

田雪梅◎编

反腐倡廉与 青年的使命

——西南交通大学青年学生学习习总书记系列讲话精神成果集
(第一辑)



西南交通大学出版社

反腐倡廉与青年的使命

——西南交通大学青年学生学习习总书记系列讲话精神成果集

(第一辑)

田雪梅 / 编

西南交通大学出版社

· 成都 ·



图书在版编目 (CIP) 数据

反腐倡廉与青年的使命: 西南交通大学青年学生
学习习总书记系列讲话精神成果集 / 田雪梅编. —成都:
西南交通大学出版社, 2017.4
ISBN 978-7-5643-5427-5

I. ①反… II. ①田… III. ①反腐倡廉—中国—青年
读物 IV. ①D630.9-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 096802 号

反腐倡廉与青年的使命

——西南交通大学青年学生学习习总书记系列讲话精神成果集

田雪梅 编

责任编辑

张慧敏

封面设计

严春艳

出版发行

西南交通大学出版社
(四川省成都市二环路北一段 111 号
西南交通大学创新大厦 21 楼)

发行部电话

028-87600564 028-87600533

邮政编码

610031

网 址

<http://www.xnjdcbs.com>

印 刷

成都蓉军广告印务有限责任公司

成品尺寸

170 mm × 230 mm

印 张

14

字 数

215 千

版 次

2017 年 4 月第 1 版

印 次

2017 年 4 月第 1 次

书 号

ISBN 978-7-5643-5427-5

定 价

56.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换

版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

序 言

反腐倡廉与青年的使命

这是一本记录西南交通大学政治学科的青年学生近两年来学习习近平总书记关于从严治党、反腐倡廉系列讲话精神的成果集，其中既包括同学们对反腐倡廉和从严治党相关理论问题的学术探讨，也包括他们近年来学习习近平总书记讲话精神的一些感受和心得。本书的编写缘于十八大后中国不断推进的政治变革。十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央带领全国人民所开展的以反腐倡廉为核心和切入点、层层推进从严治党的国家治理实践，是改革开放以来中国最重大的政治改革之一。党的十八大报告指出：“反对腐败，建设廉洁政治，是党一贯坚持的鲜明政治立场，是人民关注的重大政治问题。这个问题解决不好，就会对党造成致命伤害，甚至亡党亡国。”2015年年初，中共中央提出“四个全面”的国家战略布局，奏响了实现中华民族伟大复兴中国梦的时代强音。在“四个全面”战略中，党的领导是灵魂，实现的关键在于从严治党。从严治党，治理腐败是关键。反腐既反映治理的危机，又是变革的契机，既是从严治党的切入口，又是管党治党的主战场，需要从制度、文化、法律等多层面、全领域协调推进。而反腐倡廉斗争的胜利，良好政治生态的建构，最后需要通过执政党对自身的从严治理才能得以保证。近年来，从最初的“打虎”“拍蝇”“猎狐”反腐实践深化到纪检监察体制改革，从中央出台八项规定、“群教”运动、“三严三实”教育、反“四风”深化到系列党规党纪的修订、颁布和出台以及“两学一做”等重大学习活动，都取得了丰硕可喜的成果。经过四年的实践和经验总结，2016年，在庆祝中国共产党成立95周年的“七一讲话”中，习近平总书记以“不忘初心、继续前进”的寄语重新引发全党对于党的性质、特点、使命、挑战和担当的认真思考，并在中共十八届六中全会上正式提出要从根本上从严治党、严肃党内政治生活、改善党内政治生态的重大战略部署。中共十八届中央纪委七次全会会议进一步提出“反腐败斗争压倒性态势

