

# 巴布亚新几内亚 历史与现状

THE PAST AND PRESENT OF  
PAPUA NEW GUINEA

卢庆洪〇编著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



# 巴布亚新几内亚 历史与现状

THE PAST AND PRESENT OF  
PAPUA NEW GUINEA

卢庆洪◎编著

## 图书在版编目(CIP)数据

巴布亚新几内亚历史与现状 / 卢庆洪编著. -- 北京：  
社会科学文献出版社，2017.4

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0362 - 6

I. ①巴… II. ①卢… III. ①巴布亚新几内亚 - 概况  
IV. ①K961.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 031791 号

## 巴布亚新几内亚历史与现状

编 著 / 卢庆洪

出版人 / 谢寿光

项目统筹 / 张晓莉

责任编辑 / 张晓莉 崔 鹏

出 版 / 社会科学文献出版社 · 列国志出版中心 (010) 59367200

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：24.75 插 页：0.5 字 数：370 千字

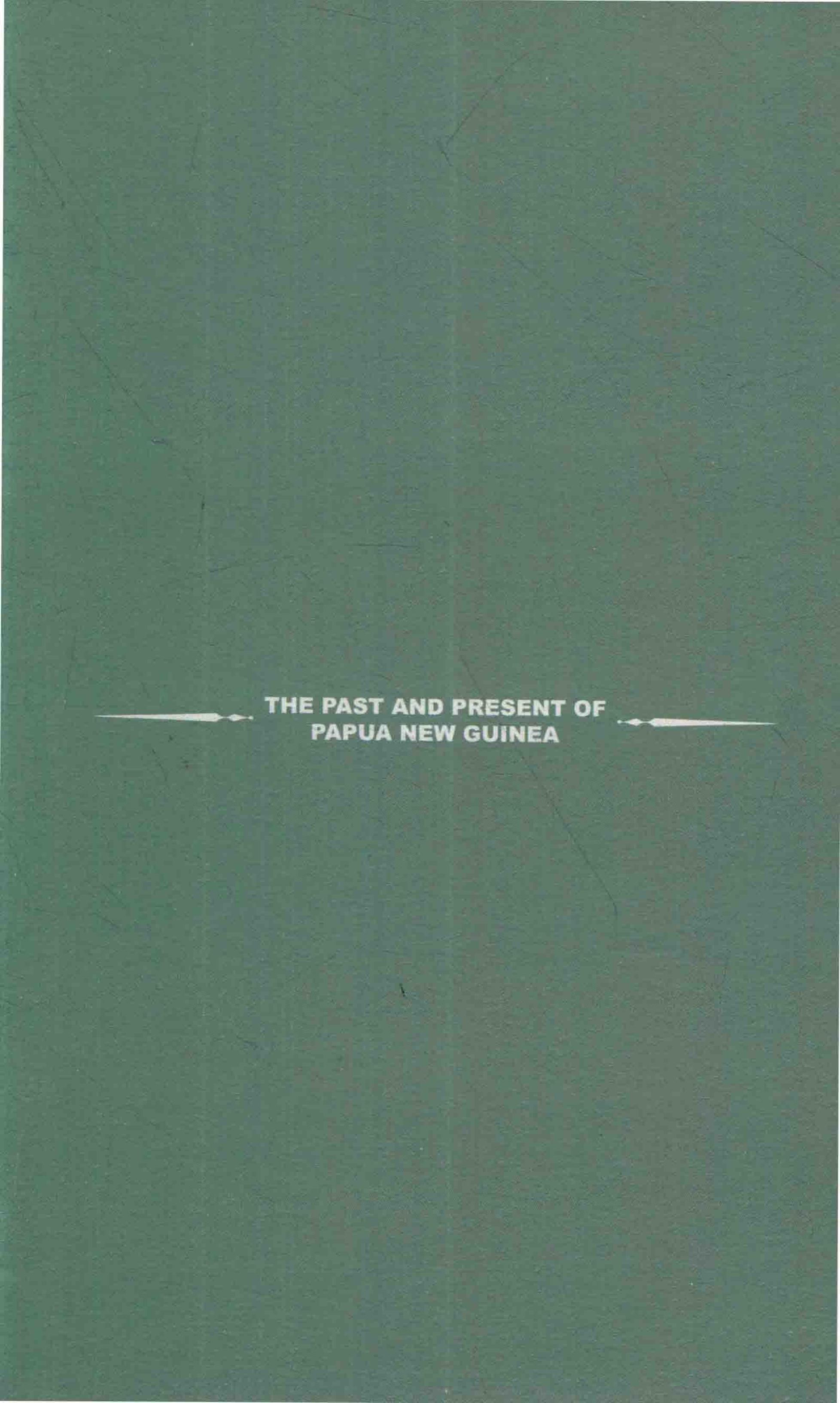
版 次 / 2017 年 4 月第 1 版 2017 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0362 - 6

