

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



甘肃蓝皮书

BLUE BOOK OF GANSU

甘肃舆情 分析与预测 (2017)

主编/陈双梅 张谦元

ANALYSIS AND FORECAST ON PUBLIC OPINION
OF GANSU (2017)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



甘肃蓝皮书
BLUE BOOK OF
GANSU

甘肃舆情分析与预测 (2017)

ANALYSIS AND FORECAST ON PUBLIC OPINION
OF GANSU (2017)

主 编 / 陈双梅 张谦元



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

甘肃舆情分析与预测. 2017 / 陈双梅, 张谦元主编
-- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 1
(甘肃蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 0122 - 6

I. ①甘… II. ①陈… ②张… III. ①社会分析 - 甘肃 - 2017 ②社会预测 - 甘肃 - 2017 IV. ①D668
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 308282 号

甘肃蓝皮书

甘肃舆情分析与预测 (2017)

主 编 / 陈双梅 张谦元

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 吴 敏

责任编辑 / 张 媛

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.75 字 数: 261 千字

版 次 / 2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0122 - 6

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2013 - 315 - 4/6

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

甘肃蓝皮书编辑委员会

主 任 梁言顺 夏红民

副 主 任 彭鸿嘉 范 鹏 王福生 沙拜次力 杨咏中
张应华 包东红 都 伟 李秀娟 王永生
梁和平

总 主 编 王福生

成 员 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军 马廷旭
王俊莲 董积生 高应恒 王灵凤 刘玉顺
侯万锋

甘肃蓝皮书编辑委员会办公室

主 任 董积生

副 主 任 侯万锋

《甘肃舆情分析与预测（2017）》

编辑委员会

主 任 王福生

副 主 任 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军 马廷旭
 王俊莲

委 员 王正茂 张谦元 董积生 何 苑 胡政平
 高应恒 侯宗辉 刘玉顺

主 编 陈双梅 张谦元

首席专家 张谦元

主要编撰者简介

陈双梅 女，甘肃天水人，大学本科，甘肃省社会科学院原纪委书记、研究员。长期从事党的宣传、党刊编辑和反腐倡廉研究工作。主要研究方向为党的建设。主要研究成果：《坚持解放思想 推动科学发展 解决突出问题——在学习实践活动中的几点思考》和《加快建设生态环境补偿机制：以三峡库区为例》在中共中央党校《理论动态》发表；《林业发展方式要统筹人与自然和谐发展——林业系统转变发展方式的路径探讨》、《在智库建设中强化文化安全研究》、《对规范当前消费市场的一点思考》和《智库建设的困境摆脱与国家软实力提升》在《中国林业》等刊物上发表。完成省纪委《连霍高速公路天水过境段针对关键环节进行预防腐败的做法与启示》及甘肃省社科规划项目、庆阳市纪委和甘肃省委宣传部等廉政建设项目。2009年起任甘肃舆情蓝皮书主编。

张谦元 甘肃省社会科学院研究员。主要研究方向为地方法治建设和政治社会学。主持国家社会科学基金项目3项，国家部委项目、甘肃省社科规划办项目、甘肃省软科学项目及省直部门委托项目多项。在国家级刊物和省级刊物发表论文论著100余篇（部）。代表作有：《县乡人大代表直接选举的监督研究》（主编，中国社会科学出版社）、《甘肃法治建设报告》（主编，中国民主法制出版社）、《甘肃民族地区法治建设报告》（主编，甘肃民族出版社）、《城乡二元户籍制度改革研究》（合著，中国社会科学出版社）。曾任2006年、2007年甘肃舆情蓝皮书副主编、2009年甘肃舆情蓝皮书主编。

总 序

“甘肃蓝皮书”已走过了十一个春秋，编纂规模由最初的2种发展到如今的10种，社会影响由最初省社科院的科研平台发展成为如今的甘肃省内智库的第一品牌。“甘肃蓝皮书”的诞生、发展，充分展现了传统社会科学研究机构向现代特色智库、高端智库、智能智库转型的创新历程。

