

1

行政与国家赔偿卷

China Law Reports

人民法院案例选

(分类重排本)

最高人民法院中国应用法学研究所 编



人民法院出版社

1

行政与国家赔偿卷

China Law Reports

人民法院案例选

(分类重排本)

最高人民法院中国应用法学研究所 编

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

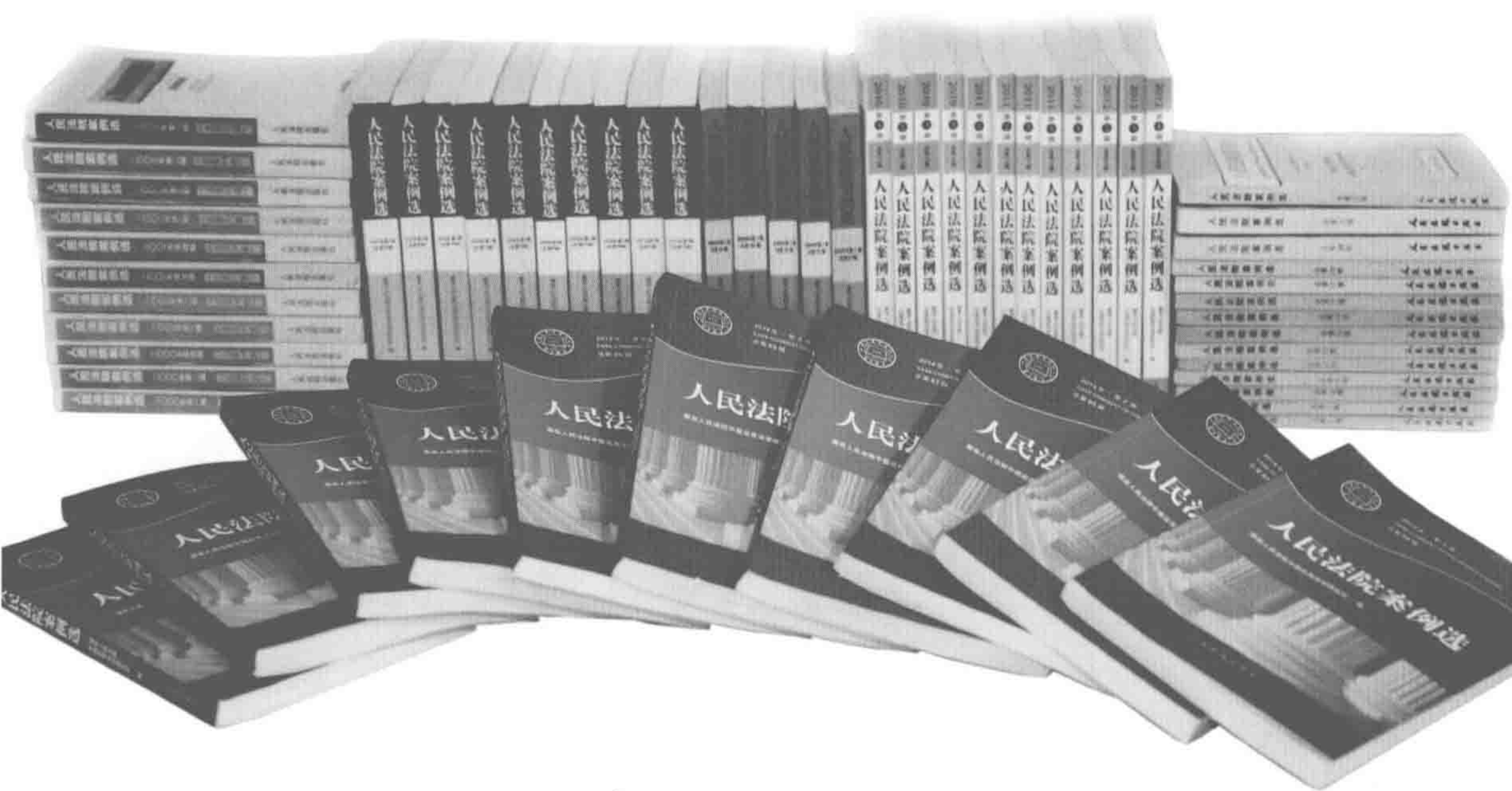
人民法院案例选：分类重排本·行政与国家赔偿卷/最高人民法院
中国应用法学研究所编. —北京：人民法院出版社，2017. 2
ISBN 978-7-5109-1693-9

