



中国社会科学院文库·国际问题研究系列
The Selected Works of CASS · International Studies

对外关系、和谐边疆与 中国战略定位

Foreign Relations, Harmonious Borderlands and
China's Strategic Positioning

— 邢广程
李国强
主编 —

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

 中国社会科学院文库·国际问题研究系列
The Selected Works of CASS · International Studies

对外关系、和谐边疆与 中国战略定位

Foreign Relations, Harmonious Borderlands and
China's Strategic Positioning

邢广程 李国强/主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

对外关系、和谐边疆与中国战略定位 / 邢广程, 李国强主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 12

(中国社会科学院文库·国际问题研究系列)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0000 - 7

I. ①对… II. ①邢… ②李… III. ①中外关系 - 研究 IV. ①D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 283333 号



中国社会科学院文库·国际问题研究系列

对外关系、和谐边疆与中国战略定位

主 编 / 邢广程 李国强

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 杨春花

责任编辑 / 孙以年 袁卫华

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 31 字 数: 503 千字

版 次 / 2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0000 - 7

定 价 / 168.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



中国社会科学院文库
国际问题研究系列

The Selected Works of CASS
International Studies

《中国社会科学院文库》

出版说明

《中国社会科学院文库》（全称为《中国社会科学院重点研究课题成果文库》）是中国社会科学院组织出版的系列学术丛书。组织出版《中国社会科学院文库》，是我院进一步加强课题成果管理和学术成果出版的规范化、制度化建设的重要举措。

建院以来，我院广大科研人员坚持以马克思主义为指导，在中国特色社会主义理论和实践的双重探索中做出了重要贡献，在推进马克思主义理论创新、为建设中国特色社会主义提供智力支持和各学科基础建设方面，推出了大量的研究成果，其中每年完成的专著类成果就有三四百种之多。从现在起，我们经过一定的鉴定、结项、评审程序，逐年从中选出一批通过各类别课题研究工作而完成的具有较高学术水平和一定代表性的著作，编入《中国社会科学院文库》集中出版。我们希望这能够从一个侧面展示我院整体科研状况和学术成就，同时为优秀学术成果的面世创造更好的条件。

《中国社会科学院文库》分设马克思主义研究、文学语言研究、历史考古研究、哲学宗教研究、经济研究、法学社会学研究、国际问题研究七个系列，选收范围包括专著、研究报告集、学术资料、古籍整理、译著、工具书等。

中国社会科学院科研局

2006年11月

CONTENTS 目 录

导 言	1
第一章 东北亚局势与中国东北及北部边疆安全、稳定和发展	39
第一节 朝鲜半岛的地缘政治价值与中国东北边疆安全	43
第二节 东北亚区域合作与中国东北边疆发展	55
第三节 俄罗斯战略东移与中俄区域经济合作	64
第四节 中蒙关系与中国北部边疆稳定发展	94
第二章 中亚和南亚相邻国家局势与中国新疆稳定和发展	114
第一节 “东突”问题与中国新疆稳定及应对战略	115
第二节 中亚局势与中国新疆稳定和发展	135
第三节 阿富汗问题与中国新疆稳定和发展	183
第四节 巴基斯坦与中国新疆稳定和发展	196
第三章 南亚相邻国家与中国西藏的社会稳定、安全和发展	212
第一节 中国与南亚国家的历史交往	213
第二节 中国与南亚国家的当代关系	220
第三节 中国与南亚相邻国家的经济合作	240
第四节 中国西藏安全与稳定问题	257
第五节 西藏发展和对外开放战略	294
第六节 中国西藏安全、稳定、发展与中国南亚国际战略定位	309

