



THEORY & PRACTICE
ON ADMINISTRATIVE LITIGATION LAW

行政诉讼法 理论与实务

下

第三版

江必新 梁风云 | 著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



THEORY & PRACTICE
ON ADMINISTRATIVE LITIGATION LAW

行政诉讼法 理论与实务 下

第三版 |

江必新 梁风云 / 著



法律出版社
LAW PRESS • CHINA

图书在版编目(CIP)数据

行政诉讼法理论与实务(上下卷)/江必新,梁风云著. —
3 版. —北京:法律出版社,2016. 8
ISBN 978-7-5118-9670-4

I. ①行… II. ①江…②梁… III. ①行政诉讼法—
研究—中国 IV. ①D925.304

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 148256 号

行政诉讼法理论与实务(上下卷·第三版)	江必新 著 梁风云	责任编辑 郑 导 装帧设计 乔智炜
---------------------	--------------	----------------------

© 法律出版社·中国

开本 720 毫米×960 毫米 1/16	总印张 123.25 总字数 2087 千
版本 2016 年 12 月第 3 版	印次 2016 年 12 月第 1 次印刷
出版 法律出版社	编辑统筹 独立项目策划部
总发行 中国法律图书有限公司	经销 新华书店
责任校对 杜 进	责任印制 张建伟
印刷 北京北苑印刷有限责任公司	

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/ www. lawpress. com. cn

投稿邮箱/ info@ lawpress. com. cn

举报维权邮箱/ jbwq@ lawpress. com. cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司销售电话:

统一销售客服/400-660-6393

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85330678 重庆分公司/023-67453036

上海分公司/021-62071010/1636 深圳分公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-9670-4 定价:298.00 元(上下卷)
(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)



凡 例

- 凡属于国家法律的,均简称为“《某法》”。例如,《中华人民共和国行政诉讼法》简称为《行政诉讼法》,《中华人民共和国行政复议法》简称为《行政复议法》。
- 凡属于法规及法规以下规范性文件的,均简称为“《某法规》”。例如,《中华人民共和国政府信息公开条例》简称为《政府信息公开条例》。
- 最高人民法院《关于贯彻执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的意见(试行)》(已失效),简称为原《贯彻意见》。
- 最高人民法院《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》,均简称为《若干解释》。
- 最高人民法院《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的意见》(已失效),简称为原《民诉意见》。
- 最高人民法院《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》,简称为《民诉解释》。
- 最高人民法院《关于行政诉讼证据若干问题的规定》,简称为《行政诉讼证据规定》。
- 最高人民法院《关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要》,均简称为《座谈会纪要》。
- 最高人民法院《关于行政诉讼撤诉若干问题的规定》,简称为《撤诉规定》。
- 最高人民法院《关于行政案件管辖若干问题的规定》,简称为《管辖规定》。

总 目

(上卷)

总 论 编

- 第一章 行政诉讼和行政诉讼法 / 3
- 第二章 行政诉讼的基本原则 / 37
- 第三章 行政诉讼的目标模式及其实现 / 80
- 第四章 行政诉讼法律关系 / 97
- 第五章 中国行政诉讼制度的历史发展 / 117

受案范围编

- 第六章 受案范围概述 / 171
- 第七章 行政诉讼法规定的受案范围 / 213
- 第八章 不可诉的行为 / 402

诉讼主体编

- 第九章 审判机关 / 479
- 第十章 行政诉讼原告 / 526
- 第十一章 行政诉讼被告 / 594
- 第十二章 行政诉讼第三人 / 662
- 第十三章 诉讼代理人 / 687

诉讼证据编

- 第十四章 行政诉讼证据概述 / 703
- 第十五章 举证责任 / 742
- 第十六章 证据的提供、调取和保全 / 827
- 第十七章 质 证 / 865
- 第十八章 认 证 / 906

(下卷)

诉讼程序编

- 第十九章 起诉和受理 / 963
- 第二十章 第一审程序 / 1133
- 第二十一章 第二审程序 / 1328
- 第二十二章 审判监督程序 / 1359
- 第二十三章 对妨害行政诉讼的强制措施 / 1410
- 第二十四章 期间、送达和费用 / 1421