“甘肃蓝皮书”的诞生、发展是贯彻落实中央和省委精神的过程。2004年中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》（中发〔2004〕3号，以下简称《意见》），把繁荣发展哲学社会科学提到党和国家事业发展的战略高度，明确了哲学社会科学“认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会”的职能定位和重要作用，指出地方社会科学研究机构应主要围绕本地区经济社会发展的实际，开展应用对策研究。为了贯彻落实《意见》精神，甘肃省委下发《关于繁荣发展哲学社会科学的实施意见》（省委发〔2004〕33号），明确指出，省社科院主要围绕省委省政府中心工作开展应用对策研究。甘肃省社会科学院按照这一新的职能要求，提出了“六个以”的办院方针，积极建构发挥省委省政府“思想库”和“智囊团”作用的长效机制，努力探索服务甘肃经济社会发展的可行路径，倾力打造发挥智库功能为省委省政府决策服务的战略平台。经过两年的酝酿和探索，在“十一五”开局之年的2006年，我院编研的《甘肃经济社会发展分析与预测》和《甘肃舆情分析与预测》面世，引起社会各界的热烈反响，标志着“甘肃蓝皮书”的正式诞生。至“十一五”末，甘肃蓝皮书规模已由原来的2种增加到5种，覆盖了



经济、政治、社会、文化、县域等研究领域，成为省委省政府及有关部门的决策参考资料，成为省内各级人大代表、政协委员、专家学者和社会各界非常重视的民主决策、参政议政、科学研究和认识省情的重要参考书。

“十二五”期间，省社科院又确定了“拓展合作领域、扩展编研规模、壮大编研队伍、提升编研水平、加强成果转化”的蓝皮书编研思路。我院首倡西北五省区社科院联合编研出版“西北蓝皮书”，在陕西、宁夏、青海、新疆等省区社科院的一致支持和努力下，2011年首部《中国西北发展报告》诞生。“西北蓝皮书”的编研和出版发行，使我院系列蓝皮书的研究拓展到了“丝绸之路经济带”的国内主要区域。

从2014年起，我院持续发挥“甘肃蓝皮书”品牌效应，拓展与省上重要部门和市州的合作。在我院原有的经济、社会、文化、舆情、县域5本蓝皮书的基础上，与省住房和城乡建设厅、省民族事务委员会、酒泉市政府、省商务厅先后合作，编研出版了《甘肃住房和城乡建设发展分析与预测》《甘肃民族地区发展分析与预测》《甘肃酒泉经济社会发展报告》《甘肃商贸流通发展分析与预测》，加上参编“西北蓝皮书”，形成了“5+4+1”的蓝皮书编研格局，为我院陇原特色新型智库建设起到了很好的宣传作用。2016年，我院计划建立5个县级皮书数据观测点，已建成并启用4个，这使得甘肃蓝皮书的原始数据收集有了自己的渠道，进一步提升了甘肃蓝皮书的自主性、原创性与权威性。

在壮大“甘肃蓝皮书”的过程中，我院及时适应和贯彻了中央加强特色新型智库建设的新要求、新形势。2014年11月，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，要求充分发挥中国特色新型智库咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、公共外交等重要功能，明确了社会科学院在特色新型智库体

系中的重要地位，要求地方社科院“要着力为地方党委和政府决策服务”，这为今后地方社科院的工作指明了方向。2016年5月17日，习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会发表的重要讲话中要求：我国哲学社会科学应该以我们正在做的事情为中心，从我国改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论，加强对改革开放和社会主义现代化建设实践经验的系统总结，加强对发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明以及党的执政能力建设等领域的分析研究，加强对党中央治国理政新理念、新思想、新战略的研究阐释，提炼出有学理性的新理论，概括出有规律性的新实践。以此为契机，我院立足国情和甘肃实际，依托自身学科和人才优势，整合院内现有智库资源，坚持以政策研究咨询为主攻方向，以改革创新为动力，启动和推进陇原特色新型智库建设。目前，正在全力实施“33971”工程，紧紧围绕甘肃全面深化改革和经济社会发展中的重大问题及公共政策开展研究，服务国家发展战略，服务甘肃省委省政府科学民主依法决策，服务甘肃经济社会发展，在智库的职能定位、重点工作、机构机制、科研管理等方面进行了探索，为实现甘肃与全国一道全面建成小康社会提供智力支撑。

