

山东社会科学院创新工程团队支撑项目

强国战略

从“一五”到“十三五”

杨金卫 / 主编 韩 冰 / 副主编



人 民 出 版 社

强国战略

从“一五”到“十三五”

杨金卫 / 主编 韩 冰 / 副主编

 人 民 出 版 社

责任编辑：孟 雪

封面设计：王欢欢

责任校对：周 昕

图书在版编目 (CIP) 数据

强国战略：从“一五”到“十三五”/杨金卫主编. —北京：

人民出版社，2017.2

ISBN 978-7-01-017306-1

I. ①强… II. ①杨… III. ①中国经济-经济发展战略 IV. ①F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 019836 号

强国战略：从“一五”到“十三五”

QIANGGUOZHANLÜE CONG YIWU DAO SHISANWU

杨金卫 主编 韩 冰 副主编

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京盛通印刷股份有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 2 月第 1 版 2017 年 2 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米×1000 毫米 1/16 印张：17.25

字数：273 千字

ISBN 978-7-01-017306-1 定价：61.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换

服务电话：(010) 65250042

序

PREFACE

建设社会主义现代化强国，是中国共产党和中国人民梦寐以求的宏伟目标。新中国成立六十多年来，在中国共产党的坚强领导下，围绕建设社会主义现代化强国的战略目标，先后制定实施了十三个五年规划（计划），取得了社会主义建设和改革开放的一系列重大成就。国民经济和社会发展“五年规划”（“十一五”之前称“五年计划”）是我国国民经济发展的重要规划，对于推动我国经济社会全面发展、实现由弱到强和由大到强转变起到了至关重要的作用，也是我国建设社会主义现代化强国的重要经验和主要特色。开创中国特色社会主义事业新局面，实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要认真研究我国一系列的强国战略，深入总结新中国六十多年建设发展的成功经验，以党中央治国理政的新理念新思想新战略为指针，深入推进“四个全面”战略布局，协调推进“五位一体”总体布局。

中华人民共和国成立以来，除了1949—1952年年底为国民经济恢复时期和1963—1965年为国民经济调整时期外，从1953年第一个“五年计划”开始，我国已经编制实施了十三个“五年规划”。分别为：第一个五年计划：1953—1957年；第二个五年计划：1958—1962年；第三个五年计划：1966—1970年；

第四个五年计划：1971—1975 年；第五个五年计划：1976—1980 年；第六个五年计划：1981—1985 年；第七个五年计划：1986—1990 年；第八个五年计划：1991—1995 年；第九个五年计划：1996—2000 年；第十个五年计划：2001—2005 年；第十一个五年规划：2006—2010 年；第十二个五年规划：2011—2015 年；第十三个五年规划：2016—2020 年。

从我国国民经济和社会发展的五年规划（计划）本身出发，从发展观、发展理念的转变与经济体制变迁、所有制结构的变化等方面把握五年规划（计划）的发展脉络，着眼推动社会主义现代化强国建设，大致可以把我国的十三个五年规划（计划）分为三个时期。

第一，第一个五年计划（1953—1957 年）到第四个五年计划（1971—1975 年）为第一个历史时期，这个时期经济发展的主要特点在于：从新中国成立后的实际和需要出发，实现工业化尤其是发展重工业成为这一时期的最主要目标。在所有制结构上，随着“一五”时期社会主义改造的完成，所有制结构中公有制的比重不断上升，到“四五”计划结束，基本已经实现了公有制尤其是全民所有制一统天下的局面。此外，在经济运行机制上，高度集中的计划经济体制从建立到完善，成为控制经济运行的唯一合法机制。这一时期，基本建立了完善的国民经济体系，但是发展的水平较低，人均财富的增长有限。