已经形成”的重大判断，提出2017年仍将保持反腐高压态势，力度不减、节奏不变，强调民心是最大的政治，要把管党治党政治责任落实到基层，厚植党执政的政治基础，并就下一步全面从严治党如何向纵深发展进行了部署和安排，标志着反腐倡廉要从反腐向防腐转变。四年来，围绕“零容忍、无禁区、全覆盖”的反腐倡廉和全面从严治党这一主题，中国共产党所走过的这段由浅入深、由表及里、核心与整体联动的国家治理之路，赢得了国际社会和国内民众的广泛赞誉。统计显示，92.9%的群众对去年的党风廉政建设和反腐败工作成效表示满意。这样的成就，是以习近平总书记为核心的党中央的胆识、智慧和勇气的结晶。短短几年，习总书记在各种场合所发表的关于治国理政的思想，特别是关于从严治党、反腐倡廉的思想，集中体现了新一代领导人在新形势下关于当代中国道路、制度、文化等问题的重大而深刻的思考，是21世纪马克思主义中国化的重大成果。身在这种伟大变革的时代，关注一个东方大国的复兴之路，观察一个长期执政大党的自我革新之道，深刻把握新一代领导人治国理政的重要思想，是每一个中国学人的重要使命，对当前正在大学学习的意气风发、挥斥方遒的青年学生也提出了新的要求。

青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量，青年蕴藏着改变与创新的巨大动能，象征着未来和希望。大学生是我国社会中朝气蓬勃的青年群体，是我国今后实现“四个全面”战略布局、实现中华民族伟大复兴中国梦的骨干力量，肩负着引领未来国家和社会发展的历史使命，其价值观、世界观和人生观的状况不仅直接影响和决定其人生，更影响和决定着国家未来的前途。习近平总书记说：“青年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向，而青年又处在价值观形成和确立的时期，抓好这一时期的价值观养成十分重要。这就像穿衣服扣扣子一样，如果第一粒扣子扣错了，剩余的扣子都会扣错。人生的扣子从一开始就要扣好。”总书记“七一讲话”的一个突出亮点，就是专门谈到了中国共产党与中国青年，肯定了青年对党的贡献，“95年来，我们党所取得的所有成就都凝聚着青年的热情”。为此，他要求全党“关注青年、关心青年、关爱青年；倾听青年心声，做青年朋友的知心人，青年工作的热心人，青年群众的引路人”，并对青年寄予充分信任和深切期望，鼓舞青年“坚定不移跟着中国共产党走，勇作时代前列的奋进者、开拓者、奉献者，让青春

在为祖国、为人民、为民族的奉献中焕发出绚丽光彩”。这一段话，说是马克思主义青年观中国化的最新成果，是十八大后以习近平总书记为核心的党中央治国理政新理念的重要组成部分。

从历史来看，中国共产党的建党史就是中国先进革命青年的创业史，参加中共一大的13位党代表的平均年龄仅为28岁，最小的还不到20岁，以《新青年》为研究对象的杂志成为当时马克思主义在中国得以系统传播的最主要阵地，无数青年中的先进分子投入到中国共产党领导的革命和建设实践中，推动了中国社会的进步。

从现实来看，具有“青春基因”也是中国共产党的重要特质。建党95周年前夕，中国共产党的党员35岁以下的占到25.4%，每4个党员中就有1个青年；2015年新发展的党员中35岁及以下的党员占到81.8%。它说明，党始终保持了对中国青年的强大吸引力，是一个结构趋于年轻、充满向上活力和改革创新精神的大有希望的政党。赢得青年是中国共产党能够取得革命、建设和改革开放的重要秘密。当今世界，一些政党曾经很有力量，但由于他们的理论路线方针政策老化保守，表达话语体系和传播方式落后于时代，难以在青年中吸纳有生力量，获得青年的支持，因此在政权交接中败下阵来，失去政权，导致了政党的严重危机。历史和现实都告诉我们：执政的优势在于赢得青年，执政的风险是失去青年！全社会要“关心、关注和关爱青年”，要以青年人喜闻乐见的方式传播马克思主义，传播中国共产党的相关理念，拉近他们与马克思主义和中国共产党的距离，使他们懂得国家和中国共产党的历史，逐步产生对马克思主义的信仰，对中国共产党的信任，进而投身到中国特色的伟大事业中来。就反腐倡廉和从严治党的伟大事业而言，青年既是中国共产党的反腐倡廉事业的重要对象，又是今后反腐倡廉事业的重要担当者，同时还是推进反腐倡廉事业的重要保障力量。习近平总书记用很大的篇幅阐述了从严治党和反腐倡廉的问题，青年要在这方面有所作为，而关于青年的思想政治教育的方式、机制也面临新的要求，相关机构和人员要因事而化、因时而进、因势而新，帮助青年尽快承担起这一重要历史使命。

