

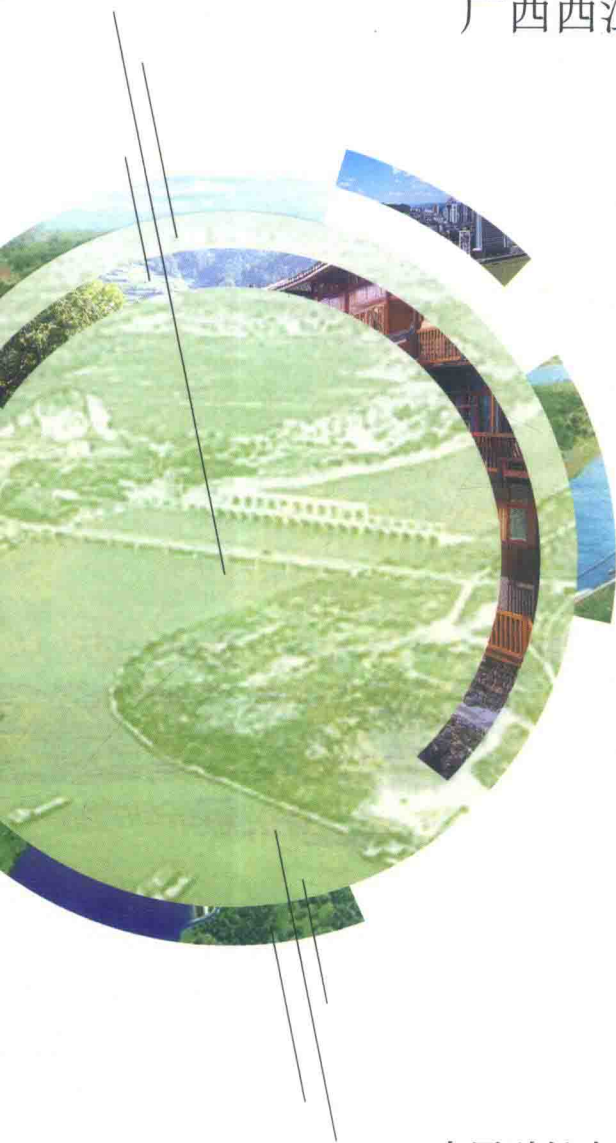
广西西江流域生态环境与区域经济一体化丛书

ZHANLUE ZHUANXING YU
GEJU CHONGGOU

战略转型与格局重构:

