

向党的第十九次全国代表大会胜利召开献礼，
为中国特色社会主义宏伟大业凯歌行进服务！

中国陆海统筹战略取向

李靖宇 朱坚真 等著



中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

本著作由广东海洋大学海洋经济与管理研究中心资助出版

中国陆海统筹战略取向

李靖宇 朱坚真 等著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国陆海统筹战略取向/李靖宇等著. —北京:
经济科学出版社, 2017. 4
ISBN 978 - 7 - 5141 - 8020 - 6

I. ①中… II. ①李… III. ①海洋经济 - 经济
发展战略 - 研究 - 中国 IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 104382 号

责任编辑: 于海汛 宋 涛
责任校对: 徐领柱
责任印制: 潘泽新

中国陆海统筹战略取向

李靖宇 朱坚真 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 29.5 印张 740000 字

2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 8020 - 6 定价: 68.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))



李靖宇教授 2014 年 2 月索契冬奥会前夕在北京与俄罗斯联邦驻华特命全权大使安德烈 - 杰尼索夫会谈中俄两国海洋合作事宜



李靖宇先生 2015 年 12 月 31 日在广东海洋论坛上讲演



广东海洋大学副校长朱坚真教授 2007 年 7 月主持海峡两岸高校交流活动



朱坚真教授 2010 参加经济研究杂志学术研讨会作报告

合著者名单

(以承担任务质量与数量为序)

张晨瑶 刘大维 刘海楠 刘汉斌 王晓岭 马 苹 任汶燕
周珊珊 李林杰 张继成 刘 坤 陈 欢 林 靖 胡杭爰
陈 医 詹龙龙 张海红 陈 琳 李锦鑫 王 偲 孙 蕾
吴 超 何 青 赵 阳 徐 婷 于广华 林 晓 张丽平

序 言

党的十八大以来，中国特色社会主义事业“凯歌行进”，令人欢欣鼓舞；以习近平同志为核心的新一届中央领导集体的积极作为，更是使全国各族人民精神振奋。人们不会忘记，习近平主席在2013年3月“两会”上履职以后，十分重视建立对内改革、对外开放的区域经济发展新格局。因此，习近平主席在同年9月访问哈萨克斯坦期间，庄重地发出了共同建设陆域“丝绸之路经济带”的友好合作倡议；不到一个月的时间即10月3日，习近平主席又在印度尼西亚国会的演讲中论证了“共同建设21世纪海上丝绸之路”的国际战略导向。^①于是，习近平主席很快就完善了关于“一带一路”的战略构想，为中国面向世界和未来创建新一轮的大开放与大发展新格局指明了前进方向。必须说明，实现习近平主席关于“一带一路”的战略构想，无论是对国内还是对国外促进区域经济发展，都需要把握与推进中国陆海统筹战略导向。对此，需要从理论与实践、历史与现实的结合上加以科学论证。而李靖宇、朱坚真两位资深学者领衔完成的《中国陆海统筹战略取向》这部创新力作，恰逢此时，我很看好。

值得一提的是，国家“十三五”规划纲要不仅高度重视“一带一路”建设的战略推进，而且还专辟第四十一章《拓展蓝色经济空间》，开宗明义就突出强调“坚持陆海统筹，发展海洋经济，科学开发海洋资源，保护海洋生态环境，维护海洋权益，建设海洋强国”。^②在这里，进一步充分体现了党和国家一贯坚持的战略方针。进入21世纪以来，党和国家正式明确和启动了“中国陆海统筹”的战略取向。早在2003年10月中旬召开的党的十六届三中全会上，就明确地提出和阐释了科学发展观。其内涵主要是“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。正是以科学发展观为指导，这次全会首次确定了“统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放”的国民经济和社会发展的方针。这个“五统筹”方针，对于贯彻落实科学发展观，统领经济社会全面发展发挥出了积极的指导作用。而在当时的学习过程中，联系多年来在国家海洋局工作的经验教训，我深感只有这“五统筹”还不够，应当在此基础上再加一个“统筹陆海两域发展”，使“五统筹”完善为“六统筹”比较合适，以求进一步充实国家发展方针的基本内涵。这样做，既符合中国国情，又符合世界潮流，更能把科学发展观推广到中国特色社会主义事业的实践层面，有利于实现中华民族伟大复兴的“中国梦”。

^① 国家发展改革委、外交部、商务部：《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，2015年3月28日。

