

中国共产党解决民生问题的 历史经验研究 (1927-1937)

刘义程 著



中国社会科学出版社

中国共产党解决民生问题的 历史经验研究

(1927-1937)

刘义程 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党解决民生问题的历史经验研究: 1927—1937 /

刘义程著. —北京: 中国社会科学出版社, 2017. 8

ISBN 978 - 7 - 5203 - 0714 - 7

I. ①中… II. ①刘… III. ①土地革命—研究—中国—
1927—1937 IV. ①K296.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 163683 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 吴丽平
责任校对 王 斐
责任印制 李寡寡

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2017 年 8 月第 1 版
印 次 2017 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 15.5
插 页 2
字 数 254 千字
定 价 65.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

目 录

引 言	(1)
第一章 土地革命的兴起与农村革命根据地的建立	(11)
第一节 大革命的失败与中共革命战略的转变	(11)
第二节 武装暴动与农村革命根据地的创建	(15)
第三节 根据地的扩大与中华苏维埃共和国的成立	(27)
第二章 国民党的围剿与苏区的民生困局	(32)
第一节 国民党对苏区的军事“围剿”	(32)
第二节 国民党对苏区的经济封锁	(37)
第三节 苏区经济的严重困难	(48)
第四节 苏区军民生活的窘困	(55)
第三章 中国共产党解决民生问题的政策与措施(上)	(62)
第一节 解决土地问题	(62)
第二节 发展农业生产	(72)
第三节 发展工业生产	(87)
第四节 活跃商业贸易	(95)
第四章 中国共产党解决民生问题的政策与措施(中)	(113)
第一节 革新文化教育	(113)
第二节 改进医疗卫生	(132)
第三节 拓展交通邮政	(147)

第五章 中国共产党解决民生问题的政策与措施(下) (157)

 第一节 解放劳动妇女 (157)

 第二节 救济困难群众 (174)

 第三节 优抚红军战士 (183)

第六章 中国共产党解决民生问题的成效与不足 (190)

 第一节 人民群众的生活大为改善 (190)

 第二节 人民群众的社会地位空前提高 (197)

 第三节 人民群众的革命积极性高涨 (201)

 第四节 中国共产党解决民生问题的不足 (205)

第七章 中国共产党解决民生问题的历史经验 (209)

 第一节 把解决民生问题作为治国理政的基本方针 (209)

 第二节 以发展经济作为解决民生问题的根本途径 (214)

 第三节 以依靠人民群众作为解决民生问题的基本路线 (218)

 第四节 把实现公平正义作为解决民生问题的最终目标 (223)

参考文献 (227)

后 记 (243)

引言

一 研究的缘起

自人类社会产生时起，“民生”就作为重要的社会问题引发人们的关注。学界普遍认为，“民生”一词最早出自上古文献《左传·宣公十二年》，其中有言“民生在勤，勤则不匮”。^①那么，何为“民生”呢？《辞海》的解释是：“民生指人民的生计。”^②孙中山先生认为：“民生就是人民的生活——社会的生存、国民的生计、群众的生命。”^③由此可见，“民生”是指人民的生活、生存与生计。民生问题就是指与人民的生活、生存和生计密切相关的问题，它包括人民的衣食住行、生老病死以及教育和医疗等，关乎人民的生存与发展。随着社会经济的发展和民众民主意识的觉醒，民生问题越来越引起国人的关注，人们往往把民生与国计相提并论，当作国家政治的中心议题。特别是在社会转型时期，民生问题往往成为社会各界关注的焦点，是引发社会矛盾和政治冲突的导火线。民生问题解决得好坏，也成为检验一个政权能否得到民众支持的试金石。

因为民生问题极其重要，历代政治家、思想家、学者纷纷就民生问题阐发自己的见解。例如，春秋时代的孔子曾经描绘了理想社会的民生状态：“大道之行也，天下为公。选贤与能，讲信修睦。故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜寡孤独废疾者，皆有