第二，第五个五年计划（1976—1980 年）到第九个五年计划（1996—2000 年）为第二个历史时期。这个时期经济发展的特点主要表现在：在发展观上，从对工业化发展水平的过度追求开始向经济全方面发展转变，调整国民经济结构，保持国民经济健康合理发展取代单一工业化成为经济发展的主要目标。同时，除了经济发展之外，社会发展也开始受到关注，五年计划开始成为国民经济与社会发展的双重规划，标志着发展标准的重要转变。在所有制结构方面，原先相对单一的公有制被逐步打破，多种所有制局面被重新建立。同时随着对外开放的逐步扩大，外资开始进入中国，所有制结构呈现出多元化的趋势。在经济运行体制方面，经济体制改革完成了从高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的成功转型，市场的作用被重新重视，并逐渐成为经济中资源配置的基础性力

量，政府的经济职能由微观计划者向宏观调控者转变。这一时期是中国经济发展最快的时期，人民生活水平迅速提高，综合国力迅速增强。但是在改革过程中也出现了很多问题，有许多经验教训值得吸取。

第三，第十个五年计划（2001—2005 年）到第十三个五年规划（2016—2020 年）是第三个历史时期。这个时期经济发展的主要特点为：在发展观、发展理念上继续转变，由第二个时期经济发展与社会发展协调进步的发展观向以人为本的科学发展观和创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念转变。结合我国经济社会发展的实际，总结国内外发展的经验教训，我们党和国家的发展观和发展理念较之前发生了根本性的变化，由单纯注重物质的发展、追求 GDP 向注重人的全面可持续发展转变，人的发展成为发展的核心，追求人的全面发展成为经济发展的最终追逐目标，特别是党的十八届五中全会提出了创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的五大发展理念。在所有制与经济运行体制上，这一时期继续深化第二个时期的各项改革，并将各个领域的经济体制改革推向深入，开始触及许多深层次的矛盾与难题。改革开放的深化、全面深化改革的推进以及发展观、发展理念的飞跃成为这一历史时期的主要特点。

十三个五年规划（计划）是引领我国经济社会中长期发展的重大战略，也是我们党和国家实施强国战略的重要内容。十三个五年规划（计划）的制定和实施以及取得的巨大建设成就，在我国建设史和世界经济发展史上都是绝无仅有的，应当很好的总结。系统梳理建国以来十三个五年规划（计划）的制定和实施情况，对于深入研究我国社会主义建设和改革的基本规律具有重要意义。正因为如此，在我院实施创新工程的过程中，我提议研究室创新团队结合“十三五”规划（计划）的制定，系统研究一下我国十三个五年规划（计划）的实施情况。

通过研究，不难发现，善于制定战略规划，是中国共产党人取得胜利的一个重要法宝。

早在战争年代，每到一个历史的转折关头，毛泽东都要制定出新的战略规划。新中国成立后，我们党更加重视战略规划 and 设计。三年恢复时期刚过，就抓紧制定了过渡时期总路线，并由周总理和陈云同志主持制定了

第一个国民经济计划（1953—1957年）。它是以实现社会主义工业化为中心的，是根据党在过渡时期的总路线、总任务而制定的。主要内容是：以苏联帮助中国建设的156个项目为中心，以发展重工业为主，建立我国工业化的初步基础。通过第一个五年计划，我国初步建立起独立的工业体系，为社会主义工业化奠定了初步基础。

从第一个五年计划至今，已经执行了六十多年。国外媒体和有识之士这样评价：世界上至今还没有一个国家像中国这样，几乎连续不间断（除1963—1965年外）制定十三个五年发展计划和规划，这是开创“中国模式”、创造“中国奇迹”的一大法宝！

1956年，过渡时期刚刚结束，我国就制定了12年（1956—1967年）科学技术发展远景规划，其中就包括“我们也要搞一点原子弹”的计划；“大跃进”时期，也有一个“总路线”，是“三面红旗”之一。“大跃进”虽然失败了，“总路线”也有许多不切实际之处，但有规划总比没有规划好。后来毛泽东总结说，这几年之所以有失误，一个重要原因，就是我们有了“总路线”，还没有具体的路线方针政策和战略规划，一些大的思路和想法无法落地。所以后来纠正“大跃进”的失误，一个重要措施，就是制定各个领域、各个部门的战略规划，包括农业60条、工业70条、高教70条，等等，都是那个时期制定出来的。特别是农业60条，在“文化大革命”的时候都还在坚持，这是难能可贵的。

