

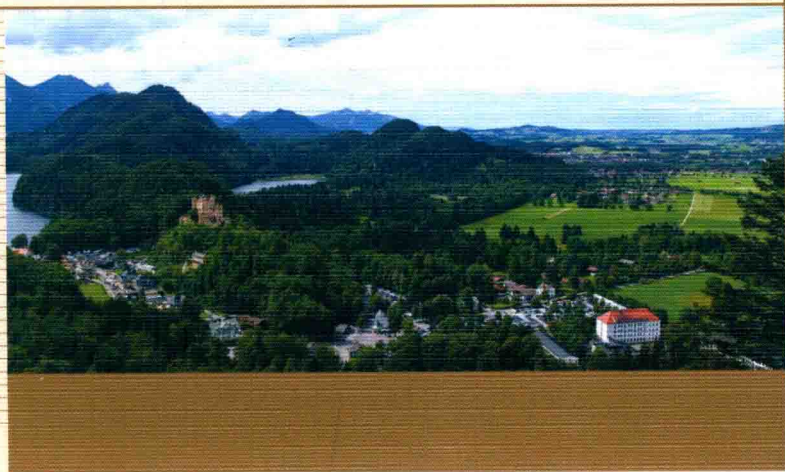


厦门大学中国特色社会主义研究中心丛书 贺东航主编

发现中国农村

大学生视野中的“三农”问题

主 编 贺东航
副 主 编 徐进功 贺海波



中国社会科学出版社



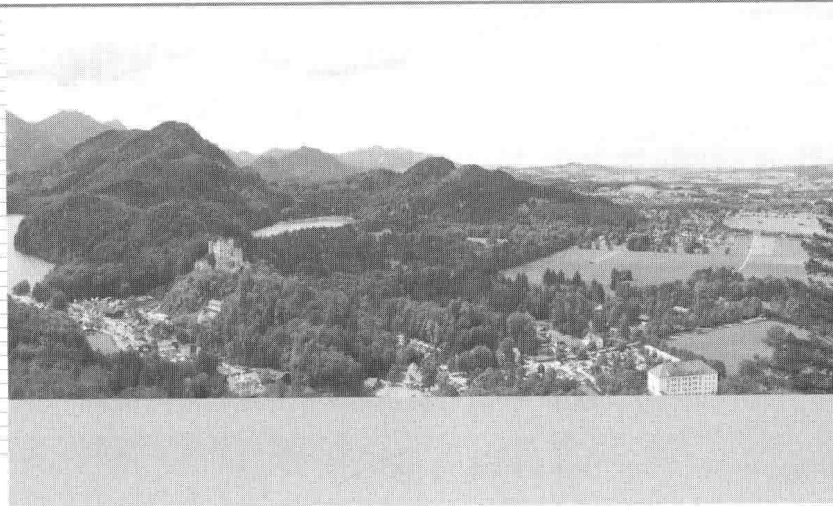
厦门大学中国特色社会主义研究中心丛书 贺东航主编

发现中国农村

大学生视野中的“三农”问题

主 编 贺东航

副 主 编 徐进功 贺海波



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

发现中国农村：大学生视野中的“三农”问题 / 贺东航主编.
—北京：中国社会科学出版社，2016. 11
ISBN 978-7-5161-7501-9

I. ①发… II. ①贺… III. ①农业经济—研究—中国
②农村经济—研究—中国③农民问题—研究—中国
IV. ①F32②D422. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 017942 号

出版人 赵剑英
责任编辑 冯春风
责任校对 张爱华
责任印制 张雪娇

出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮编 100720
网址 <http://www.csspw.cn>
发行部 010-84083685
门市部 010-84029450
经销 新华书店及其他书店

印刷 北京君升印刷有限公司
装订 廊坊市广阳区广增装订厂
版次 2016 年 11 月第 1 版
印次 2016 年 11 月第 1 次印刷

开本 710 × 1000 1/16
印张 16.5
插页 2
字数 267 千字
定价 59.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010-84083683