^② 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，人民出版社2016年版，第100页。

为此，在2004年7月由中国太平洋学会和北京大学为主发起举办的郑和下西洋600周年纪念大会上，我第一次倡导和论证了“海陆统筹，兴海强国”的科学创意；第二次是在2004年11月26日召开的全国首届工业节能大会高层论坛上，我发表了题为“实施海陆统筹战略，树立科学能源观”的主旨报告，引起了与会者的普遍共鸣，热烈讨论长达5个小时之久；第三次是2005年9月19日在象山召开的中国海洋论坛上，我应邀做了题为“再论海陆统筹兴海强国”的开场讲话，随即《中国海洋报》全文登载，《浙江日报》、《宁波日报》和象山电视台等新闻媒体也都进行了报道；第四次是2006年5月由国家政策安全委员会与中国太平洋学会共同在海南三亚召开的海上安全高层论坛上，我发表了题为“实施海陆统筹，以全新的海洋观为指导加强海上安全力量建设”的大会报告，后经过完善刊登在《中国海洋报》和《太平洋学报》上；第五次是2006年3月《科学与决策》的高级记者张敏同志对我进行了长篇专访，我推出了“调整产业结构，实施海陆统筹”的战略构想，文章随后刊登在《科学与决策》杂志上。这一战略构想明确推出后，得到了社会各界的高度重视。2006年9月14日在象山召开的第二届中国海洋论坛上，丁德文院士等学者从理论与实践的结合上进一步阐述了海陆统筹的战略价值，使之逐步进入了党和国家的决策视野，使我深受鼓舞。延至2011年3月中旬，在第十一届全国人民代表大会第四次会议上，正式通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，其中专设第十四章论述“推进海洋经济发展”，明确要求“坚持陆海统筹，制定和实施海洋经济发展战略，提高海洋开发、控制、综合管理能力”。

在这里，值得一提的是，进入21世纪以来，中国共产党新一代领导集体高瞻远瞩，从确定实行“五统筹”方针，把科学发展观的指导思想推进到政策操作层面，到国家“十二五”规划纲要明确要求“坚持陆海统筹”方针，再到党的十八大确立了“建设海洋强国”的战略目标，并且随后又为此而成立国家海洋工作委员会，重新组建和充实国家海洋局，赋予它在捍卫国家海洋权益方面的直接执法权力，表明我们党在理论与实践的结合上已经成熟，使人为之眼前一亮，令人为之心胸豁然开朗。可以说，这是在总结国际共产主义运动教训和中国特色社会主义建设经验的基础上，对马克思列宁主义、毛泽东思想的重大理论突破，也是对科学社会主义理论与实践的重大发展成果。应当指出，苏联解体和东欧剧变，不是人民不拥护社会主义事业，而是执政党没有找到建设社会主义的可行之路，一时陷入混乱而导致崩溃的，这是十分沉痛的历史教训。正是鉴于这一沉痛的历史教训，我们党高举中国特色社会主义的伟大旗帜，探索出了带领人民走社会主义道路的正确途径，所以才一步一步地走向了胜利，取得了举世公认的辉煌成就。因此，党的十八大满怀信心地发表宣言：“只要我们胸怀理想，坚定信念，不动摇、不懈怠、不折腾，顽强奋斗，艰苦奋斗，不懈奋斗，就一定能在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，就一定能在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”。

作为一名“誓为共产主义奋斗终生”的老党员，我决心响应党和国家的号召，“坚定这样的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信”，并且着眼于落实中央做出的战略部署，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，我与中国太平洋学会志同道合者在这前后进行了多次研讨，决定由李靖宇、朱坚真两位资深学者为首席专家，委托他们出面组织具有战略思维的海洋学家和具有学术功力的海洋干部形成调研团队，以国家海洋局海洋咨询中心和中国海洋工程咨询协会为依托，共同着手了《中国陆海统筹战略取向》这一重大海洋软科学课题。

李靖宇教授不辱使命，协调学术团队共同攻关，在已有的研究成果基础上，又经过近3年的不懈努力，终于完成了《中国陆海统筹战略取向》这部科学著作。从这部科学著作中可以看出，既有研究框架上的体系创新，又有研究方法上的思路创新，更有研究观点上的理论创新，从而使这一成果达到了国内外学术界的前沿境界。

第一，作者主张中国推进陆海统筹战略取向，就是要面向世界实现建设海洋强国的战略目标，以巩固中华民族“自立于世界民族之林”的国际地位。

面对当今世界的浩荡潮流，面向中国发展的美好前景，党的十八大报告首次把海域与陆域一起纳入“优化国土空间开发格局”之中，并且做出了“提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国”的战略部署，使全国各族人民精神振奋，也令国际舆论普遍高度关注。作者指出，党的十八大高扬“建设海洋强国”的战略旗帜，表明中国今后要以海洋强国的姿态走向世界舞台，这是中华民族永续发展、走向辉煌的必由之路，也是炎黄子孙共同实现伟大复兴“中国梦”的正确选择。着眼于实现“建设海洋强国”的战略目标，作者主张中国必须跟进世界潮流，紧扣时代主题，全面经略海洋，并且要在“全面”二字上下功夫，注重在海洋资源开发、海洋经济发展、海洋社会进步、海洋生态文明、海洋创新驱动、海上通道安全、海洋权益捍卫、海洋军事保障、海洋国际合作等领域协调推进。

