

1950-1953

巨人的较量

抗美援朝 高层决策

齐德学◎著

35份绝密文件原文
21份高层往来信件

彭德怀的申请、毛泽东的批示、
周恩来的外交手腕、麦克阿瑟的自白

军事科学院军事历史研究部主任、
CCTV-1抗美援朝战争史专题介绍专家，
全面系统地记述关于抗美援朝的高层博弈！

巨人的較量

抗美援朝高层决策

齐德学 著

© 齐德学 2016

图书在版编目 (CIP) 数据

巨人的较量：抗美援朝高层决策 / 齐德学著. — 2
版. — 沈阳：辽宁人民出版社，2017.3
ISBN 978-7-205-08850-7

I. ①巨… II. ①齐… III. ①抗美援朝战争—史料
IV. ①E297.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 313858 号

出版发行：辽宁人民出版社

地址：沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编：110003

电话：024-23284321（邮 购） 024-23284324（发行部）

传真：024-23284191（发行部） 024-23284304（办公室）

<http://www.lnpph.com.cn>

印 刷：北京中印联印务有限公司

幅面尺寸：170mm×240mm

印 张：17.5

字 数：300 千字

出版时间：2017 年 3 月第 2 版

印刷时间：2017 年 3 月第 1 次印刷

责任编辑：马 辉 董 喃

特约编辑：张京京

装帧设计：仙境书品

责任校对：吴艳杰

书 号：ISBN 978-7-205-08850-7

定 价：45.00 元

朝鲜战争的爆发给中国提出了新的课题

1

毛泽东决心用三年左右的时间恢复国民经济 //2

朝鲜内战爆发 //8

杜鲁门派兵侵略朝鲜和中国台湾 //15

周恩来主持国防会议讨论组建东北边防军 //20

中共中央政治局决策：抗美援朝、保家卫国

27

美国参谋长联席会议训令，武装占领全朝鲜 //28

金日成请求斯大林、毛泽东给予特别的援助 //36

毛泽东主持政治局会议，决定以志愿军的名义出动一部分部队到朝鲜作战 //40

志愿军的作战目标，是实现以三八线为界停战撤军 //50

毛泽东、周恩来的全面筹划和部署 //53

根本扭转朝鲜战局的决定

65

能不能打问题的提出和毛泽东的分析 //66

杜鲁门、麦克阿瑟认为中国“不足为患” //72

毛泽东决定根本改变朝鲜战局 //80

彭德怀大获全胜 //88

战争准备长期、尽量争取短期方针的确定

99

毛泽东决定“趁热打铁”，再打一仗 //100

毛泽东、彭德怀考虑，经过充分准备根本解决朝鲜问题 //108

周恩来制订轮番作战计划 //117

彭德怀火线回京和毛泽东给斯大林的电报 //125

边打边谈方针的确立

135

美国当局被迫谋求通过谈判，沿三八线一带实现停战 //136

毛泽东、金日成确定边打边谈 //146

志愿军仍作持久作战准备 //151

周恩来操作谈判指导 //164

关于军事分界线问题的谈判会场和战场

173

谈判会场的唇枪舌剑 //174

彭德怀为配合谈判的军事准备 //181

关于军事分界线问题的谈判达成协议 //187

志愿军越战越强，越战越主动

191

能不能守的问题解决了，办法就是钻洞子 //192

打不烂、炸不断的钢铁运输线 //200

周恩来领导反细菌战 //211

朝鲜战场锻炼部队，比办军事学校好 //220

实现停战的决策 225

美国在战俘问题上做文章 //226

志愿军准备“过关仗” //231

中、朝、苏协商排除实现停战的最后一个障碍 //239

邓华请示以打促谈 //245

毛泽东、彭德怀决定惩罚李承晚 //251

克拉克认输了 //255

主要经验和启示 261

主要经验和启示 //262

主要经验 //264

主要启示 //269

主要参考书目 271

后 记 273



朝鲜战争的爆发 给中国提出了新的课题

毛泽东决心用三年左右的时间恢复国民经济

中国共产党领导中国人民经过28年不屈不挠、艰苦卓绝的革命斗争，特别是经过22年的革命战争，终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义在中国的统治。中国共产党和中国人民站在海岸遥望的“航船”已经靠岸，立于高山之巅远看东方光芒四射的一轮“朝日”已经喷薄出海，躁动于母腹中的“婴儿”已经成熟——新中国诞生了。