第四章 东南亚局势与中国西南边疆安全、稳定和发展..... 315

 第一节 东南亚地缘政治环境与中国西南边疆地区..... 316

 第二节 东南亚邻国非传统安全与中国西南边疆..... 345

 第三节 东南亚邻国与中国西南边疆经济合作..... 370

 第四节 东南亚邻国与中国西南边疆安全、稳定和发展的战略定位..... 397

第五章 中国海洋权益的维护与和谐海洋的构建..... 408

 第一节 中国面临的海洋安全形势..... 408

 第二节 中国在南海争端上的立场与努力..... 421

 第三节 中国在钓鱼岛问题上的立场与努力..... 433

 第四节 港台地区的稳定与发展..... 438

 第五节 中国的新型海洋观与 21 世纪海上丝绸之路的构建 450

参考文献..... 464

导 言^{*}

本书是中国社会科学院创新工程重大项目“对外关系、和谐边疆与中国战略定位——我国边疆安全稳定发展与周边国际环境新变化”的研究成果。2013年3月，中国社会科学院中国边疆研究所（中国边疆史地研究中心）组织力量参加了院创新工程重大项目申报事宜。本项目是按照“中国社会科学院创新工程重大项目指南”（2013年）中的“对外关系、和谐世界与中国战略定位”一题申报的。按照该指南的要求，中国边疆研究所没有对这一题目做大的改动，只是将“和谐世界”改为“和谐边疆”。为了强调该项目与中国边疆问题的关联性，我们在申报书上为该题加了副标题，即“我国边疆安全稳定发展与周边国际环境新变化”，以限定该课题的范围，明确本项目研究最主要的边界。

一 项目解析

本项目题为“对外关系、和谐边疆与中国战略定位”，实际上由三个主要的学术要素组成。

一是“对外关系”。“对外关系”在本研究项目中是有特定含义的，这里

* 导言中的部分内容，为邢广程在项目研究中的中期研究成果，已在下列学术期刊发表：（1）《关于中国边疆学研究的几个问题》，《中国边疆史地研究》2013年第4期；（2）《开拓中国边疆学研究的新局面》，《中国边疆史地研究》2016年第2期。

所指不是我国总体外交关系，而是周边关系，中国与周边国家所展开的外交就是周边外交。而关于“周边”概念，一般有两种理解，一种是“小周边”，即与我国直接相邻的国家；另一种是“大周边”，即与我国相邻的周边地区，分为若干地区板块。^①我国外交关系中最重要的一环就是周边关系，周边关系是中国外交格局中最重要的一环之一，周边外交是中国的外交重点之一。周边国际环境对我国的安全、稳定和发展具有非常重要的影响，中国的崛起从根本上说离不开周边国际环境。中国的发展需要良好的国际环境，这是中国改革开放所需要的重要外部环境。但是，随着中国的崛起，其国际环境尤其是周边国际环境正在发生变化，出现了一系列新情况、新问题和新的挑战，这都需要中国以战略的视野来观察、分析和应对。从中国崛起的外部环境上看，周边国际环境的演化与中国的崛起形成了高度的关联和互动关系。中国应该从国内和国际两个大局出发深刻而稳妥地把握全面深化改革与全方位开放之间的关系，切实把握好战略机遇，继续沉着应对来自国际环境的各种挑战，顺势而为，应时而动。

二是构建“和谐边疆”。中国是陆海兼备的国家。如何治理中国的陆疆与海疆，是一个非常重要的战略话题。在讨论中国边疆问题时我们应主要围绕三个学术支撑点展开，即中国边疆的安全、稳定与发展。中国的陆海疆存在安全问题，尤其是最近几年，中国的陆海疆在安全方面出现了很多新情况、新问题和新的挑战。比如最近几年中国新疆地区出现多起暴力恐怖事件，这与国际恐怖主义势力的大力支持有着非常密切的关系；再如中国南海存在安全问题，菲律宾和越南等国不断向中国的海洋主权提出挑战；美国“亚太再平衡”战略对中国陆海疆的安全、稳定和发展也产生了重要影响。2008年西藏的“3·14”事件和2009年新疆的“7·5”事件都表明中国边疆的稳定问题甚为重要，维护边疆稳定是中国政府治理边疆的重要战略目标。在中国迅速崛起的大背景下，中国边疆的发展问题提到了重要的战略位置，如何使中国边疆地区获得更快的发展，不仅是边疆省区政府和人民面临的重要任务，而且也是中央政府和全国人民需要共同应对的问题和共同的战略任务，因此，全国支援新疆和西藏

