



福建自贸试验区研究院系列丛书

丛书总主编：陈雄 丛书主编：徐小倩

自贸试验区建设与 两岸政商互动

THE CONSTRUCTION OF FREE TRADE ZONE AND THE INTERACTION BETWEEN
THE GOVERNMENT AND BUSINESS IN MAINLAND
AND TAIWAN

王利平 耿曙 林瑞华 编



海峡出版发行集团 | 福建人民出版社
THE STRAITS PUBLISHING & DISTRIBUTING GROUP | FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE



福建自贸试验区研究院系列丛书

丛书总主编：陈 雄

丛 书 主 编：徐小伟

丛书副主编：郑少华

丛书执行主编：王利平

自贸试验区建设与 两岸政商互动

THE CONSTRUCTION OF FREE TRADE ZONE AND THE INTERACTION BETWEEN
THE GOVERNMENT AND BUSINESS IN MAINLAND
AND TAIWAN

王利平 耿曙 林瑞华 编



海峡出版发行集团 | 福建人民出版社
THE STRAITS PUBLISHING & DISTRIBUTING GROUP | FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

自贸试验区建设与两岸政商互动/王利平, 耿曙,
林瑞华编. —福州: 福建人民出版社, 2017. 2

ISBN 978-7-211-07610-9

I. ①自… II. ①王… ②耿… ③林… III. ①自由
贸易区—研究—福建②海峡两岸—关系—研究
IV. ①F752.857②D618

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 038489 号

自贸试验区建设与两岸政商互动

ZIMAO SHIYANQU JIANSHE YU LIANG'AN ZHENGSHANG HUDONG

编 者: 王利平 耿 曙 林瑞华

选题策划: 汤伏祥

责任编辑: 林 顶

出版发行: 海峡出版发行集团

福建人民出版社

电 话: 0591—87533169(发行部)

电子邮箱: fjpph7211@126.com

网 址: <http://www.fjpph.com>

网 址: <http://weibo.com/fjpph>

地 址: 福州市东水路 76 号

邮政编码: 350001

印 刷: 福州万达印刷有限公司

地 址: 福州市仓山区金山大道 618 号桔园洲工业园 19 号楼 邮政编码: 350002

开 本: 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 13.5

字 数: 186 千字

版 次: 2017 年 2 月第 1 版

2017 年 2 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-211-07610-9

定 价: 36.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换
版权所有, 翻印必究

总 序

陈 雄

中共福建省委党校、福建行政学院常务副校（院）长

建立自由贸易试验区是党中央、国务院作出的重大决策。自由贸易试验区肩负着我国在新时期加快政府职能转变、探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验的重要使命，是国家重大战略安排。自2013年9月中国（上海）自由贸易试验区挂牌成立后，2015年4月中国（天津）自由贸易试验区、中国（广东）自由贸易试验区、中国（福建）自由贸易试验区相继挂牌成立。

中共福建省委党校、福建行政学院从“围绕中心，服务大局”出发，确定“服务中心，发挥优势，准确定位，借力发展，当前可操作，今后可拓展”的工作方针，联合上海财经大学于2015年3月30日设立福建自贸试验区研究院。自贸试验区建设，是一项复杂程度高、系统性强、时间紧迫的重大工程，迫切需要创新性理论支撑和相关领域高层次人才支持。党校、行政学院作为干部教育培训的主渠道、主阵地，党委政府决策咨询的重要思想库，积极融入自贸试验区建设，凝聚优质资源，为自贸试验区建设打造人才培养和智力服务的高端平台，实现政产学研协同创新，是自身的职责所在、使命所系。

福建自贸试验区研究院成立近一年来，以“项目制”为抓手，多学科齐头并进，通过校院内外资源跨界整合，紧密围绕福建自贸试验区建设大局，在自贸试验区立法、两岸经贸合作、跨境电子商务研究、片区产业规划、体制机制创新、生态安全、社会建设、文化旅游、舆情观察

等多个领域展开研究，并取得系列成果，其中部分成果获得省委省政府领导批示和肯定，凸显党校、行政学院智库特色，有力地推动政产学研一体化，有效地为党委政府决策服务，也为新型智库建设起到探路作用。

