

普洱

绿色发展研究

白应华 罗承松 罗中东 高 龙◎著



普洱

中国社会科学出版社

晋河

绿色发展研究

白应华 罗承松 罗中东 高 龙◎著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

普洱绿色发展研究 / 白应华等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 12
ISBN 978-7-5161-5641-4

I. ①普… II. ①白… III. ①绿色经济—区域经济发展—研究—普洱
IV. ①F127. 743

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 308818 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 茵 马 明
责任校对 胡新芳
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2016 年 12 月第 1 版
印 次 2016 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 19.25
插 页 2
字 数 300 千字
定 价 72.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010-84083683
版权所有 侵权必究

目 录

绪 论	(1)
第一章 普洱实施“生态立市、绿色发展”战略的条件	(9)
一 全球绿色经济迅速发展为普洱绿色发展提供良好的机遇	(9)
二 国家及省重视绿色发展为普洱绿色发展提供政策支持	(11)
三 普洱实施“生态立市、绿色发展”战略的生态资源优势	(13)
第二章 普洱“生态立市、绿色发展”战略的确立与实施	(35)
一 普洱“生态立市、绿色发展”战略的形成与深化	(35)
二 普洱“生态立市、绿色发展”战略的实施	(43)
三 普洱绿色发展的主要经验	(50)
第三章 主体功能区建设与绿色发展	(53)
一 主体功能区规划概念及内涵	(53)
二 普洱加快主体功能区建设的重要性和紧迫性	(54)
三 普洱主体功能区规划的总体布局	(61)
四 普洱“一核两翼三带”总体布局的特点和意义	(63)
五 加快主体功能区建设应处理好的关系	(66)
第四章 推行绿色生产方式与绿色发展	(68)
一 绿色生产方式的内涵	(68)
二 推行绿色生产方式是绿色发展的必然选择	(70)

三 普洱推行绿色生产方式面临的问题和困难	(75)
四 发展绿色经济、低碳经济、循环经济	(77)
五 构建绿色农业、工业、服务业产业体系	(82)
 第五章 绿色产业基地建设与绿色发展	(99)
一 特色生物产业基地建设	(99)
二 清洁能源基地建设	(109)
三 现代林产业基地建设	(113)
四 休闲度假养生基地建设	(117)
 第六章 生态家园建设与绿色发展	(122)
一 生态家园建设的必要性	(122)
二 普洱生态家园建设的基本情况	(123)
三 普洱生态家园建设的内容	(125)
四 普洱生态家园建设路径选择	(129)
 第七章 生态安全屏障建设与绿色发展	(132)
一 生态安全屏障的内涵及功能	(132)
二 普洱建设生态安全屏障的重要性	(135)
三 普洱建设生态安全屏障存在的问题和困难	(138)
四 普洱加强生态安全屏障建设的对策	(144)
 第八章 生态移民与绿色发展	(149)
一 生态移民的含义	(149)
二 普洱实施生态移民的必要性	(153)
三 普洱生态移民的现状	(156)
四 普洱生态移民的做法及存在的问题	(158)
五 普洱生态移民的路径选择与举措	(161)
 第九章 资源节约和环境保护与绿色发展	(169)
一 资源节约、环境保护在普洱绿色发展中的重要性	(169)

二 全面促进资源节约循环高效使用	(173)
三 加大环境保护力度	(176)
四 加强资源、环境监管	(181)
第十章 培育绿色生态文化与绿色发展	(184)
一 绿色生态文化在绿色发展中的作用	(184)
二 培育绿色生态文化的总体目标和主要任务	(188)
三 培育绿色生态文化的路径和措施	(190)
第十一章 绿色金融与绿色发展	(201)
一 绿色金融的含义	(201)
二 绿色金融的提出及实践	(202)
三 金融服务在绿色发展中的作用	(207)
四 普洱金融服务绿色发展的现状	(211)
五 构建绿色金融体系的对策	(219)
第十二章 基础设施建设与绿色发展	(223)
一 基础设施在绿色发展中的作用	(223)
二 普洱基础设施建设的现状	(225)
三 基础设施建设的目标和任务	(230)
四 加强基础设施建设的路径和措施	(236)
第十三章 人才支撑与绿色发展	(240)
一 人才在绿色发展中的作用	(240)
二 普洱人才发展中存在的问题	(241)
三 普洱人才发展目标与任务	(245)
四 普洱人才发展的路径选择	(250)
五 普洱人才发展的保障措施	(257)