① 何宗旺译：《左传》上，新疆人民出版社、新世纪出版社2002年版，第257页。

② 《辞海》，上海辞书出版社2002年版，第1174页。

③ 孙中山：《三民主义》，《孙中山选集》，人民出版社1981年版，第802页。

所养。”^①宋代理学家程颐提出“为政之道，以顺民心为本，以厚民生为本，以安而不扰为本”^②。孙中山先生则强调政府应负起民生建设的重任，认为政府“建设之首要在民生。故对于全国人民之食衣住行四大需要，政府当与人民协力，共谋农业之发展，以足民食；共谋织造之发展，以裕民衣；建筑大计划之各式屋舍，以乐民居；修治道路、运河，以利民行”。^③

自改革开放以来，我国社会经济得到持续的发展，人民的生活得到明显的改善。但是，随着各个领域改革的不断深入，我们面临着经济发展与改善民生的一系列难题。特别是进入21世纪以来，民生问题越来越多，越来越受到社会各界的普遍关注。例如，在市场化改革的大潮下，我们的大楼越建越高，医院和学校越建越漂亮，却有相当一大部分群众住不起房、治不起病、读不起书，住房、医疗、教育已经成为压在人民群众身上的“新三座大山”。有学者总结出了近年来人民群众关注的十大民生问题，分别是通货膨胀、收入分配差距扩大、消费安全、高房价、股市低迷、教育公平、就业难、看病难、社会保障、交通拥堵等。^④如何既要保持经济的可持续发展，又要保障人民群众能够体面地生活，保证人民群众享受良好的教育、医疗、住房和居住环境等，这是当前摆在党和政府面前亟待解决的重大问题。

人民群众的民生困难也引起了党和政府的高度关注，党和国家领导人多次提出要关注民生，改善民生。1978年9月，邓小平指出，“我们一定要根据现在的有利条件加速发展生产力，使人民的物质生活好一些，使人民的文化生活、精神面貌好一些”。^⑤2001年7月，江泽民在庆祝中国共产党成立八十周年大会上发表讲话，提出要“在发展经济的基础上，努力增加

① 张树国点注：《礼记》，青岛出版社2009年版，第97页。

② 程颐：《代吕公著应诏上神宗皇帝书》，载程颐、程颐《二程文集》，中华书局1985年版，第62页。

③ 孙中山：《国民政府建国大纲》（1924年1月23日），载《孙中山选集》，人民出版社1981年版，第60页。

④ 参见郭振玺、高海浩主编《提问2012——中国百姓关注的十大民生问题》，红旗出版社2012年版。

⑤ 邓小平：《高举毛泽东思想旗帜，坚持实事求是的原则》（1978年9月16日），载《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第128页。

城乡居民的收入，不断改善人们的吃、穿、住、行、用的条件，完善社会保障体系，改进医疗卫生条件，提高生活质量”。^① 2007年10月，在党的十七大报告中，胡锦涛把保障民生、改善民生列入贯彻落实科学发展观的核心内容，提出“必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生”，“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会”。2012年11月，胡锦涛在党的十八大报告中又以“在改善民生和创新管理中加强社会建设”为标题，再次强调要把“保障和改善民生”列为加强社会建设的“重点”。2012年12月，刚刚当选为中共中央总书记的习近平在河北省阜平县考察扶贫开发工作时指出：“消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，千方百计帮助他们排忧解难。”^② 2013年5月，习近平在天津调研时再一次强调，“保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点”。^③

