

王安石县政治理研究丛书

包伟民 主编

王安石为官之道

范立舟 著



人民出版社

王安石为官之道

范立舟 著



人民出版社

责任编辑：詹 夺

装帧设计：汪 阳

图书在版编目（CIP）数据

王安石为官之道 / 范立舟 著. — 北京：人民出版社，2017.6
（王安石县政治理研究丛书 / 包伟民主编）

ISBN 978-7-01-017480-8

I. ①王… II. ①范… III. ①王安石（1021—1086）—
政治—谋略—研究 IV. ①D691

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2017）第 054014 号

王安石为官之道

WANG'ANSHI WEIGUAN ZHI DAO

范立舟 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月北京第 1 次印刷

开本：880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张：8.375

字数：162 千字

ISBN 978-7-01-017480-8 定价：49.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话：（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

丛书编委会

策 划 沈剑波 方飞龙

主 编 包伟民

编 委（按姓氏笔画为序）

方飞龙 包伟民 包坚军 刘成国 沈君达

沈剑波 陈文芳 范立舟 郁健平 俞 岚

姜 勇 郭红超 魏 峰

出版前言

清人张望有言：“天下之治始乎县，县之治本乎令。”这是因为一县之政，是国家治理的基础。而一县的最高行政长官——县令，其行政水平与道德节操的高低，则是一县治理得当与否的首要因素。另一方面，历代以来，县邑都是最底一层的正式行政区划，县令之职是官员接触社会、熟悉地方行政的起点，是所谓“亲民官”——即接触基层民众的职位——之核心。历代都有一些制度，规定出任省部中枢要职者，必须首先有出任“亲民官”的经历。所以先秦伟大的思想家韩非子曾称：“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍。”近来国家领导人也多次强调，“欲知大道，必先为史”，研读历史经典，看成败、明是非、知兴替，可以温故而知新、彰往而察来。县政治理是国家治理的基础和长治久安的基石，古代许多名人志士，都在知县（县令）这个岗位上做出成绩、名垂青史。其中最具代表性的历史人物，便是北宋政治家王安石（1021—1086）。

公元1047年至1050年，王安石曾出任鄞县知县。他在知鄞县任上，革故鼎新，励精图治，治水利，行保甲，贷民谷，兴学校，“治绩大举，民称其德”，被视为东南地方吏

治的典范，时称“江东三贤”之一。后来他入朝主持变法，其所推行的新法，不少都可以溯源至“鄞县实践”，所以南宋楼钥认为王安石“熙宁遇主，千载一时，尽以所行于鄞者推广之”。

鄞县就是今天浙江省宁波市鄞州区的前身。当地民众感念王安石之德，对他的祭祀历代不绝。为了进一步宏扬王安石以民为怀、勇于变革、廉洁自律、实干兴邦的地方治理经验，中共宁波市鄞州区委宣传部邀请专家编纂了这一套《王安石县政治理研究丛书》。

丛书共三册，分别是《王安石鄞县足迹》《王安石为官之道》《王安石鄞县图鉴》。这些内容的安排，一方面，是基于现存有关历史记载的可能性，另一方面，则尽可能从多方面展现王安石治鄞的历史经验与其现实意义。《王安石鄞县足迹》主要梳理王安石治鄞三年期间的历史足迹和其与鄞县相关的诗文资料；《王安石为官之道》集中讨论王安石的县政思想，《王安石鄞县图鉴》则更从文献与遗迹两方面，编集与王安石在鄞县史迹相关的图文，以飨读者。

若有疏误，敬请指正。

包伟民

2017年4月25日

引言

王安石的学术与思想在北宋中后期占主导地位。梁启超在《王安石传》中，盛赞荆公之学术“内之在知命厉节，外之在经世致用，凡其所以立身行己与夫施于有政者，皆其学也”^①。梁启超将王安石思想看作是包含了儒家内圣外王之道，心性修养与治国理政并重的学说，而同时认为，北宋理学各派甚至是南宋的朱熹学说获得的不过是儒学的一些片段而已。梁启超对此发出由衷的赞叹：“宋太傅荆国王文公安石，其德量汪然若千顷之陂，其气节岳然若万仞之壁，其学术集九流之粹，其文章起八代之衰，其所设施之事功，适应于时代之要求而救其弊，其良法美意，往往传诸今日莫之能废，其见废者，又大率皆有合于政治之原理，至今东西诸国行之而有效者也。呜呼，皋夔伊周，遐哉邈乎，其详不可得闻，若乃于三代下求完人，惟公庶足以当之矣。悠悠千年，间生伟人，此国史之光，而国民所当买