版权所有 侵权必究

本书

获得福建省社科基地厦门大学中国特色社会主义研究中心重大课题“全面依法治国背景下的农村治理实证研究”（项目编号：FJ2015JDZ006）和厦门大学“中央高校基本科研业务费”专项资金项目“集体林权制度改革与农村发展道路研究”（项目编号：20720151237）的资助

教育部后期重大项目“从顶层到落地：
农村林业改革政策的实施”（项目批准号：16JHQ004）
阶段性研究成果。



福建省社会科学研究基地
厦门大学中国特色社会主义研究中心

前 言

中国曾经是一个农业的、农民的、落后的东方大国。从 20 世纪 50 年代以来，在中国共产党领导的社会主义制度下，走上了建设现代化的道路。我们从自己国家的实际出发，学习世界各国发展的有益成果，逐步探索出一套适合自己的工业化、城镇化、市场化、农业现代化和国际化的发展道路，经过半个多世纪的努力，取得了举世瞩目的成功，创造了世界发展的奇迹，城镇化率达到 55%，成为世界上的制造大国，第二大经济体，让六亿多人口，主要是农民告别了贫穷落后，过上了现代化的小康生活，实现了中国社会历史发展的转型和升级。这是 21 世纪人类世界发展的一大历史性成就，更是马克思主义在东方文明古国取得的伟大胜利，是中国特色社会主义道路正确、理论科学和制度优越的最好证明和最有说服力的展现。我们党关于工业化、城镇化、农业现代化的战略举措和丰富经验，是马克思主义中国化极为重要的组成部分，闪烁着科学社会主义的灿烂光辉，也是中国人民为实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗的卓越创造和最生动的体现。因此研究总结这些伟大成就和宝贵经验，是当代中国马克思主义研究者的一个重要课题和学术使命，也是用中国故事、中国经验、中国精神对青年特别是大学生进行正确世界观、人生观、价值观教育的最生动的教材和最有吸引力的第二课堂。

近年来，党中央提出了推进高等学校思想政治课综合改革创新的一系列方针部署，其中重要一条，就是继承和弘扬我们党实事求是的优秀学风，切实贯彻理论联系实际的原则，让大学老师和学生走进社会生活，走进基层这个生动的课堂，学习社会，学习实践，学习群众，坚定“四个自信”。厦门大学作为全国高水平的综合性大学，具有优良的办学传统和丰富的思想政治教育经验，加强了马克思主义学院的建设，成为我国马克

思主义理论研究和教育教学的重镇。近年来，在白锡能院长的带领下，积极响应与贯彻中央关于大学生政治思想理论课改革创新的重要指示，全面有力地推进教学综合改革，特别是在开展大学生走向社会实践活动方面进行了大胆的探索尝试和严谨扎实的工作，在全国许多地区特别是广大农村建设了实践基地，让广大青年学生与社会与农村的广阔舞台上，广泛感受国情、深入认识社会、接触和调查我国改革发展的新变化、新成就、新经验、新问题，理解和学习中国道路、中国经验、中国理论、中国制度和中國精神，取得了不小的成绩，打开了大学思想政治课教学综合改革的新局面，很有意义。

这本文集，就是厦门大学大学生 2015 年到各地农村开展暑期社会实践活动的重要成果之一，凝聚了这些莘莘学子在社会实践中学习成长的可贵收获；也是厦门大学中国特色社会主义研究中心在党的十八大精神指引下，研究当代中国城镇化、农业现代化伟大历程的一项重要成果。

