



民族发展蓝皮书

BLUE BOOK OF ETHNIC-AFFAIRS

中国民族发展报告 (2016)

主编/王延中

副主编/方勇 尹虎彬 陈建樾

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
ETHNIC IN CHINA (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

民族发展蓝皮书

BLUE BOOK OF
ETHNIC-AFFAIRS



中国民族发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF ETHNIC IN CHINA
(2016)

主 编 / 王延中

副主编 / 方 勇 尹虎彬 陈建樾



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国民族发展报告. 2016 / 王延中主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2016. 10

(民族发展蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-9937-6

I. ①中… II. ①王… III. ①民族发展-研究报告-
中国-2016 IV. ①D633.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 261197 号

民族发展蓝皮书

中国民族发展报告 (2016)

主 编 / 王延中

副 主 编 / 方 勇 尹虎彬 陈建樾

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 周志静

责任编辑 / 周志静

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.25 字 数: 423 千字

版 次 / 2016 年 10 月第 1 版 2016 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-9937-6

定 价 / 178.00 元

皮书序列号 / B-2006-059

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

主要编撰者简介

王延中 山东东平人。北京大学社会学博士，中国社会科学院民族学与人类学研究所所长、研究员，《民族研究》主编，中国社会科学院研究生院教授，中国人民大学等高校兼职教授，兼任中国民族研究团体联合会会长、中国人类学民族学研究会副会长等学术团体负责人。曾从事工业经济、劳动社会保障、卫生政策、科研管理与廉政建设等领域研究，发表《经济组织与城乡发展》《中国的劳动与社会保障问题》等论著，主编社会保障绿皮书《中国社会保障发展报告》，目前主要从事民族理论与民族政策、民族地区发展等问题研究，主持“21世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查”“民族团结云南经验”等重大项目和中国社会科学院西藏智库办公室工作，获得国务院政府特殊津贴、“新世纪百千万人才”工程国家级人选、文化名家暨“四个一批”人才、国家“万人计划”哲学社会科学领军人才等荣誉称号。

方 勇 江苏淮安人。中国社会科学院民族学与人类学研究所党委书记，教授。兼任中国世界民族学会常务副会长、《世界民族》杂志主编等职务。曾被国务院授予享受政府特殊津贴“突出贡献专家”。主持国家及省部重要科研项目、重大国情调研项目和基地项目多项，在国内外刊物上发表论文70多篇。

尹虎彬 朝鲜族，辽宁宽甸人，法学博士。中国社会科学院民族学与人类学研究所副所长、研究员。中国民族语言学会会长，中国民俗学会副会长。主要学术领域为民俗学、中国少数民族文学。主持完成中国社会科学院院级重大课题多项。主要著作有《古代经典与口头传统》（专著）、《故事的歌手》（译著）等。

陈建樾 中国社会科学院民族学与人类学研究所研究员，民族理论研究室主任。研究专长为民族理论与民族政策、族际政治理论、民族事务管理制度与法制研究、台湾民族研究。主要著作有《族际政治在多民族国家的理论与实践》《台湾“原住民”历史与政策研究》等。

目 录

I 总报告

- B.1** 中国民族工作与民族地区发展 王延中 宁亚芳 / 001

II 分报告

- B.2** 民族地区政治建设报告 周竞红 / 023
- B.3** 新常态下民族地区经济发展回顾 丁 赛 / 061
- B.4** 民族地区文化发展报告 刘正爱 / 083
- B.5** 民族地区社会发展报告 薛 品 / 115
- B.6** 民族地区生态文明建设报告 张 姗 / 137

III 专题报告

- B.7** 民族地区扶贫开发与全面建成小康社会 刘小珉 / 169
- B.8** 民族立法发展报告 刘 玲 / 207
- B.9** 城市民族工作报告
- 让少数民族群众更好地融入城市 郑信哲 / 235