^① 祁怀高等：《中国崛起背景下的周边安全与周边外交》，中华书局，2014，第3~7页。

的战略行动在不断持续地开展，援疆和援藏已经成为内地省份和其他边疆省区的重要任务和责任。

中国在治理边疆方面不断有新的战略及举措出台。党的十八大提出建设“海洋强国”的战略。建设“海洋强国”也给中国边疆学提出了非常重要的研究任务，即为什么我国要成为海洋强国？如何将我国建设成为海洋强国？通过什么样的途径建设海洋强国？我国建设海洋强国与周边国际环境是一种什么样的关系？国际社会对我国建设海洋强国的目标持何种态度？所有这些问题都需要回答。

我们提出“和谐边疆”并不是说中国现实的边疆状态已是完全“和谐”状态。在我们看来，中国边疆的和谐状态包含两个层面，即中国边疆的内部和谐状态和中国边疆的外部和谐状态。中国边疆的内部和谐状态包括社会稳定、民族团结、经济发展、民生改善、边疆治理体系有效和政策得当、内地与边疆的社会经济差别逐步缩小等。中国边疆的外部和谐状态是指中国边疆与周边国际环境的和谐程度，实际上这是中国与周边国家关系的基本反映。从现实情况看，中国边疆总体上保持稳定发展的良好状态，但离“和谐边疆”目标还有较大距离，所以，我们谈“和谐边疆”不是指现实的边疆，而是研究如何通过治理边疆的内外环境，逐步克服制约中国边疆安全、稳定和发展的各种内外障碍和困难，使中国边疆逐步达到和谐状态。

三是“中国战略定位”。经过多年的实践，中国已经积累了与周边国家发展关系的丰富经验，形成了比较稳定的关系模式。比如中国与俄罗斯的关系就是建立在全面战略协作伙伴关系基础上的新型大国关系。这是中国与俄罗斯关系的战略定位，有着深刻而丰富的内涵。在中国与俄罗斯新型大国关系的基础上中俄两国具有广阔的合作空间，俄罗斯远东地区与中国东北三省和内蒙古东部地区的区域战略合作正在不断地走向深入。这就是中俄相邻地区之间的战略合作定位。

要创造良好的国际环境，首先要有良好的周边环境。周边是我国利益最集中、对我国影响最直接的地区。周边形势的好坏，与我国的国家利益息息相关，直接关系到我们能否抓住、用好并延长战略机遇期，实现全面建设小康社会的战略目标。就此而言，周边外交处于首要位置。中国将坚定不移地走和平

发展道路，同所有亚洲国家携手建设一个持久和平、共同繁荣的和谐亚洲。作为有世界影响的亚洲大国，中国和谐的周边国际环境对国家外交的整体布局无疑具有非常重要的意义。构建“和谐世界”的外交理念和国际战略，是中国独立自主和平外交路线在新形势下的适时反映，具有鲜明的时代性和针对性，与此联动的即是“和谐边疆”的建构。构建“和谐边疆”，创造良好的周边环境，是事关中国国家战略定位的问题，并不由人们的主观意志所决定，它是由本国政治、经济、军事、宗教、文化及意识形态等多方面的因素所决定的，国家的战略定位也应该以追求国家和民族的最大合理利益为目的。

由此可见，本项目所研究的对外关系、和谐边疆与中国战略定位问题十分重要。

对外关系、和谐边疆与中国战略定位研究是边疆学学科构建中的一个重要环节，对于建立和完善中国边疆学具有重要意义。而“中国边疆学”学科的构建，无论从当前社会发展来看，还是就学科建设与发展而言，均具有重大意义和紧迫性。对于中国边疆史地研究而言，由单一学科层面向多学科层面发展，既符合学术发展的一般规律，又凸显该学科的独特性。当仅仅依托单一学科的理论、方法和手段已难以全面诠释中国边疆所面临的诸多问题时，由中国边疆史地研究向中国边疆学的学术转型就成为必然。