第十四章 科技支撑与绿色发展	(260)
一 科技是推动普洱绿色发展的重要支撑	(260)
二 科技支撑绿色发展的路径选择	(262)
三 实现科技支撑绿色发展的保障措施	(264)
第十五章 法治建设与绿色发展	(272)
一 做好普法工作,培养法治意识	(272)
二 完善绿色发展的地方立法体系	(276)
三 加强行政执法,护航绿色发展	(280)
四 保证司法独立公正,护航绿色发展	(284)
第十六章 体制机制建设与绿色发展	(290)
一 推行市场化机制	(290)
二 健全生态补偿机制	(293)
三 健全政绩考核机制	(294)
四 健全完善资源环境监管机制	(297)
五 建立政府主导、企业主动、公众参与的合力机制	(298)
参考文献	(299)
后 记	(303)

绪 论

一 研究背景

绿色发展是一种新的发展理念和发展模式，是建立在生态环境容量和资源承载力的约束条件下，将环境保护作为实现可持续发展重要支柱的一种新型发展模式。具体来说包括以下几个要点：一是将环境资源作为社会经济发展的内在要素；二是把实现经济、社会 and 环境的可持续发展作为绿色发展的目标；三是把经济活动过程和结果的“绿色化”、“生态化”作为绿色发展的主要内容和途径。^① 诚然，绿色发展理念的提出和模式的选择，是人类反思自身自工业革命以来的生产生活方式带来的一系列资源、环境、生态问题的结果。1962年，美国人卡逊发表了《寂静的春天》，对传统工业文明造成环境破坏进行了反思。1972年，罗马俱乐部发表了《增长的极限》，对西方工业化国家高消耗、高污染的增长模式的可持续性提出了严重质疑。1987年，世界环境和发展委员会发表《我们共同的未来》，强调了资源的有效利用和新资源的开发问题。1989年，英国环境经济学家皮尔斯等人在《绿色经济蓝图》中首次提出了绿色经济的概念，强调了实现经济发展和环境保护的统一。近几年来，欧美发达国家纷纷提出的绿色发展战略，实施“绿色新

^① 李慧明、潘洋、崔晓莹：《绿色发展模式的实质及关系辨析》，《中国环境报》2010年6月9日第2版。

政”，表明绿色发展代表着国际经济发展的新趋势。在这种国际背景下，绿色发展也成为我国发展的必然性战略抉择。党的十七大提出了生态文明的建设目标，党的十八大将生态文明建设上升为中国特色社会主义五大布局之一，便是呼应这一世界发展趋势的重大战略调整。

普洱把国家战略引领与地方创新相结合，立足普洱的资源优势、生态优势，在“十一五”期间提出了“绿色普洱、生态普洱、文化普洱”的发展思路，在“十二五”期间进一步确立了“生态立市、绿色发展”的发展战略，全市形成了绿色发展的共识。同时，国家绿色经济试验示范区建设、水生态文明试点城市建设、森林城市建设以及“5+6”绿色产业体系的构建等绿色发展实践得以快速推进，成效突出。这一切，既符合普洱实际，也契合了当今世界发展和中国发展的大趋势，体现了发展向更高层次迈进的内在要求。