在十一年的编研过程中，“甘肃蓝皮书”已形成了稳定规模、稳定机制，提升质量、提升影响的“双稳定、双提升”编研理念。“甘肃蓝皮书”始终坚持基本编研理念和运行机制：一是始终坚持原创，注重学术观点和科研方法的创新。坚持研究在先，编写在后，在继承中创新，注重连续性；从源头上抓质量，注重可靠性；在深入研究上下功夫，注重科学性；在服务上抓效果，注重影响力。二是始终坚持追踪前沿，注重选题创新。追踪前沿就是让专家学者更多地参与社会实践，发现问题、研究问题、解决问题，最终通过蓝皮书为人们提供正确的指导，显示社科专家服务社会的能力和实力，提高蓝皮书的知名度和美誉度。三是始终坚持打造品牌，创新编研体制机制。十多年



来，我们始终把蓝皮书的质量看作蓝皮书的生命线，组织有研究能力的专家开展深入研究，向社会提供事实根据充分、分析深入准确、结论科学可靠、对策具体可行的权威信息与权威性的研究成果。

目前，“甘肃蓝皮书”已经成为服务党委政府决策和全省经济社会发展的甘肃智库的第一品牌，甘肃社会科学界的学术品牌，甘肃文化领域的标志品牌，甘肃一些重要行业及市州工作的展示品牌。

展望未来，伴随国家和省委对建设特色新型智库、高端智库、智能智库的高度重视，“甘肃蓝皮书”作用和影响将更加突出。“甘肃蓝皮书”作为我院打造陇原特色新型智库的核心载体，也将开启服务省委省政府决策，为甘肃经济社会发展提供智力支撑的新航程。

此为序。

王福生

2016年12月18日

摘 要

《甘肃舆情分析与预测（2017）》，是为国家和社会管理者、社会各类智库、科研院校的理论工作者，以及关注甘肃经济政治社会发展的社会各界提供的具有区域性特点的年度舆情调研报告。该报告由甘肃省社会科学院法学所、决策咨询与公共政策研究所、西北历史与丝绸之路研究所和甘肃省委党校的 10 多位专家学者组成的“甘肃省舆情调研组”承担完成。

本书由舆情调研总报告和 14 个分报告编辑而成。全书分为“总报告”、“社会热点篇”、“阶层篇”和“专题篇”四个部分。“总报告”以 14 个专题调研报告为基础，从 11 个方面概述了 2016 年甘肃舆情的基本情况和热点特点，分析并预测了 2017 年舆情的变化和态势。“社会热点篇”重点调查了甘肃民众对“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念的认知和反响、民众对精准扶贫“甘肃一号工程”的认识与评价、民众对食品安全问题的关注度及建议、民众对房价菜价的关注及相关建议，以及民众关注的社会热点问题。调查显示，九成多的被访者在五大发展理念引领下获得感有所提升，近九成的被访者赞同把精准扶贫作为“甘肃一号工程”的提法。“阶层篇”主要就产能过剩企业职工思想状况、民营企业和个体工商户对政府简政放权的认可和建议、农民群体对新一轮农村改革的理解和支持度、党政干部对依法行政的认识等问题做了深度调研和舆情分析。“专题篇”则围绕民众对地方政府应对突发群体性事件的了解和评价、行政干部庸政懒政行为及其治理、基层民众对正风反腐的认可及参与度、地方司法体制改革的进展及群众的反响与获得感、大学生群体对地方



就业和创业创新环境的感受及建议等专题，做了深入系统的调研并提出了若干对策建议。

《甘肃舆情分析与预测（2017）》表明，2016年民众关注度排在前10位的社会热点问题从高到低依次是食品安全、生态环境、医疗、养老与社会保障、住房、就业、反腐败和干部作风、物价、教育、社会安全和稳定等问题。对比2015年甘肃民众关注的社会热点问题，排在前10位的问题仅在排序上略有变化，其中“生态环境问题”跃居第2位，“就业问题”上升至第6位，“养老与社会保障问题”“反腐败和干部作风问题”的排序稍有下降。