- B.10** 国际视野下的民族主义 刘 泓 / 257
- B.11** 拉萨市加强和创新社会管理工作的实践及成效
——以网格化、双联户管理为中心 秦永章 / 270
- B.12** 增加福利递送、缩小管理单元：西藏的村庄治理创新
——洛扎县案例分析 扎 洛 / 289
- B.13** 宁夏永宁县城镇化建设民意调查分析报告
..... 丁 赛 方 勇 张 姗 张少春 / 307
- B.14** 鄂温克、鄂伦春、赫哲族“非遗”
保护状况与对策 何 群 / 328

IV 附 录

- B.15** 2014 ~ 2015 年中国民族问题大事记 陈 杰 / 352
- B.16** 2014 ~ 2015 年世界民族问题大事记 刘 泓 / 367

CONTENTS

I General Report

- B.1** Ethnic Work and Ethnic Minority Areas Development of China

Wang Yanzhong, Ning Yafang / 001

II Branch Reports

- B.2** Political Progress of Ethnic Minority Areas

Zhou Jinghong / 023

- B.3** Review of the Economical Development with a New
Normal in Ethnic Minority Areas

Ding Sai / 061

- B.4** Report on the Cultural Development in Ethnic Minority Areas

Liu Zhengai / 083

- B.5** Report on the Social Development in Ethnic Minority Areas

Xue Pin / 115

- B.6** Report on the Ecological Progress in Ethnic Minority Areas

Zhang Shan / 137



III Special Reports

- B.7** The Poverty Alleviation through Development and the Building
of a Moderately Prosperous Society in All Respects in
Ethnic Minority Areas *Liu Xiaomin / 169*
- B.8** Report on the Development of the Legislation of Ethnic Affair
Liu Ling / 207
- B.9** Report on the Urban Ethnic Work *Zheng Xingzhe / 235*
- B.10** Nationalism in the International View *Liu Hong / 257*
- B.11** Works for Strengthening and Making Innovations in Social
Management in Lhasa: Practice and Progress *Qin Yongzhang / 270*
- B.12** Increase in Benefits and Reduction in Management Unit:
Innovation of Village Governance in Tibet *Zha Luo / 289*
- B.13** Analysis of the Poll about Urbanization Construction of
Yongning County, Ningxia
Ding Sai, Fang Yong, Zhang Shan and Zhang Shaochun / 307
- B.14** Protection of Intangible Cultural Heritage of the Ewenki,
Oloqen and Hezhen: Situation and Countermeasure *He Qun / 328*

IV Appendix

- B.15** Chronicle of Events Related to the Ethno-National Question:
China (2014-2015) *Chen Jie / 352*
- B.16** Chronicle of Events Related to the Ethno-National Question:
World (2014-2015) *Liu Hong / 367*

总 报 告

General Report

B.1

中国民族工作与民族地区发展*

王延中 宁亚芳**

摘 要: “十二五”时期,民族地区的经济发展与全国一样进入了新常态,但仍然保持了比全国平均水平稍高的增长速度。围绕中央“四个全面”战略布局特别是全面建成小康社会的奋斗目标,民族地区政治、经济、社会、文化、生态文明“五位一体”建设格局更加健全,民族工作得到全面加强,民族地区全面小康社会建设步伐明显加快,完成了国民经济与社会发展“十二五”目标,为实施国民经济与社会发展“十三五”规划奠定了坚实基础。

关键词: 民族工作 民族地区 五位一体 全面小康社会建设

* 本报告是在各分报告相关内容的基础上,由王延中、宁亚芳执笔完成,陈建樾研究员、丁赛研究员提出了宝贵意见。对分报告各位作者及陈建樾、丁赛同志深表感谢。

** 王延中,中国社会科学院民族学与人类学研究所所长、研究员;宁亚芳,中国社会科学院民族学与人类学研究所助理研究员。



2014~2015年,党中央、国务院高度重视民族地区发展和少数民族工作,连续召开多次全国会议,分析民族地区和少数民族工作面临的新形势、新问题,提出解决问题的思路与对策。有力地促进了民族地区的稳定和持续发展,为民族地区与全国一道全面建成小康社会指明了方向,明确了任务。各地区、各部门特别是广大民族地区应积极行动起来,大力推进民族地区的政治、经济、社会、文化与生态文明建设,不断加强和改善民族工作。