二 研究进展

普洱绿色发展无论从理论上还是从实践上看，都是需要不断讨论、探索、深化的问题。在普洱提出“生态立市、绿色发展”战略，特别是实施“国家绿色经济试验示范区”建设后，普洱绿色发展问题成为研究的热点。普洱市政府与普洱学院合作，在普洱学院成立了普洱绿色经济发展研究院，汇聚一批理论研究、应用研究的专家学者集中研究普洱绿色发展问题，为普洱绿色发展决策提供咨询和理论支撑。2015年5月，由普洱市政府主办，由首都经济贸易大学、普洱学院承办的以“创新产业结构升级模式·引领绿色经济科学发展”为主题的“首届普洱绿色经济发展论坛”在普洱学院成功举办。论坛邀请了一些国内高校、科研院所、行业协会、政府研究绿色经济发展专家、学者、领导，对绿色农业与区域发展、绿色生物医药与产业化、绿色服务贸易与生态旅游、绿色经济考核与评价等问题进行了深入讨论，为推动普洱建设国家绿色经济试验示范区献计献策，产生了广泛的社会影响。一些专家学者积极开展研究，在省内外刊物上发表文章，从不同的研究视角探讨了普洱绿色发展的问题，并取得了一系列积极的研究成果。

可以这样讲,普洱绿色发展及其实践因其典型性和代表性引起研究者的重视,已成为普洱乃至云南理论界、学术界开展绿色发展研究的一个重要的考察对象,形成一个研究领域,并取得了一系列可喜的有价值的研究成果,为总结普洱绿色发展的实践及经验,探索普洱绿色发展之路奠定了良好的基础。

普洱市委政策研究室课题调研组开展了《普洱生态建设规划宏观研究》,调查普洱生态环境质量现状、分析了经济结构对资源环境的压力、生态环境存在的问题,提出了生态环境保护建设的总体要求、基本原则和目标任务。^①普洱市林业局总结了普洱坚持生态立市实现绿色发展的具体做法及经验。^②白应华回顾了普洱“生态立市、绿色发展”战略目标形成过程,提出构建环境、资源、产业、人才、科技、资金、文化、体制、机制诸要素整合的绿色发展支撑体系。^③这些研究虽然涉及普洱绿色发展问题,但还谈不上是对普洱绿色发展全面的综合研究。从研究成果看,大多数研究只是对普洱绿色发展某一方面、某一问题的研究。

绿色经济、低碳经济、循环经济是绿色发展的主要经济形式,受到研究者的重视。董菊芬分析了普洱发展绿色经济的优势、面临的困难,提出发展绿色经济的具体措施。^④刘通总结了普洱发展绿色经济的实践、成效及经验,以此为依据,说明欠发达地区发展绿色经济的可能性和现实性,为其他欠发达地区发展绿色经济提供借鉴。^⑤朱艳仙、李佳分别著文讨论了普洱低碳经济问题,提出普洱良好的生态环境和自然禀赋,为发展低碳经济提供了实现条件。为此,普洱要选择正确的路径发展低碳经济。^⑥

张玲艳、王宏权就普洱发展林下种植进行了可行性分析,认为普洱气候条件优越,土地资源和物种资源丰富,山区人口多、劳动力富余,

① 普洱市委政策研究室课题调研组:《普洱生态建设规划宏观研究》,《研究与参考》2012年第1期。

② 普洱市林业局:《普洱坚持生态立市实现绿色发展》,《云南林业》2014年第1期。

③ 白应华:《构建普洱生态立市绿色发展支撑体系论》,《普洱学院学报》2014年第1期。

④ 董菊芬:《普洱市发展绿色经济问题探究》,《中共云南省委党校学报》2012年第5期。

⑤ 刘通:《欠发达地区如何发展绿色经济》,《中国经济导刊》2013年第18期。

⑥ 朱艳仙:《普洱低碳经济发展的现实条件及路径》,《思茅师范高等专科学校学报》2011年第5期;李佳:《普洱市低碳经济发展路径选择》,《红河学院学报》2011年第5期。