到了改革开放历史新时期，邓小平同志对战略规划和设计更加重视，包括翻两番、三步走这些重大的战略设计，一管就是几十年。后来江泽民同志又设计了新三步走战略。可以说，到今天我们制定“十三五”规划，成为习近平总书记最关心的问题之一，这也是总结了我们党和国家历史上的经验教训的。

那么，从2012年党的十八大到2015年十八届五中全会之前，对于“十三五”规划，习近平总书记到底提出了一些什么样的建设性意见呢？

据统计，在此期间的将近3年时间里，习近平总书记到23个省市区进行了35次调研，7次提到“十三五”规划。在接见外宾和出国访问中，也有5次提到“十三五”规划。

习近平总书记最早谈到“十三五”规划是2013年12月10日，他在中央经济工作会议上提出：要着手启动“十三五”规划前期准备工作，开展有关重大问题研究。

2015年1月，中央政治局决定，五中全会审议“十三五”规划建议，习近平总书记亲自担任建议起草组组长。这在过去是比较罕见的。此后，总书记比较集中地谈到了“十三五”的问题。

2015年3月，在两会期间参加团组讨论时，习近平总书记说：我正在集中思考“十三五”规划。这是实现全面小康的规划，是实现第一个百年目标的规划。

2015年6月18日，习近平总书记在贵州召开部分省区市党委主要负责同志座谈会时谈道：“十三五”时期是我国发展的重要阶段。要聚焦如期全面建成小康社会这个既定目标，着眼于我国未来5年乃至更长远的发展。要“突出前瞻性和引领性，既不能脱离实际、提过高的目标和要求，也不能囿于一时困难和问题而缩手缩脚”。习近平总书记强调：“十三五”时期是我们确定的全面建成小康社会的时间节点，全面建成小康社会最艰巨、最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。各级党委和政府要把握时间节点，努力补齐短板，科学谋划好“十三五”时期扶贫开发工作，确保贫困人口到2020年如期脱贫。因为贵州是欠发达地区，所以他特别强调了这个问题。

2015年7月20日，在主持召开中共中央政治局会议时，习近平总书记又强调：“十三五”时期是全面建成小康社会的决定性阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。要“坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设”。

2015年10月，十八届五中全会在北京召开，习近平总书记亲自就“十三五”规划建议向中央全会作说明，这是1985年以来最高领导人第一次这么做。此前，历次五年计划（规划）建议的审议，向全会作说明的都是时任总理。其重视程度，由此可见一斑。

习近平总书记为什么如此重视“十三五”规划？这是因为“十三五”规划是新一届中央领导集体任期内第一个完整的五年规划，是全面建成小康社会实现第一个“一百年目标”的最后一个五年规划，又是承接第一个“一百年目标”和第二个“一百年目标”的五年规划。所以，这个“五年规划”十分重要，地位特殊，是名副其实的关键点上的关键规划，它一手托着全面小康社会，一手开启现代化新征程，承接过去、现在和未来。正因为如此，我们认真贯彻落实“十三五”规划，就显得尤为重要。

本书以强国战略为主题，以五年规划（计划）的制定与实施为主线，重点剖析特定时代背景下进行社会主义现代化建设的理念引领、战略抉择、政策导向与实施策略，系统总结和深刻揭示社会主义建设与改革的基本规律、阶段特点与经验教训。既深入分析了十三个五年规划（计划）在实施强国战略中的理念承继、战略接续与政策延伸，又系统分析了十三个五年规划（计划）在实施强国战略中的理念创新、战略创新与政策创新，视角独特，内容丰富，逻辑严密，可读性强。因其如此，特此作序。

唐洲雁

2016年12月

目 录

Contents

第一章 “一五”计划(1953—1957 年)

——以工业化为先导开启新中国强国建设	1
一、“一五”计划制定的背景	1
二、“一五”计划的制定和实施过程	4
三、“一五”计划的目标任务和主要特点	11
四、“一五”计划的成就经验	15

第二章 “二五”计划(1958—1962 年)

——在跃进与调整中推进工业、农业与科学技术现代化	23
一、“二五”计划的酝酿与谋划	23
二、“二五”计划的执行与实施	30
三、“二五”计划的成就经验	36

第三章 “三五”计划(1966—1970 年)