两年前，由于兼职成都市纪委特邀监察员，加之自身对于十八大后中国的反腐倡廉和从严治党这一巨大政治变革的感受，作为政治学的从业者，笔者深感观察和分析现实并提出自己的建议，永远是政治学科人

才培养的重要特质。身处时代巨变的历史洪流，有必要引领政治学科的学生将埋头于书本的头颅抬起来，去理解和观察现代中国的政治变动。于是我开始分别以布置毕业论文、学年论文、课后读后感等方式，让学生思考当下正在展开的反腐败、纪检体制变革、高校廉政以及从严治党等系列理论和现实问题。这些实践，极为鲜活具体，有强烈的中国特色，又具有世界性意义，学生可以实现理论和实践的有机结合，获得分析问题和解决问题的能力，这对于其走上社会后积极参与社会变革也具有重要的引导作用。值得欣慰的是，我原以为愿意尝试这种比较宏大抽象题目的同学较少，但没想到班上最优秀的几位同学不仅选了这类题目，并且不辞辛苦收集了大量材料，通过反复修改，终于写出了质量不错的本科毕业论文。他们有的在答辩时得到了答辩老师的赞赏，有的同学的论文还被评为优秀毕业论文。对于学生而言，这不仅是其提升思维能力的锻炼，也让他们练就一双及时关注现实社会的敏锐眼光。随着中国反腐倡廉和从严治党的不断深化，我开始在新一届学生的学年论文和毕业论文中提出更多样和前沿的题目让学生继续开展研究和写作，让学生们学习习总书记这方面的系列讲话精神，并记下自己的感受。同学们在观察和思考的基础上，提出一些自己独立的思想，殊为可贵。更重要的是，通过这样的过程，同学们开始更加了解中国社会的特质，更加深入理解当代中国政治制度的精髓和特质，也更加深刻地认识到中国政治变革的原因、特点和走向，对坚持走有中国特色的社会主义道路有了更坚定的信念。笔者认为，这也正符合习近平总书记所提出的关于扎根中国大地办大学，高校要致力于培养为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务、为中国特色社会主义事业建设培养大批合格建设者和可靠接班人的相关要求，也是对总书记关于加强高校思想政治工作若干指示的自觉践行。

当然，必须要承认，由于大部分学生还是本科生，他们的学识、思维和认识能力包括写作水平都还有不足，尽管我在文字和表述上进行了一些修正和润色，但没有更正他们的核心观点和基本框架。这丝毫无损于他们努力跟进时代、努力把握国家大政方针的光彩。他们的思考以这种方式参与现代中国政治生活，不仅展现了西南交通大学青年学生积极

上进的风采，也从一个侧面展现了当代中国成千上万名青年学子的一般性政治思想状况。他们构成了大学生活的一道靓丽风景线，也成为这个时代的见证者和书写者。我相信，反腐倡廉、反腐败斗争和从严治党的伟大使命，因为有这群青年学生的参与而后继有人，事业长青。正因为如此，将他们的这些成果记录下来并印刷成册，是一件极有意义的事情。作为他们的指导老师，我愿意为此做出自己的一点努力。附录部分收集了我这几年关注十八大后国家政治形势的几篇感想，大部分已经在各种场合公开发表或宣讲，作为一个阶段来我关注现代中国治国理政的一个记录，思考也极为有限，附在后面请各位一并指正批评。

感谢西南交通大学党委宣传部，他们给予了经费，支持本书的编辑出版。感谢马克思主义学院的领导和学生工作组的老师，他们给予了本书出版无私的精神支援。感谢参与著书的这些学生，他们尽力了。从更高层面看，可以说，这不仅是我校学生的成果集，也是学校党委近年来始终同党中央保持一致、重视全校反腐倡廉和从严治党工作成果的体现，是我校积极开展廉洁教育以及“两学一做”工作成果的展现。我始终相信，青年学生奋斗的青春，和党领导全国人民实现中华民族伟大复兴的伟大征程，底色是一致的。深入学习习近平总书记的“不忘初心、继续前进”的讲话精神，赓续“关心、关注、关爱青年”的传统，真正与青年人交心交朋友，帮助青年学生坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，树立正确的价值观念，走好人生道路，是大学教师的神圣职责。只有教师们在学生的青春岁月中履行好这一职责，我们党才能始终吸引青年、影响青年，永葆青春与生机。而青年学生只有顺历史的大势而为，才能激活自身的能量，摆脱庸常，实现自我，不负人生之春。