根据福建自贸试验区总体方案中“立足两岸，服务全国，面向世界”的定位，福建自贸试验区研究院聚焦台湾元素及台商议题，设立“台商研究工作坊”，积极推动两岸学术交流，凝聚两岸台商研究最优资源，形成比较优势，推出拳头产品，凸显地方学术研究特色，在自贸试验区建设与两岸政商互动研究方面取得一定成果，一个两岸学术交流平台已经建立起来。

正是在上述这样一个过程中，福建自贸试验区研究院不仅推出了一批成果，也锻造一支队伍。福建自贸试验区研究院系列丛书的出版，正是这一系列成果和学术队伍的具体展现。福建自贸试验区研究院应以已取得的成绩为基础，继续打造和发挥好学术平台和新型智库的功能，通过开展人才培养、教学合作和科研合作，造就一批在自贸试验区建设方面“讲台上站得住，学员中有口碑，学术界有声望，决策层有影响”的领军人才，拿出一批具有前瞻性、战略性和对策性，能够引起高层重视并采纳的决策咨询调研成果，为全国自贸试验区理论与实践研究贡献一己之力。

在此，我向积极参与本系列丛书编写和出版工作的各位老师、专家学者和学员以及相关同志们，表示衷心的感谢！由于时间较为仓促，本套丛书难免存在一些不足之处，我们真诚期待理论与实务部门的专家学者和同志们多提宝贵建议和意见，以便今后再版时修订完善。

2016年2月

目 录

在福建自贸试验区研究院台商研究工作坊主任聘任暨舆情观察室 授牌仪式上的讲话	徐小佶 (1)
--	-----------

第一篇 两岸产业的分工与合作

从两岸分工到跨界创新网络	王振寰 (7)
十八大以来两岸产业合作的机遇与挑战	陈德昇 (23)

第二篇 两岸产业合作的新契机:福建自贸试验区建设

福建自贸试验区建设与两岸政商互动	耿 曙 (39)
两岸视角下的福建自贸试验区立法	陈祥健等 (56)
平潭综合实验区与台湾自由经济示范区对接合作 ——两岸自贸区合作发展探索	罗海成 (98)
平潭综合实验区行政审批管理改革研究 ——基于台湾经验借鉴视角	罗海成 (111)

第三篇 两岸政商互动与大陆台商经营

台商研究的起源、发展与核心议题 ...	耿曙、林瑞华、舒耕德 (131)
台湾在大陆投资的特色与转型	蔡中民 (161)
大陆台商的经营与融入	林瑞华 (181)

附 录

福建自贸试验区研究院 2015 年暑期调研报告
..... 福建自贸试验区研究院课题组（201）

在福建自贸试验区研究院台商研究工作坊主任 聘任暨舆情观察室授牌仪式上的讲话

徐小估

中共福建省委党校副校长、福建行政学院副院长

尊敬的王振寰副校长、耿曙教授、方传柳总经理，各位来宾，各位老师，大家下午好！今天下午我们利用这样一个机会举行福建自贸试验区研究院台商研究工作坊主任聘任暨福建自贸试验区舆情观察室授牌仪式，这是一件意义非常重大、非常有价值的事情，标志着自贸试验区研究院工作又向前迈进一大步，充分体现了校院确定的“围绕中心，服务大局，准确定位，借力发展，当前可操作，今后可扩展”的工作方针。我受陈雄常务副校院长的委托，谈两点意见：

第一，根据福建自贸试验区总体方案中“立足两岸服务全国，面向世界”的定位，校院与上海财经大学共同设立了福建自贸试验区研究院，下设台商研究工作坊，设立台商工作研究坊的目的就是力争在较短的时间内，凝聚全国台商研究最优的资源，形成比较优势，推出拳头产品。鉴于台湾元素和台商议题在自贸试验区研究中的重要地位和作用，在上海财经大学积极支持下，我们认为耿曙教授是合适、理想的台商工作坊主任人选，有这么几个考虑：首先，耿曙教授在台商研究领域取得大量的成果，积累了丰富的研究资源，在两岸学界都享有一定的知名度。其次，耿曙教授本人为台籍人士，校院聘请耿曙教授主持工作坊，体现校院开放办学的特征。最后，耿曙教授任职于上海财经大学，校院聘请耿曙教授主持工作坊，有助于加强省校院与上海财经大学的合作关系，互