1. 总体思路：全面贯彻党的十八大精神，全面落实习近平总书记系列讲话精神，加强对周边国际环境与我我国边疆安全、稳定和发展这个重大问题的调研。深入、全面和系统地研究新形势下中国边疆与周边国际环境之间的关系，促进中国边疆学研究基础学科与应用学科的结合，加强中国边疆史地学科与现实问题研究的衔接。

2. 研究路径：目前，中国边疆地区稳定与发展可以集中于四类：第一类是影响国家统一、领土完整与国家安全的重大问题；第二类是邻国间争端影响到我国边疆安全、发展的问题；第三类是边境管理以及涉及邻国的非传统安全与跨国合作问题；第四类是中国边疆地区社会发展中的新问题。这四类问题基本上都与中国周边地区、周边国际环境有着密切联系，需要研究。

3. 具体研究方法：本项目吸收已有成果，结合当前周边环境的内外形势，

关注中国与邻国边境地区的动向，进行系统、深入的研究，推出有特色的创新成果：第一，深入研究中国与邻国边境地区的现状，研究近年来中国与邻国边境地区边界商谈的进展和分歧，探讨中国与邻国边境地区在争议地区的政策、措施及影响，分析今后边界问题的未来走向，并提出维护我国领土主权完整的对策、建议。第二，关注新疆、西藏、东北地区、内蒙古及海疆与西南地区，注重研究区域的整体性、关联性。今天，由于经济社会发展的需要，中国边疆地区内部的经济合作、边境管理、非传统安全等方面的联系日益加强。第三，关注中国国家战略与边疆的联系，并以此为主题开展创新性理论探索，除了具有较强的学术性之外，更强调应用性和实践性。这一研究既严格遵循历史学的学术规范，同时也与法理依据的研究有机结合、协调一致，把国际法的基本原则视为历史依据研究的出发点，科学、深入、全面地阐释我国和平外交、和谐边疆、战略定位之间的关系，从而最大限度地体现社会科学综合研究的理论价值和实践意义。

4. 研究手段和技术路线：拓宽领域，完善理论，注重研究内容的综合性和研究方法的创新性，着力解决历史上的疑点问题、现实中的热点问题、理论上的难点问题，在充分吸收国内外已有成果的基础上，努力推进相关领域的研究。因此，本项目要把历史与现实、基础研究与应用研究有机结合起来，运用人文科学、社会科学多种学科的理论、方法，推动中国边疆研究的学科发展。采用国际关系研究及与国际关系密切联系的政治学、历史学、法学、地理学、社会学、人类学、心理学、文化学等多学科方法进行综合性研究。

立足国家领土主权根本利益，关注与加强我国经济开发和社会发展。思路主要依据翔实的资料和社会发展客观现实，从中国与周边国家关系角度探寻各自在边境地区采取的社会、政治、经济等诸多措施，结合新形势下各方关系的发展，探讨解决有关争端的办法以及对整个世界的影响，力求客观、公正，具有较强的可操作性和借鉴意义。

国内外已有的研究成果为本项目奠定了学术上的基础，特别是本项目的专家不仅积累了丰富的学术资料并发表了大量相关研究成果，又熟悉多种语言文字，具有较强的科研能力，这为这一研究创造了充分的条件；本项目组成员与国内外同行有广泛的交流，并有过合作研究的成功经验，这就把本项目的研究