I. ①人… II. ①最… III. ①案例—汇编—中国 ②行政诉讼法—
案例—汇编—中国 ③国家赔偿法—案例—汇编—中国 IV. ①D920. 5
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 326102 号

人民法院案例选 (分类重排本)·行政与国家赔偿卷
最高人民法院中国应用法学研究所 编

责任编辑 范春雪 姜 峤 丁丽娜
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)
电 话 (010) 67550525 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)
65223677 (读者服务部)
客 服 QQ 2092078039
网 址 <http://www.courtbook.com.cn>
E - mail courtpress@sohu.com
印 刷 三河市国英印务有限公司
经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 毫米 1/16
字 数 6300 千字
印 张 266
版 次 2017 年 2 月第 1 版 2017 年 2 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5109-1693-9
定 价 700.00 元



我国出版时间最长、影响力最大的司法案例出版物
完整记载人民法院二十四年审判活动的案例编年史
覆盖刑事、民事、商事等审判领域的宏大裁判规则库

编辑出版说明

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国作出重大部署。党的十八届四中全会明确提出，要加强和规范司法解释和案例指导，统一法律适用标准。这为人民法院进一步推进案例指导和案例研究工作指明了方向。最高人民法院院长周强同志深刻指出，要全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，大力推进司法案例研究，进一步加强案例指导工作，促进司法为民、公正司法，弘扬法治精神和社会主义核心价值观，深化国际司法文化交流合作，为全面依法治国、建设社会主义法治国家作出积极贡献。

最高人民法院一直高度重视案例指导和案例研究工作，由我所定期编辑的《人民法院案例选》，自1992年至2015年已经连续编辑出版了96辑（含民事、经济专辑），出版时间跨度长达24年，是改革开放以来出版时间最长、出版册数最多、影响最为广泛的案例作品，也是一部全面反映我国各级人民法院审判活动的资料性、学术性和指导性丛书。被公认为是立法机关制定法律和人民法院制定司法解释的重要参考，是法学研究的基础资料和法学教育的丰富素材。虽然因时代的变迁和法律的更替，早期的一些案例已经不适应目前的形势，作出裁判时所依据的法律或司法解释也已经有所变化不再适用，但仍具有史料价值和裁判方法的借鉴作用。更弥足珍贵的是由杨洪逵、王观强、金俊银等老一辈编辑针对个案所撰写的评析，在法律实务中具有重大的影响力，有的至今仍有很强的参考意义。

为方便各级人民法院、人民检察院，以及律师等法律职业共同体和社会公众对司法案例的学习与使用，我们曾数次对《人民法院案例选》进行汇编整理：1997年4月，由人民法院出版社出版了《人民法院案例选》（1992年～1996年合订本），分刑事卷，民事、经济、知识产权、海事卷和行政卷，共

三卷；2000年7月，由中国法制出版社出版了《人民法院案例选》（1992～1999合订本），分刑事卷、民事卷、商事卷、知识产权卷、海事·交通运输卷、行政卷、国家赔偿卷，共七卷。在上述合订本的《前言》中，都承诺“今后我们打算每隔一定时期继续编辑出版这种合订本”。时隔十六年，之前出版的《人民法院案例选》多已绝版、脱销，读者很难买到全套书籍。应读者的要求，我们在第1辑至第94辑和《人民法院民事案例选（专辑一）》《人民法院经济案例选（专辑二）》的基础上，参照1997年合订本和2000年合订本的编辑体例，编辑了《人民法院案例选（分类重排本）》，共分为五卷，即刑事卷，民事卷，商事卷，知识产权卷，行政、国家赔偿卷，每卷按照法律科学体系分成若干章。每卷又依据其性质和内容，并考虑到篇幅的平衡，分成若干册，在多数情况下，一章即为一册，也有的一章为数册或数章为一册。