祝福这些可爱的学生们！古老中国将因青春的你们而永远年轻！

目 录

上 篇

关于从严治党和反腐倡廉研究的初步成果

- 十八大后中国共产党自身建设新常态研究 刘亚楠 / 002
- 十八大后中国共产党巡视制度的新特点分析 杨祖才 / 015
- 十八大后中国共产党的派驻制度分析 刘 平 / 027
- 中国纪检监察部门三次职能转变的 AGIL 模型研究 刘 伟 / 043
- 党规党纪视角下的高校廉政风险防控研究 杜晓林 / 081
- 大学生反腐倡廉教育的困境与解决路径 王玉婵 / 096
- 廉政不止步 反腐无禁区 徐 田 / 109
- 家风家训和反腐倡廉建设的关系 於玉丹 / 113
- 论传统廉政文化在习近平廉政建设思想中的现代转换 邱铁鑫 / 125
- 论香港廉政公署对国家监察体制改革的启示 娄 高 / 134
- 高校与廉洁教育：责任、困境与对策 杨 武 / 140

下 篇

学习习近平总书记关于从严治党反腐倡廉系列讲话精神的心得

- 反腐倡廉与儒家文化 於玉丹 / 148
- 以学促做：争当忠诚、干净、担当的时代青年 杨 武 / 151
- 清正在德，廉洁在志 王玉婵 / 155
- 为世界自信地提供“中国方案” 唐 羊 / 159

“派”有威,“驻”有力·····	刘 平 / 162
春风化雨的“两学一做”·····	刘亚楠 / 166
治党严以纪法 廉政效在躬行·····	贾寅龙 / 169
反腐的“落地”·····	魏 来 / 172
反腐倡廉:行动中思考,思考中行动·····	杨祖才 / 175
将习总书记反腐倡廉的讲话精神贯穿高校反腐败斗争全过程 ·····	杜晓林 / 178
反腐倡廉,我们在路上·····	胡 月 / 181
以先贤的经典传承反腐倡廉思想的典范·····	王有勇 / 185
知古鉴今,自信前进·····	娄 高 / 188

附 录

学习六中全会精神应深刻把握党的组织特性·····	田雪梅 / 192
以反腐的制度创新和能力提升切实推进从严治党·····	田雪梅 / 196
法治中国的政治逻辑:执政安全的视角·····	田雪梅 / 205

上篇

关于从严治党和反腐倡廉研究的初步成果

十八大后中国共产党自身建设新常态研究

(刘亚楠)

政治学与行政学专业 2011 级

在长期执政的历史与现实条件下,“建设什么样的党,怎样建设党”^[1]是一个重大的现实问题,与我们党和国家的前途与命运有着直接关系。而作为“习式热词”之一的“新常态”,自十八大后在许多场合反复出现并逐步被系统化,包含有重要的政治或政策信息。经过三年的积淀,它现在已经成为新时期中国治国理政的首要内涵,对党的自身建设有着不可替代的指引与导向作用。笔者认为,十八大后党的建设的新常态呈现出以下特点:以党纪党规的强化与执行为基本着力点;以高压反腐和制度变革为现实抓手;以依法治国与德行兼修为根本途径。笔者将在以下部分对此进行分别阐述。

一、以党纪党规的强化与执行为基本着力点

中国共产党的党内生活高度重视党纪党规的作用,建党以来的法规建设显示出了强大的政治优势——即我们党内拥有一套完整的党内法规,而其中起着核心作用的党章正是“从严治党、依宪治国”的根本依据。十八大后,习近平总书记对“严明纪律、遵守规矩”采取了一以贯之的态度,对于党内规矩提出了新见解,主要概括为以下四点:党章即总规矩;党纪是刚性约束;国家法律应长期遵守;优良传统和惯例应发扬保持。对于作为新时期党的建设特点之一的“党纪党规”,我将从“党纪党规的重要性”“十八大前存在的问题”以及“十八大后关于加强党纪