定 价 / 89.00 元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心（010 - 59367028）联系

 版权所有 翻印必究



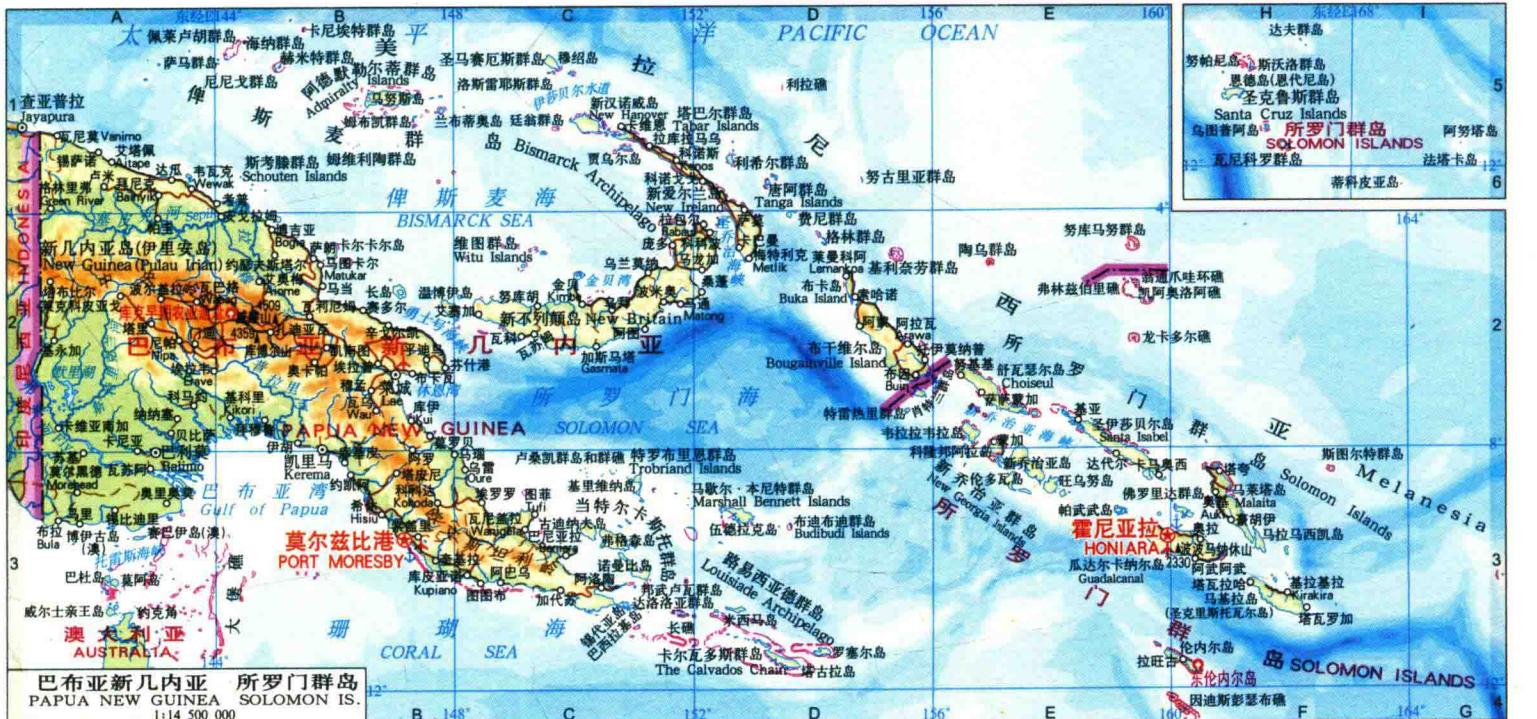
**THE PAST AND PRESENT OF  
PAPUA NEW GUINEA**