1949年10月1日，毛泽东代表中国人民在北京天安门城楼上庄严宣告：“中华人民共和国中央人民政府今天成立了！”第一面五星红旗在北京天安门广场升起，30万军民在天安门广场举行了庆祝中华人民共和国成立的开国大典。

中华人民共和国的成立，标志着中国人民的革命斗争取得了伟大的胜利，标志着中



1949年10月1日，毛泽东在北京天安门城楼宣告中华人民共和国成立

国历史进入了一个新时代，开辟了中国历史的新纪元，中国人民站起来了，百余年来备受欺凌和屈辱的中华民族，从此昂然屹立于世界的东方。

然而，中华人民共和国的成立，只是万里长征走完了第一步。摆在中国共产党和中国人民面前的形势依然相当严峻，任务依然相当艰巨。由于长期遭受帝国主义列强的侵略和掠夺，由于遭受长期战争的破坏，整个中国几乎是一片废墟，千疮百孔，百废待兴，一切均需从头做起。

在经济方面，许多工厂停工，本来就不发达的铁路交通约有 1/2 处于瘫痪状态，农业自然灾害严重。到 1949 年底，虽然人民政府已先后没收了占全国固定资产 80% 的官僚资本主义企业 2858 家，建立了社会主义性质的国营经济，控制了国家的经济命脉；农村已在东北、华北有 1.2 亿人口的老解放区，进行了土地改革。但是，工农业生产水平都很低。年人均收入不但与西方发达的资本主义国家无法相比，而且远远低于亚洲国家的平均水平。1949 年工农业总产值只有 466 亿元人民币（1955 年新币值），主要产品的年产量普遍低于历史最高水平。在历史上，钢、粮食和棉花的最高年产量，分别是 92 万余吨、2774 亿斤和 1698 万担，而 1949 年的钢产量只有 158 万吨，粮食产量只有 2162 亿斤，棉花产量只有 889 万担，分别相当于历史最高年产量的 17.1%、77.9%、52.3%。工业水平相当落后，没有像样的加工工业，更没有机械制造业，工业产值仅占工农业总产值的 10% 左右；占全国农村总人口 2/3 的地区有的尚未解放，解放了的土地改革尚未开始；物资奇缺，物价飞涨，通货膨胀严重，国家财政赤字庞大，财政经济方面存在着严重的困难。

在政治方面，人民解放战争还没有完全结束，广东、广西、四川、贵州、云南、西康省的全部或大部，陕西、湖南、湖北各一部，约占全国 1/3 的地区，仍在国民党反动派的控制之下，尚有白崇禧、胡宗南两股主力等残存的 140 余万国民党军部队，在上述地区和沿海岛屿负隅顽抗，在新解放区，匪患相当严重，国民党军队溃逃时留下的残余力量以及职业特务和反革命分子，同土匪和各种反动势力相勾结，进行各种破坏活动。新解放区的基层政权尚未健全，已经建立的也还未巩固。还有数百万的工人和知识分子失业等等。政治上还存在着许多动荡不安的因素。

此外，帝国主义不甘心在中国的失败，采取经济上封锁，军事上包围，外交上孤立，政治上颠覆等种种手段，企图把新中国扼杀在摇篮里。

毛泽东当时曾指出，我们面前还有困难，而且困难是很多的。^①面对这种严峻的经济、政治形势，中国人民非常需要一个和平的国际环境，以治理战争创伤，恢复和发展国家

① 《毛泽东选集》第五卷，第 6 页，北京：人民出版社，1977 年。

的经济、文化和科学、教育事业，巩固人民民主政权。同时饱尝了长期战争灾难的中国人民，深知和平来之不易，非常珍惜和热爱和平。1949年9月29日，中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》，代表中国人民的意志，明确规定：“中华人民共和国外交政策的原则，为保障本国独立、自由和领土主权的完整，拥护国际的持久和平和各国人民间的友好合作，反对帝国主义的侵略政策和战争政策。”1949年底，毛泽东访问苏联，在12月16日同斯大林等苏联领导人会谈时，毛泽东一开始就说：现在最重要的问题是保卫和平。中国需要三至五年的和平喘息时间，用这段时间来恢复战前的经济水平和稳定全国的局势。解决中国最重要的问题，取决于和平前景。^①