利共赢。对此，我们经过慎重的研究，决定聘任耿曙教授为福建自贸试验区研究院台商研究工作坊首任主任。

经过双方沟通协商，我们以协议方式确定耿曙教授在台商研究工作坊主要工作职责和任务，主要体现在四个“一”上：围绕台商研究与福建自贸试验区相关议题，搭建一个学术交流与研究的平台，这是第一个“一”；第二个“一”，组建一支专业有特色的教研队伍，形成一批服务决策与教学的成果；第三个“一”，建设一个服务于教学科研的多元化台商研究文献资料库；第四个“一”，开发一系列台商研究与自贸试验区建设相关的课程，探索教学改革新模式。总体上来讲，通过四个“一”建设，研究院要把台商研究工作坊打造成海峡两岸乃至国内外具有知名度和影响力的智库型科研平台。国家现在把新型智库建设作为重点任务来抓，中央党校、国家行政学院作为首批新型智库已经确立，我们省也很快建立新型的智库机构，校院当仁不让，成为重要的平台。我们希望台商研究工作坊成为这样一个新型的智库的载体。这是我讲的第一个意见。

第二，随着福建自贸试验区正式挂牌成立，社会舆论对福建自贸试验区的关注度呈快速上升的趋势，其中网络媒体、网络舆情的影响凸显，逐渐成为社会舆论的重要组成部分。如何加强网络舆情的管理，正确梳理网络民意，从而积极推动社会参与，完善政府管理，促进福建自贸试验区的建设，成为自贸试验区研究院的一个重要课题。这件事情我们2014年就开始酝酿，2015年5月1日省政府办公厅发布了一个关于福建自贸试验区管理机构运行机制的规定，其中对省自贸办做出具体要求：深入片区调研，定期委托中介机构开展问卷调查，及时了解并掌握片区工作情况和实体经济存在的困难与需求，研究提出对策措施。作为福建区域唯一本土舆情研究机构——东南舆情研究中心始终是致力于数据化的舆情观察，并为省委、省政府等相关部门长期提供舆情服务。东南舆情中心在2015年5月份被中央网信办列为舆情直报点，中心拥有科研的舆情监测平台和成熟舆情产品开发流程和团队。这次与自贸试验区研究院联合成立自贸区舆情观察室，这将为自贸试验区各类型课题研究提供

强有力的技术保障，同时也为自贸试验区研究院在产品化聚焦上做进一步探索提供保障。应该讲这一块实际上对我们校院教学、科研咨询都会起到很好的支撑保障作用。

总体来讲，舆情观察室工作主要有这么几个方面：一是自贸试验区建设中的民意表达，民意量化搜集的研究；二是自贸试验区政策出台前后网络民意评估调查；三是自贸试验区推进中的城市品牌传播研究；四是新媒体下的自贸试验区政务、法务研究。同时舆情观察室产品化方向有以下几个方面：一是舆情的月报，每个月发布一期网络舆情月报；二是季度调研，这包括政策的解读、报告，各类榜单指数的发布；三是年度的报告，自贸区舆论生态的报告等。还有就是根据需求，做一些定向性的调研。另外我们还有一些线下的活动，比如说沙龙、座谈、学术讲座等。我想这是舆情观察室的一些工作重点。

最后，我想借这样一个机会，感谢各界朋友，各位老师，各位专家，特别是台湾来的专家，对我们自贸试验区研究院各项工作的关心和支持。我们期待在座各位能够一如既往关心和支持自贸试验区研究院的工作，共同推动中国福建自贸试验区建设。我相信随着今天台商研究工作坊主任聘任暨舆情观察室正式的授牌，将有助于福建省公务员的培训教育水平和质量提升，更好地服务两岸经济、社会及民生发展。最后，感谢大家出席今天的仪式，同时感谢大家参加今天的学术讲座，谢谢大家！



