



湖北省学术著作出版专项资金资助项目

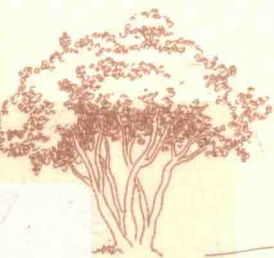
· 中国现代农业治理研究丛书 ·

以农民为主体的农业现代化

射阳县联耕联种调查

刘洋等

著



农业现代化是以农民为主体的现代化，完全可以有其实现的道路。联耕联种就是一种成功的农业资源公平配置、农民共同富裕的规模化实现形式，其政策价值在于探索了一条以农民为主体的农业现代化道路，其理论价值在于探索完善了统分结合的家庭经营体制。



华中科技大学出版社

<http://www.hustp.com>



湖北省学术著作出版专项资金资助项目

· 中国现代农业治理研究丛书 ·

以农民为主体的农业现代化 射阳县联耕联种调查

刘 洋 等

著



华中科技大学出版社

<http://www.hustp.com>

中国·武汉

图书在版编目(CIP)数据

以农民为主体的农业现代化:射阳县联耕联种调查/刘洋等著. —武汉:华中科技大学出版社, 2017. 3

(中国现代农业治理研究丛书)

ISBN 978-7-5680-2541-6

I. ①以… II. ①刘… III. ①农业现代化-研究-射阳县 IV. ①F327.534

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 017486 号

以农民为主体的农业现代化:射阳县联耕联种调查

Yi Nongmin Wei Zhuti de Nongye Xiandaihua:
Sheyang Xian Liangenglian zhong Diaocha

刘 洋 等 著

策划编辑:易彩萍

责任编辑:易彩萍

版式设计:张 靖

责任校对:李 琴

责任监印:张贵君

出版发行:华中科技大学出版社(中国·武汉) 电话:(027)81321913

武汉市东湖新技术开发区华工科技园 邮编:430223

录 排:华中科技大学惠友文印中心

印 刷:武汉市金港彩印有限公司

开 本:787mm×996mm 1/16

印 张:16.75

字 数:310千字

版 次:2017年3月第1版第1次印刷

定 价:58.00元



本书若有印装质量问题,请向出版社营销中心调换

全国免费服务热线:400-6679-118 竭诚为您服务

版权所有 侵权必究

目 录

上篇 主报告	1
联耕联种:为何成功、有何价值、如何推广	3
探索一条保护小农的农业现代化道路	
——江苏省射阳县联耕联种调研	28
中篇 调查报告	51
统分结合:农业现代化的中国道路	
——烈士村、新集村联耕联种调查报告	53
实现农民的农业现代化	
——射阳县巨星村、新南村联耕联种调查	67
射阳县沙东村、建华村联耕联种调查	85
谁说鸡毛不能上天:农民也能走农业现代化之路	
——射阳县革新村、新合村联耕联种调查	101
联耕联种:对农民合作和农业现代化的一种有益探索	
——高华村、贺仁村联耕联种调查报告	139
联耕联种:现代农业的组织化探索	
——基于射阳县三个村庄的调查	151
农业经营方式的地方创新与实践	
——射阳县高华村、贺仁村联耕联种调查	166
粮食作物种植的规模化路径探索	
——射阳县巨星村、新南村联耕联种调查	187
探索双层经营的实现形式	
——射阳县沙东村、建华村联耕联种调查	201
联耕联种与基层农技推广体系的变革	
——射阳县革新村、新合村调查	215
下篇 调研随笔	233
为农民“搞活”的农业	235
老人农业规模经营的射阳道路	242
农业经营如何“统”?	255