在《中国陆海统筹战略取向》这部著作中，作者以习近平总书记的系列重要讲话为指导思想，着眼于捍卫我国从陆域到海域的全部领土主权，进一步彰显和巩固中华民族“自立于世界民族之林”的国际地位，在学术界首创了关于中国面向世界建设海洋强国的理论体系：一是要注重海洋经济发展，为海洋强国奠定物质基础；二是要注重海洋社会进步，为海洋强国铸就前沿阵地；三是要注重海洋生态文明，为海洋强国开发示范基地；四是要注重海上通道安全，为海洋强国拓展扬帆远航；五是要注重捍卫海洋权益，为海洋强国维护发展空间；六是要注重海洋军事保障，为海洋强国进程保驾护航；七是要注重海洋创新驱动，为海洋强国加大战略支撑；八是要注重海洋国际合作，为海洋强国提供广阔舞台。作者主张中国应当倡行海洋外交，排除外部势力干预，努力顺应海洋时代发展潮流；加强合作防止污染，建立越界污染共同防治机制；全面深化对外开放，促进海洋科技领域国际合作。只有这样，才能高扬中国特色的海洋文化旗帜，全面经略海洋，建成海洋强国。为了达到这一战略目的，作者认定必须做大从北到南的中国大“S”形海域经济带。为此，作者不仅主张把陆海统筹上升为国家大战略，而且还论证面向所有主权海域和海岛推进海上屯田战略。也就是说，要借鉴从秦代蒙恬戍边屯田到新中国新疆生产建设兵团的成功经验，采取军民结合、平战结合、开发建设与戍守海疆相结合的运作模式，依托主权海岛推进海上屯田战略。可以说，在制定和实施海洋发展战略方面，作者响应以习近平为核心的党中央号召，已经做出了推进陆海统筹战略和海上屯田战略的理论创新和构想创意，别开生面，值得称道。

第二，作者主张紧扣当今世界海洋发展主题，把陆海统筹正式提升为国家大战略，并且与科教兴国战略、可持续发展战略一起构成三位一体的国家战略体系。

在这部著作中，作者积极跟从和落实党的十八大做出的战略部署，并从沿海区域经济又好又快发展的实际需要出发，强调必须把陆域经济与海域经济统筹起来加以推进。为此，作者站在时代高度，注重紧扣当今世界海洋发展主题，力挺陆海统筹上升为国家大战略；注重促进沿海省域积极承担国家使命，带头创建陆海统筹开发先导区；注重发挥沿海区域核心城

市作用，率先在陆海统筹中投放战略项目。作者认为，只有这样来努力，才能使沿海省区市在国家区域发展总体战略推进中率先垂范，并且成长为国家全面经略海洋、维护海洋权益，建设海洋强国的战略依托和后方基地。为此，就要统筹国家各相关职能部门，形成陆海统筹开发合力，既支持海域经济发展，又维护海域权益；就要统筹经济社会发展和周边国际环境稳定，确保海上通道安全，为中华民族伟大复兴营造一个和平稳定的外部环境。作者指出，作为举世公认的海洋大国，中国应当全面参与国际事务，统筹完善对外开放体系，努力推进和谐海洋建设，积极对外开展海洋外交，以便提升在国际事务中的参与度和话语权。

正是着眼于中国经济社会可持续发展远大前景，作者在《中国陆海统筹战略取向》中注重从国家层面来论证陆海统筹战略，使之成为与科教兴国战略、可持续发展战略具有同样重要地位的国家大战略，从而构成三位一体的国家战略体系。为了达到预定的理论高度，作者从历史追溯、逻辑认定、战略价值、现实要求、操作导向等维度进行探析和论证陆海统筹战略，注重在全国范围内形成普遍的认同感和广泛的接受度。当然，这种努力，也和社会发展、时代进步密切相关，因为理论创新必须倾听来自实践的呼声。进入21世纪以来，海洋科学因为符合经济社会可持续发展的迫切需要，已经成为支撑时代发展的重要科学领域，进而推动着社会进步和生产力发展。作者认定，随着经济全球化和区域一体化的现实进程，实现全面建成小康社会和海洋强国的战略目标，就是要坚持创新发展、协同发展、绿色发展、开放发展、共享发展为主题，促进陆海两域共同进步，统筹陆域经济和海域经济一体化发展。这样看来，将陆海统筹提升为国家大战略，便成为全面落实科学发展观的题中应有之意。必须说明，由于农耕文化的长期主导和惯性作用，致使我国社会一直是重陆轻海，缺乏对海洋的科学认识。而作者关于陆海统筹国家大战略的提升增项论证，不仅突破了传统观念的狭隘眼光，而且是跟进了时代潮流的理论创新，主张把陆海统筹上升为国家大战略，并且注重把这一战略推广到经济社会发展的各个领域，这在学术界属于首创。