事实上，中国共产党自诞生之日起，一直比较关注民生问题，并且一直在为改善民生而奋斗。早在土地革命时期，中国共产党先后开辟了井冈山、赣南闽西（中央）、湘赣、湘鄂赣、鄂豫皖、湘鄂西、川陕、湘鄂川黔、赣东北、左右江等革命根据地，取得了局部执政权。中国共产党在各个根据地就把改善民生作为施政的基本内容，发动群众打土豪，分田地，发展经济，并救济困难群众，抚恤革命战士，为人民群众解决生产、生活中遇到的各种困难，使人民群众的生活得到了较大的改善。土地革命时期中国共产党在革命根据地解决民生问题的历史实践，就是中国共产党早期关注民生、改善民生的典型事例。为当前党和政府决策解决民生问题提供某些历史借鉴，并最终实现全面建成小康社会的宏伟目标，我们研究和总结土地革命时期中国共产党解决民生问题的历史经验，不仅具有一定的学术价值，而且具有重大的现实意义。

① 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》（2001年7月1日），载《江泽民文选》第3卷，人民出版社2006年版，第294页。

② 《把群众安危冷暖时刻放在心上 把党和政府温暖送到千家万户》，《人民日报》2012年12月31日第1版。

③ 《稳中求进推动经济发展 持续努力保障改善民生》，《人民日报》2013年5月16日第1版。

二 研究现状述评

随着改革开放以后民生问题的日益凸显,国内学术界也开始关注民生问题,并从政治、经济、法律、文化等多个层面展开研究,民生问题逐渐成为学术研究的热点之一。其中,有部分学者着手研究以往中国共产党是如何解决民生问题的,希望从中找到一些历史规律或者经验教训,为当前党和政府解决民生问题提供历史依据。例如,田志杰与王晓荣合撰的《民主革命时期中国共产党解决民生问题的经验和启示》,郭理的《民主革命时期中国共产党解决民生问题的历程与经验》和《抗战时期陕甘宁边区中国共产党解决民生问题的历史考察》,蒲丽娟与陈跃合撰的《论苏区时期我党解决民生问题的若干历史经验》,吴向伟的《抗战时期党解决民生问题的基本经验及其启示》等论文,研究了新中国成立以前中国共产党解决民生问题的经历、经验与启示。^①周国平的《党执政以来解决民生问题的历史经验》,林祖华的《新中国成立以来中国共产党解决民生问题的历史考察》,张玉玲的《中国共产党执政六十多年对解决民生问题的探索》和张玉玲、常雪、蒋红军的《改革开始以来中国共产党对解决民生问题的探索》,张红明的《观念激荡与现实变革之间的成效与特征——新中国成立以来我党解决民生问题的历史经验》,何序哲的《十六大以来中国共产党解决民生问题的理论与实践》等论文,研究了新中国成立以后中国共产党解决民生问题的实践与经验。^②李楠与周建华合撰的《90年

① 参见田志杰、王晓荣《民主革命时期中国共产党解决民生问题的经验和启示》,《人口研究》2009年第3期;郭理《民主革命时期中国共产党解决民生问题的历程与经验》,《党史研究与教学》2012年第3期;郭理《抗战时期陕甘宁边区中国共产党解决民生问题的历史考察》,《哈尔滨学院学报》2012年第8期;蒲丽娟、陈跃《论苏区时期我党解决民生问题的若干历史经验》,《江西广播电视大学学报》2010年第1期;吴向伟《抗战时期党解决民生问题的基本经验及其启示》,《重庆社会科学》2013年第9期。

② 参见周国平《党执政以来解决民生问题的历史经验》,《党史博采》(理论版)2010年第6期;林祖华《新中国成立以来中国共产党解决民生问题的历史考察》,《闽江学刊》2011年第3期;张玉玲《中国共产党执政六十多年对解决民生问题的探索》,《学理论》2011年第30期;张玉玲、常雪、蒋红军《改革开始以来中国共产党对解决民生问题的探索》,《世纪桥》2013年第1期;张红明《观念激荡与现实变革之间的成效与特征——新中国成立以来我党解决民生问题的历史经验》,《大连干部学刊》2012年第2期;何序哲《十六大以来中国共产党解决民生问题的理论与实践》,《沈阳教育学院学报》2011年第1期。