——在艰辛探索中保持和实现国民经济发展	42
一、“三五”计划制定的背景	42
二、“三五”计划的酝酿与谋划	47
三、“三五”计划的执行和完成	54
四、“三五”计划的成就经验	58

第四章 “四五”计划(1971—1975 年)

——在曲折前进中推动“四个现代化”建设	63
一、“四五”计划制定的社会背景	63
二、“四五”计划的制定过程	66
三、“四五”计划的基本内容	67
四、“四五”计划的实施情况	69
五、“四五”计划的成就经验	72

第五章 “五五”计划(1976—1980 年)

——在改革开放起步中实现党和国家工作重心转移	78
一、“五五”计划制定的社会背景	78
二、“五五”计划的制定过程	81
三、“五五”计划的基本内容	83
四、“五五”计划的实施情况	90
五、“五五”计划的成就经验	92

第六章 “六五”计划(1981—1985 年)

——以经济体制改革推动国民经济健康发展	96
一、“六五”计划制定的社会背景	96
二、“六五”计划的制定过程	99
三、“六五”计划的基本内容	100
四、“六五”计划的实施情况	104
五、“六五”计划的成就经验	108

第七章 “七五”计划(1986—1990 年)

——以深化改革加快推进实施“三步走”发展战略	113
一、“七五”计划制定的社会背景	113
二、“七五”计划的制定过程	115
三、“七五”计划的基本内容	117

四、“七五”计划的实施情况	122
五、“七五”计划的成就经验	125

第八章 “八五”计划(1991—1995 年)

——加快改革开放推动提前实现基本小康目标	130
一、“八五”计划制定的社会背景	130
二、“八五”计划的制定过程	135
三、“八五”计划的基本内容	137
四、“八五”计划的实施情况	142
五、“八五”计划的社会影响与经验启示	146

第九章 “九五”计划(1996—2000 年)

——在探索完善社会主义市场经济体制中加快改革开放	150
一、“九五”计划制定的社会背景	151
二、“九五”计划的制定过程	156
三、“九五”计划的基本内容	159
四、“九五”计划的实施情况	164
五、“九五”计划的历史经验和主要问题	168

第十章 “十五”计划(2000—2005 年)

——开启全面建设小康社会新征程	175
一、“十五”计划制定的社会背景	175
二、“十五”计划的制定过程	179
三、“十五”计划的基本内容	182
四、“十五”计划的实施情况与经验启示	187

第十一章 “十一五”规划(2006—2010 年)

——以科学发展观为引领推动经济社会全面协调可持续发展..... 192

- 一、“十一五”规划制定的社会背景..... 192
- 二、“十一五”规划的制定过程..... 196
- 三、“十一五”规划的基本内容..... 199
- 四、“十一五”规划的实施情况与经验启示..... 203

第十二章 “十二五”规划(2010—2015 年)

——以加快转变经济发展方式推动形成科学发展新局面..... 208

- 一、“十二五”规划制定的社会背景..... 208
- 二、“十二五”规划的制定过程..... 214
- 三、“十二五”规划的基本内容..... 217
- 四、“十二五”规划的实施情况..... 225
- 五、“十二五”规划的社会影响与经验启示..... 229

第十三章 “十三五”规划(2016—2020 年)

——以新发展理念为引领全面建成小康社会..... 232

- 一、“十三五”规划制定的时代背景..... 232
- 二、“十三五”规划的制定过程..... 235
- 三、“十三五”规划的基本内容..... 239
- 四、“十三五”规划的鲜明特征..... 244
- 五、“十三五”规划的实施措施..... 249
- 结语:“十三五”规划的未来展望..... 256

参考文献..... 260

后 记..... 264

第一章 “一五”计划（1953—1957年）

——以工业化为先导开启新中国强国建设

中华人民共和国的成立开启了中国历史发展和中华民族伟大复兴的新纪元，社会主义基本制度的建立为当代中国的一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。新中国成立后，面对长期战争后造成的千疮百孔、百废待兴的局面，党和国家开始着手恢复国民经济，从1951年起开始制定我国的第一个发展规划。第一个五年计划，简称“一五”计划（1953—1957年），是在党中央的直接领导下制定的，1955年7月经全国人大一届二次会议审议通过。至1957年，“一五”计划超额完成了任务，实现了国民经济的快速发展，并为我国的工业化奠定了初步基础，成为我国建设社会主义现代化强国的开始。