第三，作者主张以陆海统筹来充实国家统筹兼顾方针，全面推展陆海统筹战略开发内涵，以求进一步加强科学发展观在国家战略层面的操作力度。

为了将陆海统筹提升为国家大战略，作者强调必须高扬科学发展观的理论旗帜，注重全面认证与充实统筹兼顾方针。也就是说，不仅要坚持统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展与对外开放这“五统筹”方针，而且还要坚持陆海统筹方针，把“五统筹”方针扩充为“六统筹”方针，从而进一步完善国家关于统筹兼顾方针的基本内容；不仅要以陆海统筹来完善国家统筹兼顾方针的基本内容，而且还要把陆海统筹提升为国家大战略，促进陆海统筹在科教兴国、可持续发展之后上升为国家的第三大战略。作者认定，中国在21世纪的战略机遇期内，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展，迫切需要解决经济社会发展中面临的诸多问题，所以应当面向海洋采取积极进取态势：提高海洋开发意识，维护国家海洋权益；优化海洋经济结构，融合陆海产业链条；加强海洋综合管理，推进陆海两域经济一体化；实现海域开发的“全国一盘棋”，还要特别重视国际合作；大力推进海洋可持续发展，加快实施陆海统筹的国家战略。这是继往开来建设海洋强国的现实需要，也是承前启后全面经略海洋的国家使命，更是历代志士仁人“经略海洋”的宏图遗愿。

孙中山先生早在《建国方略》中就提出了“经略海洋”的战略构想，只可惜他也像当年的诸葛亮一样是“壮志未酬身先死，长使英雄泪满襟”。中国共产党人能够实现孙中山先

生留下的宏图遗愿，恰逢此时。作者具有时不我待的紧迫感和履行使命的责任感，主张紧扣当今世界海洋发展主题，以陆域开发为战略依托，促进国家全面经略海洋，并且为此展开了陆海统筹开发的战略内涵：一是统筹陆海两域规划衔接，下功夫实施国家总体战略；二是统筹陆海两域资源配置，下功夫转变经济发展方式；三是统筹陆海两域产业结构，下功夫实现产业优化升级；四是统筹陆海两域科技研发，下功夫建设国家创新基地；五是统筹陆海两域基础设施，下功夫加快蓝色经济进步；六是统筹陆海两域交通网络，下功夫促进区域联动发展；七是统筹陆海两域环境整治，下功夫提升生态文明水平；八是统筹陆海两域金融市场，下功夫解决资金短缺问题；九是统筹陆海两域对外开放，下功夫构筑国际合作平台。着眼于构筑国际合作开发平台，习近平主席近年来多次出访，下决心不断拓展国家利益，不仅要求建设好内海专属经济区，而且还要把握好外海合作利益点；不仅要求大胆地向深海科学进军，而且还要到公海承担责任，有所作为，树立起作为海洋大国的形象。由此看来，作者根据新一届中央领导集体的战略部署，已经系统地展开了陆海统筹战略的开发内涵和推进领域，进一步加强了科学发展观在国家战略层面的操作力度。可以说，这是一个重大的理论贡献，值得赞赏，应当推广。

第四，作者主张从实际情况出发以事明理，并且以辽宁省域各种战略投放交叉重复现象为典型，证明实践呼唤陆海统筹上升为国家大战略。

作者看到，辽宁作为东北地区唯一的沿海省份，在当今世界的经济全球化与区域一体化浪潮的推动下，以沿海经济带开发开放战略为切入点，积极构建“两极、三轴、一面”的辽宁省域经济发展新框架，统筹陆海两域经济发展，从而大大加快了全省陆海经济一体化进程。与此同时，辽宁省域在统筹陆海两域开发的进程中，存在的一些问题也不容忽视。特别是在全省范围内，海洋经济与陆域经济开发各自为政，市场分割和地方保护现象明显，严重阻碍了生产力要素的自由流动和跨地区的经济合作，盲目竞争甚至形成了以邻为壑的不良风气，导致一些区域性交通基础设施和环境治理工程难以完善。其中，主要表现为辽宁沿海经济带与沈阳经济区的战略运作关系上，各自规划和开发使省域内产业结构趋于雷同且关联度小，难以形成海洋经济与陆域经济的产业链以及合理的分工体系，特别是在客观上已经隔断了大连创建东北亚重要国际航运中心的腹地资源传递关系。因此，辽宁省域应当力挺陆海统筹上升为国家大战略，并且努力使自身成长为陆海统筹国家大战略的先导区与示范区。这对保证辽宁省域海洋经济与陆域经济的有序协调发展，特别是大连创建东北亚重要国际航运中心，具有非常重要的现实意义。可以肯定，辽宁省域经济发展的实践呼声，既有典型性，又有普遍性，表明将陆海统筹上升为国家大战略的时机已经成熟，不容错过与推延。