一 党和国家高度重视民族工作与民族地区的稳定发展

党和政府高度重视民族工作。近一个时期以来,由于一些民族地区稳定问题突出,严重影响了民族地区的发展大局。同时,我国经济进入新常态,民族地区的经济发展面临更加严峻的形势。如何看待当前民族地区发展形势与民族工作状况,如何进一步抓住民族地区发展和民族工作的主要问题采取更具针对性的对策措施,提高工作成效,促进民族地区全面小康社会建设,一直是党中央和国务院高度关注的重大问题。

稳定与发展一直是民族地区特别是新疆、西藏等边疆民族地区民族工作甚至是各项工作始终面临的两大主题。党的十八大以来,党中央围绕边疆民族地区的稳定与发展,先后做出了一系列重大部署,实施了一系列重大举措,有力维护了民族地区和谐稳定与全面发展的良好局面。2014年3月,习近平总书记在看望出席全国政协十二届二次会议的委员时强调,坚持中国特色社会主义道路,是新形势下做好民族工作必须牢牢把握的正确政治方向。^①2014年4月,习近平总书记在新疆调研时强调,要坚决执行中央关于做好新形势下新疆工作的大政方针,以社会稳定和长治久安为工作的着眼点和着力点,统筹推进各方面工作,为抓住和用好历史机遇、实现新疆跨越式发展创造良好条件。^②2014年5月,第二次中央新疆工作座谈会则科学分析了新疆形势,明确了新疆工作的指导思想、基本要求、主攻方向,对当前和今后一个时期新疆工作做

① 新华社:《习近平强调全国各族人民都要珍惜民族团结的政治局面》,国家民委门户网站,http://www.seac.gov.cn/art/2014/3/5/art_31_200098.html。

② 新华社:《习近平新疆考察纪实:民族团结是发展进步的基石》,国家民委门户网站,http://www.seac.gov.cn/art/2014/5/4/art_31_203830.html。

了全面部署。^① 2014年6月,国家民委、中国证监会在京联合召开支持民族地区资本市场发展工作座谈会,破解民族地区金融市场体系建设滞后和资本缺乏的关键难题。

2014年9月,为准确把握新形势下民族问题、民族工作的特点和规律,统一思想认识,明确目标任务,坚定信心决心,提高做好民族工作的能力和水平,党中央和国务院召开了中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会。习近平总书记在会上全面分析我国民族工作面临的国内外形势,深刻阐述当前和今后一个时期我国民族工作的大政方针。李克强总理就加快民族地区发展、促进全面建成小康社会做了讲话。党中央对于我国国情的多民族特色、处理好民族关系促进民族团结、处理好民族问题和做好新时期的民族工作,都提出了明确的任务与工作要求。结合当前我国民族工作面临的新的阶段性特征,习近平总书记提出做好当前民族工作要坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,开拓创新,从实际出发,顶层设计要缜密、政策统筹要到位、工作部署要稳妥,让各族人民增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同。民族区域自治制度是我国的一项基本政治制度,是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容。要坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合,把宪法和民族区域自治法的规定落实好,关键是帮助自治地方发展经济、改善民生。^②

为贯彻落实中央民族工作会议精神,2014年12月,中共中央、国务院印发《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》,从坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路、围绕改善民生推进民族地区经济社会发展、促进各民族交往交流交融、构筑各民族共有精神家园、提高依法管理民族事务能力、加强党对民族工作的领导六个方面提出改进新形势下民族工作的25条意见,^③ 成

① 新华社:《习近平在第二次中央新疆工作座谈会上强调:坚持依法治疆团结稳疆长期建疆团结各族人民建设社会主义新疆》,国家民委官网, http://www.seac.gov.cn/art/2014/5/30/art_31_205673.html。

② 《中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在京举行》,新华网, http://news.xinhuanet.com/politics/2014-09/29/c_1112683008.htm。

③ 《中共中央、国务院印发〈关于加强和改进新形势下民族工作的意见〉》,新华网, http://news.xinhuanet.com/2014-12/22/c_1113736752.htm。