在编辑过程中，对原版中的案例内容、结构体例等基本保留原貌，部分案例添加了关键词，制作了索引，以方便检索、阅读。同时，亦对其中的错字、漏字、错句作了全面的校订，改正了原版中的错讹之处；参照最高人民法院关于公布裁判文书的有关规定，对不宜公开的案件信息、当事人个人信息、未成年人信息进行了隐去处理。

应当说明的是，人民法院审理案件都是依照当时的法律、法规进行审理的。随着我国社会主义市场经济的不断发展，经济体制改革的不断深化和社会主义法制的日益健全，新的法律、法规和司法解释不断出现，人民法院审理案件也不会一成不变。读者在参阅本书时，务必注意每个案件的审理时间和当时的法律依据，全面、正确地加以研究、参考和借鉴。基于以上的考量，本书对案例中引用的修订或修正前的法律、司法解释条文均未逐一注明，请读者在使用本书时，以最新的法律、司法解释为准。

最高人民法院中国应用法学研究所

2016年12月8日

凡 例

一、本书在《人民法院案例选》第1辑至第94辑、《人民法院民事案例选（专辑一）》《人民法院经济案例选（专辑二）》的基础上，分门别类，确定为五卷，即刑事卷，民事卷，商事卷，知识产权卷，行政与国家赔偿卷。每卷分若干章。

二、每卷依一定的主题和篇幅，分为若干册。在多数情况下，一章即为一册，也有的一章为数册或数章为一册。其中，《刑事卷》为8册，《民事卷》为11册，《商事卷》为8册，《知识产权卷》为4册，《行政与国家赔偿卷》为8册。

三、每卷的页码和案例编号均单独起算和编码。各卷每一册均设置本卷总目录和本册目录，在最后一册中设置该卷关键词索引。

四、对《人民法院案例选》原“特别策划”栏目，均在相关案例标题下加脚注说明，并将原导读性内容作为附录。

五、2013年以前的《人民法院案例选》均无关键词，为便于读者检索，增添了关键词。

六、对《人民法院案例选》中的内容均尊重历史，保留原貌。仅对少数错讹文字，作了修正，并根据新的规范要求，订正部分数词、量词和标点符号。

七、参照最高人民法院有关刊登裁判文书的规定，对《人民法院案例选》中下列内容作了技术处理：涉及当事人隐私或当事人为未成年人的，对当事人的姓名等信息作了技术处理，隐去相关信息；对涉及“交易账户信息”“身份证信息”等秘密性信息，在不影响阅读或不造成信息混淆的前提下，亦做隐去处理。

八、对个别明显不合时宜的案例，未予收录。

行政与国家赔偿卷总目录

行政编

第一章 公安..... (3)

 第一节 治安管理..... (5)

 第二节 交通执法..... (189)

 第三节 消防..... (323)

 第四节 其他..... (344)

第二章 海关..... (505)

第三章 工商行政管理..... (543)

 第一节 登记注册管理..... (545)

 第二节 商标管理..... (628)

 第三节 反不正当竞争..... (676)

 第四节 其他..... (721)

第四章 税务..... (925)

第五章 司法行政..... (1005)

第六章 民政..... (1079)

 第一节 婚姻..... (1081)

 第二节 殡葬管理..... (1114)

 第三节 其他..... (1124)

