



**怎样**

# 开好民主生活会 搞好民主评议党员

**规程·方法·案例**

《怎样开好民主生活会 搞好民主评议党员》编写组 编著

ZENYANG

KAIHAO MINZHU SHENGHUOHUI

GAOHAO MINZHU PINGYIDANGYUAN



中国言实出版社

怎样

# 开好民主生活会 搞好民主评议党员

规程·方法·案例

《怎样开好民主生活会 搞好民主评议党员》编写组 编著

ZENYANG

KAIHAO MINZHU SHENGHUOHUI

GAOHAO MINZHU PINGYIDANGYUAN



中国言实出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

怎样开好民主生活会 搞好民主评议党员 / 《怎样  
开好民主生活会 搞好民主评议党员》编写组编著.

—北京:中国言实出版社, 2017. 2

ISBN 978-7-5171-2241-8

I. ①怎… II. ①怎… III. ①中国共产党—组织生活—  
学习参考资料 IV. ①D263.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 034719 号

责任编辑:周汉飞

封面设计:杨 光

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

编辑部:北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编:100088

电 话:64924853(总编室) 64924716(发行部)

网 址:www.zgyscbs.cn

E-mail:zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 大厂回族自治县彩虹印刷有限公司

版 次 2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米×1000 毫米 1/16 13 印张

字 数 160 千字

定 价 36.00 元 ISBN 978-7-5171-2241-8

## 前 言

党的十八届六中全会强调：“办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。”严肃党内政治生活是全面从严治党的根本性基础工作，是全党的重大任务。长期实践证明，严肃认真的党内政治生活，是我们党坚持党的性质和宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法宝，是解决党内矛盾和问题的“金钥匙”，是广大党员、干部锤炼党性的“大熔炉”，是纯洁党风的“净化器”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定推进全面从严治党，党内政治生活展现新气象，党内政治生态明显好转。十八大以来的实践深刻表明，要把党内存在的突出矛盾和问题解决好，要有效化解党面临的重大风险和挑战，必须从党内政治生活管起、严起，切实加强和规范新形势下党内政治生活。

民主生活会、民主评议党员是党内政治生活的重要内容，是发扬党内民主、加强党内监督的重要方式。开好民主生活会、做好民主评议党员工作，有利于加强新时期党的建设，推动全面从严治党落到实处，能够促使党员干部改进作风，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，做到忠诚干净担当。

民主生活会是旨在开展批评与自我批评的组织活动制度。坚持和完善民主生活会制度、开好民主生活会，是保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性的一大法宝。党的十八届六中全会对开好民主生活会提出了新的要求；2017年1月，中央修订和实施《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》又对坚持和完善这一制度、严格党内政治生活作出了具体规范。各级党组织要按照十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党

内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》的规定和要求,从严从实抓好民主生活会制度的贯彻执行,使批评和自我批评这个锐利武器得到有效运用,不断增强党员干部自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,切实以高标准高质量的民主生活会推动党内政治生活全面加强和规范。

民主评议党员是加强党的建设的一项重要制度,是党支部按照有关规定,定期组织党员开展民主评议的一种制度。民主评议党员就是按照党章规定的党员条件,通过对党员的正面教育、自我教育和党内外群众的评议,以及党组织的考核,对每个党员在各项工作中的表现和作用做出客观的评价,并通过组织措施,达到激励党员,纯洁组织,整顿队伍的目的。建立民主评议党员制度,是全面从严治党,加强党员教育、管理和监督的有效措施。通过民主评议党员,表彰先进,清除腐败分子,妥善处置不合格党员,从而保持党组织的先进性,提高党员队伍的整体素质,增强党的凝聚力和战斗力。

本书紧紧围绕当前形势和实际,详细介绍了开好民主生活会、做好民主评议党员工作的具体方法和有益经验,同时编选了相应的具体案例以供参考,集规范性、实操性和借鉴性于一体,同时兼顾理论性与知识性,对于各级党组织开好民主生活会、做好民主评议党员工作,具有重要的参考作用。