一、“一五”计划制定的背景

1949年10月1日，毛泽东在天安门城楼上庄严宣布中华人民共和国成立。中华人民共和国的成立，标志着一百多年来殖民主义、帝国主义同封建统治者勾结起来奴役中国人民的历史和内外战乱频仍，国家四分五裂的历史从此结束。中国人民从此站立起来，成为新国家、新社会的主人，人民期盼已久的独立、统一的新民主主义的新中国，终于诞生了。^①建国前夕，毛泽东指出：我们国家在政治上已经独立，但要做到完全独立，还必须实现国家工

^① 中共中央党史研究室：《中国共产党的七十年》，中共党史出版社1991年版，第262页。

业化。^①新中国成立以后，中国推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的统治，获得了在民族独立、人民解放的基础上建设国家工业化的条件，如何建设一个富强的新中国成为党的领导集体思考的重大问题。

新中国成立初期，在中国共产党和中国人民面前，还存在很多困难，面临着很多严峻挑战。军事上，人民解放战争虽已取得基本胜利，但还没有完全结束。国民党还有上百万军队在西南、华南和沿海岛屿负隅顽抗。在新解放区，国民党溃逃时留下的大批残余力量，同当地恶霸势力以及惯匪相勾结，以土匪游击战争的方式同人民政权相对抗，严重危及社会政治新秩序的建立和稳定。^②在经济上，新中国所继承的是一个十分落后的千疮百孔的烂摊子。生产萎缩，交通梗阻，民生困苦，失业众多，特别是由于国民党政府长期滥发纸币，造成物价飞涨、投机猖獗、市场混乱的既成局面。中国共产党和人民政府有没有能力制止恶性的通货膨胀，把经济形势稳定下来，把生产恢复起来，从而在政治上站住脚跟，这在当时是比进军和剿匪更加困难的新的严峻考验。^③此外，在拥有三亿以上人口的新解放区还没有实行土地改革，封建半封建的土地所有制还严重束缚着生产力的发展。这种情况如果不彻底改变，中国人民革命的胜利就不能巩固，社会生产力就不能得到解放，新中国的工业化就不可能实现。^④

从1949年10月中华人民共和国建立到1952年年底，是我国国民经济的恢复时期。1950年6月在北京召开了党的七届三中全会，这次会议分析了国际国内形势，总结了七届二中全会以来即新中国成立前后一年多的工作。毛泽东做了《为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争》的书面报告。会议指出，现在我国在经济战线上取得的一批胜利，表现了财政经济状况开始好转，但这还不是根本的好转。要获得财政经济状况的根本好转，要用三年左右的时间，创造三个条件，即：土地革命的完成；现有工商业的合理调整；

① 中共中央党史研究室：《中国共产党历史》第二卷（1949—1978），中共党史出版社2011年版，第196—197页。

② 中共中央党史研究室：《中国共产党历史》第二卷（1949—1978），中共党史出版社2011年版，第19页。

③ 中共中央党史研究室：《中国共产党的七十年》，中共党史出版社1991年版，第263—264页。

④ 中共中央党史研究室：《中国共产党历史》第二卷（1949—1978），中共党史出版社2011年版，第19页。

国家机构所需经费的大量节俭。^①这一时期，国家采取了一系列方针、政策和措施，一方面，有效制止了中华民国时期国民党政府遗留下来的恶性通货膨胀，稳定了市场物价，逐步恢复了被战争严重破坏的国民经济。另一方面，基本上完成对封建土地制度的改革，解放农村生产力，发展社会主义国营经济，确立了国营经济对资本主义经济和个体经济的领导地位，为有计划地进行社会主义经济建设创造了条件。