广西西江经济带国土空间开发研究

毛蒋兴 韦钰 潘新潮 ©著



中国财经出版传媒集团
经济科学出版社
Economic Science Press

广西西江流域生态环境与区域经济一体化丛书

广西科学研究与技术开发项目计划部分成果（桂科合14125008-2-27）

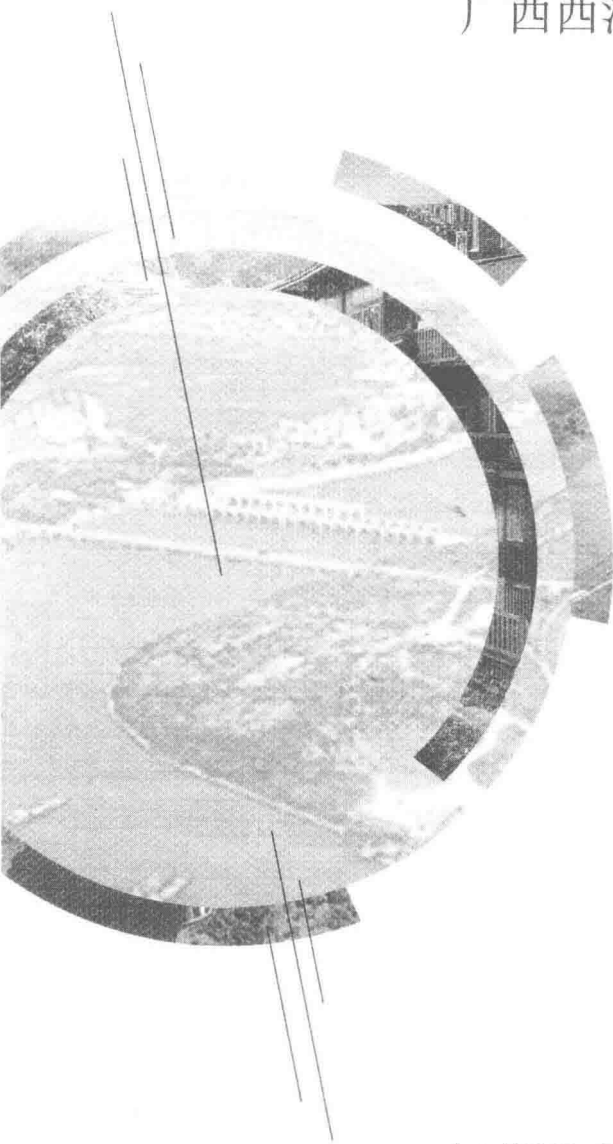
广西西江流域生态环境与一体化发展协同创新中心资助

北部湾环境演变与资源利用教育部重点实验室研究成果

战略转型与格局重构：

广西西江经济带国土空间开发研究

毛蒋兴 韦钰 潘新潮 ◎著



中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

战略转型与格局重构：广西西江经济带国土空间开发研究/
毛蒋兴，韦钰，潘新潮著. —北京：经济科学出版社，2016.8
(广西西江流域生态环境与区域经济一体化丛书)

ISBN 978-7-5141-7181-5

I. ①战… II. ①毛…②韦…③潘… III. ①国土规划 -
研究 - 广西 IV. ①F129.967

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 196978 号

责任编辑：李 雪

责任校对：郑淑艳

责任印制：邱 天

战略转型与格局重构：广西西江经济带国土空间开发研究

毛蒋兴 韦 钰 潘新潮 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010-88191217 发行部电话：010-88191522

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcs.tmall.com

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市华玉装订厂装订

787×1092 16 开 23.5 印张 650000 字

2016 年 9 月第 1 版 2016 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5141-7181-5 定价：80.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010-88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010-88191586)

电子邮箱：dbts@esp.com.cn)

前 言

优化国土空间开发格局是党的十八大明确提出的战略要求,是实现新型城镇化及区域可持续发展的有效路径,是生态文明建设的首要任务。自国家批准实施《珠江——西江经济带发展规划》、广西被定位为“21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户”以来,作为广西“双核”之一的西江经济带发展建设上升为国家战略、区域发展的大机遇。如何借助区域发展契机推进西江流域国土空间战略转型及格局重构,实现区域发展诉求、落实区域战略定位成为亟待解决的问题。

本书以广西西江经济带的国土空间为研究对象,在明确经济带城镇体系及城乡建设用地管控基础上,选取西江经济带内具有承上启下战略地位的来宾市为例,探究西江经济带内市域三生空间开发现状及空间优化方案,最后以来宾市武宣县西江沿线为例,落实城镇空间的重要载体——产业发展及其空间布局。研究层次由广西西江经济带至市域、县域,研究内容涉及人口规模、城镇化发展水平、城镇体系、建设用地管控、市域国土空间开发现状评价、市域国土空间格局优化、产业选择、产业发展及产业布局等,以期为西江经济带国土空间战略优化转型及格局重构提供有益借鉴。

全书按空间层次分为三大篇,共13章。第1章为概述部分,重点在于阐明本书的研究背景、研究目的及意义,理清研究思路,框定研究内容并且拟定研究方法。第一篇(第2~5章)为广西西江经济带人口与城镇化发展研究,属于广西西江经济带国土空间战略部分,在明确研究区人口及城镇化现状的基础上,对西江经济带全域、各市、县(区)的人口规模及城镇化率进行预测并明确经济带“一区二(组)团、一廊三带”为骨架的倒“T”字型城镇体系空间结构,最后对经济带内各市的城乡建设用地管控进行研究。第二篇(第6~8章)为广西西江经济带市域国土空间优化研究——以来宾市为例,属于西江经济带市域国土空间优化研究部分,选取来宾市作为西江经济带研究实例,首先构建来宾市以现有开发水平、水土资源承载力、环境承载力及自然灾害与生态限制性因素为四