上篇
主报告

联耕联种：为何成功、 有何价值、如何推广

刘 洋^①

“联耕联种”已经写进了 2016 年的中央一号文件《中共中央国务院关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》，内容是“支持多种类型的新型农业服务主体开展代耕代种、联耕联种、土地托管等专业化规模化服务”。事实上，联耕联种不但是新型农业规模化服务形式，还有着更深刻的理论含义和政策含义。2015 年 9 月底至 2015 年 10 月初，农业部农村经济研究中心、华中科技大学、华中农业大学、西南大学、西北农林科技大学、南京林业大学、中南财经政法大学等 7 所研究机构的 14 名研究人员组成联合调研组赴联耕联种的发源地——江苏省盐城市射阳县进行调研。联合调研组分 6 个小组到海河镇、新坍镇等 4 镇 13 村进行了为期 9 天的驻村入户调研。通过调研、讨论，调研组初步认为联耕联种首先是一种规模化实现形式，而且是一种能够实现农业资源公平配置、农民共同富裕的规模化实现形式。其政策价值在于探索了一条以农民为主体的农业现代化道路，体现了“共享”的新发展理念，其理论价值在于完善了统分结合的农业经营体制。本书是调研组根据 4 镇 13 村的实地调研对联耕联种进行的总结和分析，由于调研组成员获得的资料和观察视角的不同，书中的分析也各有侧重，希望通过这种百家争鸣、百花齐放来更深入、更全面地认识联耕联种。

之所以撰写本书，有三点考虑。其一，从实践上来看，联耕联种已经

^① 刘洋，农业部农村经济研究中心副处长、副研究员。

写入中央一号文件，射阳县的实践必然会被推广到全国各地，中央部门也会在构建新型农业经营体系的顶层设计中予以考虑。那么，在学习和推行联耕联种时应当注意什么？如何才能把握联耕联种的精髓，达到中央一号文件倡导的目的？这就需要多角度的研究分析，写作本书即是出于这样一个目的。其二，基于我国国情，我国的“三农”政策必须同时考虑到农业和农民问题，在推进农业现代化的过程中，农业资源的配置不能只讲效率，不讲公平。这就需要我们各地的实践探索中，找出有价值的实践形式，以实现保护小农的农业现代化道路。射阳县的联耕联种正是这样的探索，值得总结和提炼。其三，我国当前实行的农业基本经营制度是以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，这一制度是我国农村政策的基石。在农村出现空心化、老龄化、兼业化的背景下，如何稳定和完善这一制度是一个重要的理论问题，江苏省盐城市射阳县的联耕联种正是在这一问题上给予了我们有益的启示。本书就是希望能在以上三个方面作出一些贡献。

一、联耕联种的实践

射阳县对联耕联种的探索起源于2013年，在联耕联种写入中央一号文件前，射阳县的经验已经为各地所知并加以学习。安徽省、河南省等省共有200多批次人员到射阳县学习交流，江苏省兴化市、新沂市等地和湖北省鄂州市华容区、云南省马龙县等地也开始探索实践。《人民日报》《新华日报》《农民日报》以及中央电视台的《新闻联播》节目等都进行过报道。这表明，在全国其他地方，联耕联种也有着极大的适应性，在一些区域具有极大的推广价值。

（一）联耕联种如何操作

联耕联种，简单地说就是农户联合起来，打破田埂，一起耕、一起种。“联耕”是指在“多户一田”上统一完成旋田、耙田、平田等耕田作业，“联种”是指在统一耕作之后的田块上选用同一品种进行统一播种。具体操作是指“农户自愿联合，村组统一组织，破除田埂，以打桩等形式确定田间

界址,将碎片化的农地集中起来,实现有组织的连片种植,再由服务组织提供社会化服务,推进生产环节上的联耕联种”。联耕联种主要是通过破除田埂来实行的,破除田埂,基本上是并小田为大田。联耕联种实现了由“一户多田”到“多户一田”的转变,使土地临近的农户联合起来,打破田埂阻隔,实现了大型农机、农具下田,进行秸秆粉碎还田,统一耕翻、统一种植品种,保证了作物茬口统一。