法律适用编

- 第二十五章 法律适用基础理论 / 1453
- 第二十六章 “依据法律、法规”的理论与实践 / 1473
- 第二十七章 “参照规章”的理论与实践 / 1484
- 第二十八章 规范性文件的法律地位和效力 / 1509
- 第二十九章 法律规范冲突的选择适用 / 1522
- 第三十章 行政诉讼中的法律解释方法 / 1554

行政裁判编

- 第三十一章 行政诉讼判决概述 / 1579

第三十二章	形成类判决 / 1600
第三十三章	给付类判决 / 1638
第三十四章	确认类判决 / 1672
第三十五章	裁 定 / 1748
第三十六章	决 定 / 1756

执行活动编

第三十七章	行政诉讼执行概述 / 1763
第三十八章	行政诉讼生效裁判的执行 / 1817
第三十九章	非诉行政执行 / 1837
主题词索引 / 1887	
法律法规索引 / 1908	
司法解释索引 / 1911	

目 录

(下卷)

诉讼程序编

第十九章 起诉和受理 / 963

第一节 诉 / 963

- 一、概 述 / 963
- 二、诉的构成理论以及辩证 / 973
- 三、诉讼类型 / 982
- 四、诉的变更、诉的合并与诉的分离 / 1005
- 五、行政诉讼与民事诉讼、刑事诉讼的交叉 / 1009

第二节 起 诉 / 1051

- 一、起诉的概念和起诉要件 / 1052
- 二、起诉条件与行政复议 / 1058
- 三、起诉条件与起诉期限 / 1068
- 四、起诉的效力 / 1098

第三节 立案登记 / 1104

- 一、起诉方式 / 1105
- 二、立案登记 / 1105
- 三、当事人的投诉权 / 1116
- 四、裁定说明理由 / 1118
- 五、飞跃起诉 / 1119
- 六、裁定不予立案 / 1121

七、裁定驳回起诉 / 1122

第二十章 第一审程序 / 1133

第一节 第一审程序概述 / 1133

- 一、第一审普通程序的特点 / 1133
- 二、行政诉讼的审理对象 / 1134
- 三、行政诉讼审理范围的模式选择 / 1144

第二节 审前准备程序 / 1150

- 一、开庭审理前的准备工作 / 1150
- 二、审前准备程序的若干问题 / 1154

第三节 开庭审理程序 / 1158

- 一、开庭审理的概念和特征 / 1158
- 二、开庭审理的方式 / 1159
- 三、开庭审理的程序 / 1161
- 四、关于开庭审理中的几个问题 / 1165

第四节 简易程序 / 1169

- 一、简易程序的必要性 / 1169
- 二、简易程序的可行性 / 1171
- 三、简易程序的适用范围 / 1172
- 四、简易程序的审理方式 / 1175
- 五、简易程序的转换程序 / 1176
- 六、简易程序的其他程序 / 1176

第五节 审理中的各项制度 / 1178

- 一、行政诉讼原则上不适用调解 / 1179
- 二、撤诉 / 1195
- 三、缺席判决 / 1217
- 四、诉讼保全 / 1235
- 五、先予执行(先行给付) / 1262
- 六、诉讼不停止执行 / 1279
- 七、延期审理、诉讼中止和诉讼终结 / 1303
- 八、案件移送和对藐视法庭的惩罚措施 / 1310
- 九、对规范性文件的一并审查 / 1317