预测2017年甘肃舆情态势总体平稳，健康向上。改革开放以来，特别是党的十八大以来，中央协调推进“四个全面”战略布局，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，提出和推动“一带一路”战略，坚持全面从严治党，加大反腐败工作力度，扶贫攻坚，全面建设小康社会，深得民心民意。当前，党风政风和社会风气进一步好转，干部作风持续转变，老百姓关心的民生问题不断改善，社会整体和谐稳定。在这样的大背景下，2017年舆情态势将会总体平稳，持续健康向上。同时需要提出的是，民生问题仍将成为2017年民众关注的社会热点问题。舆情的背后是民生，民生问题的解决需要一个过程。这也要求各级政府应把老百姓日常感受变成政策的起点与终点，心中有民，切实注重民生问题的解决。

Abstract

Analysis and Forecast on Public Opinion of Gansu (2017) was jointly completed by more than 10 scientific researchers from institute of law, institute of decision-making consultation, institute of northwest history and the silk road of Gansu Academy of Social Science, Gansu Provincial Party School of the CPC. which provide a reference for social managers, various social think tanks, theoretical workers from scientific research institutions, as well as people in all circles focusing on economic and political development of Gansu.

This book consists of the general reports of public opinion research and 14 sub-reports, which was divided into four parts including “general report”, “hot social topics”, “ranks” and “special subjects”. Based on 14 special research reports, “general report” comprehensively summarized the basic features of Gansu public opinion in 2016 from 11 aspects, analyzed and predicted the changes of public opinion in 2017. “Hot social topics” focused on People’s cognition and response to the five development concepts of “innovation, coordination, green, open and sharing”, People’s understanding and evaluation on “No. 1 project” —People’s Understanding and Evaluation on “Gansu No. 1 Project” —take targeted measures in poverty alleviation, investigation on people’s concerns and suggestions of food safety issues, investigation on people’s attention to house price and vegetable price and related suggestions, as well as investigation on the social hot issues concerned by the public in Gansu. The investigation shows that over 90% of the respondents’ sense of gain had been promoted under the guidance of the five development concepts, and nearly 90% of



the respondents agreed that the targeted poverty alleviation should be referred to as the “Gansu No. 1 Project”. “Ranks” made a thorough investigation and research mainly on the ideological situation of overcapacity enterprise employees, private enterprises and individual businesses’ feelings and requirement on streamline administration and delegate power to the lower levels, farmers’ understanding and support for the new round of rural reform, government officials’ understanding to law-based administration. “Special subjects” around people’s understanding and evaluation to local governments dealing with sudden mass incidents, mediocre and lazy administration of administrative cadres and corresponding governance, grassroots people’s recognition and support of improve working style and anti-corruption fight, the progress of local judicial reform and investigation on people’s response and the sense of gain, college students’ feelings and suggestions on local employment and innovative entrepreneurial environment, carried on the comparatively systematic investigation and proposed some countermeasure suggestions.

Analysis and Forecast on Public Opinion of Gansu (2017) shows that in 2016 the public attention of the top 10 hot social topics in descending order are: food security, environment, health, pension and social security, housing, employment, anti-corruption and cadres style, prices, education, social security and stability issues. in contrast with 2015, the top 10 problems in the ranking only slightly changed, in which the “environmental problems” jumped to No. 2, “employment” rose to No. 6, the order of “pension and social security issues” and “anti-corruption and cadres Style problem” was slightly declined.

We predict that the overall situation of Gansu public opinion in 2017 will relatively stable and upward trend. Since the reform and opening up, especially since the 18th National Congress of the CPC, the central government has been coordinating advancing the strategic layout of “four comprehensives”, insisting on promoting the development concept of “innovation, coordination, green, openness and sharing”, putting forward

and promoting “One Belt and One Road” strategy, adhering to comprehensively strengthening Party discipline, strengthening of anti-corruption, carrying out poverty alleviation program, comprehensively building a moderately prosperous society, won the support of public opinion. At present, the party style and social atmosphere has been further improved, the cadre style continued to change, the livelihood issues concerned by public continue to improve, and the whole social is harmonious and stable. In this context, the public opinion situation in 2017 will be generally stable, healthy and progressive. At the same time, it need to be raised that the people’s livelihood will continue to be the focus of public attention in 2017. The deep content of public opinion is the people’s livelihood, which needs a process to solute, also requires the governments at all levels should keep the people in mind and give full consider when making policy, and earnestly focus on the solution of people’s livelihood issues.