第七章 劳动、人事	(1143)
第一节 劳动	(1145)
第二节 工伤	(1178)
第三节 人事	(1487)
第四节 社会保障	(1514)
第八章 教育	(1549)
第九章 统计	(1655)
第十章 审计	(1667)
第十一章 兵役	(1675)
第十二章 资源开采	(1683)
第十三章 土地管理	(1709)
第十四章 城市建设	(1965)
第十五章 房产管理	(1989)
第十六章 城市规划	(2171)
第十七章 房屋拆迁安置	(2291)
第十八章 道路交通	(2361)
第十九章 专利	(2409)
第二十章 物价	(2423)
第二十一章 标准计量	(2457)
第二十二章 技术监督	(2473)
第二十三章 安全生产	(2521)
第二十四章 烟草酒类专卖	(2537)
第二十五章 环境保护	(2565)
第二十六章 环境卫生	(2611)
第二十七章 卫生	(2621)

第二十八章 广播、电视..... (2683)

第二十九章 计划生育..... (2701)

第三十章 盐业..... (2733)

第三十一章 农林牧渔..... (2751)

 第一节 农业..... (2753)

 第二节 林业..... (2756)

 第三节 畜牧..... (2802)

 第四节 渔业..... (2816)

第三十二章 国有资产管理..... (2829)

第三十三章 水利电力..... (2853)

第三十四章 信息公开..... (2873)

第三十五章 其他..... (2977)

国家赔偿编

第一章 行政赔偿..... (3201)

 第一节 公安机关..... (3203)

 第二节 工商行政管理机关..... (3475)

 第三节 水利电力管理机关..... (3516)

 第四节 城建管理机关..... (3528)

 第五节 技术监督机关..... (3560)

 第六节 劳动人事管理机关..... (3568)

 第七节 渔政管理机关..... (3576)

 第八节 城市市容环境管理机关..... (3583)

 第九节 交通运输管理机关..... (3590)

 第十节 国土资源管理机关..... (3596)

 第十一节 人民政府..... (3606)

第十二节 其他.....	(3718)
第二章 刑事赔偿.....	(3777)
第一节 侦查机关.....	(3779)
第二节 检察机关.....	(3837)
第三节 审判机关.....	(3983)
第四节 监狱管理机关.....	(4085)
第三章 其他.....	(4089)
关键词索引.....	(4141)

第一册目录

行政编

第一章 公安

第一节 治安管理

1. 叶学福不服温州市公安局对其嫖娼的治安行政处罚案	(5)
2. 时爱民不服漳州市公安局芴城分局以扰乱机关工作秩序对其治安处罚 决定案	(7)
3. 骆淑芬诉天津市公安局对侵犯其人身权利人治安处罚显失公正案	(10)
4. 刘明忠等不服梨树县公安局将一种行为按两种行为予以治安处罚决定案	(13)
5. 章生发不服宁德市公安局治安处罚决定案	(15)
6. 张帮熙不服泸州市公安局对其嫖娼行为责令具结悔过决定案	(19)
7. 王金安不服杭州市公安局西湖分局治安行政处罚决定案	(22)
8. 刘宗幸不服韶关市公安局韶南分局九公里派出所治安处罚决定案	(25)
9. 上官建伟不服河南省浉池县公安局治安管理处处罚裁决案	(28)
10. 唐河县财委工贸实业公司桐柏经营部不服唐河县公安局治安处罚决定案	(30)
11. 郭贵宣不服叙永县公安局治安管理处处罚决定案	(33)
12. 张小利诉北京市公安局丰台分局治安管理处处罚裁决案	(36)
13. 王钦民因同责没有同罚不服精河县公安局作出的治安管理行政处罚 决定案	(39)
14. 何廷恺不服泸州市公安局江阳区分局治安处罚决定案	(42)
15. 杨小清不服新晃县公安局治安处罚裁决案	(46)