根据《中国人民政治协商会议共同纲领》的规定，中央人民政府的任务是：“在全中国境内实行人民民主专政。它将指挥人民解放军将革命战争进行到底，消灭残余敌军，解放全国领土，完成统一中国的伟大事业。它将领导全国人民克服一切困难，进行大规模的经济建设和文化建设，扫除旧中国所留下来的贫困和愚昧，逐步地改善人民的物质生活和提高人民的文化生活。它将保卫人民的利益，镇压一切反革命分子的阴谋活动。它将加强人民的陆、海、空军，巩固国防，保卫领土主权完整，反对任何帝国主义国家的侵略。它将联合一切爱好和平自由的国家、民族和人民，首先是联合苏联和各新民主国家，以为自己的盟友，共同反对帝国主义者挑拨战争的阴谋，争取世界的持久和平。”^②

中央人民政府一成立，就按《共同纲领》的规定，领导中国人民展开了各项工作。

从1949年10月至1950年5月，主要是领导中国人民继续完成解放战争的任务，统一全中国，和在新解放区建立人民政权。至1950年5月底，8个月时间，计歼灭国民党正规军88万余人，全国除大陆的西藏和沿海台湾等少数岛屿外，其他地区已全部解放。新解放区各级政权也已基本建立。此外，新解放区剿匪和全国镇压反革命工作，也取得重要成绩；实现了全国范围的财政经济工作的统一管理和统一领导，争取了财政收支的基本平衡，基本遏止了通货膨胀，稳定了物价；对合理调整工商业，改善公私关系和劳资关系，也做了一些工作；与苏联等社会主义国家及一些资本主义国家建立了外交关系，并与苏联缔结了《友好同盟互助条约》，等等。这些为集中精力恢复国家建设奠定了基础，但还没有获得大规模进行经济建设的条件。

① 1949年12月16日毛泽东与斯大林会谈记录。

② 《毛泽东选集》第五卷，第9页，北京：人民出版社，1977年。

在这种形势下，中国共产党于1950年6月6日至9日，在北京召开了第七届中央委员会第三次全体会议。毛泽东在会上作了重要讲话和《关于争取国家财政经济状况根本好转而斗争》的书面报告，刘少奇、陈云、周恩来、聂荣臻分别作了土地改革、财经工作、外交工作、军事工作的报告。

会议着重讨论了实现国家财政经济状况根本好转的问题。确定党的中心任务，是以三年左右的时间，争取实现国家财政经济状况的根本好转，为有计划进行经济建设创造条件。会议认为，“要获得财政经济状况的根本好转，需要三个条件，即：（一）土地改革的完成；（二）现有工商业的合理调整；（三）国家机构所需经费的大量节减。”为此，会议确定要做好土地改革、稳定物价、调整工商业、有计划地复员一部分军队、改革旧有文化教育事业、肃清反革命、整党等八项工作。^①毛泽东在讲话中特别强调：“在伟大胜利的形势下，我们面前还有很复杂的斗争，还有许多困难。”“我们的敌人是够大够多的。”“我们不要四面出击……我们决不可树敌太多，必须在一个方面有所让步，有所缓和，集中力量向另一方面进攻。我们一定要做好工作，使工人、农民、小手工业者都拥护我们，使民族资产阶级和知识分子中的绝大多数人不反对我们。”这就是我们的政策，这就是我们的战略策略方针。^②

为贯彻这次会议精神，6月14日至23日，又召开了政治协商会议第一届全国委员会第二次会议，重点讨论了土地改革问题。决定按照《共同纲领》的规定，对新解放区有步骤地进行土地改革，1950年冬至1951年春，在华北、西北、华东、中南共300多个县，1亿多农业人口的地区，完成土地改革，其余尚未进行土地改革的地区，大部分于1951年冬完成，一部分1952年冬完成，还有一小部分少数民族聚居地区的土地改革，留待以后再说。6月28日，中华人民共和国中央人民政府委员会通过《中华人民共和国土地改革法》，6月30日，中央人民政府主席毛泽东发布命令公布实施。为实现国家财政经济根本好转的其他各项工作，也陆续蓬勃展开。