作者认定，在辽宁省域内，不管是贯彻落实科学发展观的成功经验，还是经济社会发展中的现存问题，都在证明和要求力挺陆海统筹上升为国家大战略，并且以此为坐标系来对各种批复的、独创的战略投放加以整合，以克服这些地方性、阶段性战略投放的局限性和已经表现出来的消极作用。根据作者的盘点，自从国家实行改革开放政策以来，辽宁省域大约在30年中推出了六大发展战略，即建设“海上辽宁”战略、创建“北方香港”战略、东北亚重要国际航运中心战略、辽宁沿海经济带开发战略、沈阳经济区配套改革战略和突破辽西北战略。虽然这些战略投放都有一定的时代背景和基本内涵，但是它们之间的交叉重复现象显而易见，目前已经产生了许多思想混乱和消极作用。因此，作者在回应近年来的辽宁省“两会”代表和委员的有关提案时，主张辽宁省域应当率先实施陆海统筹战略，促成管理部

门统筹意识，促成相关战略联动效应；加快经济结构战略性调整，推动陆海两域一体发展；统筹陆海产业协调发展，优化升级全省产业结构；大力发展绿色循环经济，加快转变经济发展方式；积极统筹运作飞地战略，进一步突破辽西北困局。作者指出，辽宁省域只有这样做，才能在东北老工业基地全面振兴的进程中大有作为，才能在实施陆海统筹国家大战略的进程中建成示范基地。

第五，作者主张大力推进陆海统筹的战略取向，努力建设和造就中国海域大“S”形经济带，作为国家全面经略海洋、建设海洋强国的战略依托。

作者证明，以党的十八大胜利召开为时代碑界，我国改革开放大业和经济社会发展已经进入了一个新的历史阶段，进一步要求把陆海统筹作为国家大战略来加以全面推进，这是全国区域经济协调发展形势下的必然选择。在经济全球化、区域一体化、海洋产业化的时代潮流驱动下，在我国区域开发总体战略部署落实的进程中，沿海11省区市均已做出了海洋经济发展规划，并已先后得到了国务院常务会议批复而上升到国家战略层面，出现了轰轰烈烈的海洋经济开发新局面。然而，这一新局面并不是统一的，而是各自为战的；不是一体化的，而是单打独斗的。即使是在一个省域、市域、区域内，也不是一种战略在起引领作用，而是多种战略投放在交叉重复，比较混乱。在这方面，辽宁省域最为典型；其他沿海省区市，也存在着类似情况，只是程度不同而已。也就是说，在我国沿海地区，普遍出现了战略投放交叉重复问题，严重地影响了区域经济一体化发展进程，实践经验要求陆海统筹上升为国家大战略，并以此为坐标系来整合那些独创的、报批的各种战略规划，推动沿海省区市成为陆海统筹国家大战略的行为主体，共同努力建设和造就中国海域大“S”形经济带，作为国家全面经略海洋、建设海洋强国的战略依托。

作者看到，我国沿海地区当前正在开展新一轮的海洋开发热潮，港口、冶金、炼化、造船等重化产业在海岸带布局集中，致使海洋环境压力和风险不断增加，海洋环境保护工作更加复杂和困难。在这种情况下，国家号召坚持陆海统筹，制定和实施海洋发展战略，提高海洋开发、控制、综合管理能力，科学规划海洋经济发展，大力开发海洋战略性新兴产业，大力提升海洋传统优势产业，合理开发利用海洋资源，加强港口建设，保护海岛、海岸带和海洋生态环境。为了实现这一战略目标，进一步贯彻落实科学发展观，从国家“十二五”到“十三五”规划纲要中已经做出了关于全国发展海洋经济的战略部署，廓定了产业发展与环境保护并重的政策走廊，所以要注重走正和推进陆海统筹发展的基本路径。有鉴于此，作者强调必须积极推进陆海统筹的战略取向，协调沿海地区从北到南打造中国海域大“S”形经济带。为此，作者在这部著作中，除了把辽宁省域作为典型进行推展外，又对其他10个沿海省区市分别地加以评论，对国家战略投放效果一一加以检点和前景预估，以利于全面落实国家海洋战略规划，大力促成陆海统筹开发的一体化格局。作者的这一建树和主张，就是希望引发沿海11省区市政府相关职能部门的高度重视，以求在当地海域经济开发中打造出应有的国家战略形象。

第六，作者主张凝聚全国沿海省区市合力，不仅要把大“S”形海域经济带铸成“美丽中国”的战略前沿，而且还应当下功夫加大其两翼区域的开发力度。

作者着眼于把大“S”形海域经济带铸成“美丽中国”的战略前沿，主张必须加强海洋生态文明建设，下决心把生态文明建设贯彻到中国陆海统筹战略取向的全过程。为此，作者首先把目光投向了东北方向，务实地展开了以吉林省域为主体的图们江出海大通道沿线经济