^① 梁启超：《王安石传》，海南出版社 1993 年版，第 204 页。

丝以绣，铸金以祀也。”^① 尽管梁启超在写下这种溢美之词的时候，背后实际关切的是自己全心投入其中而又彻底夭折的戊戌变法事业，但他的这种倾注价值情感的呼声对南宋以后污名化王安石及其事业的社会偏见未尝不是一次矫枉过正的努力，且此种努力自有其深刻的现实关怀和历史意义。

古代中国的政治治理，一贯有“县积而郡，郡积而天下，郡县治，天下无不治”的信念。在实行威权政体的超大型国家内，县域治理是国家治理的基本领域，县域治理的良善化决定着国家治理的良善化。所以，“宰相必起于州郡，猛将必发于卒伍”。^② 从本质上讲，这是一种“实践导向”的用人思路，强调只有经历过基层一线的摔打磨砺，才能加深对国情、民情的认识；只有经历过县域行政长官的台阶和关键岗位，才能担负起国家治理的重任。王安石于宋仁宗庆历二年（1042）二十二岁时登进士第，从这一年直到神宗熙宁二年（1069）晋升为参知政事以前，先后担任过淮南判官、鄞县知县、舒州通判、群牧判官、常州知州、三司度支判官、知制造等职，在同僚中声誉卓著，尤其是从庆历七年（1047）到皇祐二年（1050）三年，王安石在两浙路明州鄞县（今浙江省宁波市鄞州区）任知县期间，虽然是二十七岁初出茅庐的青年，但却是一位富有谋略、精明强干的地方

^① 梁启超：《王安石传》，第1页。

^② 韩非著，王先慎集解：《韩非子集解》卷一九《显学第五十》，上海书店出版社1986年版，第1254页。

官，“治绩大举，民称其德”，这也为他以后在朝廷发动变法积累了丰富的经验。可以说，王安石为官以及从政经验的起点与原发地是在鄞县。

王安石
为官之道
目录

引 言	1
第一章 家庭环境、早年生涯与初期仕途	1
第一节 家庭环境	1
第二节 早年生涯	3
第三节 进士及第到出知鄞县	6
第二章 从地方到朝廷	23
第一节 舒州通判到江东提刑	23
第二节 度支判官到经国体野	39
第三章 新法推行与朝廷政争	103
第一节 荆公新法的基本思路及其设计	103
第二节 新法的推行与效果	119

第四章 王安石的思想、秉性与政治实践193

 第一节 王安石学说与北宋理学的对峙.....193

 第二节 王安石的政治作风.....201

 第三节 关于“天命不足畏，祖宗不足法，
 人言不足恤”212

 第四节 变法展开后士大夫眼中的王安石227

 第五节 罢政致仕与晚年生涯252

第一章

家庭环境、早年生涯与初期仕途

第一节 家庭环境

王安石（1021—1086），字介甫，出生于北宋江南西路临江军清江县（今江西省樟树市）的维崧堂，祖籍抚州临川县（今江西省抚州市临川区），其父王益（994—1039），字损之，时任清江县司法判官。就在王安石出生前的大中祥符八年（1115），王益进士及第，为福建建安主簿（主管民政事务，其为知县的主要属官，类似今日的秘书长）。开始时建安县人还不服管束，但很快王益就显示出政治才华。年轻的王益，为政缜密，颇具手腕。在家乡附近的临江军为官时，也尽心尽职，为清江县判官时，长官颇不法，王益遇事据理力争，很有成效。持续的政绩，刚正不阿的品质，引发周边四里八乡民众的好感，当地的大姓相与出钱，谋求王益出任新淦知县，其县域治理同样获得成功。后来王益还调任庐陵知县、新繁知县，随处都有政声。宋仁宗天圣八