随着大规模战争的结束，和适应新中国建立初期的形势，中国人民解放军的职能和任务也发生了重要变化。按《共同纲领》的规定，人民解放军的职能是，保卫中国的独立和领土主权的完整，保卫中国人民的革命成果和一切合法权益。其任务是，在中央人民政府的领导下，将解放战争进行到底，解放中国全部领土，完成统一中国的事业；建设强大国防军，加强现代化的陆军，并建设空军和海军，以巩固国防；在不妨碍军事任

① 《建国以来重要文献选编》第一册，第253～256页，北京：中央文献出版社，1992年。

② 《建国以来重要文献选编》第一册，第257～260页，北京：中央文献出版社，1992年。

务的条件下，有计划地参加农业和工业生产，帮助国家的建设工作。

为实现《共同纲领》规定的任务和保证国民经济恢复，中共七届三中全会和政协第一届全国委员会第二次会议，为人民解放军确定了如下具体任务：

“第一是准备进军台湾、西藏，解放全部国土。”解放台湾和西藏等全部国土，完成统一祖国大业，是中国人民的意志，也是人民解放军的意志。人民解放军仍然具有重大作战任务，并且解放台湾是全国军事工作的重点。必须完成一切必要准备，克服一切可能遇到的困难，再接再厉，以竟全功。

“第二是消灭残余土匪，安定地方秩序。”虽然新中国成立8个月以来，人民解放军在新解放区歼灭土匪和国民党非正规部队58万余人，但在西南、中南、华东和西北地区尚有大量土匪散在偏远地方为害人民。剿灭这些土匪仍是人民解放军的重大任务之一。只有剿灭这些匪患，及根绝其所依存的封建势力，才能安定社会秩序。

“第三是参加生产建设工作。”1949年12月5日，中央军委就发出了《关于一九五〇年军队参加生产建设工作的指示》，号召全军“除继续作战和服勤务者外，应当担负一部分生产任务，使人民解放军不仅是一支国防军，而且是一支生产军，借以同全国人民克服长期战争所遗留下来的困难，加速新民主主义的经济建设”。指示“各军区首长，必须指导所属，从一九五〇年春季起，实行参加生产建设工作，借以改善自己的生活，并节省一部分国家开支”。对执行生产任务作了具体规定。执行这一指示，人民解放军除担负作战和执勤任务的部队外，均担负了一定的生产任务。仅东北、华北和西北军区的部队，即开垦土地213万余亩，并投入大量部队参加了水利工程和铁路工程建设。就连调到中原地区集中整训、作为国防机动部队的第13兵团，也参加了生产建设。该兵团所辖3个军，其第38、第39两军主力，1950年初集中后，即投入了生产建设，第40军完成海南岛战役后，正在广东休整，也准备北调中原地区，担负生产任务。

“第四是加强教育工作，提高部队的文化水平。”人民解放军的指挥员和战斗员，一般文化水平较低，许多还处于文盲状态。随着大规模战争的结束，为建设强大国防军，完成保卫祖国和建设祖国的伟大任务，必须提高全体指挥员和战斗员的文化水平。1951年8月1日，中央军委专门发出了《关于在部队中实施文化教育的指示》，指出：“中央决定，全军除执行规定的作战任务和生

产任务外，必须在今后一个相当时期内着重学习文化，以提高文化为首要任务，使军队形成一个巨大的学校，组织广大指挥员和战斗员，尤其是文化水平低的干部，参加文化学习。”规定全军规模的文化教育，自1951年1月1日正式开始，务求在3年内，使一般战士及初级小学程度以下的干部达到高级小学的水平，使一般相当于高级小学程度的干部达到初级中学的水平。连队以60%的时间进行文化教育，以30%的时间进行军事教育，以10%的时间进行政治教育。