来中国共产党解决民生问题的基本经验》，黄明哲的《中国共产党九十年来解决民生问题的历史经验及其启示》等论文，总结了中国共产党自诞生以来解决民生问题的经验及启示。^①

在上述背景下，有部分学者着力研究土地革命时期中国共产党解决民生问题的相关内容。目前，这一领域的相关研究已经取得了较为丰硕的成果，主要表现在以下三个方面。

第一，研究土地革命时期中国共产党在某个根据地解决民生问题。在这个方面，学者们将主要着力点放到了井冈山革命根据地、中央苏区和川陕苏区等革命根据地。^② 檀朝亮以土地改革、经济文化建设为例，研究了中国共产党如何在井冈山革命根据地解决民生问题。^③ 张秀丽则以农业生产建设为例，考察了中国共产党在井冈山革命根据地解决民生问题。^④ 蒲丽娟、刘义程、罗雪松等人总结了中央苏区时期中国共产党解决民生问题的历史经验及启示。^⑤ 李海玉研究了中央苏区时期的民生建设问题。^⑥ 王旭宽论述了毛泽东在中央苏区时期民生建设的实践及其现实意义。^⑦ 廖才茂探讨了井冈山和中央苏区时期中国共产党解决民生问题的经验与启示。^⑧

① 参见李楠、周建华《90年来中国共产党解决民生问题的基本经验》，《学术论坛》2011年第5期；黄明哲《中国共产党九十年来解决民生问题的历史经验及其启示》，《学习与实践》2011年第6期。

② 除井冈山革命根据地之外，中共历史文献、土地革命时期革命根据地的军民习惯把革命根据地称为“苏区”或“苏维埃区域”，据此，笔者在论述中把“根据地”“革命根据地”“苏区”“苏维埃区域”视为同一概念混用。

③ 参见檀朝亮《土地革命战争时期中国共产党的民生作为——以井冈山根据地土改、建设为例》，《福建党史月刊》2009年第24期。

④ 参见张秀丽《井冈山时期中共解决民生问题的举措及启示——以农业生产建设为例》，《海南广播电视大学学报》2012年第1期。

⑤ 参见蒲丽娟《中央苏区时期中共解决民生问题的经验与启示》，《南昌工程学院学报》2010年第2期；刘义程、肖海艳《中央苏区解决民生问题的基本经验》，《井冈山大学学报》（社会科学版）2011年第6期；罗雪松、戚桂祥《中央苏区解决民生问题的基本历史经验》，《福建党史月刊》2011年第8期。

⑥ 参见李海玉《中央苏区时期的民生建设述论》，《河南理工大学学报》（社会科学版）2012年第2期。

⑦ 参见王旭宽《毛泽东中央苏区时期的民生建设及其当代意义》，《中共贵州省委党校学报》2013年第3期。

⑧ 参见廖才茂《井冈山和中央苏区时期民生实践的经验及启示》，《中国井冈山干部学院学报》2011年第4期。

黄涓研究了川陕苏区民生建设的经验及启示。^① 陈岗则从红军石刻标语这一独特的视角考察了中国共产党在川陕苏区解决民生问题的尝试。^②

第二,研究土地革命时期中国共产党解决某个具体的民生问题。这一方面的研究成果较为丰硕,涉及的内容也较为广泛,主要集中在红军的优抚、苏区的医疗卫生防疫、社会救助、社会保障以及赤色邮政等问题上。关于红军的优抚问题,徐云鹏研究了土地革命时期红军的优抚制度。^③ 胡洋则着重研究了中央苏区红军的优抚制度。^④ 饶道良论述了井冈山革命根据地的优抚工作,认为红军的优抚工作起源于井冈山斗争时期。^⑤ 吴红英、朱红英等人讨论了中央苏区的红军优抚安置政策、优抚资金的筹集等问题。^⑥ 黄惠运等人则对中央苏区的红军优抚工作进行了分析讨论。^⑦