大一级指标的国土空间开发现状评价指标体系，并获取相关评价结果；其次，运用指数评价法、判别评价法及GIS综合评价法确定三大空间优化候选方案；最后，定性与定量分析结合确定来宾市及市域内“一区一市”四县的国土空间优化方案，最终确定来宾市城市化格局为“一核两轴三极，核心带动，点轴联动，极向发展”、农业发展格局为“两带两区一基地，主副结合”、生态安全格局为“一屏一廊一区，山水相连”。第三篇（第9~13章）为广西西江经济带产业发展与空间布局规划研究——以来宾武宣段为例，属于西江经济带县域产业空间的实证研究部分，该部分以产业发展及空间布局现状为切入点，科学解读相关规划的基础上、结合来宾市国土空间优化方案及西江流域发展要求，明确武宣县主导产业及特色产业的产业门类，并对其产业发展及空间布局进行相关研究，并提出相关保障性措施以促进产业规划实施落地。

在本书的写作过程中，得到了广西城乡规划设计研究院莫滨副院长、来宾市发展和改革委员会陈锦其副主任、来宾市武宣县发展和改革局韦国兴副局长，陈德昌股长的大力指导和支持！衷心感谢参加课题研究的全体成员，他们是汪军能、朱慧方、陈春炳、古艳、李丽琴、郑雄彬、周艳时、黎励、韦钰、王辛宇等，他们为本书的出版做出了巨大贡献。在课题研究期间，还得到了众多专家、学者、领导给予的支持和帮助，在此，谨向他们表示衷心的感谢！由于作者专业视野和学术水平有限，错漏和不足之处在所难免，敬请读者批评指正。

本书由广西西江流域生态环境与一体化发展协同创新中心、广西科学研究与技术开发项目计划（桂科合14125008-2-27）、北部湾环境演变和资源利用省部共建重点实验室建设项目联合资助出版，特此致谢！另外，本书能够顺利出版，得到了经济科学出版社李雪老师的大力支持和真诚帮助，在此一并致谢！

作者

2016年6月

目 录

1 概述	1
1.1 研究背景	1
1.2 研究理论价值及实践意义	3
1.3 研究思路与方法体系	5

第一篇 广西西江经济带人口与 城镇化发展研究

2 广西西江经济带人口及城镇化概述	11
2.1 人口及城镇化现状	11
2.2 人口变动情况	24
2.3 人口变动与城镇化驱动因素分析	33
3 西江经济带人口规模与城镇化发展水平预测	36
3.1 西江经济带总人口规模预测	36
3.2 西江经济带各城市总人口规模预测	41
3.3 西江经济带内部各县（区）总人口规模预测	49
3.4 西江经济带各城市中心城区人口规模预测	51
3.5 西江经济带全域城镇化率及城镇人口规模预测	52
3.6 西江经济带各城市城镇化率及城镇人口规模预测	54
3.7 西江经济带内部各县（区）城镇化率及城镇人口规模预测	57
3.8 西江经济带各城市农村人口预测	61
3.9 西江经济带人口规模与城镇化发展水平预测结果小结	63
4 西江经济带城镇体系规划	67
4.1 西江经济带城镇体系现状	67

4.2	西江经济带多中心网络化城镇结构体系规划	69
5	西江经济带城乡建设用地管控	77
5.1	西江经济带城乡建设用地现状分析	77
5.2	西江经济带城乡建设用地预测	87
5.3	西江经济带城乡建设用地空间管制类型划分	93
5.4	建设用地空间管制要点	97

第二篇 广西西江经济带市域国土空间 优化研究——以来宾市为例

6	来宾市国土空间开发现状及其评价研究	105
6.1	来宾市国土空间开发现状	105
6.2	来宾市国土空间区划指标体系及数据来源	108
6.3	来宾市国土空间区划指标评价	110
6.4	小结	188
7	来宾市国土空间开发现状综合评价	190
7.1	指标的标准化和归化	190
7.2	基于三种评价法的国土空间优化候选方案	192
7.3	国土空间方案比选	209
7.4	国土空间方案确定	216
8	来宾市国土空间格局	218
8.1	城市化格局方案	218
8.2	农业生产格局	224
8.3	生态安全格局	231