[1] 江泽民:《论党的建设》,见《理论》,1998年第3期。

党规建设的新常态”三方面来探讨。

（一）党纪党规在党内生活的重要性

治国以治党为先，治党以从严为纲，而从严定靠严明纪律^[2]。王岐山在第十八届中央纪委第四次全会上讲话中、习近平在年初举行的第十八届中央纪委第五次全会上均强调遵守和维护党章的重要性，认为“党内法规的最本质特征在于党章的保障，而全党必须一体并严格遵行”^[3]。同时，十八大后的共产党能够把握好执政兴国的任务，不仅需要依靠党章党规的强制约束，更需要依宪依法的自觉与觉悟。

党纪党规是中国共产党进行党自身建设的重要法宝。党纪党规是管党治党的重要方针，正所谓“国有国法，党有党规”，建党 94 年的历史经验与实践探索为共产党的党内法规制度构建了科学、有效的框架^[4]。党纪党规的建设，不仅是重塑价值观与权力观的正当途径，也是党员干部修正是非观的有效手段，对于党内法规制度的完善与建设有着强劲的推动作用。

党纪党规是维护中国共产党的凝聚力与战斗力的保障。中国共产党在革命战争时期，就清楚地认识到了严明的党纪党规对于维护党的集中统一、保持党的凝聚力与战斗力有着无可替代的作用。其成长成熟，从思想理论的逐步发展、完善和成熟，逐渐延伸到法规制度的建设与发展。不管是革命时期还是社会主义建设时期抑或改革开放的今天，中国共产党正是依靠党纪党规保持对广大党员的凝聚力、对群众的吸引力和对国家强大的治理能力。

党纪党规是依法治党必须遵循的重要依据。“党的领导是中国特色社会主义的最大特色、最本质特征。”^[5]自十六大以来，中国开启了全面推进依法治国的进程，其中将“党依法理政，党依规治党”作为最突出的特色。必须了解，党纪党规的建设为调整党内关系、规范党内生活提供了行为依据，又为制定国家宪法和法律、调整社会关系、规范社会秩序

[2] 黄思光：《坚决守住纪律规矩的红线》，见《中国纪检监察报》，2015年5月26日。

[3] 《中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报》，2015年1月14日。

[4] 姜洁：《唤醒党章党规意识，推进制度创新》，见《人民日报》，2015年5月11日。

[5] 王庭坚，何海锋：《纪检干部要挺在纪律最前沿》，见《中国纪检监察报》，2015年5月12日。

提供了活动依据^[6]。

（二）十八大前党内关于党纪党规存在的问题

中国共产党十五届六中全会集中强调加强和改进党的作风建设，对党的政治纪律和组织人事纪律提出了许多新的明确的具体要求。党的十六大明确规定了关于党纪的三个具体任务：严肃党纪，纯洁党风；保障党内民主，强化党员守法自觉；维护党内团结，保证党的方针、政策得以贯彻与实施。2003年12月，中共中央印发《中国共产党纪律处分条例》，对维护党的章程和其他党内法规、严肃党的纪律等发挥了重要作用。这为加强和改进党的作风建设、十八大后中国共产党的法规制度体系建设储备了理论，积累了经验。由于历史因素的限制，该《条例》在实施的过程还存在一些较为薄弱的环节。作为从国家宏观反腐的角度加强的一项改革，纵然《条例》对于公职人员违反政治纪律的行为，违反廉洁自律规定的行为、失职、渎职行为等方面进行了细化，在集中处理具体案件时往往未得到严格执行。较之于“严格遵守党的纪律，严格按党内规矩办事”^[7]的响亮口号，在实际工作中，纪检监察机关监督执纪问责的实际行动大大滞缓，功能未能真正得到发挥，媒体、公众等社会监督常被忽视，使得《条例》的具体实施效果并未达到预期。

（三）十八大以来关于加强党纪党规建设的新常态

政治纪律和政治规矩是党纪党规的核心，是全体党员遵守党纪的基础，也是党的自身建设迈出的第一步，更是党永葆青春与活力的基石。十八大后，随着我国经济、政治等状况的变革与转型，党中央与时俱进，对于“党的纪律与规矩”因时制宜地提出了新要求。具体如下：