厦门大学马克思主义学院在白锡能院长领导下，致力于教学和科研并重、理论与实践结合、继承与创新有机统一，坚持“顶天立地”，以马克思主义中国化最新成果为指导，立足中国现实社会与基层情况，以我们正在做的事情为中心，深入研究中国道路的丰富实践，讲好中国故事，总结中国经验，弘扬中国精神，培养合格的中国特色社会主义建设者、接班人。然而把中央这些重要指示和严格要求付诸理论研究和思想政治课教学的具体实践，取得教学和研究的成果，需要坚持创造性的思维，付出极大的辛劳，进行富有成效地工作，解决一个个实际的难题。厦门大学马克思主义学院和中国特色社会主义研究中心的各位领导和同仁，白锡能院长、徐进功主任，尤其是中心首席专家贺东航教授，爱岗敬业、勇于创新、统筹规划、精心组织、努力工作，终于取得丰硕成果，并编辑出版了这本文集。贺东航教授对我说，他和团队的同志们，在 2015 年暑期带领全校近百名学生远赴广东、湖北、广西、陕西等多个省份的偏远农村，顶着炎炎烈日，走乡村、串农户，经历了从“读万卷书”到“行万里路”的飞跃过程，为文集成书打下丰厚的基础。这样的工作，这样的精神，是很令人敬佩的、值得称道的。

这本文集，也从一个侧面展现了当代大学生在新时代成长进步的可喜风貌，必将为他们未来的人生道路注入强大的活力和持久的动力。在中

国，农民是最庞大的劳动阶层，整天在泥土里摸爬，进城去打工经商，建设壮丽家园、服务人民，表现了我国人民艰苦奋斗、辛勤创造的优秀传统，为国家发展改革奉献力量和智慧。同时市场经济发展、城镇化进程、农业现代化深入，既创造了新的成绩和经验，也遭遇新的情况、新的难题，需要研究破解。大学老师和学生要“接地气”，就离不开对农村、农业和农民的研究，要深入地调查和探究他们的历史、现在和未来。协调推进“四个全面”和“五化”的国家战略，更要求我们了解和研究当代中国的“三农”问题。年轻的学子借助假期深入到农村，了解农业发展情况、体验农村的生活变化、表达农民的诉求和意愿，这是学习中国道路、理论和制度的最好教科书，也是大学思想政治教育最生动、最贴切的教学方式，更是实践社会主义核心价值观的最好方法。对老师们来说，这样持续系统的调查和研究，是创新学术理论，为国家发展改革开放事业建言献策的重要社会实践基础。

本书是厦门大学的本科生与研究生暑期实践报告的文集，内容鲜活而生动，汇集了农村发展变革的第一手资料和自己的分析总结，很有理论与实际的价值。当然作为初学者，学生们在资料梳理、问题分析、学术提炼、文字表达上都不免有些稚嫩，有许多成长中的不成熟痕迹。但重要的是，方向已经明确，道路已经开通。相信厦门大学马克思主义学院和中国特色社会主义研究中心的领导和同志们，能够进一步贯彻习近平总书记关于思想政治工作要“理念创新”，“方法创新”，鼓励改革“差别化探索”的指示，在学校党委的正确领导下，不断总结经验，继续开拓创新，发扬成绩、克服不足、完善做法，坚持不懈，在推进高等学校思想政治课的综合改革方面，在研究总结中国道路、中国经验、中国制度方面，再上层楼，取得更加切实有效的和具有自己特色的经验与成果，为坚持和发展中国特色社会主义伟大事业做出更多更大的成绩。

奚广庆

2015年12月7日于北京世纪城

目 录

前言	(1)
----------	-------

第一篇 林权改革与林下经济研究

关于漳州市林下经济发展与林木生态保护的调研报告	王卫 郑容坤 (3)
关于农村林业产权改革后林下经济发展的调研报告	钟雅娜 (13)
关于林权改革和林下经济的调查报告	林道豪 (28)
广西林改和林下经济调研报告	
——以广西南宁、百色、防城港为调查对象	江跃龙 (46)
关于我国林改与林下经济的调查研究	
——以广西三个县 6 个村为例	马丽 (60)