第一篇 两岸产业的分工与合作

从两岸分工到跨界创新网络

主讲人：王振寰

主持人：我们整个议程进入到学术讲座这个环节，下面请台湾政治大学副校长王振寰做《从两岸分工到跨界创新网络：台湾 IC 设计产业的创新升级》学术讲座，大家欢迎！

王振寰：徐小佺副校长，各位朋友，还有在座贵宾，大家午安！非常感谢福建省委党校的邀请到这里来分享我过去一些研究成果，今天要讲的内容是有关台湾的半导体产业发展，以及其中的 IC 设计。所谓的 IC 在大陆这边讲的就是芯片，而 IC 设计就是设计芯片的意思。半导体的发展涉及全球产业的分工，我要说的是台湾在这个产业的位置，以及跟现在大陆的半导体产业发展之间的关联，特别是最近炒得非常火热的紫光想要买台湾的半导体公司。换句话说，全球产业的变化非常快速，但我的演讲不会讨论到那么近的发展状况。

全球创新网络的意思就是现在的创新已经不再集中在某些先进国家或地区，而是一个全球化的情况。那为什么会全球化？这跟通讯科技、资讯科技的发达有非常密切的关系。当今在硅谷设计的东西，白天上班完成的工作，下班后传到印度或传到大陆来，再继续设计，全球是连接的。这种全球创新网络的形成大概是 20 多年前出现的现象，过去我们的理解或做比较多研究的是所谓的产业链，这是一个以生产为主的全球分工，而不是我今天要说的以设计和创新为主的网络关系。今天的演讲特别要强调创新这个东西。创新已经不只是一个国家或地区内部的现象，还包括跨界分工和合作的成分。通过台湾 IC 设计的案例，可以看到全球

半导体产业的发展的历程。

我刚刚已经讲到，过去的研究大多关注以生产链为主的网络，创新网络的兴起是因为卫星通讯和资讯科技的发达，所以使得这种全球性的脑力连接成为可能。过去一个美国人要到台湾买东西要自己跑到台湾，现在根本不必，通过视讯，就可以把设计的東西传过去和直接讨论。这个现象造成了全球脑力的连接。这是我们应当给予关注的。我们在研究创新的时候，最喜欢谈的是国家或地区创新系统，也就是指大学，研发机构和产业之间的关系，很多人会讲后进国家或地区在创新上比较不利，因为技术、能力有限，还有资金比较少，所以创新的可能性会比较弱。不过大部分的国家或地区是从落后开始工业化的，我们现在认为德国很强很先进，可是事实上在 19 世纪的时候，德国是一个落后国家。因为那时候最先进的国家是英国。最近这几年大陆谈山寨，觉得很没面子，但大家不要认为山寨是什么丢脸的事情，德国也曾经是山寨大王，日本也是，所有的后进国家大多从山寨开始。但要从复制别人走向自己创新，政府必须投入资金和教育，逐步把教育与资金跟产业连接，才能够走向创新。假如政府去触发创新能力，把大学跟创新跟产业连接，是很有机会走向创新的。我记得我们小的时候最有名的模仿国家是日本，日本就是复制大王，不过现在大概很少人讲日本是复制大王，它一样也是从后进国家走出来的。

所以所有的后进国家或地区都是从产业链的后端往前面移的，我们举最简单的例子就是纺织与成衣，所有后进国家或地区大致都从纺织与成衣业开始工业化，因为它不太需要技术，进入的门槛很低；但需要大量的人力，因此提供大量工作机会给农村外移人口。大陆改革开放初期的主要产业也是纺织与成衣业，现在工资上涨，它们也逐渐往越南和柬埔寨这些人力成本最低的地方移动。那问题在于成衣业是不是就是夕阳产业。事实上我在台湾做的研究发现，现在全世界最好的排汗衣的布料大多是台湾生产的，例如儒鸿和聚阳两家公司，它们的利润率远高于很多的电子业。换句话说，它们一点都不传统，而是把传统产业透过创新