16. 石少六不服泸州市公安局纳溪分局治安行政拘留决定案	(48)
17. 王选林不服泸州市公安局江阳区公安分局治安拘留处罚决定案	(52)
18. 刘华清不服泸州市公安局江阳区分局对其殴打他人治安处罚决定案	(56)
19. 罗美霞等不服龙岩市公安局新罗分局治安处罚裁决案	(59)
20. 陈兆玉不服闽清县公安局以其殴打他人给予治安拘留处罚决定案	(63)
21. 谢文辉不服龙岩市公安局新罗分局治安行政处罚裁决并要求行政赔偿案	(70)
22. 邵宏升不服厦门市公安局集美分局治安行政处罚决定案	(76)
23. 罗满秀不服上杭县公安局治安行政处罚裁决案	(80)
24. 林某某不服上海市公安局闵行分局对其作出行政处罚决定案	(84)
25. 苏明明不服三明市公安局梅列分局对其治安行政处罚决定案	(87)
26. 潘惠照不服泉州市公安局泉港分局治安行政处罚裁决案	(92)
27. 郭佳诉洛阳市公安局西工分局治安行政处罚案	(96)
28. 蔡铁栓诉三门峡市公安局治安行政处罚案	(100)
29. 甄井中诉三河市公安局行政处罚案	(103)
30. 薛道华、白大兰诉四川省泸县公安局治安行政检查案	(106)
31. 肖子勇诉濮阳县公安局治安处罚案	(110)
32. 刘庆、吕维峰诉四川省古蔺县公安局行政处罚案	(114)
33. 何川江诉成都市公安局成华分局行政不作为案	(118)
34. 杨福祥、赵艳军诉奈曼旗公安局治安处罚案	(123)
35. 谭球香等六人诉仁化县公安局行政不作为及赔偿案	(128)
36. 艾满义诉北京市公安局门头沟分局治安处罚案	(135)
37. 李继六诉丰台公安分局治安拘留处罚案	(139)
38. 李斌诉上海市公安局行政处罚案	(144)
39. 周艳丽诉厦门市公安局同安分局治安行政处罚案	(148)
40. 郑寿云诉蒙城县公安局治安行政处罚案	(154)
41. 代学平等诉宜昌市公安局西陵区分局公安行政确认案	(157)
42. 苏志义诉厦门市公安局集美分局不服行政处罚案	(165)
43. 吕炳贵诉高新公安分局西区派出所治安行政处罚案	(170)
44. 原告戴东丽诉被告济阳县公安局行政处罚案 ——公安协警证言的审查认定	(173)
45. 司贤锋不服宜昌市公安局夷陵区分局治安拘留行政处罚及请求行政赔偿案 ——行政相对人在居住地以外违法行为的治安管理行政处罚管辖权的确定	(178)
46. 司付立诉东明县公安局治安行政处罚案 ——应经而未经集体讨论的行政处罚决定之效力判定	(183)

第二节 交通执法

47. 王学俭不服襄阳县公安局交警大队对其车被撞交通事故裁决案 (189)

48. 徐杰不服沈阳市公安局交警支队皇姑区大队吊销驾驶证行政处罚决定案 (192)

49. 周兴高不服上海市公安局长宁分局交警支队交通管理处罚决定案 (196)

50. 邢元顺诉天津市交管局河东区支队中山门大队不作为案 (199)

51. 罗伦富不服泸州市公安局交警支队三大队道路交通事故责任认定案 (203)

52. 张小朋不服平顶山市公安交警支队道路交通事故责任认定决定案 (207)

53. 李治芳诉龙岩市公安局交警支队交通事故责任重新认定案 (211)

54. 倪文革不服上海市公安局静安分局交警支队行政处罚决定案 (215)

55. 李运泽不服宜昌市公安局交警支队葛洲坝大队交通事故责任认定案 (218)

56. 杨和平不服郑州市公安局交警支队二大队行政处罚决定案 (223)