为做好新时期民族工作、促进民族地区稳定发展、加快全面建成小康社会步伐的重要指导。

2015年5月，中央在时隔9年之后再度召开中央统战工作会议。习近平在讲话中特别强调要做好民族工作、宗教工作，要求各级党委要抓好2014年中央民族工作会议精神的贯彻落实，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。同时提出做好宗教工作的基本原则和任务，为2016年4月召开的全国宗教工作会议奠定了基调、指明了方向。《中国共产党统一战线工作条例（试行）》的颁布实施为做好民族工作、促进民族地区稳定发展指明了工作重点，即把维护和促进民族团结、社会稳定、祖国统一作为重中之重。中央统战部部长孙春兰发表文章指出，随着我国在国际上的影响力越来越大，国际敌对势力加紧利用所谓民主、人权对我国实施西化分化，在民族、宗教问题上大做文章，明里暗里支持民族分裂势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力制造事端，把香港、台湾作为对我进行牵制遏制的砝码，在我国统一问题上设置障碍，不断挑战我国国家安全和核心利益问题。^①中央统战工作会议，为进一步做好民族宗教工作、从整体上把握统一战线工作的定位与任务指明了方向。

西藏和新疆是我国陆地面积最大的边疆省份，不仅陆地边界长、邻国众多，战略位置重要，而且是民族成分多、少数民族人口比重高、宗教信仰氛围浓厚、民族文化自成体系而又独具特色的边疆民族地区，一直在党和国家工作全局中占据重要位置。2015年8月，中央召开了第六次西藏工作座谈会。习近平总书记“治国必治边、治边先稳藏”战略思路基础上进一步强调，要“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”。这是党在十八大以后提出的西藏工作重要原则。要坚持“四个全面”战略布局，坚持党的治藏方略，把维护祖国统一、加强民族团结作为工作的着眼点和着力点，坚定不移开展反分裂斗争，坚定不移促进经济社会发展，坚定不移保障和改善民生，坚定不移促进各民族交往交流交融，确保国家安全和长治久安，确保经济社会持续健康发展，确保各族人民物质文化生活水平不断提高，确保生态环境良

^① 孙春兰：《新形势下统一战线事业的科学指导和行动指南——深入学习贯彻中央统战工作会议精神》，《人民日报》2015年6月4日。

好。李克强在会上提出了西藏要同全国一道实现全面小康必须做到“五个结合”。^① 2015年9月,第五次全国对口支援新疆工作会议召开,会议围绕推进“十三五”对口援疆工作提出了工作重点和关键突破口。2015年10月,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》则明确提出加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付,实施脱贫攻坚工程,彰显了党中央“全面建成小康社会,一个民族都不能少”的决心。

为了促进民族地区的稳定发展,中央和国家有关部门出台了一系列促进民族地区发展和民族团结进步的政策法规,从政策供给层面为民族地区的全面发展提供指导和支持。2014年1月起施行的《国家民委双语人才培训基地管理办法(试行)》对提高民族地区公职部门和人员的双语能力出台了具体的措施。根据规定,基地旨在为基层培养民族语文翻译人才,为民族地区和有关党政机关、军队、武警部队等部门和单位培养、培训双语人才,为民族地区培训民汉双语师资。^② 2014年7月,《国家民委关于推动民族团结进步创建活动进机关企业社区乡镇学校寺庙的实施意见》为创新民族团结工作提出了更全面的指导依据。2015年6月,国家民委和公安部发布《中国公民民族成份登记管理办法》,推进了公民民族成分管理工作的规范化。2015年8月,国务院发布《国务院关于加快发展民族教育的决定》(国发〔2015〕46号),进一步解决民族教育整体发展水平与全国平均水平仍存在较大差距的问题。该文件确定了坚持中国共产党领导、缩小发展差距、结构质量并重、普特政策并举、依法治教的原则,并制定了“到2020年,民族地区教育整体发展水平及主要指标接近或达到全国平均水平,逐步实现基本公共教育服务均等化”的发展目标。^③ 2015年12月,国务院印发的《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》,支持沿边重点地区开发开放,提出了深入推进兴边富民行动、实现稳边安边兴边的具体举措。