联耕联种的原理其实很简单,就是农户通过联合,将土地规模化效益留在自己手里的尝试,是获得规模化利润的一种经营组织形式,这是农户在当前农村劳动力老龄化、农业田块细碎化的资源条件下进行的创造性回应,在不改变土地产权状况的基础上实现规模效应。联耕联种自 2013 年起在射阳县出现,到 2015 年秋播时,江苏省盐城市推广联耕联种总面积超过了 500 万亩。江苏省射阳县还进行了一系列的探索,例如联种联管、联管联营,但核心形式仍是联耕联种。

(二)“联耕联种”有何优势

联耕联种之所以能获得农民的青睐,得以迅速推广,原因在于联耕联种相对于农户分散经营的比较优势。

(1) 成本降低,投入减少。一是大型机械统一耕作降低了机械化成本,与农户分散种植相比,联耕联种可以降低大机械作业成本,在一匡田中进行统一耕作,就减少了大机械转移、掉头的非作业时间和油耗,使农机的使用效率得到提高,最终降低了向农户收取的作业费用。据在四明镇新南村的调查,联耕联种的小麦耕种机械作业成本为 130 元/亩,比原来的 165 元/亩减少了 35 元/亩,种子成本减少了 47 元/亩,两项合计减少了 82 元/亩。二是统一种植降低了生产资料的投入成本。在降低生产成本上,联耕联种用种量和肥料也有所减少,与直播技术相比,机插条播技术可以减少种子和农药的使用量。如联耕联种小麦采取机械条播的用种量一般为 30 斤/亩,而一般农户采取人工撒播的用种量为 50 斤/亩;机械条播时亦可同时进行基肥和种子作业,每亩需要的复合肥为 15 斤左

右,而撒播则需要 30~40 斤。三是节约了劳动力成本,减少了劳动量。联耕联种在村级组织的统筹下,实现了规模土地面积上的统一机械作业,从而减轻了劳动力的投入,农民只负责施肥、打药、看水等日常田间管理工作。农民平常虽然不会去计算自己的劳动力成本,但个人的劳动量和劳动强度减少了,这点农民是深有体会的。

(2) 产量提高,收益增加。一是提高了播种质量。以往分散经营时种植方式粗放、生产技术落后,总体产量不高。如射阳县四明镇新南村实施联耕联种前,小麦产量一直徘徊在 700 斤/亩左右,甚至有的农户使用自留种,则产量更低;联耕联种后,生产组织化程度高,保证了适期播种,并广泛采用秸秆全量还田和精量条播技术,小麦产量亩均至少增加了 150 斤,亩均增加收益 160 多元。二是改善了土壤肥力。秸秆全量还田后增加了土壤的有机质含量,提高了土壤肥力,改善了土壤质地,增强了土壤蓄肥和保肥能力,提高了无机肥的利用率。据有关试验分析,每亩田秸秆全量还田提高的土壤肥力,相当于 25 公斤商品有机肥。三是促进了农业先进技术的应用。联耕联种前,分散的田块在品种的选择和后期耕种管理上千差万别,技术措施各不相同,基层农技部门很难进行具体的指导;联耕联种后,品种统一,便于农技部门统一指导,水稻机插秧和小麦精量条播等新型技术在射阳县得到迅速推广。2013—2015 年射阳县推广机插秧技术和“上毡下钵”育秧技术达 60 万亩,占全县总耕地面积的 50% 左右,从根本上控减了直播稻等粗放种植的比重。育秧和插秧技术的推广使得水稻的生产周期至少减少 1 周,解决了困扰稻茬麦生产的适期播种难题,稻麦两季产量每亩能够提高 250 斤。

(3) 品质改善,价格提高。联耕联种后,因统一品种、机械化种植和专业农技人员的指导,实现了种植过程的按需施肥、合理用药和科学管理,农产品的质量和品相得到改善,提高了农产品的市场竞争力和销售价格。市场调查发现,由于规模化种出的麦子籽粒的质量和品相较好,在销售价格上比农户分散种出的麦子普遍高出 0.05 元/斤。水稻方面,先进