57. 刘敏诉宜昌市公安局交警支队道路交通事故责任重新认定案 (226)

58. 苏井乔不服江阴市公安局交警大队交通事故责任认定案 (230)

59. 刘香生不服上海市公安局青浦分局交通警察支队道路交通事故责任
认定案 (234)

60. 陈允不服龙岩市公安局交通警察支队直属大队道路交通事故责任认定案 (238)

61. 蔡国强诉无锡市公安局交通巡逻警察支队行政处罚案 (243)

62. 白理成诉西安市公安局交通管理支队高速公路大队行政处罚及要求行政
赔偿案 (247)

63. 郭槐深诉丰台交通支队丰北队交通行政处罚案 (254)

64. 张金旗诉平顶山市交通局、平顶山市交通局征稽处行政赔偿案 (261)

65. 张晖不服上海市闵行区城市交通行政执法大队交通行政处罚案 (267)

66. 张兴诉北京市公安局交通管理局朝阳交通支队呼家楼大队交通管理行政
处罚案 (270)

67. 陈潮亮诉广东省深圳市公安局交通警察支队车辆管理所登记行为案 (273)

68. 杨志华诉安徽省宣城市公安局交通警察支队核发行驶证案 (277)

69. 顾维诉天津市公安交通管理局红桥支队放行事故车辆行为违法并行政
赔偿案 (280)

70. 贺×诉广州市公安局交通警察支队机动大队交通行政处罚案 (285)

71. 潘儒虔诉厦门市公安局交通警察支队同安大队不服道路行政处罚案 (289)

72. 赖永金诉厦门市公安局交通警察支队湖里大队行政处罚案 (295)

73. 张寅诉南京市公安局交通管理局机动大队交通行政处罚案
——行政诉讼中事实推定规则的合理运用 (300)

74. 陈秀玲诉宁波市公安局鄞州分局交通警察大队道路行政强制案
——交通事故中受害人无权就交警部门对肇事车辆解除扣留的行为提起行政诉讼 (307)

75. 沈丽娜诉天津市公安交通管理局红桥支队行政赔偿案
——扣留事故车辆丢失的责任认定以及赔偿范围 (312)

76. 陈宁诉庄河市公安局不予行政赔偿案
——正确运用比例原则分析行政裁量的合理性 (318)

第三节 消 防

77. 王丽英不服信丰县公安局消防科行政处罚决定案 (323)

78. 海曙源源霓虹装潢公司不服宁波市公安局消防支队消防管理处罚决定案 (327)

79. 赵康兰等诉叙永县公安消防大队火灾原因认定和火灾事故责任认定案 (329)

80. 薛学宝不服平潭县公安消防大队火灾事故责任认定和行政处罚决定案 (333)

81. 林善君、戴自通诉宁波市公安消防支队东钱湖大队不履行火灾事故认定书
送达法定职责案
——以已注销公司名义起诉后，又撤诉再行起诉行为的认定及火灾事故认定书是否属于
行政诉讼受案范围 (338)

第四节 其 他

82. 杨锦成、陈雪莲诉启东市公安局确认尸体无主侵权案 (344)

83. 吴永成要求盐城市公安局城区分局更正户籍年龄案 (347)

84. 张培荣不服阿克苏地区公安处不予受理复议申请决定案 (349)

85. 朱克辛诉汕头市公安局达濠区分局限制其人身自由案 (352)

86. 王秀英不服上海市公安局普陀分局宜川派出所户籍行政管理案 (355)

87. 庄业奇、刘以安不服伊犁地区公安处行政裁决案 (357)

88. 张保永诉丰县公安局以刑事侦查为名违法对其实施行政处罚案 (360)

89. 湖北省蒲圻纺织总厂等诉东阳市公安局查封、扣押财产案 (363)

90. 陈宝强等不服拓荣县公安局非法限制人身自由及罚款决定案 (366)