重新再造。我刚才已经讲过，生产链是从技术最落后的生产一直延伸到创新的那端，后进国家或地区一定从最落后的生产端开始。可是如果一个国家或地区的产业能从最落后的那端逐渐往前面移到最创新的那端，这需要国家或地区创新系统的介入。换句话说，即使是传统技术都可以升级，从生产链的尾端一直到生产链的前端。以电子业来说，从生产的末端一直到前端，后进国家或地区的厂商只要一步一步往前推。当然到了最前端，就不仅是技术能力，更包括了整体的知识系统。我们看到从生产到创新意思是什么，就是从价值链最低端赚小钱变成赚大钱，赚大钱就是你的东西要做得独特创新且有很多人愿意买。因为创新的东西才能够卖得更好，有高的利润率进来。在当今资本主义社会，创新变成必须要去做的东西，否则厂商没有办法在高度竞争的世界市场里生存。

从 20 世纪 90 年代开始，全世界晶片设计开始外包，除了技术之外，重要的当然是降低成本，因为美国硅谷的薪水非常高。当时一个美国硅谷的工程师 IC 设计的薪水大概是大陆工程师的十几倍，现在也还有四五倍。台湾假如跟美国比，美国薪水是台湾工程师的二到三倍。印度薪水更低。所以能够降低成本是最重要的。另外一个时间是，现代的通讯科技跟全球网络的使用使得速度征服了时间跟空间。空间基本上不构成太大障碍，我刚才已经讲过 24 小时都可以设计，24 小时都可以利用全球的人员。在做这件事情的时候有两种方式，就是组织内的创新网络，另一个就是跨企业的外包，比如说英特尔，英特尔在美国总公司，在台湾设立一个分公司分工创新设计，就是它自己组织内的创新网络。另外一种的外包，是跨组织的，是让别人帮你做。在大连、西安有非常多的那种设计外包。只是说在做外包的过程里面，我们可以看到先进公司设计的核心架构（architecture）是不会释放出来的，也就是说，假如一个硅谷的公司，他做的东西非常先进，一个晶片设计里面有最核心架构和不是核心架构，最核心的架构一定留在公司内部，外包出去做的都是比较不重要的部分。

接下来我非常简单介绍一下半导体的产业链：从晶片设计、光罩、

制造，到最后封装、测试。制造的部分就是晶圆，有6英寸、8英寸、12英寸。封装测试部分在技术上相对比较容易。半导体在美国的发展，在20世纪60年代中期的时候开始切割，所以60年代到70年代半导体的测试和封装开始外移。台湾是第一波接受外移的地区，所以台湾半导体产业起步非常早，大概在70年代开始有半导体产业。这就是后来的台湾的日月光半导体。

全球半导体产业发展里面，刚刚讲的后半段开始往外移是一个很重要的阶段。第二个最重要的阶段是在台湾发生，那就是1987年成立的台积电，它的出现在半导体产业里面是划时代的事情。在20世纪80年代，美国硅谷已经出现一个新的趋势，就是很多小的晶片设计公司出现，可是他们设计的晶片需要有厂家帮助生产，这些公司只好去拜托英特尔来生产，但是英特尔基本上不太理会这些小公司。台积电公司董事长张忠谋在那个时候是美国通用器材公司的副总裁，看到了这个产业发展的新趋势。所以当台湾把张董事长请回来时，他那个时候讲，台积电只要帮设计公司代工生产晶片就好，而且这个公司出来之后，会改造全世界半导体产业的发展方向。台湾在1987年成立台积电，全球很多设计公司就把大量单子挪到台湾去，因为它是全球第一个晶圆的代工公司，所以有先发优势，得到第一步成功，并带动了IC设计业的发展。之后包括美国一大堆的设计公司都下单给台积电生产，所以台积电的成立，在全世界半导体产业发展里面非常重要，当然，成立并不保证成功，台积电的成功，与其不断在技术上有非常多新的发展和创新有关。

除了以上的改变外，半导体产业发展的另外一个很重要的改变，就是IC设计本身的革命性发展，也就是设计工作本身也在分化。过去在最早的时候，一个IC晶片就是由工程师慢慢做成，而且功能简单。现在则越来越厉害，就是把很多的功能设计在一个晶片上，称为系统晶片(SOC, System-on-a-chip)，例如现在手机包含了很多功能，把这些多样的功能都设计在晶片里面。你可以想象有多复杂，那么复杂可是又要做得很细很小，就必须发展到纳米技术应用上来。现在以纳米技术来