置于国际范围的交流与合作的前提之下，有利于促进这一项目的研究成果达到国际领先、国内一流的水平。

二 学术价值和研究意义

近年来，随着国际形势的变化，我国周边环境出现了一系列新情况和新问题，对我国的国家安全、外交关系产生了一定影响，这与边疆地区——陆疆和海疆——的安全、稳定和发展密切相关。我国的边疆包括陆疆和海疆，陆疆 9 省区分别与 14 个周边邻国接壤，有 2.2 万公里陆地边境线，其中 1.9 万公里在民族自治地方；136 个边境县中，有 107 个是民族自治地方；边境地区总面积 212 万平方公里，约占全国面积的 22%，其中民族自治地方占 92%；边境地区总人口 2050 万，约占全国人口的 1.6%，其中少数民族人口占 51%；有 30 多个民族与国外同一民族相邻而居。在中国历史发展和疆域演变过程中，中国边疆与周边国家在政治、经济、军事、文化等方面有过多种形式的往来，周边邻国曾以朝贡、藩属等形式附属于中国王朝，一些邻国或其部分地区曾经是历史上中国领土的组成部分。近代以来，由于列强入侵，中国与周边邻国的藩属体系瓦解，随之领土争端、边界谈判、跨界人员往来及跨国民族（部族、族群）迁徙等问题接踵而来并长期存在。这些虽然是历史问题，但至今仍影响着我国与某些邻国关系的发展。进入 21 世纪，中国提出了“安邻、睦邻、富邻”思想，积极落实“与邻为善、以邻为伴”的政策，使中国与周边国家关系进入了历史新时期。

随着全球化进程的加快以及地区力量的急剧变化，中国周边地区形势也将继续处于快速变化之中，各种不确定和不稳定因素将时有显现，并对中国安全提出复杂的新挑战。这些新变化主要反映在以下几个方面。

一是海上争端加剧，成为影响我国国家安全、边疆稳定的重要因素。20 世纪 50 年代以来，我国先后与 12 个邻国签订了陆地边界条约，并与印度、不丹的边界谈判取得阶段性的进展，这大大改善了我国的周边环境。与此同时，随着《国际海洋法公约》的实施和各国加速开发海洋资源，我国在黄海、东海、南海与韩国、日本、越南、菲律宾等邻国的海上争端加剧，2012 年中菲就因黄岩岛、中日因钓鱼岛、中越因所谓“海洋法”等而出现纷争不断的局

面。而且，印度加快与日本、越南等国的海上合作，美国利用“南海航道安全”、海上争端挑拨中国与一些邻国的关系，事实上形成“陆上、海上争端呼应”“黄海、东海、南海三海互动”“当事国与区域外大国联手”的局面。

二是中国周边环境变化直接影响或危及中国的沿边发展与安全。南亚、中亚、东北亚、东南亚地区局势不稳定，必然影响中国的西南、西北与东北沿边地区，影响中国西部大开发与振兴东北战略的顺利实施；境外各种民族分裂势力策划恐怖袭击与暴力破坏活动，威胁中国边疆地区的和谐、稳定。2008年西藏“3·14”事件和2009年新疆“7·5”事件充分表明我国边疆地区的安全和维稳问题、反分裂和反恐怖斗争远未结束，任务非常艰巨。

三是大国争夺加剧危害中国的地缘政治经济利益。苏联解体以后，中亚五国变成国际法主体，这使中亚地区地缘政治功能发生了极大的变化。地缘政治变化自然带来新的争夺，中亚地区交织着世界大国和地区各国的战略和经济利益，中亚地区由苏联时期地缘政治上被边缘化的地区转变为一个战略利益的角逐场，该地区朝着“欧亚大陆心脏地带”演变。由于中亚各国是中国的近邻，因此，在中亚展开的激烈地缘政治利益争夺必然与中国的战略利益密切相关，如果中国不积极有效地发挥作用，那么中国西部的地缘政治将朝向不利于中国的方向发展，中国的和平发展进程也必将受到影响。

四是美国对中国周边不断输出的“民主改造”“颜色革命”，促使中国周边环境形势严峻化。美国“重返亚太”，搞战略再平衡，企图从多个方向、从陆地与海上对中国实施“堵截”。巴基斯坦、缅甸、朝鲜等“地缘支点”国家政局不稳，中国的地缘战略利益面临严峻挑战。美国在亚太地区的军事演习有增加趋势，也对我国颇为不利。美国国务院尽管表示美国在钓鱼岛最终主权问题上不持立场，但认为1960年签署的《美日安保条约》适用于钓鱼岛，而认为《美日安保条约》适用于钓鱼岛实际上反映了美国在钓鱼岛问题上的一定立场。