带工程开发论证。作者指出，吉林省地处东北中部，是我国重要的工业基地和商品粮生产基地，其突出特点是内陆边境近海省，具有对外开放的天然优势，有条件作为区域主体开拓图们江出海大通道。作者认定，长吉图开发开放先导区作为国家重点开发开放区域，已经对吉林省域经济振兴发展产生了决定性影响。因此，习近平总书记在2015年7月16~18日到吉林省调研期间，一下飞机就来到了延边博物馆，了解长吉图开发开放先导区的规划建设情况，进一步明确指出：“设立长吉图开发开放先导区是中央一项重要部署，对于扩大沿边开放、加强面向东北亚的国际合作，对于振兴东北地区等老工业基地，具有重要意义”，所以要求把长吉图开发开放先导区“努力建成东北地区对外开放的示范区”。根据习近平总书记的指示，作者建议吉林省域应当以此为契机，实行陆海统筹开发一体化推进，积极承担国家使命开辟出通往日本海的新航线。为此，作者着眼于实现图们江三角洲开发的区域价值，瞄准国际合作大目标，并且针对现存问题，应时因势地做出了吉林省域开拓图们江出海大通道的推进构想创意：保持相关国家对话，强化政府间的战略共识；营造良好投资环境，吸引各界资金参与共建；提升沿线开放力度，促进东北亚区域内贸易；改善沿线生态环境，增强可持续发展能力。作者表示相信，只要这样努力下去，就能够逐步打通和完善图们江出海大通道，进一步拓展国家东北方向陆海丝绸之路经济带，进一步延长和做大中国大“S”形海域经济带。

为了进一步延长和做大中国大“S”形海域经济带，作者又把视线从东北转向了西南，气势恢弘地展开了以云南省域为主体的印度洋出海大通道沿线经济带工程开发论证。在这方面，作者既透视了云南省域陆海统筹开拓印度洋出海大通道的时代背景，又绘就了云南省域陆海统筹开拓印度洋出海大通道的推进路线图解。作者指出，由于云南省域具备陆海统筹开拓印度洋出海大通道的行为主体优势，所以能够在这方面承担起国家使命，并且使之产生重要的战略价值。也就是说，云南省域陆海统筹开拓印度洋出海大通道，有利于保障国家经贸安全，有利于保障地缘政治安全，有利于保障国家能源安全，有利于中国实现和平崛起。为了实现云南省域陆海统筹开拓印度洋出海大通道的战略价值，作者评估了这一重大国际战略工程启动的现存问题，并且有针对性地做出了云南省域陆海统筹开拓印度洋出海大通道的推进构想创意：加强国际合作力度，推进印度洋出海大通道；提升招商引资水平，开拓印度洋出海大通道；配套产业集群发展，奠基印度洋出海大通道；完善基础设施体系，支撑印度洋出海大通道。作者对于启动和推进这一国家重大战略工程充满信心，所以面向未来展望了云南省域陆海统筹开拓印度洋出海大通道的运作前景，证明陆海统筹开拓印度洋出海大通道，既有市场前景，又有战略前景，所以应当引起从中央到地方的高度重视。

第七，作者主张以全面建成小康社会的总体要求，在珠江三角洲、长江三角洲和黄河三角洲加大建设力度，使之成为全国区域经济协调发展的新增长极。

作者注意到，从全国“十二五”到“十三五”海洋经济发展规划所设定的南部海洋经济圈中，珠江三角洲占据着重要地位，其发展重点是加强粤港澳邮轮航线合作，打造世界游轮旅游航线重要节点，建成国际高端旅游目的地；以广州、深圳、湛江、珠海、汕头等主要港口为依托，打造世界级港口群和国际物流中心；加快深海油气资源勘探、开发、储备和综合加工利用，推进深海油气资源开发装备研发和生产基地建设；支持广州作为大型船舶制造基地的自主设计和生产能力，大力发展船舶配套产业；如此等等。为了实现上述目标，作者针对现存问题做出了珠江三角洲陆海统筹开发一体化推进的战略构想：整合区域开发规划，

建立信息共享机制；打破户籍制度限制，吸引高技能劳动力；提高产业科技含量，构建现代产业体系；明确各市功能定位，统筹发展陆海产业；提高综合管理水平，协调经济合作关系。只有通过这样努力，才能使之提升为具有国际竞争力的海洋经济开发核心区，成长为海洋科技成果高效转化的创新发展集聚区，发展为海洋生态文明建设的示范区和海洋综合管理的先行区。与此同时，长江三角洲作为东部海洋经济圈的主体部分，港口航运体系完善，海洋经济外向型程度高，正在成为我国参与经济全球化的核心区域、亚太地区重要的国际门户、具有全球影响力的先进制造业基地和现代服务业基地。为此，作者应时因势做出了长江三角洲陆海统筹开发一体化推进的战略构想：打破区划行政界限，促成全域合作机制；强化上海核心地位，加快区域合作进程；大力推进自主创新，实现产业布局优化；健全开放经济体系，提升对外开放水平；切实加强综合管理，协调发展内在关系。只有这样，才能建设好东部海洋经济圈，促进江苏海域成长为我国重要的综合交通枢纽和沿海新型工业基地，开发为重要的土地后备资源开发区和生态环境优美、人民生活富足的宜居区；才能推进上海国际航运中心建设，形成以深水港为枢纽、中小港口相配套的沿海港口和现代物流体系，大力发展航运物流、航运金融、航运信息等现代服务业，建设国际航运发展的综合试验区，逐步形成国际经济、金融、贸易和航运中心；才能推动浙江海域发展成为我国重要的大宗商品国际物流中心和海洋海岛开发开放示范区、现代海洋产业发展示范区、陆海统筹发展示范区、海洋生态文明建设示范区以及清洁能源示范区。