91. 曾政灿不服宁波市公安局边防分局以实施偷渡国境行为为由对其予以行政
处罚决定案 (370)

92. 李金胜诉偃师市公安局非法限制其人身自由案 (373)

93. 姜云霞不服天津市公安局红桥分局行政处罚决定案 (376)

94. 丹·里瑞不服重庆市公安局九龙坡区分局行政处罚决定案 (379)

95. 陈苏仪诉涟源市公安局不许可律师会见在押刑事被告人案 (383)

96. 崔三妮不服宝丰县公安局治安行政裁决案 (386)

97. 王福英诉扬中市公安局拒绝履行保护人身权财产权法定职责案 (390)

98. 何福林等不服南宁地区公安局没收其轿车案 (394)

99. 陈文明不服衡阳市公安局限制人身自由、扣押财产、罚款决定案 (398)

100. 姜宝元不服唐山市公安局路南区分局限制人身自由、扣押财产决定案 (401)

101. 鲁宁舟诉常州市公安局戚墅堰分局处理扣押财产案 (405)

102. 桂林市桂全信息咨询有限责任公司不服桂林市公安局以违法经营股票期货
对其予以行政处罚决定案 (408)

103. 沈赓诗不服上海市公安局南市分局户政管理案 (412)

104. 达西不服长沙市开福区公安分局行政处罚决定案 (415)

105. 李治诉清远市公安局限制人身自由和收取退赃款案 (418)

106. 林建利诉徐闻县公安局非法限制人身自由、侵犯财产案 (423)

107. 田宝华不服南皮县公安局对其未经允许进入计算机信息网络以及使用计算机
网络资源罚款决定案 (428)

108. 李章国不服兴山县公安局行政处罚处定案 (432)

109. 赵艳杰不服海口市公安局查封财产案 (436)

110. 何斌诉无锡市公安局签发出国护照的行政许可行为案 (439)

111. 刘大一诉番禺市公安局等非法搜查、拘禁、扣押并要求赔偿案 (444)

112. 蒋明安诉无锡市公安局公交分局不依法履行保护人身权法定职责案 (449)

113. 林惠明诉厦门市公安局同安分局不履行法定职责案 (452)

114. 苏福山诉泉州市公安局鲤城分局退还行政罚款案 (455)

115. 张步余不服上海市公安局水上公安局处理尸体案 (458)

116. 李子汉诉遂川县公安局扣押财物案 (461)

117. 湖南宏律师事务所诉桂阳县公安局不履行法定职责案 (464)

118. 蔡留恩诉郑州市森林公安分局荥阳派出所出具行政证明案 (469)

119. 闫才源诉焦作市公安局不予变更姓名案 (473)

120. 刘桂兰诉昆明市公安局官渡分局不履行法定职责行政赔偿案 (479)

121. 厦门朝日教育培训中心诉厦门市公安局思明分局行政处罚决定案 (484)

122. 金明阳、王逸凤诉苏州市公安局虎丘公安分局不履行救助法定职责及国家
赔偿案
——110 接处警行为的合法性审查 (494)

123. 李友琼等不服湖北省公安厅不予受理决定行政行为案
——行政复议不作为行为是否可复议 (499)

第二章 海 关

124. 福建省华侨服装拉链制品厂不服泉州海关行政处罚决定案 (507)

125. 李文堂不服桂林海关因走私行为对其行政处罚决定案	(512)
126. 香港华联实业有限公司不服厦门海关行政处罚决定案	(515)
127. 柳凤桓不服中国舟山海关没收走私汽车行政处罚决定案	(519)
128. 广东三星企业（集团）股份有限公司诉上海浦江海关没收行政处罚案	(522)
129. 深圳市诚捷尔贸易有限公司诉天津海关行政强制案	(530)
130. 正大高科电子（内蒙古）诉天津新港海关请求确认不予返还担保金违法并 请求返还案 ——行政比例原则的审查判断	(536)