关于苏区的医疗卫生防疫问题,张晓丽考察了20世纪30年代苏区的卫生防疫运动。^⑧ 陈松友、刘辉对30年代苏区的疫病流行及其防治问题进行了探讨。^⑨ 唐国平、陈松友、黄惠运等人研究了中央苏区的卫生防疫工作。^⑩ 张驰探讨了中央苏区医疗卫生事业的建设及其经验。^⑪ 刘善玖考察了中央苏区的医疗卫生管理工作。^⑫ 叶宗宝、丁泽丽等人对鄂豫皖革命

① 参见黄涓《川陕苏区的民生措施及执政启示》,《乐山师范学院学报》2013年第8期。

② 参见陈岗《从川陕苏区红军石刻看解决民生问题的蓝图》,《临沂大学学报》2011年第5期。

③ 参见徐云鹏《土地革命战争时期红军的优抚制度》,《军事历史》1995年第1期。

④ 参见胡洋《中央苏区红军优抚制度研究》,硕士学位论文,华中师范大学,2007年。

⑤ 参见饶道良《红军优抚工作的起源——井冈山斗争时期的优抚工作》,《党史文苑》2011年第4期。

⑥ 参见吴红英、赵玉洁《中央苏区红军优抚安置政策回溯》,《中国人才》2008年第22期;吴红英、朱红英《中央苏区时期红军优抚资金的筹集形式》,《价格月刊》2009年第9期。

⑦ 参见黄惠运、刘智艺《中央苏区红军优抚工作述论》,《党的文献》2012年第6期。

⑧ 参见张晓丽《20世纪30年代苏区卫生防疫运动述论》,《安徽史学》2004年第4期。

⑨ 参见陈松友、刘辉《20世纪30年代苏区的疫病流行及其防治》,《甘肃社会科学》2010年第1期。

⑩ 参见唐国平《中央苏区红军卫生防疫工作的经验》,《山西师大学报》(社会科学版)2008年第1期;唐国平《中央苏区群众性卫生防疫工作探论》,《求索》2008年第5期;陈松友、刘辉《土地革命战争时期中央苏区的卫生防疫》,《社会科学战线》2009年第8期;黄惠运《中央苏区时期的卫生防疫工作》,《中国井冈山干部学院学报》2012年第2期。

⑪ 参见张驰《论中央苏区医疗卫生事业之建设及其经验》,《传承》2010年第8期。

⑫ 参见刘善玖《试论中央苏区医疗卫生管理的特点及其历史价值》,《党史文苑》2004年第10期。

根据地的卫生防疫工作以及鄂豫皖根据地如何应对疾病流行等问题展开了讨论。^① 张玲、胡澜着眼于川陕苏区的医疗卫生工作。^② 刘利民、田一颖等人研究了湖北苏区（涉及鄂豫皖、湘鄂西、湘鄂赣、湘鄂川黔等苏区）的防疫减灾事业。^③

关于苏区的社会救助问题，赵朝峰、李黎明研究了土地革命时期中国共产党救治灾荒的问题。^④ 程宇昌探讨了中国共产党的农村救助工作。^⑤ 高中华以兴国县优待红军家属工作为中心考察了中央苏区的社会救助工作，以1931年江淮水灾为例考察了鄂豫皖苏区的灾荒救济工作。^⑥

关于苏区的社会保障问题，王永平论述了中央苏区的社会保障工作。^⑦ 吴永明、孙西勇研究了中央苏区的社会保障立法问题。^⑧ 张伟、周琴探讨了中央苏区的社会保险立法问题。^⑨ 黄惠运以专著形式从社会保障条件、社会保障机构、社会保障基金、社会保险政策、社会福利待遇等方面对中央苏区社会保障问题作了全面而深入的专题研究。^⑩ 乔文奇、张绪雄分析了川陕苏区的社会保障政策。^⑪