年（1030），王益以殿中丞知韶州（今广东省韶关市），10岁的王安石随父至韶州。岭南旧俗，当地的胥吏好像就是朝廷命官的主人，人生地不熟的官员，甘心听命于胥吏的摆布，王益竭力矫正这种不良政治规矩。如此说来，王益不仅是一位施行政治治理与社会控制的专家里手，而且还是具备社会风俗教化自觉意识的卫道者。同时代的教育大师胡瑗（993—1059）对此表示欣赏和赞誉。当然，对待韶州的社会治安和经济、交通秩序的维护与保障，王益更是费心多多。韶州属县翁源境内多老虎，王益组织人手捕捉。此外，还营建驿站与仓库，修建道路，各种设施均很有条理。韶州的长老都说，自岭南服归宋代朝廷，韶州的行政长官还未有贤于王益者。十岁的王安石，耳濡目染，受益匪浅。我们知道，模仿是孩子认知能力的基础，模仿不仅是一种学习，更是一种交流，模仿有利于孩子理解他人的思想和情感。应该说，王益对王安石的教育也是比较成功的，王益平时未尝笞骂子弟，每逢晚饭时，从容为子弟讲解儒家的孝悌仁义道理与古今存亡治乱之所以然，整个家庭都沉浸在一种精神愉悦的氛围里。而王安石，此时就已经展现出非同寻常的才华，少年时就爱好读书，并有过目终生不忘之本领，撰文动笔如飞，写作之初好像不经意，待到完成时，见者皆服其精妙。王安石的同乡和同辈人曾巩携带王安石的文章给当时的大儒欧阳修看，欧阳修为之赞许不已。宋仁宗明道二年（1033），王益因父亲亡故，回乡守丧，王安石也随父返乡。他发现临县金溪与其年龄相仿的方仲永幼年时还是一位神童，此时已渐

趋平庸，他得到的领悟是即便是受之于天的天才，也一定需要后天持续不断地努力，成就取决于非智力因素的成分要远大于智力因素，后天的学识和修养往往比天赋更重要。王安石的博学多闻，即便是政治见解与之有严重分歧的政客和学者也不得不承认。欧阳修对王安石的评价也充分肯定他经过后天努力所获得的学养与能力，“王安石学问文章知名当世，守道不苟，自重其身，论议通明。”^①王安石青少年时期的成长，固然首先是王益言传身教的结果，但其生母吴氏也居功阙伟。吴氏好学，记忆力惊人，老而不倦，遇事果决，持家有方，且淡泊名利，生活简朴，待非亲生的长子之母族如己族，吴氏的母亲黄氏，亦有善行，乡里称之。而黄氏兼擅长阴阳数术之学，故王夫人吴氏也精通其说。这对王安石后来知识结构的形成也有一定影响。

第二节 早年生涯

景祐四年（1037），王益守制结束，出任江宁府（今江苏省南京市）通判，相当于行政长官的副手。然而，短短两年后，宝元二年（1039）二月，王益死于任上，享年四十六岁。此时，王安石就其父身边，王益去江宁做官，随身带着少年安石，此后的若干年内，王安石就留在江宁，与家人

^① 欧阳修：《奏议集》卷一四《再论水灾状》，载《欧阳修全集》，中国书店1986年版，第865页。

一同守丧。王益后来葬于江宁牛首山，王氏子孙遂以江宁为家。十九岁的王安石，在蒙受丧父之痛的同时意识到，“端居感慨忽自悟，青天闪烁无停晖。男儿少壮不树立，挟此穷老将安归？”^①于是，他开始精研古典经史学问，除了读儒家经典和各种史籍之外，还旁及百家诸子之书，即便是医书如《难经》《素问》《本草》以及各种小说，也无所不读，甚至还包括农夫耕作知识和妇女手工之事等。看来，后世学者安置于理学大师张载、程颢身上的求学经历诸如沉湎于诸子百家的研读，钻研道家、道教思想，对佛教教理狠下功夫，然而又回过头去研究儒家经典，最后获得了属于自己的特有的领悟。这样的学习与心路历程，王安石也曾经体验过。所以苏轼赞许道：安石少年时从学孔孟之道，老年又转而学习佛学和道家、道教的学理，真可谓网罗儒家六艺之文，加以自己的意见；融汇百家之学说，创立新见。在人生理想和价值观念确立起来之后，生命深处所迸发出来的求知欲和上进心就像桅杆上两面满帆，驱动着他全力前行。王安石在江宁府居丧守孝期间，恰好宋代理学开山周敦颐也守母丧，居住在润州（今江苏省镇江市）鹤林寺。天圣九年（1031），十五岁的周敦颐便失去了父亲，母亲只得携未成年的周敦颐离开故里道州（今属湖南省永州市），去京师开封府投靠做官的哥哥郑向。景祐三年（1036），郑向按照常例有资格荫补一