第三篇 广西西江经济带产业发展与空间布局 规划研究——以来宾武宣段为例

9	西江经济带（武宣段）产业现状分析	241
9.1	西江经济带（武宣段）产业发展现状	241
9.2	西江经济带（武宣段）产业空间布局现状	253

9.3 西江经济带（武宣段）产业配套发展现状	265
10 西江经济带（武宣段）产业发展战略与定位	274
10.1 相关规划解读	274
10.2 产业发展战略	281
10.3 产业发展定位	283
11 西江经济带（武宣段）产业发展规划	284
11.1 产业发展选择	284
11.2 产业发展目标	290
11.3 产业发展规划	292
12 西江经济带（武宣段）产业空间布局规划	302
12.1 产业空间布局原则与思路	302
12.2 产业空间总体布局规划	304
12.3 规划区产业布局	307
12.4 产业配套规划	317
12.5 产业配套重点项目策划及布局	329
13 西江经济带（武宣段）产业实施保障措施	338
13.1 产业政策支持	338
13.2 人才智力支撑	341
13.3 招商融资保障	342
13.4 产业集群发展	343
13.5 生态整治优化	344
参考文献	346

概 述

1.1 研究背景

1.1.1 国家大政方针要求优化国土空间

1) 党的十八大报告明确要求优化国土空间

党的十八大报告提出加快构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局，其中城市化地区要把增强经济实力作为首要任务，同时要保护好耕地和生态；农产品主产区要把增强农业综合生产能力作为首要任务；重点生态功能区要把增强提供生态产品能力作为首要任务，以保护及优化我们赖以生存的家园，在党的十八大明确要求下西江经济带国土空间优化与重构的研究极具意义。

2) 国家新型城镇化健康发展要求优化国土空间

党的十八大报告指出，要坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。工业化、信息化、城镇化和农业现代化是资金、人口、厂房、设备、信息等生产要素流动的过程，也是这些生产要素在不同地域重新配置的过程，优化国土空间开发格局，为各地促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展提供重要平台和科学路径。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的同步、互动、融合和协调，取决于生产要素在国土空间的优化配置，土地是企业等市场

主体和资金、劳动力、设备、厂房等生产要素落地的载体，土地资源的稀缺性和生态属性的差异性，决定了在推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化的同时，必须按国土空间分区要求，合理布局产业、项目和生产要素。

3) “新常态”经济发展态势要求优化国土空间

经济“新常态”即速度从高速增长转为中高速增长，经济结构不断优化升级，动力从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。在国民经济结构、速度及动力“新常态”背景下，土地作为经济活动载体，应进一步向优化及集约方向转化、调整粗放型土地利用方式及解决土地低效率利用问题以助力经济“新常态”持续健康发展。

1.1.2 区域发展机遇催化国土空间优化诉求

1) 珠江—西江经济带建设发展上升为国家战略催化了国土空间优化诉求

国家批准实施了《珠江—西江经济带发展规划》，将珠江—西江经济带发展建设上升为国家战略。按照《珠江—西江经济带发展规划》要求，珠江—西江经济带将以“一轴、两核、四组团”进行空间布局，引导产业和人口集聚，形成各有特色、优势互补、分工协作的区域发展板块。广西西江经济带作为重要组成部分，加快发展的任务繁重，国土资源保障发展压力增大。需要通过功能区划、优化区域国土开发格局，推进国土空间科学合理利用，更有力的支持珠江—西江经济带建设的可持续发展。

2) 21 世纪“海上丝绸之路”与“丝绸之路”经济带有机衔接的重要门户的区域定位催化了国土空间优化诉求

随着“一带一路”国家战略的出台，对广西的定位是 21 世纪“海上丝绸之路”与“丝绸之路”经济带有机衔接的重要门户，同时提出加快珠江—西江经济带开放发展的要求，使其成为区域发展焦点的同时，优化国土空间以扫清区域发展障碍、匹配区域地位、实现区域飞速发展成为重要诉求。