第二篇 村民自治研究

全力推动村民自治 政府与村民孰对孰错	张雪冰 (79)
增强农村社会自治能力 优化农村社区治理结构	
——对孝感市农村自治的调查报告	赵子慧 (92)
农村村民自治情况调查报告	曹蕾 (117)
新时代条件下村民自治的发展与困境	高绮 (123)
加强农村民主建设 改善社区自治现状	
——以孝感市孝南区农村为例	韩东东 (145)
关于村民自治推行情况的调研报告	
——对湖北孝感市农村现状的调查与思考	莎茹丽 (158)

农村自治中的群体力量分析	邓迎银 (176)
--------------------	-----------

第三篇 美丽乡村建设研究

林权改革与美丽乡村建设	王媛媛 (191)
林权改革与群众自主能动性的联系	肖璐菁 (208)
利用农林资源 建设美丽乡村	
——陕西省富平县经验调研	张盈盈 (224)
关于“三农”问题的调查报告	蔡焱焱 (233)
统筹城乡发展下的现代美丽乡村建设	郑洋 (243)
后记	(252)

第一篇 林权改革与林下经济研究



(广西南宁市宾阳县新圩镇同欧村)

关于漳州市林下经济发展与 林木生态保护的调研报告

王 卫 郑容坤

在中国经济的飞速发展过程中，为追求经济效益而牺牲生态环境的案例屡见不鲜，而发展林下经济的目的就是为了实现“不砍树，也致富”，借助林地的生态环境以及景观资源，发展林下种植、养殖、相关产品采集加工、森林旅游业等，从而实现相关产业优势互补、资源共享、协调发展。党的十八届三中全会明确指出，我们不仅要“健全国有林区经营管理体系，完善集体林权制度改革”，还要“紧紧围绕建设美丽中国、深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局”。因此，找到向森林要效益和保护生态环境的平衡点，对新一轮的林权改革至关重要。福建省林权改革一直走在全国的前列，近些年来，福建各地仍然保持“先行先试”的精神，继续深化集体林权改革，为全国进一步林改作出了示范。2013年，福建省人民政府出台的《关于进一步深化集体林权制度改革的若干意见》中明确指出，要“科学发展林下经济”，按照生态优先、顺应自然、因地制宜的原则，科学编制林下经济发展规划，不仅要立体开发森林资源，增加林农收入，更应推进福建“生态省”的建设。

在福建省深化林权改革的先行先试过程中，涌现出了三明永安、龙岩武平等一批典型。近些年来，漳州市为贯彻落实省政府《关于进一步深化集体林权制度改革的若干意见》，于2013年出台了《漳州市人民政府办公室关于加快推进林下经济发展的意见》，在发展林下经济、促进生态发展方面，取得了显著的成就。市林业局数据统计表明：截至2015年6

月，漳州市包括林下种植、林下养殖、林下产品加工、林下旅游等多种类型在内的林下经济共 111 万亩，从事林下经济的农户 10 余万，林下经济产值共计 28 亿元。

如果说三明、龙岩处于山区，对保护环境有着天然优势，而漳州龙海、漳浦等地处于沿海地带，交通便利，经济发展较为迅速，对土地和树木资源有更强烈的需求，因此在生态保护上存在更多的劣势。然而漳州各县市却能在保持其优势的同时，化劣势为优势，实现了“不砍树，也致富”，为我国沿海地区深化林权改革探出了新路子。2015 年 8 月，厦门大学马克思主义学院林改调研分队在漳州龙海市、漳浦县、云霄县、诏安县进行了为期 3 天的实地调研和访谈，对漳州在进一步深化林权改革的过程中，如何在大力发展林下经济的同时保护生态环境的经验与存在的问题做了较为深入的考察。

一 漳州市发展林下经济、保护林木生态做法的类型分析

尽管发展林下经济是为了发展经济，但单纯对经济效益的追求常会使天平另一端的生态文明受损。为实现二者的平衡，漳州市因地制宜，探索出了多种通过发展林下经济来保护林木生态的模式，主要有以下几种。