“第五是整编和复员工作。”到1950年6月，人民解放军已达到550万的庞大数目。随着大规模战争的结束和恢复国家经济建设的形势，如此庞大的军队已没有必要，并且是国家财政上一个很大的负担。因此，在保证有足够力量用于解放台湾、西藏，巩固国防和镇压反革命活动需要的条件下，有必要对部队进行整编复员。中央军委决定，1950年下半年，复员150万人回乡参加生产，使部队保留400万人。为此，于5月即成立了以周恩来为主任、聂荣臻为副主任的中央复员委员会，并召开全军参谋会议进行了动员部署。各军区也作了复员计划，开始了全国第一次大规模复员工作。^①仅中南军区即计划将军区现有153万人整编为100万人，其中第一步整编复员23万人，于6月已完成，第二步整编复员30万人，计划11月底前全部完成。^②

总之，中国人民已经开始致力于医治长期战争遗留的创伤，以争取财政经济状况根本好转为中心任务，展开了恢复国家建设的各项工作。

^① 人民解放军五个方面的任务，见《聂荣臻军事文选》，第335～339页，北京：解放军出版社，1992年。

^② 见1950年5月6日中共中央中南局、中南军区党委关于中南军区部队整编计划致中央军委的电报。

朝鲜内战爆发

正在中国人民按照中共七届三中全会和政协第一届全国委员会第二次会议的部署，准备集中精力恢复国民经济的时候，一个新的情况出现了。1950年6月25日，朝鲜内战爆发。

朝鲜，是一个文明古国，在地理上，是从亚洲东北大陆伸出的一个狭长半岛，三面环海，北部与中国和苏联接壤。朝鲜半岛南北长800余公里，东西宽170~340公里，全部面积22万余平方公里，面积相当于中国的湖南省。境内遍布崇山峻岭，并有许多江河纵横奔流其间。南方气候较热，水量充足，是朝鲜的主要农业区，主要农作物是水稻；北方冬季寒冷，其东北部最低气温可达-40℃，北方是朝鲜的主要工矿区，占有大部分的金、铁、钨、铜、石墨、煤、木材等工业资源。

朝鲜半岛所处地理位置具有重要的战略作用。它是帝国主义入侵亚洲大陆的跳板，也是亚洲大陆抵御帝国主义侵略的一个屏障。

这里居住着一个勤劳的民族，具有悠久的文化和历史，早在公元1世纪，就是一个统一的王朝，14世纪定国号为朝鲜。然而，这个民族，历史上多遭劫难，16世纪以来，多次遭到外国的侵略，到20世纪初期的日俄战争后，沦为日本的殖民地，于1910年，被日本殖民主义者吞并，长期遭受日本军国主义的蹂躏践踏。直到第二次世界大战结束，日本帝国主义被打败宣布投降，朝鲜人民才从日本帝国主义的奴役下解放出来。

然而，朝鲜人民在欢庆解放的同时，又陷入了新的忧愁，统一的民族被人为地分割为南北两部分。

在第二次世界大战进行到1943年底的时候，遭受日本军国主义奴役之苦的朝鲜人民，引起了反法西斯同盟国的关注。12月1日，由中国（蒋介石国民党政府统治下的中国）、美国、英国发表的《开罗宣言》中说：“我三大同盟国轸念朝鲜人民所受之奴隶待遇，决定在适当期间，使朝鲜自由独立。”

到了1945年2月，德国法西斯战败的前夕，反法西斯同盟的苏联、美国、英国三国首脑约瑟夫·斯大林、富兰克林·罗斯福和温斯顿·丘吉尔，在苏联克里米亚半岛南岸的雅尔塔举行会议，商议分区占领德国和柏林、苏联对日宣战和战后世界的安排等问题，

并签订了《雅尔塔协定》。协定规定了苏联对日作战条件，背着中国政府（当时是国民党政府）践踏中国主权，其中包括苏联使用中国大连港和苏联通往大连铁路的优越权益、租用旅顺为海军基地等。

实际上，这次会议是三国划分战后势力范围的会议。战后世界政治格局的形成和许多国际问题的出现，都与这次会议有着直接的关系。朝鲜问题也不例外。会议期间，罗斯福同斯大林私下谈及朝鲜问题。这是美苏首脑首次就日本投降后朝鲜如何安排问题进行商谈。罗斯福认为，朝鲜不具备自治能力，需由苏、中、美三国共同托管20~30年。斯大林提出：托管时间越短越好，并应有英国参加。两人就这个问题私下达成了谅解。4月中旬，美国总统富兰克林·罗斯福突然病逝，由当时的副总统哈里·杜鲁门接任总统。5月下旬杜鲁门派特使去莫斯科商谈有关问题。该特使在谈到朝鲜问题时，斯大林告诉他，俄国允诺执行四国托管朝鲜的政策。