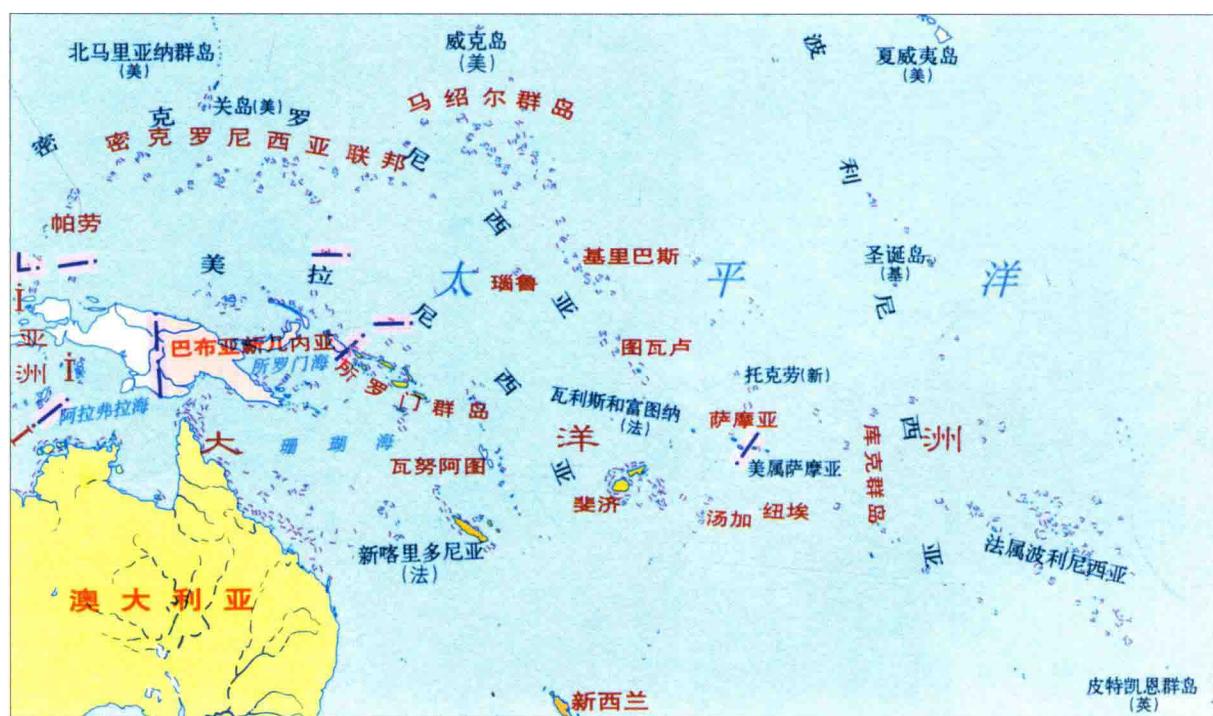
巴布亚新几内亚国旗



巴布亚新几内亚国徽



巴布亚新几内亚地图



太平洋主要岛屿位置图

# 序

于洪君\*

太平洋岛国地处太平洋深处，主要指分布在大洋洲除澳大利亚和新西兰以外的 20 余个国家和地区。太平洋岛国历史悠久，早在公元前 8000 年前就有人类居住。在近代西方入侵之前，太平洋岛国大多处于原始社会时期。随着西方殖民者不断入侵，太平洋岛国相继沦为殖民地。二战结束后，这一区域主要实行托管制，非殖民化运动在各国随即展开。从 1962 年萨摩亚独立至今，该地区已有 14 个国家获得独立，分别是萨摩亚、库克群岛、瑙鲁、汤加、斐济、纽埃、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、图瓦卢、基里巴斯、瓦努阿图、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦和帕劳。