# 目 录

## C O N T E N T S

### 上篇 怎样开好民主生活会

#### 第一章 党的十八届六中全会对严肃党内政治生活提出了新要求

- 一、严肃党内政治生活是全党的重大任务 ..... 2
- 二、党的十八届六中全会对于党内政治生活部署的 14 个要点 ..... 4
- 三、贯彻《准则》精神,开好民主生活会 ..... 7
- 四、党的十八届六中全会对于完善党内监督的重大部署 ..... 9
- 五、发挥民主生活会在党内监督中的作用 ..... 11

#### 第二章 民主生活会制度概述

- 一、民主生活会制度的由来与传承 ..... 13
- 二、民主生活会的丰富内涵和成功经验 ..... 16
- 三、民主生活会的主要内容 ..... 20
- 四、开好民主生活会的重要制度保障 ..... 20

#### 第三章 做好民主生活会的前期准备工作

- 一、确定主题和重点要求 ..... 22
- 二、做好回顾和梳理 ..... 24

## ◎>> 怎样开好民主生活会 做好民主评议党员

三、认真组织学习 .....	25
四、广泛征求意见建议 .....	27
【案例】贵阳市人民政府党组关于2016年度民主生活会前 征求意见建议的公告 .....	28
五、深入开展谈心谈话 .....	30
六、制定工作方案 .....	32
【案例】专题民主生活会实施方案 .....	35
七、撰写对照检查材料和个人发言提纲 .....	39
【案例】民主生活会发言提纲 .....	41
八、做好会议通知 .....	48
【案例】民主生活会通知 .....	49
【典型经验】江苏贾汪：做实“12345”预热民主生活会 .....	53

## 第四章 召开民主生活会的基本程序和要求

一、通报上一次民主生活会整改措施落实情况和本次民主生活会 征求意见情况 .....	55
二、主要负责人代表领导班子作对照检查 .....	57
三、领导班子成员做好对照检查，认真开展批评和自我批评 .....	58
四、主要负责人总结会议情况，提出整改工作要求 .....	62
五、做好督促检查和指导工作 .....	67
六、做好主持工作 .....	69
【案例】民主生活会主持词 .....	74
七、做好会议记录工作 .....	78
【案例】2017年民主生活会会议记录 .....	80
【典型经验】党的早期历史上的一次民主生活会 .....	84

## 第五章 做好民主生活会的会后总结

一、民主生活会情况通报 .....	87
-------------------	----

【案例】××市人社局党委“三严三实”专题民主生活会情况通报·····	87
二、切实抓好整改落实·····	92
【案例】××××年度民主生活会整改措施落实情况·····	93

## 第六章 提升民主生活会质量的方法

一、创设民主生活会健康开展的民主条件·····	97
【典型经验】兰考,专题民主生活会的一个县级样本·····	98
二、丰富和创新民主生活会的形式·····	101
【典型经验】定远县创新形式不断提高民主生活会质量·····	101
三、把严格督导贯穿民主生活会全过程·····	102
【案例】在××班子专题民主生活会上的讲话·····	103
【典型经验】大理州抓实民主生活会督导关·····	107
四、建立组织考核与群众评价的标准制度·····	108

## 下篇 怎样做好民主评议党员

### 第七章 民主评议党员制度概述

一、民主评议党员制度的建立·····	110
二、开展民主评议党员工作的重要性·····	112
三、坚持民主评议党员制度的目的·····	114
四、民主评议党员的基本原则·····	118
五、民主评议党员的基本内容·····	119
【案例】民主评议党员有效增强活力·····	121