在德国法西斯战败投降后，1945年7月17日至8月2日，苏联部长会议主席斯大林、美国总统杜鲁门、英国首相丘吉尔（后为艾德礼）及三国外长，在柏林西南的波茨坦再次举行会议。这次会议是盟国在第二次世界大战中举行的最后一次会议。会议发表了《波茨坦协定》和《促令日本投降的波茨坦公告》。公告中，对朝鲜问题重申了《开罗宣言》中的内容。会间，苏联通报准备于8月8日对日宣战，并探询美国是否有同苏联在朝鲜联合登陆的意向。而美国的愿望，最好是独占朝鲜。杜鲁门曾说“国务院极力主张在整个朝鲜的日本部队应由美国受降，但是我们要是以必要的速度把军队运送到朝鲜北部，那就无法保证我们在日本抢先登陆”。^①此外，美国估计攻占朝鲜将付出重大代价，因而想把攻占朝鲜的战役连同“可能遭到的重大伤亡”留给苏联去承担，自己则坐收渔利。因此，美国虽然知道苏联将于8月8日对日宣战，但并未准备近期内在朝鲜实施登陆作战。因此，美、苏两国只划定了空中和海上对日作战的分界线，而没有划定地面部队作战的分界线。

美国万万没有料到，苏联于8月8日对日宣战后，立即于9日就对日本关东军发起了进攻，并且发展很快。10日，日本内阁决定投降，并通知了美国等有关国家。这时美国人才有点着急了。美国距离朝鲜最近的地面部队，尚在600公里以外的冲绳岛，无论如何不会很快赶到朝鲜，倘若日本宣布投降，整个朝鲜岂不都被苏军占领了？美国不甘心这个结果。于是，迫不及待要同苏联在朝鲜划出一条接受日军投降的分界线。

在地图上，北纬38°线（下称“三八线”）恰好位于朝鲜半岛南北中央。于是美国陆军部建议以三八线为界，该线以北为苏军对日受降区，该线以南为美军对日受降区。

① 见《杜鲁门回忆录》第二卷，第376页，北京：生活·读书·新知三联书店，1974年。

这个建议立即得到美国军方和国务院的同意，8月14日获得了总统的批准。然而，这不是美国单方面一厢情愿的事，必须征得苏联的同意。根据当时的军事态势，苏军完全可能全部占领朝鲜。但是，8月16日，斯大林得到了这个提议，同美国作了妥协，未表示反对意见。斯大林的态度，甚至使美国人都感到惊异。于是三八线的问题就这样定下来了。

三八线本来是美苏两国为接受日军投降而临时划分的界线，但从此，朝鲜便以此线为界，形成了南北分裂对立的状态。

这时，全部朝鲜共有3000万人口，三八线以北900万，占30%，土地面积占57%，三八线以南人口为2100万，占70%，土地面积占43%。统一的半岛被人为地分割为天各一方的两个部分。

8月15日，日本宣布投降。苏军已于8月10日解放朝鲜的雄基，12、13日又解放了罗津和清津，16日占领元山，19日进入平壤，在金日成领导下的朝鲜人民革命军（朝鲜人民军前身）的配合下，迅速解放朝鲜三八线以北全部领土，23日，一部并进至三八线以南。根据美、苏两国以三八线为界，分区接受日军投降的默契，苏军全部撤至三八线以北。

美国对于朝鲜的解放没有任何贡献，9月2日，日本在投降书上签字，美军于9月8日和9日，才迟迟从朝鲜的仁川和釜山港登陆，开始占领朝鲜三八线以南地区。

由于美、苏两国在朝鲜问题上的妥协，以三八线为界分区受降和占领，使朝鲜人民刚刚挣脱日本的奴役，又开始陷入南北分裂的状态。从此埋下了朝鲜战争爆发的祸根。

美国和苏联本来就是社会制度和意识形态完全不同的两个国家，在第二次世界大战中为了反法西斯的共同利益，临时结成了同盟。反法西斯战争胜利后，共同利益消失，两国便立即转为尖锐对立和斗争。并在国际上形成了以苏联为代表的民主阵营和以美国为代表的帝国主义阵营。两大阵营的对立和斗争左右着世界政治形势的发展变化。朝鲜是这两大阵营在东方对立斗争的主要阵地。不言而喻，它们必然推行各自的政策，按照自己的意识形态管理所占领的朝鲜南方或北方。