3) “双核驱动”战略催化国土空间优化诉求

“双核驱动”即将西江经济区与北部湾经济区打造成为广西经济发展两大核心，区域定位赋予西江经济带支撑、引领广西发展历史任务的同时对经济社会各方面提出相应要求，国土空间作为经济发展的空间载体，只有通过现有国土空

间的重塑及不断优化才能与西江经济日趋重要的区域地位相匹配、与日益增强的经济活动相协调。

1.1.3 区域国土空间现状急需进行国土空间优化

长期以来,西江经济带各市通过对国土空间的大力开发,经济社会发展取得了明显成效,但也存在国土空间开发结构不尽合理、利用效率低,局部地区资源环境问题突出,区域、城乡发展差距拉大等一系列问题。与此同时,未来发展既要满足人口增加、经济发展、人民生活改善、基础设施建设,以及新型工业化、城镇化推进等对国土空间的巨大需求,又要为保障国家粮食安全而保住耕地特别是基本农田,还要为保障生态和人民健康而扩大绿色生态空间,国土空间开发面临前所未有的压力。应对这些挑战,必须积极优化国土空间开发格局,通过更精确的功能区划、在更高的层次上深入推进西江经济带经济社会的可持续发展。

1.2 研究理论价值及实践意义

1.2.1 理论价值

1) 提供流域及经济带国土空间研究新思路

研制国土空间规划是建设美好家园的共同选择,优化国土空间开发格局是党的十八大明确提出的战略要求,是实现新型城镇化及区域可持续发展的有效路径,是生态文明建设的首要任务。本书以广西西江经济带的国土空间为研究对象,研究层次由广西西江经济带至市域、县域,研究内容涉及人口规模、城镇化发展水平、城镇体系规模及结构、建设用地管控、市域国土空间开发现状评价、市域国土空间格局优化、县域产业选择、县域产业发展及产业布局等,使大格局与小视野结合、大空间与主要矛盾协调,自上而下有层次、有重点地推进国土空间研究内容、研究层次及研究深度,以期为西江经济带国土空间战略优化转型及格局重构提供有益借鉴。

2) 丰富市域国土空间研究内容

国土空间研究在政府层面及学术层面方兴未艾,其中政府层面,国家和省级

主体功能区编制工作取得较大进展且各省主体功能区规划相继出台；学术界樊杰、喻锋、肖金成、郝庆等学者对国家层面国土空间规划理念及思路进行了探究，姜广辉、念沛豪、黄宏源、蔡玉梅等学者以北京、湖南为例对省域层面国土空间优化进行了探究，与此同时市域国土空间研究内容翔实性、主体诉求、执行主体落实等方面研究尚处于探索阶段、研究成果较少，置于经济带背景下的市域国土空间研究也有待进一步深入，本书以广西西江经济带内承东启西战略地位的来宾市为例，以乡镇为评价单元，探究西江经济带内市域国土空间开发现状及格局，以期进一步拓展市域国土空间研究内容。

3) 丰富沿江产业及其空间布局研究内容

沿江区域凭借独特的地理位置成为优势特色产业的重要承载区，是沿江行政区内产业空间布局的焦点所在。本书选取武宣县沿江区域进行研究，对沿江产业选择、产业发展及产业空间布局进行实证分析，并提出保障措施确保方案实施落地，丰富沿江产业及其空间布局相关内容。

1.2.2 实践意义

1) 提供西江经济带国土空间优化及格局重塑的可行性方案

通过对西江经济带国土空间战略、市域国土空间格局优化及县域产业空间重构研究，明确不同空间层次国土空间发展内容并提供解决路径及优化方案，以期推进西江经济带内国土空间不断优化，经济社会可持续协调发展。

2) 提供市域国土空间优化开发可行性方案

本书以来宾市乡镇级行政区为评价单元，对全市及其“一区一市四县”的城市空间、农业空间、生态空间的具体范围及空间格局、重点任务等进行了逐一落实，为全市及“一区一市四县”国土空间格局重构及优化提供科学性与强操作性的方案。

3) 提供西江经济带内县域产业空间重构及优化的可行性方案

广西西江经济带内沿江区域具备上承贵州、下联广东的战略优势，对承接产业转移及加强区域间产业互动作用巨大，其空间效用也日益得到当地政府的重视，本书以武宣县西江沿岸为例，对研究区域的主导产业、优势产业进行确定，并对生态岸线、交通道路、港口码头及公共服务设施等产业发展主要问题进行规