插秧技术使稻谷出米率高。同一水稻品种，机插秧、抛秧出米率在 73% 左右，高出直播稻 3~5 个百分点，销售价格也有 0.1 元/斤的提高。统一采用优良品种也可以提高价格，例如千秋镇滨兴村规模化种植的啤麦销售价格较周边的散户提高了 0.06~0.08 元/斤。

据射阳县农委（农村工作委员会，后统称农委）估算，以上三种优势相加，联耕联种的稻麦周年综合收益每亩至少增加了 500 元。与把土地流转出去相比，农户每亩地至少增收 300 元。有着如此的优势，就不难想象为什么联耕联种能够推广得如此之快。据我们调研，在射阳县，很多农户甚至将流转出去的土地重新要回来参加联耕联种。通过联耕联种，农户不仅保留了土地承包经营权，而且还得到了土地规模经营的利润。

二、“联耕联种”成功的关键——“四位一体、村组统筹”的组织形式

事实上，组织农民搞规模经营来获取规模利润的想法各地都曾经有过，但并不是每个地方都能获得成功，这个问题的关键在于如何解决小农的分散性。为什么射阳县的联耕联种取得了成功？根据我们的调研发现，这个秘诀就在于射阳县联耕联种的组织形式。联耕联种是农民发起的，由政府行政力量推动的农业经营方式的诱致型变迁，其中的关键因素是各个主体的功能发挥形成了合力。在具体实践中，联耕联种涉及的主体有农户、村级组织、农业部门、地方政府、合作社等群体和社会化服务组织，而农技部门的技术下乡和村级组织的统筹也是联耕联种得以推行的的重要因素。事实上，当发现农民的自发性创造后，采取什么样的方式将农民组织起来打破田埂，获取规模化利润才是决定联耕联种的关键，在这一点上最考验地方政府的智慧。也正是这一点上，射阳县的联耕联种具有理论和政策创新的重大意义。对此，射阳县政府显然有着清醒的认识，并采取了实事求是的做法。可以说，正是射阳县选择了合适的组织形式，充分发挥了各方力量，才实现了联耕联种的良好局面，其他地方在学习推广中一定要注意这种组织形式的重要性。

（一）联耕联种的参与主体及功能定位

1. 农户。

农户是联耕联种的基础。在射阳县，农户既是联耕联种最初的发起者，也是主体参与者和最终受益者，协调好不同类别农户的利益是联耕联种顺利推行的前提。

联耕联种最初就是由兴桥镇的农民自发组织的。2008年，受附近国营新洋农场的启发，兴桥镇青华村留守农民约定统一耕种。当年，镇里农机专业合作社的10台联合收割机开进了青华村，这是联耕联种的雏形。刘古成是兴桥镇青华村的农技员。2012年秋天，刘古成和邻居商量后将几十块相邻的土地联合经营，以暗桩为标，划分各家界限。结果300多亩田地，用大型农业机械耕地，一天半时间就完成了。2013年8月，射阳县农委发现了这一组织形式后，开始在全县选择6个村进行布点示范。由于推进工作准备充分，进展情况很顺利，射阳县委、县政府于2013年11月5日组织现场观摩推进会，2014年1月8日盐城市委、市政府在全市进行部署，联耕联种进入全面推广阶段。

农户是联耕联种的主体参与者。联耕联种是在农户自愿联合的前提下进行的，尊重农民意愿是推广联耕联种的重要条件。在联耕联种中，农户土地的承包权和经营权都在自己手里，农户在整个农业环节中负责自己擅长的田间管理环节。联耕联种只是将农户单家独户做不好的或者做不来的事情转了出来给其他主体，转让了部分的经营权，但收益权和剩余索取权仍然属于农户。