① 新华网:《习近平在中央第六次西藏工作座谈会上强调:加快西藏全面建成小康社会步伐》,国家民委门户网站, http://www.seac.gov.cn/art/2015/8/26/art_31_235130.html。

② 国家民委教育科技司:《国家民委双语人才培训基地管理办法(试行)》,国家民委门户网站, http://www.seac.gov.cn/art/2013/12/18/art_142_196990.html。

③ 国务院:《国务院关于加快发展民族教育的决定》,中国政府网, http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-08/17/content_10097.htm。



党的十八大以来，特别是 2014 ~ 2015 年，党中央、国务院不断加强民族工作、促进民族地区发展的工作密度与工作强度。在中央关心支持下，民族地区围绕“四个全面”战略布局和十八届五中全会提出的“五大发展理念”，加大“五位一体”建设力度，特别是全面建成小康社会的力度。最典型的体现是实施“脱贫攻坚”工程。在“四个全面”战略布局中，到 2020 年全面建成小康社会是最直接的目标。全面建成小康社会，关键还是要看民族地区和少数民族能否如期完成脱贫攻坚任务。因此，促进民族地区发展，以及做好民族工作被党中央、国务院摆在了最为突出的位置。这一点，无论是在制定脱贫攻坚规划方面，还是在制定新疆工作、西藏工作的基本原则方面，以及在推进民族团结进步示范区建设等方面都得到充分体现。

二 民族地区“五位一体”建设格局与 全面小康社会建设取得新进展

党的十八大以来，党中央强化了全面深化改革进程中政治建设的顶层设计，一系列治国理政的新理念、新论断、新思想、新举措在民族地区政治建设中得以实践，民族地区政治建设呈现新气象。随着“四个全面”战略布局的深入实施，民族地区政治建设定位更加明确，重点得到突出，技术路线方向日益明晰。《〈国家人权行动计划（2012 ~ 2015 年）〉实施评估报告》显示，少数民族平等参与管理国家和社会事务的权利得到依法保障。55 个少数民族均有本民族的全国人大代表，人口超过 100 万的少数民族都有本民族的全国人大常委会委员；在 155 个民族自治地方的人民代表大会常委会中，均有实行区域自治民族的公民担任主任或者副主任；自治区主席、自治州州长、自治县县长，均由实行区域自治民族的公民担任；少数民族公务员占全国公务员总数的比例已超过少数民族人口占全国总人口比例。^① 在各级人民政协参政议政方面，2014 ~ 2015 年，民族八省区各级政协在界别、政协委员构成、参政议政

^① 国家民委政策法规司：《〈国家人权行动计划（2012 ~ 2015 年）〉规定目标任务如期完成少数民族权利得到有力保障》，国家民委门户网站，http://www.seac.gov.cn/art/2016/6/15/art_31_257258.html。



能力建设和参政方式建设等领域成果频现。在党组织建设方面,2013年以来,民族八省区和其他民族自治地方的中国共产党组织执政能力不断提升,思想建设、组织建设、制度建设得到加强,党的领导机构健全,党员队伍规模不断扩大。在民族区域自治制度实践方面,2014年中央民族工作会议重申了民族区域自治制度的重要性和法定地位,基于国家基本制度完善的需求,国家权力机关和中央人民政府及其职能部门围绕发展经济和改善民生这一核心工作,积极推进民族区域自治制度的健康运行。在民族地区基层民主建设方面,民族地区城乡也普遍建立起居民委员会和村民委员会作为基层群众自治性组织,在“自我管理、自我教育、自我服务”中实现基层社会有序治理。民族地区绝大多数村民委员会由民主选举产生。