划, 提供了强操作性方案。

1.3 研究思路与方法体系

1.3.1 研究框架

本书以广西西江经济带的国土空间为研究对象, 在明确经济带城镇体系及城乡建设用地管控的基础上, 选取西江经济带内承上启下区域地位的来宾市为例, 探究西江经济带内市域三生空间开发现状及空间优化方案, 最后以来宾市武宣县西江沿线为例, 落实城镇空间的重要载体——产业发展及其空间布局, 具体包涵四大部分、三大主要内容。首先概述全书研究背景、目的意义及思路, 主体部分首先从全局把握广西西江经济带内人口、城镇化走势, 明确研究区域城镇体系结构及各市建设用地管制要求; 然后, 以来宾市为例, 构建西江经济带内市域国土空间开发现状评价体系并获取评价结果, 并以空间优化为目的探究来宾市级各县(市)国土空间的三生格局; 最后以来宾市武宣县为例, 对武宣县产业选择、发展及空间布局进行规划, 并提出保障性措施以促成规划有效地实施, 具体研究框架如图 1-1 所示。

1.3.2 研究内容

本书借助 CAD、GIS 分析工具, 统计分析及计量分析手段, 由宏观大格局到微观小尺度依次研究了广西西江经济带国土空间战略、广西西江经济带内来宾市国土空间格局优化及来宾市武宣县产业发展与空间布局。全书共包括三大篇, 具体安排如下:

第 1 章为概述部分。该部分阐明了本书的研究背景、研究目的及意义, 理清研究思路, 框定研究内容并且拟定研究方法。

第一篇(第 2~5 章)为广西西江经济带人口与城镇化发展研究, 属于广西西江经济带国土空间战略部分。首先, 明确西江经济带的人口及城镇化现状并且剖析其人口及城镇化驱动因素; 其次, 对西江经济带、各市、各县(区)及各市中心城区的人口规模及城镇化率进行预测; 再次, 以现状及预测结论为基础, 确定西江经济带“一主两副”的城镇职能结构, 规划其“一区二(组)团、一廊三带”为骨架的倒“T”字型城镇体系空间结构; 最后, 在对西江经济带总的

城乡建设用地、各市城乡建设用地及各市中心城区用地规模及用地效率进行分析的基础上，对城镇建设用地、农村建设用地及各城市中心城区建设用地规模进行预测，明确区域内城乡建设用地空间管制类型及管制要点。