如何协调农户利益也决定着联耕联种能否顺利推行。农户的利益是分化的，对待联耕联种也有不同的意见，如果处理不好，则会影响联耕联种的顺利进行。在射阳县，有不同意见的农户有三类。一是小农机手。联耕联种前，小农机手可以通过给其他农户作业来获取收益，联耕联种统一使用大机械，小农机手的利益难免受损。射阳县通过举办全县农机手培训班，进行思想准备，使其能清楚地认识到“大农机”取代“小农机”是发

展的必然趋势，必须抢抓机遇转型升级。在具体操作上，对小农机手的处理，各村采取尽可能吸纳的方式，出台补助政策，鼓励小型农机手改善操作机具，将小农机手吸纳进合作社，使其转型为适应联耕联种服务市场的大农机手，无法转型的小农机手则从事大田开墒等边角活，减小其利益受损程度。二是低价承包邻里耕地的大户。联耕联种前，大户可以靠低价流入村里的土地来获得不错的收益，联耕联种后耕作方便、收益提高，流出土地的农户要求提高流转价格，大户就不太高兴，难免对联耕联种有看法。事实上，射阳县联耕联种后，老人种地更方便，很多农户开始把地要回来自己种。对于仍然存在的大户，射阳县的办法是让现有大户牵头搞联耕联种，大户流入邻里耕地后，耕地依然分散，田块与小农户的田块相互交织，同样面临耕种不便、成本难降的问题。例如临海镇八大村实行了“大户带小户”的联耕联种，在村组引导下，由种植大户牵头与小农户联合，进行联耕联种，生产上由大户主导，小农户参与其中，小农户承担自己田块的成本费用，收获自己的粮食。三是农村的农资经销户。联耕联种统一耕种、统一供种、农技部门统一指导，引导农民选择优产优质的品种，选择正规的大规模公司，使得原来农村的农资经销户生存空间越来越小。射阳县的做法是组织农资经销户全员培训，用土地流转带动规模化经营和农资电商快速发展的趋势引导他们转型，跟上联耕联种的社会化服务需求。例如村民顾正平原先在海河镇开农药经销店，2014年在镇农技中心的鼓励下注册了海河富丰农业机械化服务专业合作社，买进了11台乘坐式水稻插秧机和25台步进式插秧机。原射阳县德忠种业公司负责人徐广军看到全县联耕联种广泛推广，也及时成立天医植保合作社，并一次性购买了6台无人植保飞机。不少农资经销户都认为联耕联种后农资经销商必须创新服务，才能跟上农村的发展形势。

2. 基层组织。

联耕联种的主体是农户，但农户是分散的，需要基层干部有效地组织起来。基层村两委是联耕联种的组织主体，村两委能发挥作用是联耕联种取得成功的关键之处。村组一级是联耕联种推进的直接实施者，村两

委一手联农户，一手抓服务，实现了分散农户的联合。基层村两委起到了统筹的作用。联耕联种的巧妙切口虽然是打破田埂，实行统一耕种，但这项工作的核心角色是代表村集体组织的村干部，正是村干部统筹功能的发挥，才使得联耕联种的“联”具有了实质意义。村级组织的“统”主要体现在以下几个方面。