从国际条件看，中华人民共和国的成立，得到苏联、东欧以及亚洲人民民主国家和一些西欧国家的承认和支持，这是建设新中国的有利外部条件。但以美国为首的帝国主义国家，则对新中国采取不承认和敌视的态度，并实行封锁和威胁。^②20世纪50年代是二战之后两极格局对峙最为激烈的时期。随着冷战的逐渐展开，以苏联为首的社会主义阵营与以美国为首的资本主义阵营之间的矛盾不断激化。两个阵营不仅在政治制度与军事实力上展开全方位竞争，还围绕着两种不同的经济发展道路展开了激烈较量。“一五”期间，中国身处社会主义阵营，对外采取“一边倒”的外交策略。以美国为首的资本主义阵营对中国进行政治孤立、经济制裁与军事封锁，导致相比于战后处于资本主义阵营的日本与西欧各国，中国无法充分利用资本主义阵营充足的资金与先进的技术进行经济建设。另一方面，苏联与一些东欧国家以资金与技术援助的形式积极支持中国的经济建设，来自苏联与东欧的经济援助在我国“一五”期间和推进工业化的进程中起到了重要作用。20世纪50年代尤其是“一五”计划实施期间，朝鲜战争的爆发加剧了东北亚的紧张局势。以美国为首的资本主义阵营依然没有放弃颠覆大陆的企图，中国周边的战争威胁并未消失。因此如何快速发展经济、巩固新生的社会主义政权成为党和国家最为关心的问题。对于当时世界上的绝大多数国家而言，无论是资本主义阵营还是社会主义阵营，重建或者恢复一个较为完整的工业化体系是最为重要的任务，对于大多数新兴的原殖民地国家而言，加快工业化进程并建立一个完整的工业化体系更是成为巩固与维持政治独立的经济前提。因此在20世

① 中共中央党史研究室：《中国共产党的七十年》，中共党史出版社1991年版，第268页。

② 中共中央党史研究室：《中国共产党历史》第二卷（1949—1978），中共党史出版社2011年版，第20页。

纪50年代,世界范围内掀起了一场工业化的浪潮。

根据党的“一化三改”“一体两翼”过渡时期的总路线,中国将在一个相当长的时期内逐步实现社会主义工业化。实现社会主义工业化,是国家独立、富强的当然要求和必要条件。^①到1952年,国内国民经济已经得到全面恢复与初步发展,政治趋于稳定,经济秩序恢复正常,社会秩序较为安定,加快经济发展成为全国人民的一致要求,为大规模展开经济建设和制定实施“一五”计划提供了难得的历史机遇。公私经济所占比重有了根本性变化:在全国工业(不包括手工业)总产值中,国营工业从1949年的34.2%上升到1952年的52.8%(合作社营、公私合营工业占8.2%),私营企业从63.3%下降到39%。在社会商品批发总额中,国营商业从1950年的23.2%上升到1952年的60.5%,私营商业从76.1%下降到36.3%(只是在零售方面,私营商业仍占57.2%)。这些变化的实质是,社会主义性质的国营经济在整个国民经济中的领导地位得到增强,不仅控制着有关国计民生的重要行业 and 产业部门,而且在现代工业中超过了私营工业占据了优势,并在批发商业中占明显优势,能够有力地调控重要商品的价格和供求关系,从而使国营经济成为中国逐步过渡到社会主义的主要物质基础。^②新中国成立后,随着1952年国民经济的全面恢复,特别是抗美援朝战争的基本结束,中国人民期盼已久的实现工业化的历史机遇和时代条件终于到来了。

二、“一五”计划的制定和实施过程

“一五”计划是中国共产党执政后领导编制的第一个中长期规划,“在我国历史上还是第一次”;“我国是一个大国,资源没有调查,技术水平很低,多种经济成分同时并存”,“又没有编制长期建设计划的经验”。^③面对这些困

① 中共中央党史研究室:《中国共产党历史》第二卷(1949—1978),中共党史出版社2011年版,第185页。

② 中共中央党史研究室:《中国共产党历史》第二卷(1949—1978),中共党史出版社2011年版,第184页。

③ 中共中央文献研究室:《陈云文集》第二卷,中央文献出版社2005年版,第599页。