1946年6月，美国总统特使埃德温·保莱在巡视朝鲜之后，于22日在给杜鲁门的报告中曾说：“尽管朝鲜是一个小国，从我们的整个军事力量来看，我们在这里担负的责任并不大，但是，这个地方却是一个进行思想斗争的战场，而我们在亚洲的整个胜利就决定于这场斗争。就在这个地方将测验出来，究竟民主竞争制度是不是适宜于用来代替失败了的封建主义，或者其他某种制度——共产主义，还更强些。”^①这段话反映了苏美两国军队占领朝鲜后，在朝鲜问题上斗争的性质。

^① 见《杜鲁门回忆录》第二卷，第380页，北京：生活·读书·新知三联书店，1974年。

美军进入南朝鲜以后，立即解散了那里已经建立起来的人民政权——各级人民委员会，重新启用日本的殖民统治机构来维护美国的新的殖民统治。为朝鲜人民所痛恨的日本警察，居然戴上美国“军政府”的臂章招摇过市、横行不法。这些激起了南朝鲜人民的愤怒。美国占领军司令官约翰·霍奇，在占领南朝鲜3个月后给参谋长联席会议的报告中说：“在南朝鲜，人们把分裂的局面归罪于美国，这个地区的人民越来越憎恨一切美国人。”杜鲁门在回忆录中也承认说：“大多数朝鲜人既不希望美国士兵，也不希望俄国士兵留在自己的国土上，……1946年秋季，在我们占领的地区，曾发生过几起骚乱和示威运动，在少数情况下，我们的军队还不能不向进行示威的群众开枪射击。”^①

与此相反，苏军进入朝鲜后，立即宣布“朝鲜已成为自由的国家”，帮助朝鲜人民建立自己的人民政权机关，得到了朝鲜人民的拥护。

关于由四国托管逐步建立朝鲜统一政府之事，1945年12月16日至26日，在莫斯科召开的苏、美、英三国外长会议上，达成了对朝鲜进行“托管”的协议，后来中国国民党政府也参加了这个协议。这个协议的主要内容是，为重建朝鲜成为一个独立的国家创造条件，特设立一个临时的朝鲜政府；为协助成立这一临时政府，由驻朝鲜南部的美军司令部和驻朝鲜北部的苏军司令部的代表，组成联合委员会，该委员会在咨商朝鲜各民主党派、社会组织，以及美、苏、英、中四国政府后，提出各项建议，然后，由该委员会的两国政府作最后决定；四国在朝鲜的托管以五年为限。这个协议是以苏联所提方案为基础达成的。美国国务卿在这次会议上，闭口不谈建立朝鲜政府，并提出托管可再延长五年。所以达成这个协议后，杜鲁门对美国国务卿在这次会议上的“妥协”大为不满。

由于美、苏两国尖锐的政治对立，在建立一个什么样的朝鲜统一政府问题上不可能形成一致的意见，因此，“托管”协议只能是一纸空文。虽然将这一问题提交已成立的联合国，但联合国本身就是在反法西斯同盟基础上产生的，美苏两国及以两国为首的两大阵营的对立和斗争，同样表现在联合国的活动中。因此，联合国不可能解决朝鲜问题。

美国在朝鲜的目的，不在四国托管，而是要建立一个由其控制的蒋介石型的傀儡政权。为达到这个目的，1948年2月，美国借联合国的招牌，强行决定在南朝鲜举行单独选举。经过美国的精心策划和导演，在美军刺刀的威逼下，南朝鲜举行了单独选举，选举了就连杜鲁门也认为是“专横”“任性”“不得人心”的70多岁的老头子李承晚为总统，组成“大韩民国政府”。

李承晚（1875—1965），生于朝鲜黄海道平山郡一个自称为统治朝鲜最后一个王朝

^① 见《杜鲁门回忆录》第二卷，第376、第382页，北京：生活·读书·新知三联书店，1974年。