2014~2015年,民族地区经济发展呈现强劲态势;经济增长速度远超过全国平均水平,位居全国前列,成为新常态下经济增长新亮点。在“一带一路”建设、新型城镇化、区域经济协同发展等重大战略的推动下,民族地区改革开放的增量红利不断积聚,经济结构出现积极变化。2014~2015年,民族地区发展速度超越全国和西部地区,综合实力显著增强;产业结构在发展中逐渐转型,第一产业稳定发展,第二产业占比有所下降,第三产业增长明显;民族地区固定资产投资依然是拉动经济增长的主要动力。民族地区财政收入和财政支出稳定增长,财政支出对改革发展和民生、教育等重点领域的支持力度继续加大。民族地区城镇化进程不断推进;城乡居民收入水平显著提升,农村居民可支配收入增幅总体高于城市。国家尤其重视边境地区少数民族群众的发展能力提升。2011~2014年,国家共安排中央财政兴边富民补助资金61亿元,增设兴边富民中央预算内投资专项累计投入40亿元。边境地区经济发展能力显著增强。2014年,边境地区生产总值为9461亿元,“十二五”期间的年均增速高于全国平均水平和东中部地区。公共财政预算收入815亿元,比“十一五”末增长134.6%。固定资产投资总额7697亿元,比“十一五”末增长90.6%。边境地区交通瓶颈进一步被突破,新增公路46768公里,通高速公路县由18个增加到46个。^①扶贫开发也是国家协同推动民族地区“五位一

^① 《兴边富民行动为边境地区同步小康添动力——专访国家民委副主任罗黎明》,《中国民族报》2015年12月15日第2版。



体”建设和小康社会建设的重要战略举措。随着贫困人口越来越向西部地区，尤其是民族地区集中，国家和社会各类扶贫项目投入的扶贫资金不断加大。2011~2015年，我国中央财政专项扶贫资金从272亿元增长到467.45亿元，年均增幅达18%。^① 在各类扶贫主体的参与下，民族地区的扶贫开发效果也不断增强。2015年，内蒙古、广西、西藏、宁夏、新疆5个自治区和贵州、云南、青海3个省的贫困人口从2012年的3121万下降到1813万。^② 2014~2015年，民族地区贫困规模减小，贫困程度缓解的速度快于全国平均水平；民族地区社会成员的生产生活条件和社会事业显著改善。此外，社会救助等减贫作用也在逐步发挥，贫困人员从社会保障反贫困中有了更多获得感。

民族地区的社会事业发展取得新成就。一是民族地区科技事业进步较大。R&D人员绝对数量从2010年的12.3万人增至2013年的16万人，年均增长率为9.2%；R&D经费支出在2010~2013年的年均增长率为20.2%。二是民族教育事业发展迅速。“十二五”时期，民族地区除小学阶段以外，其他阶段各类专任教师年增长率均远远高于全国。国家高度重视民族地区教育事业的公平发展，2012~2015年，国家开展民族地区教育基础薄弱县普通高中建设项目，支持民族地区318所普通高中建设。2012~2015年，国家民委直属高校共安排本科招生计划12.4万多名，其中民族八省区4.6万多名，中央部门高校和地方高校安排少数民族预科招生计划18.5万多名。在师资培训方面，2012~2015年，国家分别实施了“国培计划”中西部项目和幼师国培项目、免费师范生项目、“农村学校教育硕士师资培养计划”。2011~2015年，投入108亿元实施528个教育援疆项目。截至2015年，各类教育援藏项目达405个，援助资金9.38亿元。各类教育支援青海项目134个，援助资金6.7亿元。^③ 三是医疗服务条件和能力逐步改善和提升。2011~2014年民族八省区卫生机构数、

① 《千亿扶贫资金到底怎么花？》，新华网，http://news.xinhuanet.com/politics/2015-12/08/c_1117394491.htm。

② 国家民委政策法规司：《〈国家人权行动计划（2012~2015年）〉规定目标任务如期完成少数民族权利得到有力保障》，国家民委门户网站，http://www.seac.gov.cn/art/2016/6/15/art_31_257258.html。

③ 国家民委政策法规司：《〈国家人权行动计划（2012~2015年）〉规定目标任务如期完成少数民族权利得到有力保障》，国家民委门户网站，http://www.seac.gov.cn/art/2016/6/15/art_31_257258.html。