林权制度改革完成等为普洱发展林下种植提供了条件。^① 张春江分析了普洱林下经济的发展现状、存在的主要问题,提出了加快林下经济发展的对策。^②

普洱绿色产业及品牌是研究最多的问题。郝宗蕾等分析了普洱茶品牌构建与开发中存在的企业创新能力不足、普洱公共品牌产权缺位、普洱茶“企业品牌”多而混乱、普洱茶品牌缺乏特色等问题,提出了走产业化发展之路,确立普洱公共品牌主体,制定严格行业标准、鼓励创建自有品牌,打造个性品牌等发展建议。^③ 罗婷婷的硕士学位论文《普洱茶品牌研究》,从梳理相关的品牌理论入手,在深入分析普洱茶品牌建设现状、影响品牌建设的技术落后、质量参差不齐、传播方式欠妥等问题的基础上,提出了普洱茶品牌建设发展思路。^④ 朱江的硕士学位论文《普洱茶品牌构建比较研究》,选取了普洱茶代表性品牌大益、龙润、老同志、生命之叶为分析比较对象,在分析比较后提出了创新特色品牌,使品牌加入更多创新元素,拓展普洱茶属性,继续丰富普洱茶文化,提升普洱茶区域公共品牌价值的发展思路。^⑤ 王博喜莉的硕士学位论文《云南普洱茶文化产业竞争优势探究——以普洱市、西双版纳州为例》,从生产要素、需求条件、相关产业与支持性产业、企业战略、结构与同业竞争、政府以及机会六个方面,对普洱市、西双版纳州普洱茶文化产业竞争进行详细的分析,得出生产要素供给、相关支持产业以及政府引导带动是构成普洱茶文化产业竞争优势的重要因素的结论,并依此提出维护我省普洱茶文化产业竞争优势的对策与建议。^⑥ 曾小力总结分析了普洱市咖啡产业发展的现状、主要做法、存在的主要问题,提出了加快普洱咖啡产业发展的对策。^⑦ 白海群等人总结普洱绿色生态烟叶取得的成就及主要经

① 张玲艳、王宏权:《普洱市发展林下种植的可行性分析》,《农业与技术》2014年第9期。

② 张春江:《普洱林下经济发展问题研究》,《中共云南省委党校学报》2014年第6期。

③ 郝宗蕾、周云川、夏崇博:《云南普洱茶产业品牌研究》,《中国市场》2014年第17期。

④ 罗婷婷:《普洱茶品牌研究》,硕士学位论文,中央民族大学,2013年。

⑤ 朱江:《普洱茶品牌构建比较研究》,硕士学位论文,云南大学,2013年。

⑥ 王博喜莉:《云南普洱茶文化产业竞争优势探究——以普洱市、西双版纳州为例》,硕士学位论文,云南大学,2013年。

⑦ 曾小力:《普洱市咖啡产业发展问题研究》,《中共云南省委党校学报》2015年第2期。

验,分析了普洱绿色生态烟叶未来发展趋势。^①曾小力总结了普洱农业产业化发展取得的成效、存在的问题,提出了对策建议。^②赵晓华、岩笛分析了普洱发展绿色农产品品牌的优势与劣势、取得的成效、存在的问题,提出了发展绿色农产品品牌的具体路径、对策。^③

普洱市委政策研究室课题调研组开展了《思宁景江生态城市群空间布局研究》,对思宁景江生态城市群建设的基本范围、功能地位、空间布局等问题进行了调查研究,并提出建设的具体建议。^④吕涛的硕士学位论文《普洱市政府推进生态城市建设研究》,以地处西南边疆、经济基础薄弱却在生态城市建设中颇有成效的普洱市为案例,从宏观、微观两个层面分析了普洱市政府建设生态城市的经验与问题,深入讨论了地方政府在生态城市建设中的职能。^⑤