### 第八章 民主评议党员的前期工作准备

一、制定民主评议方案·····	124
【案例】关于开展民主评议党员工作活动的方案·····	125
二、加强学习教育,明确认识·····	133



## ►>> 怎样开好民主生活会 做好民主评议党员

三、开展谈心谈话 .....	136
四、做好民主评议党员工作通知 .....	138
【案例】关于做好2016年民主评议党员工作的通知 .....	138

## 第九章 开展民主评议党员的程序及要求

一、个人自评 .....	141
【案例】党员自我评议材料 .....	142
二、党员互评 .....	145
【典型经验】永宁县建立党员党性定期分析、民主评议制度的 探索与实践 .....	148
三、民主测评 .....	155
【典型经验】西宁市首次利用网络开展干部民主测评 .....	157
四、组织评定 .....	159
【典型经验】随岳高速管理处探索和创新“民主评议党员” .....	161

## 第十章 做好民主评议党员的奖惩与总结

一、表彰优秀党员 .....	164
【案例】关于授予××同志“优秀共产党员”荣誉称号的决定 .....	165
二、处置不合格党员 .....	167
【典型经验】不合格党员处置工作总结 .....	172
三、民主评议党员工作的总结验收 .....	176
【典型经验】乡镇民主评议党员工作总结 .....	176

## 附 录

### 关于新形势下党内政治生活的若干准则

(2016年10月27日中国共产党第十八届中央委员会

第六次全体会议通过) .....

县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定 .....

## 上篇 怎样开好民主生活会

习近平总书记指出：“严肃党内政治生活是全面从严治党的根本性基础工作，是全党的重大任务。各级党组织要自觉担当责任，严格按党的政治纪律和政治规矩办事，任何时候任何情况下都不能破坏党的政治纪律和政治规矩，都不能拿党的政治纪律和政治规矩做交易。”党的十八届六中全会总结了我们党开展党内政治生活的历史经验，分析了全面从严治党面临的形势和任务，认为办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。民主生活会是党内政治生活的一项重要内容。各级党组织要认真贯彻党的十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和中共中央印发的《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》，开好民主生活会，把民主生活会的新实践、新认识、新经验总结提高，上升为理论，转化为制度，再用于指导实践，使党内政治生活质量获得提升，为党员、干部的成长创造有利条件。

## 第一章 党的十八届六中全会对严肃党内政治生活提出了新要求

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范,坚定推进全面从严治党,坚持思想建党和制度治党紧密结合,集中整饬党风,严厉惩治腐败,净化党内政治生态,党内政治生活展现新气象,赢得了党心民心,为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。

### 一、严肃党内政治生活是全党的重大任务

党的十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》。习近平总书记2016年8月22日至24日在青海考察时的讲话中指出:“严肃党内政治生活是全面从严治党的根本性基础工作,是全党的重大任务。各级党组织要自觉担当责任,严格按党的政治纪律和政治规矩办事,任何时候任何情况下都不能破坏党的政治纪律和政治规矩,都不能拿党的政治纪律和政治规矩做交易。要坚持从领导机关、领导干部做起,形成以上率下的浓厚氛围。要处理好权利和义务、权力和责任、激励和约束、惩处和保护等方面关系,把严肃党内政治生活最终体现到调动广大党员干部积极性、推动事业发展上。”

学习习近平总书记的重要讲话,联系十八大以来的实践探索,各级党员干部应该更加清醒地认识到:严肃党内政治生活是我们党一以贯之的优良传统和政治优势,是加强领导班子思想政治建设的一大法宝,也是广大党员加强党性锻炼的重要平台。只有加强和规范党内政治生活,才能使党的优良作风有丰厚的生成土壤,才能建设协调推进“四个全面”战略布局的坚强领导班子,才能使广大党员经受党性锻炼,升华思想境界,始终保持先进性