（1）将强化党纪党规作为全面从严治党的首要环节。全面从严治党是“四个全面”的核心和灵魂，“全面”与“从严”二词分别从党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设的各个领域得以体现。十八大后，中纪委和监察部加大力度整治“四风”问题。十八届

[6] 周淑真：《“守纪律讲规矩”》，见《光明日报》，2015年3月10日。

[7] 胡锦涛：《在党的十六届三中全会第二次全体会议上的讲话》，2003年10月14日。

中央纪委二次全会突出强调党的自身建设，主张要严明党的政治纪律，十八届中纪委三次全会又重点凸显党的组织纪律的砥柱作用，而十八届中纪委五次全会又将纪律建设摆在了重要地位。习近平总书记对于党纪与党规的关系，多次进行说明与解释，他指出“纪律是成文的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是不成文的纪律；纪律是刚性的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律”^[8]，要求治党必须首先抓党纪和党规建设。在2015年以来的各个会议中，他反复强调，“制度的生命力在于执行，而从严执纪是从严治党的关键，越往后执纪越严是从严治党趋势”^[9]。这也是他对“七个有之”“五个比如”等问题提出的解决之道。^[10]

(2) 将党内制度建设作为强化党纪党规的核心内容。十八大以来，中国共产党先后颁布《党内法规制定条例》和《党内法规规范性文件备案规定》，这标志着党内首次拥有“立法法”^[11]，这在党的历史上可谓一个创举，对于提高全党的制度建设具有十分重大的意义。自“四个全面”战略布局提出后，党中央出台《廉洁从政若干准则》、“八项规定”、“六项禁令”、《违规发放津贴补贴行为处分规定》、《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》等系列规定，强化了党内严格执纪的力度，以制度化、法制化方式整治党内政治生活不严肃、民主决策流于形式等问题。

(3) 将“政治规矩挺在前面”作为强化执行力的长效机制。在以“四个全面”引领各项工作的战略布局的大背景下，纪检机关作为党的纪律执行机关，如何有效执行监督执纪问责的功能？如何形成强有力的长效执行机制？习近平提出“政治规矩”，强调“政治规矩挺在前面”，这既是新时期党内制度与规矩构建的常态，更是对于党内不遵守政治规矩的现状进行反思与整治的决心。他在十八届中央纪委五次全会上强调的“五个必须”对于确立纪律和规矩的权威，强化纪律和规矩意识有着重要意义^[12]，而“四个教育”也正是广大党员领导干部加强政治纪律和规矩意

[8] 《中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报》，2015年1月14日。

[9] 《中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报》，2015年1月14日。

[10] 江伟：《依法规范党政领导干部的政治生活》，见《光明日报》，2014年12月27日。

[11] 何虎生：《全面从严治党，把纪律和规矩挺在前面》，见《光明日报》，2015年5月25日。

[12] 毕华：《思想上真信，行动上真守》，见《中国纪检监察报》，2015年5月12日。

识修养,提升个人品质的必由途径,对于党的自身建设有着重要的内在推动力,也是党内提升道路自信、理论自信、制度自信的现实要求。只有把这个做扎实了,才能形成长效机制。

二、以高压反腐和制度变革为现实抓手

十八大以来,从贯彻落实中央八项规定,到紧盯“四风”的新形式、新动向^[13];从“老虎”“苍蝇”一起打,到高校、国企巡视细致化……在以习近平总书记为总书记的党中央的坚强领导下,党风政风在“经常红红脸、出出汗,扯扯袖子、咬咬耳朵”的潜移默化下不断优化^[14]。因此,“高压反腐”成为新时期党的建设最具深刻性和紧迫性的特点。2014年年底,“反腐”一词成为“汉语盘点2014”年度热词。