张世清、谢永生等人对普洱生态移民做了全面调查,其调查报告全面论证了普洱实施生态移民的重要性和必要性,分析了普洱实施生态移民的有利条件和制约因素,提出了普洱实施生态移民的总体思路及对策建议。^⑥李江鹏、李维等分别著文总结了普洱生态移民取得的成效及经验,分析生态移民的对象、生态移民安置地选择的依据,概括总结出普洱移民安置模式。^⑦

白韶红总结了金融支持普洱绿色经济发展的实践及成效,分析了存在的问题,提出金融支持普洱建设国家绿色经济试验示范区的对策建议。^⑧

① 白海群、杨明、张兴慧、李仕山:《普洱发展绿色生态烟叶的实践与探索》,《安徽农业科学》2013年第24期。

② 曾小力:《普洱市农业产业化发展研究》,《普洱学院学报》2015年第1期。

③ 赵晓华、岩笛:《绿色农产品品牌建设探析》,《生态经济》2014年第11期。

④ 普洱市委政策研究室课题调研组:《思宁景江生态城市群空间布局研究》,《研究与参考》2012年第1期。

⑤ 吕涛:《普洱市政府推进生态城市建设研究》,硕士学位论文,云南师范大学,2014年。

⑥ 张世清、谢永生、李相衡:《关于实施生态移民促进生态和谐妙曼普洱建设的调研报告》,《研究与参考》2012年第3期。

⑦ 李江鹏等:《生态移民的意义及安置模式探讨——以普洱国家级绿色经济试验示范区为例》,《中国环境管理干部学院学报》2015年第4期;李维等:《普洱市生态移民安置模式探讨》,《防护林科技》2015年第8期。

⑧ 白韶红:《金融支持绿色经济发展存在问题及建议——以普洱建设国家绿色经济试验示范区为例》,《时代金融》2013年第3期中旬刊。

吴勇、李艺琪研究了普洱地区环境习惯法的表现形式与主要内容,运行现状与问题以及当代适用与发展的问題。^①李艺琪的硕士学位论文《云南省普洱地区环境习惯法研究》,全面系统地研究了普洱地区环境习惯法的主要形式、内容、当代价值及适应性问题,促进普洱地区的环境习惯法与制定法的充分融合,为普洱地区环境习惯法的发展提供可行之路。^②

此外,有的研究者还对生态家园、生态安全屏障、湿地建设等问题进行了研究,取得一些研究成果。

虽然普洱的绿色发展及其实践受到研究者的重视,并取得了积极的成果。但是我们应该看到,普洱绿色发展研究还仅仅处在起步阶段。大多数研究成果属于普洱绿色发展经验的初步总结,能够从学理上把理论、实践与政策结合起来深入系统地研究普洱绿色发展问题的成果相对较少,致使其研究与普洱快速推进的绿色发展实践还不完全适应。因此,从理论、实践和政策相结合的研究视角,对普洱绿色发展问题进行全面系统的研究,以期不断推进普洱绿色发展实践服务,仍是理论工作者需要不断探索的重大课题。这是我们选择这一研究课题的出发点。

三 研究思路

普洱“生态立市、绿色发展”战略就是要将绿色发展的理念贯穿于普洱科学发展、和谐发展、跨越发展的全过程,融入经济社会发展的各个环节,构建经济社会与人口、资源、环境相协调的发展模式;就是要依托普洱的资源优势和生态优势,通过保护生态环境、发展生态产业、打造生态文化、建设生态走廊、构建生态家园的发展路径,促进人与自然和谐、环境与经济的高度融合、资源有效利用和经济持续发展统一,实现生产发展、生活富裕、生态文明的目标。这是一项复杂的系统