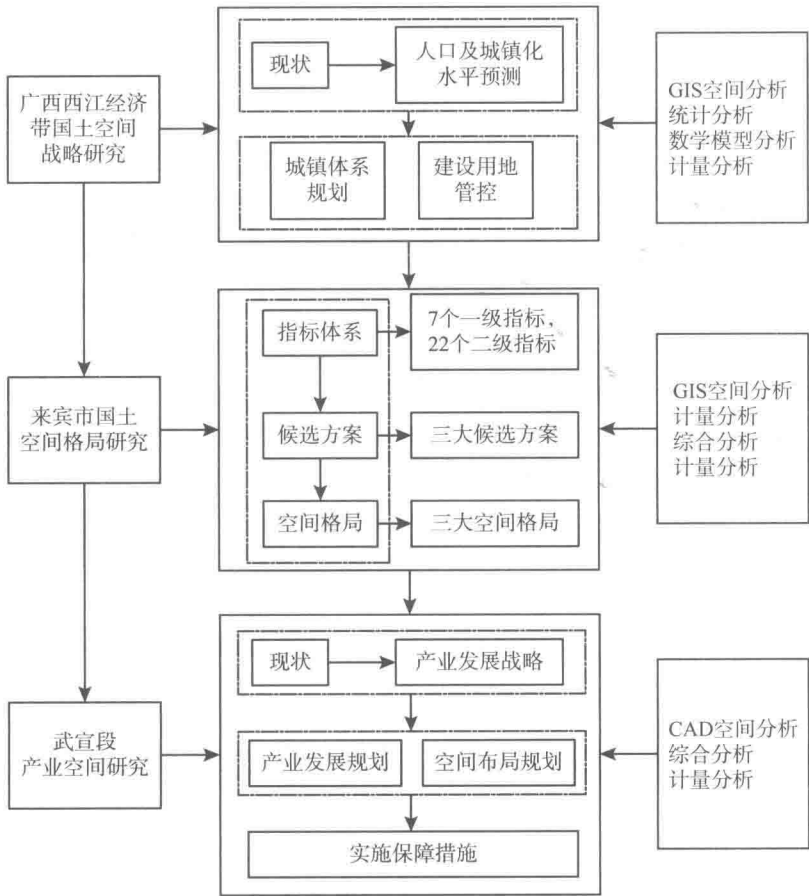


图 1-1 本书研究框架

第二篇（第 6~8 章）为广西西江经济带市域国土空间优化研究——以来宾市为例，属于西江经济带市域国土空间优化研究部分。首先，以乡镇级行政单元为基础将来宾市划分为 70 个评价单元，参照相关研究成果尤其是《广西主体功能区规划》所确定的指标，构建来宾市涵盖现有开发水平、水土资源承载力、环境承载力及自然灾害与生态限制性因素四大指标类型的 9 个一级指标、22 个二级指标的国土空间开发评价指标体系，并获取各单元评价结果；其次，采用指数评价法、判别评价法及基于 GIS 综合评价法对评价结果进行分析，获取基于三种方法的三种国土空间优化候选方案；最后，采用 SQL 查询分析及定性分析方

法结合以确定来宾市及各县（区）城镇空间、农业空间、生态空间范围及格局，规划来宾市“一核两轴三极，核心带动，点轴联动，极向发展”的城市化格局、“两带两区一基地，主副结合”的农业发展格局、“一屏一廊一区，山水相连”的生态安全格局。

第三篇（第9~13章）为广西西江经济带产业发展与空间布局规划研究——以来宾武宣段为例，属于西江经济带县域产业空间实证研究部分。首先，明确第一、第二、第三产业的产业发展及空间布局现状及土地利用、生态岸线建设、交通道路建设、港口码头建设及基础设施建设现状；其次，在科学解读相关规划的基础上，明确武宣县“利用区位、重视交通、发展生态”的产业发展思路、“凭优势、建园区、强交通、保生态、推特色”的产业发展策略及“珠西经济带内河临港经济示范区”“珠江—西江产业带生态化先行区”“珠江—西江经济带循环农业主产区”“珠江—西江经济带现代制造业示范区”“珠江—西江经济带综合服务区”的产业定位；最后，结合来宾市国土空间优化方案及西江经济带发展要求，明确武宣县主导产业及特色产业的产业门类，对其产业发展及空间布局进行相关研究及规划，并提出保障性措施以促成产业规划尽快落地实施。

1.3.3 研究方法

本书以西江流域为研究区域并选取了来宾段及武宣段进行实证研究，通过收集大量的文献资料、统计数据、规划资料及政府工作报告等来确保研究工作有理有据有序地进行。研究过程中，除采用规范研究与实证研究、动态研究与静态研究、宏观研究与微观研究、定量研究与定性研究相结合等传统研究方法外，还引入地理信息系统（GIS），计算机辅助设计（CAD）、遥感分析方法（RS）数学模型分析及计量分析方法，紧扣西江流域国土空间主题，从人文地理学、产业经济学、城市规划学及土地资源管理学等多学科角度开展探讨和分析。本书所采用的方法主要有：

1) 地理信息系统（GIS）分析方法

主要包括自然断点分级、缓冲区分析、空间叠置分析、空间信息查询等方法。

2) 遥感（RS）分析方法

主要为图像判别解译与数字高程模型（DEM）数据处理。

3) 计算机辅助设计（CAD）分析方法

主要为地理底图处理。

4) 数学模型方法

主要为综合增长率预测、国民经济收入法预测、回归分析方法预测及联合国城镇增长率预测法等。

5) 计量分析方法

主要为加权求和方法、指数评价方法与判别评价法。

第一篇

广西西江经济带人口与 城镇化发展研究