(一) 十八大之前中国共产党的反腐常态

中华人民共和国成立后,毛泽东极为重视党内腐败问题,曾多次在各种会议上经常提醒党员干部要注意做到“两个务必”。1951年的“刘青山和张子善特大贪污腐败案”是中国共产党在反腐历史上留下的浓墨重彩的一笔。应当说,反腐对于党内政治生态的维护,强化中国共产党的执政合法性起到了重要作用。但是,到了后期,毛泽东更多的是通过隔三差五地搞群众运动来反腐^[15]。十一届三中全会后,在1980年的政治局扩大会议上,邓小平发表了以“改善党内民主,强化党内监督”为主题的“改革决议书”。同时,随着改革开放后对外开放大门的逐渐打开,以及市场经济的逐步确立、西方文化的进军,腐败问题也日益成为党中央所关注的焦点^[16]问题。经济的高速发展为领导干部带来了更多的“糖衣炮弹”,腐败出现了新形势——“一把手”成为反腐最大的真空区^[17]。当“一把手”出了事情后,往往会造成一方风气混乱,使得法律成为摆设,

[13] 王昊魁,周洪双,龚亮:《“打虎”“拍蝇”:开弓没有回头箭》,见《光明日报》,2015年3月10日。

[14] 杨绍华:《着力净化政治生态》,见《光明日报》,2015年5月3日。

[15] 周继坚:《监督一刻也不能松动》,见《光明日报》,2014年8月14日。

[16] 林子皓:《聚焦中心任务,磨利反腐之剑》,见《光明日报》,2014年7月10日。

[17] 林子皓:《聚焦中心任务,磨利反腐之剑》,见《光明日报》,2014年7月10日。

权威下降。在面对此种现象时，党中央也制定了诸如“三重一大”等集体决定制度，但治标不治本，“一把手”不再直接管理财务信息，这种形式上的变革也并未取得多大成效。计划经济体制下的供给制的遗风使得“三公”的耗费巨大，浪费严重，不正之风盛行。1992年邓小平在发表了南方谈话后，中共中央开始确立发展经济与反腐败斗争同时展开的“两手抓”方针。1993年1月起，党中央决定将中纪委和监察部联合办公。自此，中国反腐的大幕正式拉开，中国开启了反腐败的“中国模式”。1993年，中纪委第二次全会确定了“三项工作格局”以及“标本兼治、综合治理”的反腐基本方针^[18]，以党员领导干部廉洁自律为重中之重，以查办违纪违法案件为有效手段，以纠正部门和行业不正之风为内在动力^[19]。中央多次提出“公务消费”“阳光消费”等职务消费改革的要求，党内每年要求县（处）级以上领导干部对照检查“五条规定”、12个“不准”^[20]，将自律作为领导干部的修养法则。这无疑正确必要的，但是廉洁自律是最难见实效的，同时由于改革还触动了一些既得利益集团的利益，遭到了他们的反击，导致这一改革的实际进展缓慢且踟躇不前，上述反腐措施的实效比较有限。

中共十六大之后，党中央开始层层推进反腐倡廉体系的全面建设。十六届三中全会提出“加强全社会的教育力度，完善制度体系，强化各渠道监督，以建立同社会主义市场经济相匹配的政治体系”^[21]。2002年，中组部和中纪委组建了专门的巡视机构，确立了干部引咎辞职制度。2004年，党中央推出《中国共产党党内监督条例》，次年，中国又加入《联合国反腐公约》。2008年，党中央提出了反腐败“五年规划”，并出台“惩防并举、注重预防”^[22]的反腐败方针，这是反腐的深化。2003年原正部级高官李嘉廷以受贿罪被判死缓，之后，一批省部级高官陆续因贪腐落马，如原中国建设银行行长王雪冰、原辽宁省高院院长田凤岐等多名省

[18] 黄恺：《盘点三代领导人反腐路：权力反腐为治本赢得时间》，见南都网，<http://ndnews.oeeee.com/html/201307/12/82568.html>。2013-07-12。

[19] 王合清：《抓住优化政治生态的几个关节点》，见《光明日报》，2014年11月12日。

[20] 鲍振东：《重在全面从严治政》，见《光明日报》，2015年1月14日。

[21] 黄恺：《盘点三代领导人反腐路：权力反腐为治本赢得时间》，见南都网，<http://ndnews.oeeee.com/html/201307/12/82568.html>。2013-07-12。

[22] 汤明文：《依规治党须强化制度硬约束》，见《中国纪检监察报》，2012年12月12日。