作者认为，在我国海域开发的三大区域性三角洲中，上述长江三角洲和珠江三角洲已经成为中国经济最为发达的增长极和城市群，达到了区域经济发展的成熟阶段。而作为北部海洋经济圈的重要组成部分，黄河三角洲开发尚处于起步阶段，其资源基本上仍停留在原生状态，有着大量可持续开发利用的海洋资源，有望成为我国未来最具发展潜力、最有发展空间的沿海区域。有鉴于此，作者阐明了黄河三角洲陆海统筹开发一体化推进的综合优势，论述了黄河三角洲陆海统筹开发一体化推进的战略价值，抓住了黄河三角洲陆海统筹开发一体化推进的关键环节，分析了黄河三角洲陆海统筹开发一体化推进的现存问题，并且有针对性地做出了黄河三角洲陆海统筹开发一体化推进的战略构想：配套建设基础设施，提高综合开发效益；加强生态环境保护，提高经济发展质量；促进陆海产业衔接，加快一体化进程；强化陆海统筹意识，积极承担国家使命；落实陆海统筹部署，发挥区域示范作用。作者表示相信，只要坚持黄河三角洲综合开发导向，就能加快陆海统筹一体化进程，作为新引擎拉动山东半岛海域成长为具有较强国际竞争力的现代海洋产业聚集区、世界先进水平的海洋科技教育核心区、国家海洋经济改革开放先行区和全国重要的海洋生态文明示范区，为国家陆域丝绸之路经济带建设和 21 世纪海上丝绸之路开拓做出历史性的后发贡献。

第八，作者主张优化沿海重点区域开发，落实党和国家关于全面经略海洋与建设海洋强国的战略部署，选择具有战略意义的区域打造陆海统筹一体化品牌。

作者站在国家战略的高度展望世界，证明海洋是潜力巨大的资源宝库，也是支撑未来发展的战略空间；盘点国土，证明我国海域辽阔，海洋资源丰富，开发潜力巨大；回顾以往，肯定我国海洋经济取得显著成就，对国民经济和社会发展发挥了积极带动作用；面向未来，认定大力发展海洋经济，进一步提高海洋经济的质量和效益，对于提高国民经济综合竞争力，加快转变经济发展方式，具有重大战略意义。为此，应当注重优化重点区域开发，打造陆海统筹一体化品牌。作者指出，在当代的中国版图上，北部湾经济区格外显眼：地处华南

经济圈、西南经济圈和东盟经济圈的结合部，是我国西部大开发国家战略推进的唯一出海大通道，也是我国与东盟国家既有海上通道、又是陆地接壤的区域，区位优势明显，战略地位重要。因此在“十二五”到“十三五”的过渡阶段，北部湾区域开发的功能定位，应当是建设中国—东盟开放合作的物流、商贸、信息中心和先进制造业基地。为了实现这一目标，作者站在国家战略高度，展开了作为中国新一轮改革开放战略高地的北部湾区域开发管理论证。在这方面，作者首先对北部湾经济区开发进行了目标定位，之后阐明了北部湾经济区开发的国家使命：捍卫南中国海域国家权益的前沿阵地；中华民族全面经略海洋的大区域依托。正是由于北部湾经济区开发承担着这些重大的国家使命，所以作者着眼于落实党的十八大关于“加快实施自由贸易区战略”的部署，应时因势做出了关于北部湾经济区开发的对策创意：深入贯彻落实科学发展观，坚持国际合作开发方向；优化空间布局 and 开发秩序，确定区域健康发展目标；完善城乡一体化基础设施，支撑区域经济走向繁荣；促进产业结构优化升级，大力提升区域整体竞争力；加快生态环境建设步伐，保证区域经济可持续发展；注重创新体制与机制，不断激发区域经济发展活力；进一步加强开放合作力度，扩大区域经济合作范围。