第二十一章 二审程序 / 1328

第一节 二审程序概述 / 1328

一、二审程序的概念 / 1328

二、二审程序的意义 / 1331

第二节 上诉和上诉的受理 / 1332

一、上 诉 / 1332

二、上诉的受理 / 1335

第三节 上诉的审理 / 1337

一、二审程序的审查范围 / 1338

二、二审程序的审理程序 / 1341

三、附带上诉和不利益变更禁止 / 1346

四、二审程序的裁判 / 1349

第二十二章 审判监督程序 / 1359

第一节 审判监督程序概述 / 1359

一、审判监督程序的概念和特点 / 1359

二、审判监督程序的历史沿革 / 1363

第二节 审判监督程序的提起 / 1366

一、提起审判监督程序的条件 / 1366

二、再审程序的启动 / 1372

第三节 再审案件的审理 / 1399

一、审理范围 / 1399

二、审理程序 / 1400

三、裁判程序 / 1402

第二十三章 对妨害行政诉讼的强制措施 / 1410

第一节 概 述 / 1410

一、强制措施的概念和特点 / 1410

二、强制措施的意义 / 1411

第二节 种类和构成 / 1412

一、妨害行政诉讼行为的概念和种类 / 1412

二、妨害行政诉讼行为的构成 / 1415

第三节 强制措施的种类和适用 / 1417

一、训 诫 / 1417

二、责令具结悔过 / 1417

三、罚 款 / 1418

四、拘 留 / 1418

第二十四章 期间、送达和费用 / 1421

第一节 期 间 / 1421

一、期间的概念和意义 / 1421

二、期间的分类和计算 / 1422

三、期 日 / 1426

第二节 送 达 / 1427

一、送达的概念和意义 / 1427

二、送达的方式 / 1428

第三节 费 用 / 1436

一、行政诉讼费用的概念和意义 / 1436

二、行政诉讼费用种类和标准 / 1438

三、行政诉讼费用的预交、负担和缓减免 / 1445

法律适用编

第二十五章 法律适用基础理论 / 1453

第一节 法律适用概述 / 1453

一、法律适用的概念 / 1453

二、行政诉讼中的法律适用 / 1454

第二节 行政诉讼的法源 / 1455

一、宪 法 / 1456

二、法 律 / 1457

三、行政法规 / 1458

四、地方性法规、自治条例和单行条例 / 1459

五、规 章 / 1463

六、国际条约、协定 / 1468

七、司法解释 / 1470

第二十六章 “依据法律、法规”的理论与实践 / 1473

第一节 法律作为依据 / 1473

一、法律作为依据的基本理由 / 1474

二、法律的依据地位 / 1474

三、法律适用的方式 / 1475

第二节 行政法规作为依据 / 1477

一、行政法规的立法权力来源 / 1477

二、行政法规作为适用依据的理由 / 1477

三、行政法规的效力及其适用规则 / 1478

第三节 地方性法规作为依据 / 1480

一、地方性法规作为适用依据的理由 / 1480

二、地方性法规的适用规则 / 1481

第二十七章 “参照规章”的理论与实践 / 1484

第一节 参照规章概述 / 1484

一、参照规章的历史演化进程 / 1484

二、“参照”规章的具体涵义 / 1485

第二节 参照规章的法律规则 / 1490

一、合法有效的规章应当具备的条件 / 1490

二、确认规章合法、有效性的几个问题 / 1496

第二十八章 规范性文件的法律地位和效力 / 1509

第一节 规范性文件概述 / 1509

一、规范性文件的法律地位 / 1509

二、对规范性文件进行合法性审查的方式 / 1513

三、对其他规范性文件进行合法性审查后的处理 / 1515

第二节 行政解释和行政规则 / 1516

一、行政解释 / 1516

二、行政规则 / 1519

第二十九章 法律规范冲突的选择适用 / 1522

第一节 下位法与上位法相抵触情形下的选择适用 / 1525

一、对于“抵触”的判断 / 1525

二、“抵触”的主要情形 / 1526

第二节 特别规定与一般规定的选择适用 / 1535

一、特别规定与一般规定 / 1535

二、特别规定与一般规定不一致时的适用规则 / 1536

第三节 新旧法律规范的选择适用 / 1539