1. “政府主导—企业参与”型

根据新制度主义经济学的相关理论，良好的生态环境属于公共产品，存在严重的“搭便车”现象，因此很难由私人提供。反之，如果某一个人通过破坏生态环境来追求自己的经济效益，尽管个人的收益会较大，对环境整体的影响似乎也微乎其微，但如果每个参与者都这么想，并通过这种方式来追求经济效益，那么对环境的破坏将是灾难性的，“囚徒的困境”模型就是如此。尤其是在经济较为发达的地区，公民、企业通过损害生态环境都能较为容易地实现对经济效益的追求，使生态保护面临较大的压力。在这种情况下，林木生态保护责任的主要承担者只能是政府。显然，仅仅依靠政府惩罚式的监管也很难达到良好效果，保护生态必须要设法获得公众的支持和参与，而龙海市九湖镇的重要生态名片——“万亩荔海”的林下经济发展就是一个典型案例。

龙海市九湖镇的荔枝种植历史悠久，有不少荔枝树树龄在百年以上，

“万亩荔海”是漳州“花果之乡”城市风貌的重要体现，多位党和国家领导人以及历史名人曾登临观赏“荔枝海”。而龙海作为漳州的经济强市，随着城市化、工业化的进程，对便利的交通和平整的土地有更强烈的需求，再加上近些年荔枝价格低迷，在高昂的人工成本下，果农的经济收益几乎为负数。因此在第一轮林改之后，荔林被分到农户手中，许多人宁愿将荔林毁掉而把土地另作他途，以追求更高的经济效益。因此在近十余年，“荔海”的面积不断减少，这严重影响到水仙花原产地、西溪饮用水源和圆山风景区及周边的生态，使生态保护面临较大压力。2011年，漳州市人大常委会调研组在《关于加强漳州市区“荔枝海”和水仙花原产地生态保护的调研报告》中指出，不能再“以牺牲环境为代价换取一时一地的经济增长”，要“舍得为生态腾地”。

如何实现“不砍树，也致富”？2014年，漳州市委、市政府提出在荔枝海发展林下经济的新思路。在多个部门实地考察后，形成了“扶持农民大户、成立合作社、设立荔枝海林下经济观光示范园”的种植方式。在漳州各级政府的支持下，龙海市嘉荣中药专业合作社率先与林农签订了120亩的荔林承包流转合同，并在云南、浙江等地购买了名贵的中药材种苗——铁皮石斛。这种药材生活在阴凉潮湿的环境，而荔海的百年老树恰好营造了这种环境，因此，铁皮石斛可直接附生在荔枝树上或树下的空地，吸取荔枝树上的青苔作为养分。这种种植属于“仿原生态”，其生长周期远比一般的大棚时间长，需三至五年方能出效益，但优点是质量好，价格较高，管理方便，甚至不需要喷洒农药和添加剂。尽管这会使荔枝果本身的生长受到较大影响，但种植铁皮石斛的收益足以弥补。为保证铁皮石斛的健康生长，漳州市林业局也给予了相应的技术指导。同时，为了保证铁皮石斛的销路，在政府的牵头下，合作社与漳州著名药企片仔癀公司达成合作协议，片仔癀公司愿以“示范园保护价”——加价20%向合作社收购原料做深加工，每公斤收购价约为4000元。高额稳定的回报让合作社和农户尝到了甜头，因为不再依赖荔枝本身的价格与收成，所以在不需要毁林另作他用的情况下，发展林下经济仍然可以带来较大的收益。

据漳州林业局相关领导及合作社负责人介绍，目前的项目只是开头，希望能以此作为龙头，带动其他类似产品（如金线莲、草珊瑚等）的规模种植，并配套建设产品展示厅、生态休闲餐厅等设施，最终形成林下经