太平洋岛国所在区域战略位置重要。西北与东南亚相邻，西连澳大利亚，东靠美洲，向南越过新西兰与南极大陆相望。该区域还连接着太平洋和印度洋，扼守美洲至亚洲的太平洋运输线，占据北半球通往南半球乃至南极的国际海运航线，是东西、南北两大战略通道的交汇处。不仅如此，太平洋岛国和地区还拥有 2000 多万平方公里的海洋专属区，海洋资源与矿产资源丰富，盛产铜、镍、金、铝矾土、铬等金属和稀土，海底蕴藏着丰富的天然气和石油。近年来，该区域已经成为世界各大国和新兴国家战略博弈的竞技场。

太平洋岛国也是 21 世纪海上丝绸之路的自然延伸和亚太一体化的重要组成部分。中国同太平洋岛国的传统友谊和文化交往源远流长，早在

\* 原中国驻乌兹别克斯坦大使、中共中央对外联络部原副部长、全国政协外事委员会委员、中国人民争取和平与裁军协会副会长、聊城大学太平洋岛国研究中心名誉主任。

19世纪中期就有华人远涉重洋移居太平洋岛国，参与了这一地区的开发。近年来，中国与太平洋岛国的合作日渐加强，在政治、经济、文化、教育等领域都取得丰硕成果。目前，中国在南太平洋地区拥有最大规模的外交使团。同时，中国在经济上也成为该地区继澳大利亚和美国之后的第三大援助国，并设立了“中国－太平洋岛国论坛”、“中国－太平洋岛国经济技术合作论坛”等对话沟通平台。2014年11月，中国国家主席习近平在斐济与太平洋建交岛国领导人举行集体会晤，一致决定构建相互尊重、共同发展的战略合作伙伴关系，携手共筑命运共同体，为中国与太平洋岛国关系掀开历史新高篇。

由于太平洋岛国地小人稀，且长期远离国际冲突热点，处于世界事务的边缘，因而在相当长一段时期被视为“太平洋最偏僻的地区”。中国的地区国别研究长时期以来主要聚焦于近邻国家，加之资料有限，人才不足，信息沟通偏弱，对太平洋岛国关注度较低，因此国内学界对此区域总体上了解不多，研究成果比较匮乏。而美、英、澳、新等西方学者因涉足较早，涉猎较广，且有充足的资金与先进的手段作支撑，取得了不菲的成果，但这些成果多出于西方国家的全球战略及本国利益的需要，其立场与观点均带有浓厚的西方色彩，难以完全为我所用。

近年来，随着中国融入世界的步伐不断加快，国际地位显著提高，中国在全球的利益分布日趋广泛。与越来越多的国家和地区进行友好交往并扩大互利合作，是日渐崛起的中国进一步参与全球化进程，开展中国特色大国外交的客观要求，也是包括太平洋岛国在内的国际社会对中国的殷切期待。更全面更深入的地区研究，必将为中国进一步发挥国际影响力，大步走向世界舞台中心提供强有力的支持。2011年11月，教育部向各高校下发《关于培育区域和国别以及国际教育研究基地的通知》和《高等学校哲学社会科学“走出去”计划》，希望建设一批既具有专业优势又能产生重要影响的智囊团和思想库。中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东也多次提及国别研究立项和“民间智库”问题，鼓励有条件的大学新设国别研究机构。