关于苏区的赤色邮政问题，席杰、许磊关注了苏区赤色邮政的建立与

① 参见叶宗宝《鄂豫皖革命根据地卫生防疫活动述论》，《兰台世界》2011年第26期；丁泽丽、叶宗宝《鄂豫皖根据地疾病流行及其应对》，《经济研究导刊》2011年第27期。

② 参见张玲、胡澜《川陕苏区医疗卫生工作探析》，《达县师范高等专科学校学报》2005年第3期。

③ 参见刘利民、田一颖等《土地革命时期湖北苏区防疫减灾事业述论》，《防灾科技学院学报》2008年第4期。

④ 参见赵朝峰、李黎明《土地革命战争时期的灾荒与中国共产党的救治对策》，《赣南师范学院学报》2005年第1期。

⑤ 参见程宇昌《试论党在苏区的农村救助工作》，《江西社会科学》2010年第1期。

⑥ 参见高中华《苏区时期的社会救助考察——以兴国县为例》，《中国井冈山干部学院学报》2005年第3期；高中华《试析鄂豫皖革命根据地的灾荒救济工作——以1931年水灾为中心的考察》，《河南理工大学学报》（社会科学版）2012年第1期。

⑦ 参见王永平《论中央苏区的社会保障》，《毛泽东邓小平理论研究》1994年第4期。

⑧ 参见吴永明、孙西勇《中央苏区的社会保障立法》，《中共党史资料》2006年第4期。

⑨ 参见张伟、周琴《中央苏区社会保险立法的探索与实践》，《新东方》2008年第3期。

⑩ 参见黄惠运《中央苏区社会保障研究》，社会科学文献出版社2013年版。

⑪ 参见乔文奇、张绪雄《浅析川陕苏区的社会保障政策》，《中共南昌市委党校学报》2011年第1期。

发展情形。^① 赖晨分析了苏区赤色邮政的主要特征。^② 马修毅研究了中央苏区的赤色邮政建设问题。^③ 代维、李锋探讨了川陕苏区邮电事业的发展状况。^④ 周俊红研究了闽赣两省赤色邮政的建立与发展。^⑤ 于忠元对土地革命时期湖南苏区（涉及湘赣、湘鄂赣、湘鄂西、湘鄂川黔等苏区）的赤色邮政进行了探讨。^⑥

第三，在研究苏区史或中共党史时顺便探讨土地革命时期中国共产党解决民生问题。余伯流、何友良等人在研究中国共产党苏区执政的历史经验时谈到了土地革命时期中国共产党解决民生问题，认为“关注民生是党在苏区执政的根本途径”^⑦，“关注民生是党在苏区成功执政的根本举措”。^⑧ 罗惠兰等人在研究中华苏维埃共和国的人权建设时辟专章论述了中华苏维埃共和国的社会保障问题。^⑨ 单孝虹在考察中国共产党民生观的形成、发展与实践时阐述了土地革命时期中国共产党在革命根据地解决民生问题的经验与成就，认为中国共产党“改善了苏区人民的基本生存条件，苏区群众的精神面貌焕然一新，苏区的民生建设取得了重大的成就”。^⑩