第一，发动群众，统一思想。联耕联种需要“多户并一田”，这就需要一条田里的所有农户都参与，或者是不参与者同意调田。而当前农民利益多元、思想多元，联耕联种作为一个新兴事物，初期农民有疑惑、有顾虑是难免的，例如担心田地被收回、收益会减少、联合有风险等。四明镇新南村村民顾建华刚开始就以为又要回到大集体生产时代，坚决反对。这就需要基层村组干部进行澄清说明，统一农户思想，引导他们参与联耕联种。射阳县的村组干部在发动宣传时最常用的方法就是算账。算投入账，使群众明白农机连片作业的规模效应、精量播种的节约成本效应；算管理账，让农户感受到联耕联种施肥打药省事、省力，真正把劳动力从土地上解放出来；算收益账，让农户明白联耕联种与土地流转的区别，统一种植的粮食产量高、价格好，而且增加的各项好处全部归每个农户，使群众真正从内心里接受、支持和参与联耕联种。2013年，四明镇新南村为推进联耕联种，先后召开了7次群众大会，村党支部书记刘景华逐户登门宣传，引导农户算好联耕联种和直播稻的投入成本与产出效益对比账，让群众真正感受到联耕联种的好处。全村7个组有5个组实现了联耕联种全覆盖。射阳县在推进工作中始终要求各村组充分尊重农民的意愿，一块大田中如有个别农户不愿参与，可以暂缓推进，不过于强求整片、整组、整村推进，以免带来一些后续矛盾，影响总体推进的速度和效果。

第二，统一种植品种和耕种措施。统一思想，使一条田里的农户全部同意打破田埂，形成多户一田和连片成块的格局，联耕联种就具备了基础条件。村组干部统一种植品种和耕种措施，这才是联耕联种的效益根源所在。在实行联耕联种之前，射阳当地农户使用的小麦品种和水稻品



种都比较多，一方面是出于降低自然风险的考虑，如在种植水稻时会选择稳产的品种如淮稻五号，也会选择高产但有风险的品种“碰碰运气”；另一方面是基于错开种植时间和收割时间的考虑，保证有充足的时间和劳动力进行收割、晾晒。联耕联种后，农户的小麦、水稻种子都由村级组织统一购买，这些品种大都是在乡镇农技中心或种子公司销售，能够保证质量和品质，从而能够得到村民的信任。除了种子以外，农户在化肥和农药方面，也有统一购买的需求。种植品种的统一很关键，品种统一意味着农业生产过程标准化的开始，还可以为农业生产环节统一的技术服务提供基础。种子和机械耕作措施都是由村组统筹、集体讨论决定的，与土地流转形成的大户规模经营单独决策的模式不同，联耕联种在核心生产经营环节上都要由涉及的农民共同商议。例如，以村民组为单元，具体实施上要由全组农户开会讨论是否继续实施联耕联种，然后讨论本季作物的品种以及如何联系机械、谁来联系、价格多少、耕作顺序选取等问题。基层政府和村组干部在其中起到组织和协调的作用，主要是在品种选择、服务方式等方面进行统筹。例如，集体组织会向联耕联种的农户提供县乡农技部门推荐的品种和农药信息，汇总农户意见后，集中批量采购秧苗、农药等农资，也会接受村民的委托与农机合作社等社会化服务组织签订服务协议。

第三，统一作业，协调服务。品种统一后，农民的种植时间和收割时间基本相同，统一作业和做好产中、产后的技术服务工作就显得重要起来。因此，村组干部还要保证参加联耕联种实施的农户在生产作业上统一行动，对接农机合作社等服务组织，做好服务保证。这样，村级组织成为了联系农户和社会化服务的第三方，并在其中起到协调组织的作用。联耕联种后村级组织在农忙时间要整合全村的农机手或者农机合作社，形成统一的作业方式和时间；或者以小组为单位，由小组长来牵头，配一两个农机手，以此来协调组织农户对社会化服务的需求。调研发现，在提供农机服务时，很多村干部在大忙时节都是凌晨三四点起床、晚上很晚才睡，以更快更好地完成农户对耕田、整田和插秧等环节的需求。农技推广

部门有新技术推广时,村级组织也要起到组织协调的作用。

3. 农业部门。

农业部门是联耕联种的主管部门,对这一经营形式的推广和完善起到至关重要的作用。在射阳县,正是县农委敏锐地发现了联耕联种这一农民创造,并且进一步引导了联耕联种的发展,于2013年8月正式提出了“关于推行农田联耕联种的建议”。农业部门的主要工作是做好引导和技术服务,解决农技在推广过程中遇到的难题。