在这种形势下，聊城大学审时度势，结合国家战略急需、区域经济社

会发展需求及自身条件，在历史文化与旅游学院“南太平洋岛国研究所”的基础上，整合世界史、外国语、国际政治等全校相关学科资源，于2012年9月成立了“聊城大学太平洋岛国研究中心”。中心聘请中国现代国际关系研究院副院长、中央电视台国际问题顾问、博士生导师李绍先研究员等为兼职教授。著名世界史学家、国家级教学名师王玮教授担任中心首席专家。密克罗尼西亚联邦驻华大使苏赛亚等多位太平洋岛国驻华外交官被聘为中心荣誉学术顾问。在有关各方的大力支持下，中心以太平洋岛国历史与社会形态、对外关系、政情政制、经贸旅游等为研究重点，致力于打造太平洋岛国研究领域具有专业优势和重要影响的国家智库，力图为国家和地方与太平洋岛国进行政治、经济、社会、文化等领域的交流与合作，增进中国和太平洋岛国人民之间的了解和友谊提供智力支撑和学术支持，为国内的太平洋岛国研究提供学术交流与互动的平台。

中心建立以来，已取得一系列可喜成绩。目前中心已建成国内最齐全、数量达3000余册的太平洋岛国研究资料中心和数据库，并创建国内首个以太平洋岛国研究为主题的学术网站及微信公众号；定期编印《太平洋岛国研究通讯》，并向国家有关部门提交研究报告；在研省部级以上课题8项。2014年，中心成功举办了国内首届“太平洋岛国研究高层论坛”，论坛被评为“山东社科论坛十佳研讨会”，与会学者提交的20余篇优秀论文辑为《太平洋岛国的历史与现实》，由山东大学出版社于2014年12月正式出版。《太平洋学报》2014年第11期刊载了中心研究人员的12篇学术论文，澳大利亚《太平洋历史杂志》（*The Journal of Pacific History*）对中心学者及其研究成果进行了介绍。这表明，太平洋岛国研究中心的研究开始引起国内外学术界的关注。

因其特殊的地缘特征，太平洋岛国战略价值的重要性毋庸置疑。同时，在中国提出共建“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议之后，作为中国大周边外交格局一分子的太平洋岛国的重要性也不言而喻。在众多的太平洋岛国中，巴布亚新几内亚无疑是最耀眼的“明星选手”。巴布亚新几内亚地处太平洋西部，是太平洋岛国中面积最大、人口最多的国家，也是大洋洲地区除澳大利亚之外的最大国家。其优越的地理位置、悠久的历史

文化、众多的国际交往和巨大的发展潜力，成为中国“一带一路”倡议中不可替代的角色。此次《巴布亚新几内亚历史与现状》的出版，不仅为我国在巴布亚新几内亚国别研究领域添上浓墨重彩的一笔，同时也为我国涉外机构、高等院校、科研机构及出境旅行人员提供一本学术性、知识性、趣味性、实用性兼顾的专著。一书在手，即可明了这个对国人而言充满神秘色彩的太平洋岛国的历史、民族、宗教、政治、经济和外交等基本情况。希望本书的出版，能够让读者深入了解这个此前知之不多的国家，也希望能够抛砖引玉，推动国内对太平洋岛国，特别是巴布亚新几内亚的深入研究，为我国的国别研究增添一臂之力。

# 导言

巴布亚新几内亚位于赤道以南、太平洋的西部，大洋洲的西北部，是太平洋岛国中面积最大、人口最多的土著民族国家。领土包括新几内亚岛东半部以及附近海域中的 600 多个岛屿，是美拉尼西亚群岛的重要组成部分，陆地面积 462840 平方公里。海岸线长 8300 公里，如果连同各岛屿在内，海岸线总长度达 1.71 万公里。包括 200 海里专属经济区在内的水域面积达 240 万平方公里。