通过对学术史的简单梳理，我们知道，有关土地革命时期中国共产党解决民生问题的研究虽然取得了一定的成就，但这些研究还存在不足

① 参见席杰《土地革命战争时期的赤色邮政》，《军事历史》1995年第3期；许磊《赤色邮政的建立和发展》，《安徽农业大学学报》（社会科学版）2001年第1期。

② 参见赖晨《论苏区赤色邮政的主要特征》，《重庆邮电大学学报》（社会科学版）2011年第4期。

③ 参见马修毅《中央苏区的赤色邮政建设》，《福建党史月刊》1990年第1期。

④ 参见代维、李锋《论川陕苏区邮电事业的发展》，《四川文理学院学报》2013年第6期。

⑤ 参见周俊红《试述闽赣两省赤色邮政的建立和发展》，《保定师范专科学校学报》2005年第3期。

⑥ 参见于忠元《土地革命战争时期湖南的赤色邮政》，《株洲师范高等专科学校学报》2007年第4期。

⑦ 余伯流、凌步机：《中国共产党苏区执政的历史经验》，中共党史出版社2010年版，第213页。

⑧ 余伯流、何友良主编：《中国苏区史》下，江西人民出版社2011年版，第1503页。

⑨ 参见罗惠兰、刘雪明、许静等《中华苏维埃共和国人权建设研究》，湖南人民出版社2007年版，第355—395页。

⑩ 单孝虹：《中国共产党民生观发展与实践的历史考察》，中央文献出版社2013年版，第189页。

之处，还有许多问题尚需学术界深入探讨。

第一，现有的研究把土地革命时期中国共产党解决民生问题分成条条块块，或者以某个根据地为研究对象，或者以某个民生问题为研究对象，而且研究成果主要集中在中央苏区等少数几个根据地，对中国共产党在其他革命根据地解决民生问题的研究极为薄弱，这就割裂了土地革命时期中国共产党解决民生问题的整体“图像”。

第二，现有的研究在研究方法和研究范式上有待更新。现有的研究基本上是在中共党史和中国革命史的框架下进行的，近年来虽有张静如、余伯流、何友良、李良明、黄道炫等学者倡导引入社会史和民国史等研究视角，并且取得了较好的研究成果，为苏区史的研究提供了新的思维，但学术界仍未突破中共党史和中国革命史的传统研究思路。

第三，研究内容和研究视野亟须拓宽。土地革命时期中国共产党解决民生问题的内容极为丰富，现有的研究成果主要涉及部分根据地的灾荒救济、红军优抚、社会保障、医疗卫生防疫等领域，较为零碎，还有根据地的道路交通、民众生活等领域有待进一步挖掘，特别是学术界至今缺乏关于土地革命时期中国共产党解决民生问题的整体研究，这就为笔者的研究提供了较大的空间。

三 研究思路与方法

对土地革命时期中国共产党解决民生问题的研究，必须以马克思主义唯物史观为指导，在学术界现有研究成果的基础上，从区域社会史的视角，梳理各个根据地解决民生问题的基本轨迹和发展脉络，从整体上准确把握土地革命时期中国共产党解决民生问题的基本思路 and 实际进程。为了避免历史碎片化的趋向，在梳理各个根据地解决民生问题基本史实的基础上，对土地革命时期中国共产党解决民生问题进行整体史的研究。

在研究方法上，采用文献研究、实地社会调查，以及微观研究与宏观研究、定性分析与定量分析相结合的研究方法，在厘清土地革命时期各个革命根据地解决民生问题基本史实的前提下，对土地革命时期中国共产党解决民生问题的若干相关论题展开深入探讨。同时，利用多学科交叉的理论与方法进行研究。民生问题内涵丰富，它们之间既相互独

立，又联系密切。对土地革命时期中国共产党解决民生问题展开研究，需要借助历史学、社会学、经济学、政治学等学科知识进行交叉研究，才能更清楚地梳理和解释土地革命时期中国共产党解决民生问题的历史动因和社会效应等，并在此基础上构建一幅土地革命时期中国共产党关注民生和改善民生的完整“图像”。