^① 王安石：《王安石全集·忆昨诗示诸外弟》，秦克、巩军标点，上海古籍出版社1999年版，第378页。

位子侄入官，于是他推荐了这位聪颖勤勉的外甥。不久之后，郑向亡故，葬于润州丹徒县（今属江苏省镇江市）。第二年，周敦颐的母亲也离世了，依照郑氏生前的嘱咐，周敦颐自开封扶柩南下，葬母于润州郑向墓的侧旁。从宝元元年（1038）到康定元年（1040），周敦颐就近在鹤林寺读书守丧整整三年。据说，王安石曾经试图拜见这位年长他四岁的哲人，但是却吃了闭门羹。这显然是后来理学家编造出来的谎话，完全是一种一厢情愿的假设。王安石为人向来比较自负，他早年在进士及第后，曾巩曾给欧阳修写信，极力荐举王安石，说我的朋友王安石，文章写得甚为古典，行为甚为端庄，您能不能拨冗接见他一次。曾巩又向王安石写信，说欧阳修有意接引他，并夸奖他的文章写得极为出色，说欧公见到阁下的文章，爱不释手，再三诵读，很想见您一面，您能不能来一下？心中的许多事，非见面聊不透。即便是欧阳修想见他，王安石都无动于衷，而周敦颐只不过比王安石年长四岁，当时在学术和文坛上并没有特别的名声，王安石还未必想去结识他，就更谈不上被周敦颐三次拒绝了。北宋士大夫邢恕所转述的周、王晤面的说法是比较接近事实的，邢恕说：周敦颐起点较高，王安石为江东提点刑狱时，已号为通儒，周敦颐曾遇见他并连日畅谈，王安石退而精思，至忘寝食。周敦颐的宇宙生成理论，与王安石的构思有一定的相似性，因此，对于周敦颐与王安石之关系，固然不应该相信理学传人的刻意渲染，但在没有确切的证据能够否认相关记载之前，也不应否认二人之间存在交往的可能。

第三节 进士及第到出知鄞县

仁宗庆历二年（1042），二十二岁的王安石从江宁府前往开封府参加进士考试。试毕，主考官定安石为第一，王珪第二，韩绛第三，杨寘第四。但是，因为王安石所作赋中有“孺子其朋”一语，引起仁宗的不快，于是和第四名杨寘的位置互换，北宋后期的王铨说：庆历二年，御试进士，当时晏殊为枢密使。杨察是晏殊的女婿，杨察之弟杨寘就试完毕，自以为夺得状元。通过晏殊，杨察了解到了杨寘的真实排名。而此时杨寘正与酒徒在酒肆中大吃大喝，听说这个情况，以手击案感叹：“不知哪个小子夺了我的状元。”不久唱名，主试官将再三研究的第一名的卷子进呈。文中有“孺子其朋”四字，仁宗皇帝就不高兴地说：“这是忌语，不可魁天下。”这篇文章就是王安石的卷子。第二名是王珪，根据惯例，已经有官职的人不能做状元，但是第三名殿中丞韩绛也是一位已经有官职的人。遂取第四名卷子进呈，仁宗皇帝欣然说：那就是杨寘。这样，第四名成了第一名，第一名成了第四名。杨寘以鄙语骂时，不知自己已经成为第一名，而王安石平生未尝讲过一句自己曾经考中状元的话，器量宏大，视功名如粪土。“孺子其朋”这个典故，出自《尚书·洛诰》：“召公既相宅，周公往营成周，使来告卜，作《洛诰》。”摄政者周公决定在洛邑（今河南省洛阳市）修建新的都城，召公勘查完宫殿、宗庙、朝市等重要建筑的地