巴布亚新几内亚所属各岛屿与欧亚大陆之间有着海洋阻隔，并且各岛屿地形复杂，高山峡谷纵横交错，森林茂密，交通不便，由此形成了文化风俗各异的 800 多个部族。特殊的地理位置和独特的地形地貌，也使其未能培育起高度发达的宗教、语言、政治体制和法律制度，成为世界上至今仍保留着原始文化的国家之一。全国除海拔 1000 米以上的地区属山地气候外，其余地区均属热带雨林气候。每年 5~10 月为旱季，11 月~次年 4 月为雨季。降水丰沛，河流众多，蕴藏着丰富的水力资源和动植物资源。旅游资源多样，是印度洋和太平洋上最后一片没有被污染的净土，开发潜力巨大，适宜四季旅游。经济以铜、金、银、镍和铬等矿产资源，石油和天然气能源资源，森林资源，渔业资源的开发利用，各种热带经济作物的种植为主。黄金和铜的产量分别列世界第十一位和第十三位，已探明原油储量 2536 万吨，天然气储量 1552 亿立方米，是南太平洋地区重要的能源输出国、椰油和椰干产量最多的国家以及第三大渔区，金枪鱼的年捕捞量约占世界总量的 10%。

近年来，随着巴布亚新几内亚国内政局相对稳定，经济政策趋向合

理，澳大利亚、中国、马来西亚、新西兰、韩国、美国、日本等国投资不断扩大，石油、天然气等能源资源和铜、金、镍、钴等矿产资源开发步伐加快，热带经济作物和旅游资源开发力度加大，海洋生物资源和森林资源开发计划性增强，巴布亚新几内亚正如同中东地区的产油国一样，成为资源带动经济发展的典型国家，以及太平洋 14 个岛国中经济增长的领头羊，被评为太平洋岛国的“明星选手”“全球范围内经济发展较为强势的发展中国家”。当前处于“资源热潮”高峰期的巴布亚新几内亚正以其优越的地理位置、丰富的自然资源、悠久的历史文化、原始的民俗风情、复杂的社会结构、众多的国际交往、显著的发展成就以及巨大的发展潜力成为世界瞩目的焦点。

然而，拥有丰富资源的巴布亚新几内亚是目前整个太平洋岛国人均国内生产总值最低的国家之一，许多人仅能维持基本的生计，国民识字率仅有 57.8%，位列太平洋岛国倒数第二。从自然环境方面来讲，主要是复杂的地理条件制约了基础设施建设，限制了交通事业的发展；地震、火山、暴雨等自然灾害破坏了有限的道路，阻碍了各地之间的经济往来，增加了企业发展的经营成本。从社会管理方面来讲，一是政府执政能力薄弱。长期以来，巴布亚新几内亚内阁更迭频繁，造成政府对国民经济缺乏宏观的发展规划。同时，文化的多样性使地方政府的公共服务意识淡薄，部门协调能力较差。二是社会治安堪忧。近年来，巴布亚新几内亚人口增速加快，大量农村贫困人口涌向城市。由于没有生存技能，他们被迫以非法手段来谋生，恶化了城市治安环境，影响了外来投资者的信心。三是经济结构畸形发展。巴布亚新几内亚的矿产、林业、渔业及经济作物棕榈油的开发与生产均由外国资本掌握，民族经济仅局限于咖啡、椰干、天然橡胶等，经济缺乏独立性。各部落及成员拥有全国 95% 以上的土地，传统的土地制度严重制约了工业化发展。四是可持续发展受到严峻考验。目前，巴布亚新几内亚大多数人口依赖于农业、渔业和林业，农业用地日趋紧张，水土流失日益严重，江河水源遭到污染，沿海珊瑚礁受到损坏，导致农副产品和鱼类产品产量下降。因此，巴布亚新几内亚未来发展还面临着巨大的挑战。

巴布亚新几内亚与中国海运距离约 6000 公里，自 20 世纪 90 年代中期以来，开始成为中国外交工作的重点。两国通过政治、经济、文化、卫生等多领域的密切合作，实现了发展的互补，由此使两国关系成为中国同太平洋岛国关系的典范。中国已成为巴布亚新几内亚第四大出口市场、第五大进口来源国、第二大外资来源国。而巴布亚新几内亚则成为中国在太平洋岛国地区最大的贸易伙伴和最大的投资目的地国。2013 年，面对全球政治、贸易格局不断变化的形势，中国国家主席习近平提出了建设“一带一路”的战略构想。在这条新型贸易之路上，巴布亚新几内亚作为太平洋岛国地区最大的发展中国家，以地域辽阔、资源丰富、风光秀美而被称为 21 世纪“海上丝绸之路”南太平洋段的“明珠”“独特延伸”“枢纽”，必然会成为中国经济发展的新引擎。而中国“一带一路”的政策必将为巴布亚新几内亚经济的发展注入新的活力，创造一次绝佳的发展机遇。