第一章

土地革命的兴起与农村 革命根据地的建立

第一节 大革命的失败与中共革命战略的转变

自晚清以来，在西方列强坚船利炮的侵蚀之下，有着数千年文明历史的中国逐渐丧失了独立自主的地位，国家的领土、领海、司法和关税等主权遭到严重破坏，沦为西方资本主义国家的附庸。与此同时，在欧风美雨的影响之下，中国社会内部的资本主义因素也在不断地成长、发展和壮大。当历史的车轮驶入 20 世纪，古老的中国迎来了新时代的曙光。1911 年 10 月 10 日，武昌起义点燃了辛亥革命的战火，并迅速波及内地各省，最终推翻了腐朽不堪的清政府。1912 年 1 月 1 日，以孙中山为代表的资产阶级革命势力在南京建立了号称“五族共和”的资产阶级共和国——中华民国。

中华民国的建立似乎预示着民主共和的新制度要在中国大地确立起来。然而，历史发展过程中充满着各种无法控制的历史变量，使得历史车轮的走向变得扑朔迷离，变幻莫测。中华民国建立后不久，袁世凯凭借军事实力窃取了中华民国临时大总统的宝座，并迁都北京，进而于 1916 年元旦宣布废除中华民国，复辟称帝，实行封建军事独裁统治。袁氏窃国招致全国人民的激烈反对，众叛亲离，袁世凯在四面楚歌中被迫于 1916 年 3 月 22 日取消帝制。同年 6 月，袁世凯在万众唾骂声中绝望死去。

袁世凯死后，北洋系统内部顿时失去了一个足以慑服各方和统领各派的领袖，其麾下的北洋各派势力分化组合，结成皖系、直系、奉系三大派

系。各派系都投靠西方列强，拥兵自重，割据一方，争权夺利。皖系以段祺瑞为首，控制安徽、山东、浙江、陕西、福建等省；直系以冯国璋、曹锟、吴佩孚为首，占据直隶、江苏、江西、湖北等省；奉系以张作霖为首，盘踞在东北。此外，还有晋系军阀阎锡山控制着山西，滇系军阀唐继尧占据云南、贵州，桂系军阀陆荣廷掌握着广东、广西，湘系军阀谭延闿割据湖南。国家陷入了列强横行、军阀混战、政局动荡、生灵涂炭的境地，中华民民主共和的新气息如昙花一现，难觅其踪迹。

为了捍卫民主共和制度，结束中国政治混乱的局面，孙中山依靠地方势力于1917年和1920年先后两次发动护法运动，力图挽救中华民国，然而均告失败。正当孙中山一筹莫展之际，一股新生的政治力量登上了中国的政治舞台，1921年7月，中国共产党诞生了。1924年1月，在中国共产党的帮助下，中国国民党第一次全国代表大会在广州召开，孙中山改组国民党，重新解释三民主义，实行“联俄联共、扶助农工”的政策，接纳中国共产党员以个人身份加入国民党，实行国共合作，创办黄埔军校，建立国民革命军。国共两党联手掀起了一场以打倒列强、推翻北洋军阀统治为目标的国民革命，也称“大革命”。

大革命从广东发源，以排山倒海之势席卷全国，规模之宏大，影响之深远，在中国近现代革命历史上前所未有。1926年7月，国民党中央发表国民革命军出师北伐宣言，宣称“中国人民一切困苦之总原因，在帝国主义者之侵略及其工具卖国军阀之暴虐。中国人民唯一的需要，在建设一人民的统一政府……本党为实现中国人民之唯一的需要，统一政府之建设，巩固国民革命根据地，不能不出师以剿除卖国军阀之势力”。^①国民革命军分三路出师北伐，第一路进攻湖南、湖北，第二路进攻江西，第三路进军福建、浙江。在沿途人民群众的大力支持下，北伐军势如破竹。至1927年4月初，北伐军已经消灭了湖南、湖北及江西境内吴佩孚、孙传芳的主力，长江以南地区全部为北伐军所占领。冯玉祥领导的国民军也已经在中国共产党的帮助下于绥远五原誓师，挥师南下，控制了陕西、甘肃等省。

^① 《中国国民党为国民革命军出师北伐宣言》，载王桧林主编《中国现代史参考资料》，高等教育出版社1988年版，第49页。