济生态产业链，试图通过这些方式来实现经济效益与林木生态保护的平衡。

2. “企业主导—农户参与”型

如果说对土地需求强烈的地区会因林地损毁而造成环境的损害，那么对于土地供给不太紧张的地区，对林木生态的破坏就主要体现在对林木的砍伐上，尤其是生态林。对于交通较为方便，市场经济较为发达的漳州而言，面对这类可能存在的生态破坏，主要对策就是鼓励各类农林企业经营林下经济，使之成为市场的主体，并带来显著的经济效益，从而带动农户参与林下经济，最终实现对生态环境的保护。漳州作为“花果之乡”，农林经济在 GDP 中占的比重一直较大，各类农林种植也都有悠久的历史，在漳浦、云霄、诏安等县市，较为典型的林下经济模式就是“企业主导—农户参与”型。

这种模式的特点主要就是“企业（包括公司、合作社）+农户”的生产。在这种模式中，龙头企业一般拥有较强的实力，它们拥有充足的资金来保证前期投入，并拥有自己的技术力量来独立解决种植与生产过程中的技术难题。更为重要的是，它们还拥有大量的优质客户资源，保证了产品的销路，从而为林下经济的长远发展奠定基础。而被承包林地的农户则可获得统一的培训、技术服务、农机服务，参与企业产品的生产，企业还可按照合同统一收购社员的产品。在龙头企业的带动下，村民会重视林下经济的收益而防止林木被砍伐，使环境的保护有了强大的群众基础。

以扬基集团为例，这是一家以园林园艺产业、生物科技产业、生态旅游产业为核心的多元化集团公司，在国内外拥有 7 家企业、20 多处分支机构、30 多处共计万余亩的种植林、生产基地，有强大的生产、销售、科研、推广实力，是福建省农业产业化龙头企业的典型代表。其下属的漳浦县扬基园艺发展有限公司承担了“福建农民创业园漳浦示范基地福建扬基生物科技有限公司铁皮石斛初加工建设”项目，在漳浦县大南坂镇承包数百亩龙眼、荔枝林建立示范基地，在龙眼、荔枝树下进行仿野生环境寄生铁皮石斛栽培模式，承包期为 30 年。据公司相关负责人介绍，目前公司前期投资约 70 万元，建设铁皮石斛初加工厂房 1500 平方米，配套空调及实验室检测仪器设备等，并建设铁皮石斛林下种植基地 200 亩配套喷灌系统等设施。扬基公司的种植技术在国内属领先水平，其技术已在漳

浦县成功推广，除大南坂镇外，全县已经实现铁皮石斛林下种植 3000 多亩，从事铁皮石斛种植的专业农户达 50 多户。除了获取种植效益外，其种植基地还兼营林下旅游，吸引了大量游客。扬基公司未来的规划是以“公司 + 基地 + 农户”的机制和“订单农业”的形式，通过向种植户提供种苗和种植技术服务及产品回收的方法，大约解决 1200 户农民铁皮石斛收购加工的问题，并可实现年新增收入 5640 万元，年新增利润 610 万元。因此市、县农林部门对此也十分重视，希望能使之成为漳浦县的一个主导产业，在获得经济效益的同时还保护了林木生态。