作者指出，加快推进北部湾区域开放开发，既关系到广西区域发展，也关系到国家整体发展。而与西南的北部湾开发遥相呼应，东北综合经济区作为国家重量级的战略区域，其新一轮开发开放具有重大的战略价值，所以中央近年来频繁予以国家战略投放，以求推动区域经济结构进一步优化，提升区域自主创新能力，加快对外开放进程。然而，在实际操作中，东北却没有很好地把陆域开发和海域开发结合起来。这一方面是受“重陆地轻海洋”的传统思想束缚；另一方面也是受东北地区开发开放出海通道的严重制约所致。实际上，在东北综合经济区内，只有辽宁沿海港口在承担着出海通道的重要角色，这远不能满足对外开放的全方位、多层次、宽领域发展要求。作者证明，走向世界市场的最佳通道在海上，海洋运输是国际贸易的主要方式。而东北综合经济区出海通道比较单一的现状，不利于国际市场开发和区域经济进步。因此，要实现东北老工业基地全面振兴目标，进一步寻找切实可行的出海路径必须提上日程。作者认为，东北综合经济区的地缘优势非常显著，处于东北亚地区的中心位置，区域内又有黑龙江、图们江、鸭绿江三条通海水道。因此，东北综合经济区应当以黑龙江、图们江和鸭绿江这三条界江为突破口，并且把流域作为联动开发对象，努力促成新一轮开发开放的“通江达海”战略取向。在这方面，作者具体地做出了东北区域陆海统筹开发一体化推进通江达海战略取向的路线图解，并针对现存问题，应时负责地展开了东北区域陆海统筹开发一体化推进通江达海战略取向的对策创意：营造良好周边环境，创造有利开发条件；锁定战略进取目标，实行内推外引策略；积极创新建设模式，深化区域合作内涵；合理谋划操作方案，促成区域互动格局。作者认定，东北综合经济区只有这样做，才能落实党的十八大关于“统筹双边、多边、区域次区域开放合作，加快实施自由贸易区战略，推动同周边国家互联互通”的战略部署，协调中日韩自由贸易区和中俄蒙朝自由贸易区创建进程，并且整合这两大自由贸易区的推进功能，使自身成长为东北亚自由贸易先导区，为中国创建从北到南的大“S”形海域经济带做出奠基性贡献。

综上所述可见，作者在海洋科学领域的理论研究与应用研究结合上创意求新，进而使得《中国陆海统筹战略取向》中学术创新点精彩纷呈，能够为实现党的十八大关于“建设海洋强国”的战略目标提供理论支撑，能够鼓舞全国各族人民和海内外中华儿女跟进时代潮流，

共赴建设海洋强国的伟大征程。放眼于这一伟大征程，我们有理由相信，当代中国人一定能够实现历代志士仁人在经略海洋方面的宏图遗愿，一定能够使中国主权海域呈现出“风景这边独好”的繁盛景象！

张海峰

2015年5月5日于北京

编者注：张海峰先生，中国著名海洋经济学家和海洋战略学家，原为国家海洋局老领导和中国太平洋学会执行会长，在任期间于1980年组建中国海洋经济研究会，1983年3月8日在《人民日报》上发表专论推展海洋经济学科，特别是在21世纪初期首创“陆海统筹”的科学构想，并且随后力挺陆海统筹上升为国家大战略，主张在全国区域经济开发中大力推进陆海统筹战略取向。为此，在结束中国太平洋学会执行会长的任期后，委托李靖宇教授为首席专家，从理论与实践的结合上进行课题研究，经过课题组成员的共同努力遂成《中国陆海统筹战略取向》这部科学著作，从而使这位老先生的工作生命得到了有效延伸。

目 录

导论	1
----------	---

第一篇 注重完善国家战略体系，加快陆海统筹一体化进程

第 1 章 关于中国面向世界建设海洋强国的战略推进构想	27
-----------------------------------	----

1.1 注重海洋经济发展，为海洋强国奠定物质基础	27
1.2 注重海洋社会进步，为海洋强国铸就前沿形象	29
1.3 注重海洋生态文明，为海洋强国开发示范基地	30
1.4 注重海洋创新驱动，为海洋强国强化战略支撑	32
1.5 注重海上通道安全，为海洋强国拓展扬帆远航	34
1.6 注重捍卫海洋权益，为海洋强国维护发展空间	35
1.7 注重海洋军事保障，为海洋强国进程保驾护航	37
1.8 注重海洋国际合作，为海洋强国提供广阔舞台	38

第 2 章 关于陆海统筹国家大战略的提升增项论证	41
--------------------------------	----

2.1 新时期国家陆海统筹战略的时代内涵追溯	41
2.2 陆海统筹战略是新时期国家大战略体系匹配的现实要求	44
2.3 新时期国家审时度势科学定位实施陆海统筹的战略价值	46
2.4 坚持陆海统筹作为国家大战略操作导向的科学论证	48

第 3 章 关于陆海统筹国家大战略的务实推进构想	52
--------------------------------	----

3.1 统筹陆海两域规划衔接，下功夫实施国家总体战略	52
3.2 统筹陆海两域资源配置，下功夫转变经济发展方式	54
3.3 统筹陆海两域产业结构，下功夫实现产业优化升级	56
3.4 统筹陆海两域科技研发，下功夫建设国家创新基地	57
3.5 统筹陆海两域基础设施，下功夫加快蓝色经济进步	59
3.6 统筹陆海两域交通网络，下功夫促进区域联动发展	60
3.7 统筹陆海两域环境整治，下功夫提升经济社会质量	62