一、新旧法律规范选择适用的几种方式 / 1539

二、附带问题:法律规范的溯及力问题 / 1540

第四节 地方性法规与部门规章、规章之间冲突的选择适用 / 1544

一、地方性法规与部门规章冲突的选择适用 / 1544

二、规章冲突若干情形下的选择适用 / 1546

第三十章 行政诉讼中的法律解释方法 / 1554

第一节 法律解释概述 / 1554

一、行政诉讼中法律解释方法概述 / 1554

二、法律解释方法的分类 / 1555

第二节 文义解释 / 1557

一、专业术语的优先性 / 1557

二、同一术语的解释 / 1559

三、通常语义的解释 / 1562

第三节 体系解释 / 1563

一、体系解释概述 / 1563

二、同一法律规范内部的体系解释 / 1564

三、不同位阶的法律规范外部的体系解释 / 1566

第四节 历史解释、目的解释和例示解释 / 1568

一、历史解释 / 1568

二、目的解释 / 1571

三、例示解释 / 1574

行政裁判编

第三十一章 行政诉讼判决概述 / 1579

第一节 判决的意义和分类 / 1580

一、判决的意义 / 1580

二、判决的分类 / 1585

第二节 行政诉讼判决的效力 / 1588

- 一、拘束力 / 1590
- 二、确定力 / 1593
- 三、形成力 / 1596
- 四、执行力 / 1598

第三十二章 形成类判决 / 1600

第一节 撤销判决和重作判决 / 1600

- 一、撤销判决在我国行政诉讼体系中的地位及其评价 / 1600
- 二、适用撤销判决的必备条件 / 1614

第二节 变更判决 / 1618

- 一、变更判决的适用范围 / 1619
- 二、禁止不利变更 / 1623
- 三、适用变更判决的必备条件 / 1627

第三节 舍弃、认诺判决 / 1632

- 一、行政诉讼中舍弃、认诺判决之评价及其实益 / 1633
- 二、适用舍弃、认诺判决的必备条件 / 1634

第三十三章 给付类判决 / 1638

第一节 一般给付判决 / 1638

- 一、适用一般给付判决的条件 / 1638
- 二、一般给付判决的确立 / 1641

第二节 课予义务判决 / 1646

- 一、课予义务判决之前提——诉之合法性 / 1647
- 二、适用课予义务判决的条件 / 1652
- 三、行政诉讼法关于课予义务判决的规定 / 1657
- 四、司法解释关于课予义务判决的规定 / 1662

第三节 禁令判决 / 1669

- 一、禁令判决之评价及其实益 / 1670
- 二、增设禁令判决对完善我国行政诉讼法的重要意义 / 1671

第三十四章 确认类判决 / 1672

第一节 确认判决概述 / 1672

- 一、确认诉讼的基本含义和特征 / 1673

二、行政诉讼法修改前司法解释确立的确认判决 / 1674

三、适用确认判决的必备条件 / 1681

四、确认判决的各种类型 / 1688

第二节 驳回原告诉讼请求判决 / 1704

一、驳回原告诉讼请求判决的确立 / 1705

二、适用驳回原告诉讼请求判决的必备条件 / 1711

第三节 情况判决 / 1718

一、我国行政诉讼制度中的情况判决及其评价 / 1718

二、适用情况判决的必备条件 / 1722

第四节 行政协议判决 / 1728

一、行政协议诉讼案件的审理 / 1728

二、行政协议判决 / 1732

第三十五章 裁定 / 1748

第一节 裁定概述 / 1748

一、裁定的概念 / 1748

二、裁定的特征 / 1749

第二节 裁定的种类及适用条件 / 1749

一、口头裁定和书面裁定 / 1749

二、各类裁定的适用条件 / 1750

第三节 行政裁定的形式和效力 / 1754

一、行政裁定的形式 / 1754

二、行政裁定的效力 / 1755

第三十六章 决定 / 1756

第一节 概述 / 1756

一、决定的概念 / 1756

二、决定的特点 / 1756

第二节 决定的种类及适用范围 / 1757

一、有关回避事项的决定 / 1757

二、对妨害行政诉讼的行为采取强制措施的决定 / 1757

三、有关诉讼期限事项的决定 / 1757

四、审判委员会对已生效的行政案件裁判认为应当再审的决定 / 1757

五、审判委员会对重大、疑难行政案件的处理决定 / 1757

六、有关执行程序事项的决定 / 1757