① 吴勇、李艺琪:《论少数民族地区环境习惯法的适用与发展——以云南省普洱地区为例》,《西南边疆民族研究》2014年第2期。

② 李艺琪:《云南省普洱地区环境习惯法研究》,硕士学位论文,湘潭大学,2013年。

工程,涉及环境、资源、产业、人才、资金、技术、文化、体制、机制诸要素的有效组合、整合问题。首先,既然涉及诸要素的有效组合问题,就必须围绕发展的总目标,把这些因素综合起来思考和谋划,而不是孤立地思考问题。也就是说,以上这些要素的发展,或者说子系统的发展要统一到服从和服务于总目标上来,要使之形成一种整合效应;其次,围绕绿色发展的总目标,严肃地评估现实环境、资源、人才、资金、技术、文化、体制、机制等方面存在的突出问题,抓住主要矛盾,寻求改革创新突破点,制订相应的方案,逐步推进,并持续抓下去;再次,围绕绿色发展的总目标,政府有关公共政策的制定和完善要始终服从和服务于总目标,引导和整合各种要素资源,使其构成有机联系的系统,并且保持政策的连续性,追求前后递呈、累积成效的效应;最后,围绕绿色发展总目标,研究确立每一个子系统发展的阶段性目标,并构成要素的目标群,为改进管理、更加有效地整合要素资源提供评估的依据。这就要求对普洱绿色发展必须做到系统思考、通盘考虑、紧扣目标、整合资源、抓住重点、逐一实施、前后递呈、累积成效。这既是普洱推进绿色发展的现实需要,也是我们研究普洱绿色发展的基本思路。

四 研究框架与主要内容

正是基于这样一种全面系统的研究思路,本书在吸收理论界、学术界已有的研究成果的基础上,对普洱绿色发展做出比较系统的全面的研究,以期人们对普洱绿色发展有更为全面的认识。本书将普洱的绿色发展作为一个系统的分析框架,在对普洱“生态立市、绿色发展”战略确立及实践全面阐述的基础上,从理论、政策与实践结合的研究视角,重点分析讨论了主体功能区建设、绿色生产方式、绿色产业基地、绿色产业体系、绿色家园、生态安全屏障、生态移民、生态环境保护、绿色文化培育、绿色金融、基础设施建设、人才科技支撑、法制机制保障等绿色发展问题。

全书共由绪论和十六章内容组成。在全书十六章中,基本上三个

部分,形成一个完整的结构。

第一部分,即第一章和第二章,主要分析了普洱实施“生态立市、绿色发展”战略,走绿色发展之路有利条件和普洱“生态立市、绿色发展”战略提出的经过、取得的成效及经验。具体来讲,第一章对普洱“生态立市、绿色发展”战略确立的基本依据做了全面分析论述。第二章全面回顾了普洱“生态立市、绿色发展”战略的确立过程及有效实践,总结了普洱绿色发展所取得的经验。

第二部分,即第三章至第十章,具体论述了普洱绿色发展的主要内容。第三章论述了主体功能区建设与绿色发展的关系。第四章讨论了推行绿色生产方式与绿色发展的关系。第五章论述了绿色产业基地建设与绿色发展问题。第六章论述了建设生态家园与推动绿色发展的关系。第七章论述了建设生态安全屏障与绿色发展问题。第八章论述了生态移民与绿色发展的关系。第九章论述了生态环境保护与绿色发展的关系。第十章论述了培育绿色文化与绿色发展问题。

第三部分,即第十一章至第十六章,提出并论证了普洱绿色发展的支撑和机制保障问题。第十一章集中论述了金融服务与普洱绿色发展的关系。第十二章集中讨论了基础设施建设对普洱绿色发展的支撑作用。第十三章论述了人才对普洱绿色发展的支撑问题。第十四章论述了科技对普洱绿色发展的支撑问题。第十五章论述了法治建设对普洱绿色发展的保障作用。第十六章论述了体制机制建设对普洱绿色发展的保障作用。

在这样的框架结构中,本书从理论、实践和政策相结合的研究视角,采用历史性研究与共时性研究相结合、宏观研究与微观研究相结合、理论分析与经验分析相结合、定量分析与定性分析相结合的研究方法,对普洱绿色发展的条件、绿色发展的主要内容、绿色发展的支撑保障机制等问题进行了全面的分析,以期对普洱绿色发展的实践及未来发展趋向有一个系统的梳理和论述。