五是邻国政局动荡、极端与恐怖势力猖獗威胁中国的海外利益。大周边地区是中国经济“走出去”的重要方向，涉及中国开拓海外商品市场、投资场所与获取重要能源资源，关系到中国经济的可持续发展与国际经济空间拓展。周边邻国政局动荡不定乃至发生政变与骚乱，严重危及中国的投资安全。周边

极端势力趁机滋长、民族排外情绪发酵、恐怖活动泛滥，将严重威胁中国的境外机构与人员安全。

面对上述新变化和新情况，我国学术界的相关研究取得了一定成果，但又有明显的不足：一是已有的公开发表的成果主要集中于 2011 年以前的当代中国外交关系和西藏、新疆的稳定与发展等领域，较少对 2012 年以来的新变化、新问题进行深入的学术研究；二是不同学科的学者从周边外交、边疆区域稳定等不同角度进行研究，很少把构建“和谐周边”与“和谐边疆”结合起来，缺乏内外因素结合、外交关系与边疆治理结合、论证与调研结合的统筹研究。基于此，本项目把构建“和谐周边”与“和谐边疆”相结合，内外因素相结合，外交关系与边疆治理相结合，论证与调研相结合，充分利用国际关系、国际法、地缘政治学、历史学、民族学、社会学等学科的理论、方法，进行全局性和综合性的统筹研究，就相关问题提出一系列对策建议，因此本项目既具有重要的学术价值，又具有独到的应用价值和社会意义。

本项目研究具有很大的学术必要性。

1. 积极贯彻党的十八大提出的有关精神和习近平总书记系列讲话中有关中国周边外交和中国边疆治理的指示精神。十八大报告所提出的外交战略布局涵盖了建立大国新型关系、推行睦邻安邻外交政策等方面。中国申明，将坚持与邻为善、以邻为伴，巩固睦邻友好，深化互利合作，努力使自身发展更好惠及周边国家。党的十八大明确提出了建设“海洋强国”的战略，习近平总书记在周边外交和治理中国边疆方面也发表了很多重要论述。2013 年中央召开了周边外交座谈会，明确规划了中国周边外交战略、目标和实施路径，这是一次对中国周边外交进行顶层设计的重要会议；提出了“治国必治边、治边先稳藏”战略思想，明确了“治国”“治边”和“稳藏”一体化的思想；2014 年召开第二次中央新疆工作座谈会，将治理新疆的总目标设定为社会稳定和长治久安；对内蒙古、广西、云南和东北三省等边疆省份的经济发展做出重要指示；着力推进“海洋强国”建设，研究制定海洋发展战略，抓好海洋经济发展试点等。习近平总书记还提出了“一带一路”战略，着眼于国内和国际两个大局，尤其是着眼于中国与周边国家构建利益共同体。中俄蒙经济走廊、中巴经济走廊、孟中印缅经济走廊和南宁—新加坡经济走廊都是中国尤其是中国

边疆与周边国家建立紧密经济联系的重要平台。

2. 国家安全战略的需要。30 多年来,经济全球化所带来的深刻变化,使国家安全的内涵逐步发生变化,西方国家强势的利益扩张不断越过发展中国家的地理疆界、利益边疆和战略边疆,威胁和损害其他国家的安全利益,这就迫使中国必须重新审视边疆理论和自身的国家安全战略。

3. 维护中国领土与主权完整的必要性。主要包括中国与东南亚有关国家关于南海岛礁及其海域的争端;中国与日本关于钓鱼岛及其附属海域、东海大陆架划分的争端等;中国与印度的边界争端等。