# CONTENTS

## 目录

### 第一章 国家简况 / 1

### 第二章 自然地理 / 15

- 第一节 地理位置和领土组成 / 15
- 第二节 地形与气候 / 21
- 第三节 生物资源 / 28
- 第四节 自然灾害 / 33

### 第三章 历史剧变 / 39

- 第一节 文明史的开端 / 39
- 第二节 融入世界近代发展史 / 43
- 第三节 美澳盟军与日军鏖战巴布亚新几内亚 / 65
- 第四节 现代民族独立运动 / 75
- 第五节 当代发展历程 / 83
- 第六节 重要历史人物 / 92

### 第四章 独立后的政体结构与国防军事 / 97

- 第一节 国体与政体 / 97
- 第二节 司法制度 / 113
- 第三节 主要政党 / 117

# CONTENTS

---

## 目 录

- 第四节 行政区划与省区概况 / 124
- 第五节 国防军事 / 137
- 第六节 布干维尔分裂活动及布干维尔和平进程 / 143

### 第五章 经济发展 / 151

- 第一节 经济简史 / 151
- 第二节 农业 / 167
- 第三节 畜牧业和养殖业 / 175
- 第四节 渔业 / 177
- 第五节 林业 / 182
- 第六节 矿业 / 188
- 第七节 交通运输业 / 205
- 第八节 旅游业 / 214
- 第九节 对外贸易 / 225
- 第十节 金融业 / 228

### 第六章 社会文化 / 235

- 第一节 居民生活 / 235
- 第二节 公共医疗卫生服务 / 245
- 第三节 文学艺术 / 249
- 第四节 体育运动 / 260

# CONTENTS

## 目 录

第五节 教育 / 263

第六节 新闻媒体 / 270

### 第七章 对外关系 / 273

第一节 外交政策 / 273

第二节 与澳大利亚、新西兰及其他太平洋岛国的关系 / 277

第三节 与日本、韩国和东盟的关系 / 290

第四节 与美国、英国和欧盟的关系 / 300

第五节 与中国的密切往来 / 304

大事年表 / 339

参考文献 / 367

# 第一章

## 国家简况

### 一 国名

巴布亚新几内亚独立国（英语：The Independent State of Papua New Guinea，巴布亚皮钦语：Independen Stet bilong Papua Niugini，缩写：PNG），简称“巴新”。巴布亚新几内亚的国名由巴布亚和新几内亚两部分组成。1526年，葡萄牙探险家若热·德·梅内塞斯（葡萄牙语：Jorge de Meneses）在乘船驶往摩鹿加群岛（印尼语：Kepulauan Maluku，又译为马鲁古群岛）时，被海风吹到新几内亚岛西北部的一个海岬，发现土著居民的头发多卷曲，即将该地称之为巴布亚，马来语的意思是“卷发人的土地”（ta na h pepua）。1545年，西班牙（一说葡萄牙）探险家伊尼戈·奥尔蒂斯·德·雷特斯（Yñigo Ortiz de Retez）从摩鹿加群岛赴墨西哥途中，登上新几内亚岛西北海岸，发现当地居民的肤色和自然景观与非洲西部的几内亚十分相似。于是，他将该地命名为新几内亚。从此，这里逐渐被人们称之为巴布亚新几内亚。<sup>①</sup>

### 二 面积

巴布亚新几内亚国土陆地面积462840平方公里（约合178704平方英

<sup>①</sup> 黄建军：《世界知识手册》，南海出版公司，1991，第442页。