笔者跟踪研究了环境服务的政府采购状况。环境服务中污水处理服务目前已经开放, 本书的主体以污水处理服务为主, 从一个领域可以反映出很多问题, 与其他领域有一定差别, 但也有很多相通之处, 尤其是在管理体制方面, 可做借鉴。

本书第 1 章是根据笔者的理解, 对 GPA 及其规则和术语做的、尽量平白的解释。因为在研究过程中, 这部分曾经困扰课题组很长时间, 虽然有资料可查, 这些单词仍然让人觉得距离遥远, 含混不清。第 1 章可为刚入门的读者破冰。

第 2 章~第 7 章是根据笔者承担的城镇污水处理服务的政府采购研究报告整理, 研究内容包括污水处理服务的定义、内涵、我国的政府采购市场状况和机制、政策环境, 以及加入 GPA 后我国环保产业的国际竞争力、国内社会可能面临的风险, 最后提出适应 GPA 规则需要调整的政策建议。涉及问题领域宽泛、受限于资料数据和知识背景, 虽已尽力挖掘考证, 仍然难免有错漏之处。根据分类还有大气、固废、土壤、生态等环境服务, 与污水处理服务的管理和采购有类似而又有差别的情况, 可以做借鉴。这部分可作为进一步深入研究者的踏脚石。

第 8 章是在研究过程中, 对一些问题的思索。本章不限于污水处理服务, 而是着眼于环保部门的管理职责。有些问题可能还没有受到管理部门



的关注，或者即使意识到，但仅凭一个部门努力难以得到妥善解决。为了适应未来新规则，很多法律、规范要重新修改，工作思路和工作方式要大幅度转变，环境部门要承担重要的任务，而地方政府有更紧迫的需求。这部分适合管理部门的读者，希望能对管理部门起到提示作用，加紧开展相关准备工作。

在研究期间，课题组走访了江苏、河北和北京等几个省、市，与环保、财政厅等部门官员、国有和民营环保企业主管、环保行业专家进行了探讨。对了解我国现行的政府采购体系具体运行情况、环保行业发展的真实情况和竞争力、企业对政策的需求、开放带来的利弊和风险很有帮助，企业家对行业的发展判断和思路对本研究深有启发。我国目前的政府采购体系正在探索环境服务领域，将来的规制建设还有很多工作要做；环保行业虽然仍处在起步阶段，但是面对全世界史无前例的复杂、严重的污染问题，多年的摸索使环保企业已经具备一定的经验和技術储备，企业家们有信心迎接开放后的挑战。同时，环境管理部门和行业专家也一致认为开放对环境质量提高更有利，正是多数专家的共识、企业家对开放、公平、透明的竞争环境的渴望，坚定了我们对外开放的信心。同时，我们也了解到，以往出台的对环保企业的优惠政策并不十分有效，除了认定程序烦琐、附带条件多造成的名义优惠难以落实以外，实际可获得的优惠力度微乎其微也是企业不积极争取的主要原因，而国家和地方各类财政补贴和资金支持项目又明显向大、中型国有企业倾斜，对众多的小、微民营企业参与竞争极不公平，难以起到扶持产业发展的作用，未来的政策需要更贴合企业实际需求。面对开放后的风险因素，需要分清哪些是真正需要防范的风险，提前做出应对方案，哪些是维护既得利益的借口或过度担心。

本研究领域在我国还比较新，但是其后的影响面会很宽、也很长远，本书仅仅是个起步和预告，许多重要问题都需要加大研究投入：从 GPA 规则的角度看，党的十八大以来“让市场对资源配置起决定性作用”“依法治

国”等改革思路都是顺应国际规则的，但在我们的环境准入制度不严格，环境监管能力严重不足，配额、补贴等行政手段的使用受到限制的条件下，“两高一资”产品出口贸易规模扩张下，如何提高我们的环境质量有可能成为更加棘手的问题。值得欣慰的是，新环保法对政府权责的明确界定更有利于加入 GPA 后的政策环境，依法治国、司法独立都是管理手段和能力进步的表现。

【致谢】

本研究得到了环境规划院葛察忠先生、王东先生、环保部规财司王圻女士、国际司程伟雪先生、董瑶女士、政法司王凤理先生、科技司姜宏先生、北京市环保局任和平先生、武江津女士、江苏省环保厅季炳贤先生和戴明忠先生、国务院发展研究中心周宏春先生、中国政法大学王灿发先生、环境商会骆建华先生、环保部政研中心原庆丹先生和李丽平女士、中国环保产业协会李宝娟和莫杏梅女士、中国环境科学研究院宋乾武先生、北京市环卫集团赵勇先生、北京市排水集团葛勇韬先生和黄昀先生、北京市高碑店污水处理厂、桑德集团魏妮女士、中国标准化研究院尹彦女士、国家信息中心吕汉阳先生、北京北科博佳招标代理有限公司的李连东先生等许多领导、专家和企业管理者的关怀、支持和帮助，在此表示感谢，特别感谢南京财经大学顾学宁先生和中国环境出版社陈金华女士，专业上的支持和精神上的鼓励，帮助我最终能够完成此书。

李 娜

2016 年元月

G 寓言

假如按照淘宝的方式管理我所在的咨询服务行当会是什么情景——我们和全世界任何人或组织都可以把自己所做的环境规划、环境影响评价业务明码标价挂在网上，后面跟着一堆前用户的评价，每月有销量显示，做得好的有钻石；同质产品多、门槛低、服务不好只能不停降价、搞促销；好的业务人员随时可能跳槽到好口碑的公司；第三方支付，客户不满意还得给人家退款；售前客服必须亲切而专业，售后客服必须耐心而无耻；太难缠的客户也可以给客户差评，列在“暂时无能力提供服务的客户”黑名单里；政府就像天猫管理员一样，天天巡检、接投诉，看谁有违章或者疑似违章操作，如伪单、串标、共谋，就把谁挂起来，停一段，严重的踢出去……我觉得这就是加入 GPA 真的全面开放后的公开、透明、市场定价的咨询服务市场。刚开始可能是一场不择手段的饥饿游戏，但是经过厮杀，能够生存下来的大赢家将会携手共同建立一个新秩序：游戏规则明确、竞争相对公平、交易自由繁荣、买卖双方视声誉如性命。而新的进入者从一开始就在新环境下生长，即使原来的赢家又被淘汰，但新的游戏规则已经被大家接受而稳定下来。