4. 发展和平安定的睦邻友好关系的必要性。当前,中国的周边外交已经发展为大周边外交,大周边地区对中国正具有越来越重要的战略价值。我们应统一思想、提高认识、抓住机遇、迎接挑战,以推进中国大周边外交,延长中国战略机遇期,促进中国的和平发展大业。

5. 稳定与发展中国边疆地区的必要性。中国边疆地区的社会稳定是中国内地社会进步、经济发展的重要保证。中国边疆地区的社会稳定以和平稳定的周边国际环境、稳固的民族关系为前提。就当前中国边疆民族地区来说,改革开放以来社会经济的发展取得了显著成就,平等、团结、互助的社会主义民族关系不断巩固和发展,总体上是稳定的,但由于不断变动的周边环境,也存在某些隐患,存在一些不稳定的因素。周边地区是我国对外维护国家利益的关键所在,其局势稳定与否直接关系到中国国内的发展。而中国周边外交的主要目标之一就是,为中国集中精力发展国内经济创造、营造与维护一个安定的周边环境,使其不致干扰、分散中国的主要精力,并竭力避免周边地区的战乱与动荡影响我国边疆地区。

三 研究状况

(一) 东北亚局势对中国东北及北部边疆开放与发展的影响

1. 东北亚区域开发

1991 年 10 月,联合国开发计划署提出图们江地区开发项目,该项目计划用 20 年时间在朝俄三国交界的三角地区建立一个多国经济技术合作开发区。1995 年 12 月,中、俄、朝、韩、蒙五国代表在纽约联合国总部正式签署了

《关于建立图们江经济开发区及东北亚开发协商委员会的协定》等三个文件，成立了图们江经济开发区及东北亚开发协商委员会和图们江地区开发协调委员会。但此后图们江跨国经济合作开发区计划迟迟未有实质性进展。2009年，吉林省长吉图开发开放先导区上升到国家战略层面，图们江区域开发再度引发人们的关注。

可以说，图们江区域开发计划从提出之初就引发学界的热议，而且直至今日依然是东北亚区域研究领域的热点问题。众多学者从东北亚国际环境和跨国区域合作的视角对图们江区域开发进行了深入探析。

曹桂发认为，图们江区域开发具有地理和资源方面的优势，区域内各国经济互补性大于竞争性，可以组成统一市场，走向共同繁荣；区域内如果能够形成自由贸易区，将对东北亚以及环太平洋经济贸易区格局产生重大影响，而且对世界贸易格局的形成也将发挥作用。^① 丁士晟认为，图们江区域开发既需要国际合作，也充满竞争；图们江区域将是世界经济的热点地区，我国“应加快图们江下游地区开放步伐，积极参与国际合作开发并引导其向有利于我国的方向发展”^②。李北伟认为，从经济发展水平来看，东北地区已经形成七大生产基地、一个综合运输网和一条发达的产业带，是图们江区域开发的腹地；图们江区域开发可以凸显东北地区经济结构与东北亚各国经济结构的互补性，促进东北地区形成以图们江地区为先导的东西走向的产业带，带动东北地区经济平衡发展。^③

20世纪90年代中期以后，图们江区域开发缺乏可操作性的弱点逐渐暴露，学者的研究视角和研究结论也开始发生转变。

王圳在指出图们江区域开发存在目标定位不实际、未对周边国际环境做出正确判断等缺点的基础上，认为图们江区域开发应沿着三个方向进行：一是突出区域经济合作，二是加大与私营部门的合作，三是促进过境贸易，加强投资，增进区域内各国的经济联系。^④ 翟文奇分析了图们江区域开发举步维艰的

① 曹桂发：《试论图们江流域开发对东北亚经济发展的影响》，《经济地理》1991年第2期。

② 丁士晟：《联合国开发计划署图们江地区开发项目述评》，《东北亚论坛》1992年第1期。

③ 李北伟：《图们江地区开发与中国东北地区经济发展》，《东北亚论坛》1992年第2期。

④ 王圳：《图们江开发项目的进展与前景》，《国际经济合作》1999年第8期。