位于诏安县红星乡的福建珏鑫生态农业有限公司则是另一个代表。其注册资本为 5000 万元，也是一个多元化的生态企业，经营范围包括林下种植、林下旅游、园艺与种植养殖技术研发以及对农产品交易市场的投资与开发等，拥有各类管理人员、技术人员、种植人员、生产人员及销售人员近百人。在林下经济方面，该公司发挥诏安县红星乡土地富硒的优势，着力打造有地方特色的名贵富硒林下药材种植产品——观音串。观音串也是一种喜阴灌木植物，多生长于林中山谷或溪边。红星乡属于山区，有较多的生态林，其林下环境适合观音串的生长。目前该公司承包森林 2000 余亩，建立生产基地，利用先进的种植技术，在生态林下的土地上种植仿野生的观音串，每年可生产万余公斤干货观音串。红星乡是诏安县最富硒的乡镇，土壤平均硒含量为 0.744 毫克/千克，基于此优势，其产品得到著名药企北京同仁堂的青睐，经多年合作，2015 年已与同仁堂达成 1200 万元的供货协议，收购价为每公斤干货 1600 元，再加上其他的零散客户，可以说产品已经到了供不应求的地步。珏鑫生态农业有限公司是典型的“公司 + 合作社 + 农户”的经营模式。公司凭借强大的实力建立生产基地、提供技术和市场；公司与合作社签订单，合作社按照订单要求统一安排农户种植；而农户则主要提供土地和劳动力，直接参与产品的种植与生产。公司通过合作社这一主体来管理农户，降低了公司直接与分散农户打交道的成本，既保证了农户种植的积极性，也保证了公司产品的稳定性。比如，珏鑫公司干货观音串销售价约为 1600 元/公斤，从农户收购价则为 1200 元/公斤，这不仅给农户带来了极大的收益，也减轻了公司的管理成本。通过这种生产模式，农户将会努力保护其重要的经济来源——林木生态，实现了经济效益与生态保护的平衡。

3. “农户主导—政府支持”型

对于当地一些有着悠久历史的农林产业，生产销售环节已较为完善，就不需要政府或龙头企业去带动，农户自己即可联合起来成立合作社形成规模经营，而政府要发挥的作用，主要就是在支持农户追求效益的同时对环境保护进行监督，诏安县白洋乡灰鹅养殖基地就是这种类型的代表。

诏安县因气候温和，草场充足，河流水库众多，对鹅的养殖有得天独厚的环境优势，自明朝起就有养鹅的习惯，灰鹅已成为当地传统饲养的禽种。诏安灰鹅体型大、适应性强、胆固醇含量低、鹅苗成活率高，因此有很强的市场竞争力。据统计，诏安县共有灰鹅养殖户 1000 多户，全年出栏达到 135 万羽，年产值超过 1 亿元，是全国最大的灰鹅养殖县之一。鉴于庞大的养殖产业，其禽粪、尿及污水等废弃物会给当地的水质带来一定的污染，这不仅不利于环境保护，也对养殖业带来不利的影响，因此白洋乡采取了林下养殖的模式。

由于灰鹅养殖户较多，当地的养殖户成立了多家合作社，并成立了养鹅协会，已经形成规模化养殖。由合作社承包集体林地，在林下进行养殖，而不再像传统的养殖场那样在溪流中放养，养殖密度平均约为每亩地 200—300 只。据养鹅协会沈会长介绍，林下养鹅也会产生一些粪尿等废弃物，但这不会像传统的放养那样对水质产生污染，而是很容易地将这些粪尿收集起来变废为宝，作为蔬菜和水果的有机肥料，这还节约了成本。在一定的养殖密度下，灰鹅食用林下的杂草及昆虫，对林地的生态也不会造成破坏。因此，白洋乡的养殖基地已经成为“国家级灰鹅标准化基地”。作为当地重要的产业，政府对这种林下养殖模式给予了鼓励和支持，一方面，提倡以林下养殖取代传统的放养模式；另一方面，给予一定的资金和技术支持，并对林下养殖的环境问题进行监督。当地政府并未以环境为代价盲目发展养殖业，还制定了《诏安县“十二五”畜禽养殖业污染规划》，对灰鹅及其他养殖产业进行了详尽的分析，并给出了养殖业污染治理措施，如设立禁养区、禁建区；发展循环农业、高废物综合利用率；统一规划，合理布局；加强对畜禽养殖业污染治理工作的指导和监管等。这样在政府的支持和监督下，既能实现农户的增收，又能保护林木生态。