(1) 培育发展联耕联种的服务组织。联耕联种需要农机合作社等相应的服务组织做支撑。破除田埂形成了土地规模经营市场后,地方能人、农机大户纷纷进入农业社会化相关的服务业,创办成立各种类型的农业生产服务组织。在射阳县,农业部门重点是要引导帮扶这些服务组织稳步发展。第一,在经营执照、土地使用等方面,农业部门主动帮其对接相关审批部门,提高办理效率。第二,农业部门利用农闲时期针对服务组织牵头人、农机手、维修人员开展专题业务培训,提高其内部管理、市场经营和业务技能等方面的水平。第三,农业部门通过与外地农业部门对接联系业务,引导本地服务组织开展跨区作业,提高服务组织的经营收益。2015年,射阳县服务组织到安徽省、河北省等地跨区作业,实现创收400多万元。

(2) 引导帮助联耕联种对接供销市场。农业部门积极主动与农资销售企业和粮食收购企业沟通联系,让联耕联种村组“买得便宜”“卖得实惠”。实行联耕联种以来,农业部门与种、肥、药的销售企业磋商,通过简化包装物、减少权益费、一站式供货等方式降低联耕联种村组购买农资的成本,如小麦种子的购买价较市场价降低20%左右。除对接农资市场外,农业部门还加强联耕联种与粮食市场的对接,引导联耕联种村组与大米加工企业合作开展订单种植、定向销售,提高联耕联种的种植效益。2015年,射阳县新坍镇农技中心帮助联耕联种村组与大米企业对接,全镇联耕联种田块实行订单种植,按照企业要求种植同一个品种,采取同一

种栽培措施,生产的稻谷由企业统一按高于市场价 0.1 元/斤的价格收购。

(3) 抓好农业技术推广和生产指导。科技推广和生产指导是农业部门的主要职能。一要引导选用优良品种,保证用种安全。射阳县农委每年集中推荐小麦红麦、白麦品种各 2 种,水稻品种 2 种,供联耕联种村组选用。二是推广优新技术,提高耕种质量。射阳县重点利用农业秸秆还田、高产创建项目等非普惠制项目资金,通过作业补贴和专用物资补助的方式,保证联耕联种田块统一推广应用秸秆耕翻还田、水稻钵盘育秧、机械栽插和小麦机械条播等几项核心的耕种技术。三是引导抓好田间管理,保证生产安全。为抓好病虫害防治和水肥管理等生产关键环节指导,农业部门抽调了系统内上百名农技人员挂点联耕联种村组指导服务。

4. 地方政府。

地方政府在推进联耕联种中起到了重要作用。联耕联种源于基层,但大面积推广离不开各级政府的重视,仅有农业部门,没有政府其他部门的配合,联耕联种也不能推广如此之快、如此之广。

(1) 提升干群认识,营造推进氛围。为迅速推广联耕联种,射阳县的县、镇、村分别成立专门的工作机构,充分利用广播、电视、宣传车等,通过召开村组干部会、党员代表会、农民田头现场说明会,做到联耕联种家喻户晓、人人皆知。采用邀请示范户进行现身说法等方式,做到村组干部带头,党员群众积极参与,充分放大示范带动的影响力。2013 年秋,射阳县通过召开现场推进会、专题研讨会和会办会,组织 13 个镇 200 多个村的 500 多人参加联耕联种业务培训,发放各类培训材料 3 万份,得到了参与干部群众的一致认可。盐城市市委书记朱克江多次批示推广联耕联种,射阳县电视台专门制作专题片宣传联耕联种的好处和做法。2014 年,射阳县组织现场观摩会 4 次,县委、县政府分管领导主持召开总结研讨交流会 12 次,各镇区和农口部门组织观摩活动上百次,编印《联耕联种推广手册》1.8 万本,制作宣传光盘 1000 张。

(2) 加强考核激励,强化整体推进。先后下发了《联耕联种三年行动