第一章

普洱实施“生态立市、绿色发展” 战略的条件

“生态立市、绿色发展”战略是普洱市委、市政府把普洱放在云南、放在全国乃至全球的大背景下谋划定位普洱的长远发展目标，在认真研判世界发展趋势和全面把握了国内发展大局的基础上，在全面分析普洱良好的发展条件后提出来的，是有现实依据的。

一 全球绿色经济迅速发展为普洱绿色发展 提供良好的机遇

发展是人类社会文明进步的永恒主题。进入 21 世纪，以保护人类生存环境、合理开发利用资源与能源、有益于人类健康为特征的绿色经济，已经成为世界经济发展的主流。绿色发展的理念是人类反思自身自工业革命以来的生产、生活方式带来的一系列环境问题的结果后提出来的。特别是金融危机出现后，欧美发达国家纷纷提出了绿色发展战略，试图通过“绿色新政”和发展绿色经济，在新一轮经济发展进程中促进经济转型以实现自身的可持续发展，并在经济增长中抢占先机。

美国总统奥巴马上任后，积极支持重要国策机构——美国进步中心提出的“绿色经济复兴计划”，并将该计划视为政府“绿色新政”以及“绿色经济一揽子计划”的一部分，提出要尽快确立美国在新能源竞赛中的领先地位，为清洁能源出口大国。美国众议院通过了美国历史上第一个限制温室气体排放的法案——《美国清洁能源安全法案》，希望能创造就业机会，减少石油依赖，并为主导低碳游戏规则作出战略部署。

英国把绿色经济确定为国家发展战略。2009 年 7 月，英国发布了

《低碳转换计划》和《可再生战略》的国家战略文件，这是继出台《气象变化法》之后，英国政府“绿色新政”的又一动作。按照英国政府的计划，到2020年可再生能源在供应中要占15%的份额，把英国建成更干净、更绿色、更繁荣的国家。

法国环境部公布的可再生能源发展计划涉及到生物能源、风能、地热能、太阳能及水能发电等多个领域，计划到2020年可再生能源在法国能源消费总量中的比重要提高到至少23%。

德国发展绿色经济的重点是发展生态工业。德国的生态工业政策主要包括六个方面的内容：严格执行环保政策；制定各行业有效战略；扩大可再生能源使用范围；可持续利用生物智能；推出汽车业改革创新措施；环保教育、资格认证等。德国政府强调生态工业政策应成为德国经济的指导方针。

2008年9月，韩国出台了《低碳绿色增长战略》，提出要提高效能和降低能源消耗量，要从能耗大的制造经济向服务经济转换。2009年1月，韩国国务会议通过了政府提出的“绿色工程”计划。该计划将在4年内投资50亿韩元开发36个生态工程，并因此创造大约96万个工作岗位，用以拉动国内经济，为韩国未来的发展提供新的经济增长动力。这一庞大计划被称为“绿色新政”。2010年韩国政府又制订了绿色增长国家战略及五年计划，提出到2020年成为世界第七大绿色强国，到2050年成为世界第五大绿色强国的远大目标。

2009年4月，日本政府公布了《绿色经济与社会变革》的政策草案，目的是通过实行削减温室气体排放等措施，强化日本的绿色经济。日本还提出建设低碳社会，把日本打造成全球第一个绿色低碳社会，引领世界低碳经济革命。

联合国等国际组织也大力倡导发展绿色经济和实施“绿色新政”。2008年10月，联合国环境规划署发起“全球绿色新政及绿色经济计划”，旨在借助各国构建“绿色化”制度，来缓解全球性系统危机，创造绿色工作机会，复苏和升级世界经济，并借此来推动世界绿色产业革命。欧盟制订了一项发展“环保型经济”的中期规划，计划在2009年至2013年的5年时间筹措1050亿欧元，全力打造具有国际水平和全球竞争力的“绿色产业”，保持欧盟在绿色技术领域的世界先进水平。