和纯洁性。各级党员干部要切实扛起管党治党责任,把严肃党内政治生活的各项要求落到实处。

### (一)加强思想教育

学习是共产党员增强党性修养、锤炼道德品行的重要途径。要持续深化“两学一做”学习教育,建立党员教育的常态化机制。引导广大党员深入学习党章党规和系列讲话,把握其丰富内涵和精髓要义。坚持理论联系实际,及时清除思想上的“灰尘”,校正行为上的偏差,补足精神上的“钙”,把学习成果转化为坚定信仰追求和强烈忧患意识,以坚强的党性担当起严肃党内政治生活的责任。

### (二)创新制度机制

坚持问题导向,不断创新制度机制,为严肃党内政治生活提供有力保障。进一步完善落实民主集中制的各项具体制度,充分发扬党内民主,强化“四个意识”,在政治上思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。积极探索提高民主生活会质量的途径和方法,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,通过开展严肃认真的批评与自我批评,提高党组织自我净化能力。创新“三会一课”、组织生活会的载体,增强组织生活的吸引力和有效性,使党内政治生活真正成为党组织对党员进行教育管理、党员加强党性修养的重要平台。

### (三)强化纪律约束

把维护党的政治纪律和政治规矩放在首位,加强对各级党组织执行党的路线方针政策的监督检查,确保政令畅通。持续深化作风建设,对顶风违纪的要快查严办,典型问题公开通报曝光,持续强化“不敢”氛围。推动全面从严治党向基层延伸,严肃查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题,让人民群众有更多获得感。强化责任追究,对党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,不能有效贯彻党的路线方针政策、给党和人民事业造成损害的,要严肃问责,使问责成为严肃党内政治生活的“利器”。

### (四)发挥领导干部表率作用

严肃党内政治生活,必须从各级领导机关、领导班子和领导干部抓起,以上率下、以上促下。党员领导干部要做坚定理想信念的表率,在任何情况

## ▶>> 怎样开好民主生活会 做好民主评议党员

下都要始终做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏；要做严守政治纪律和政治规矩的表率，严格按照党内政治生活准则和党的各项规定办事，自觉维护党中央权威；要做执行民主集中制的表率，完善决策程序，不断增强在党性原则基础上的团结；要做批评和自我批评的表率，勇于开展积极健康的思想斗争，推动党内政治生活严起来、好起来。

### （五）调动广大党员干部积极性

紧紧围绕落实“四个扎扎实实”的重大要求，引导广大党员增强宗旨意识，牢记不忘初心、继续前进的使命，不断彰显共产党人的政治本色和党性境界。通过奖惩、考核等措施，批评惩戒不作为慢作为的干部，鼓励褒奖崇尚实干、担当有为的干部，坚决纠正庸政懒政怠政现象。建立健全容错纠错机制，把改革探索中出现的失误和违规违纪问题区分开来，支持干事者，保护担当者，推动形成奋发有为干事创业的政治环境。

## 二、党的十八届六中全会对于党内政治生活部署的 14 个要点

党的十八届六中全会聚焦于全面从严治党的主题，继党的十八大报告部署全面建成小康社会，十八届三中全会部署全面深化改革，十八届四中全会部署全面依法治国，十八届五中全会部署“十三五”各项工作之后，现在完成了对全面从严治党的新部署。六中全会的重要任务，是修订出台《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，提出了加强和规范党内政治生活的 14 个要点。

### （一）明确提出党内政治生活是全面从严治党的起点

全面从严治党究竟从何抓起，党的十八届六中全会公报确认了党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。这说明，党内政治生活在党的建设中居重要位置，全面从严治党必须以加强和规范党内政治生活作为起点和支点。

### （二）明确规定党内政治生活的总方针

必须以党章为根本遵循，坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和

执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，着力维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性。之所以提出这个总要求，是因为只有通过这个总方针，才能达到在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

### （三）明确提出党内政治生活的重点

新形势下加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部，关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。高级干部特别是中央领导层组成人员必须以身作则，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持不忘初心、继续前进，坚持率先垂范、以上率下，为全党全社会作出示范。

### （四）明确提出党内政治生活的保证

坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，这是党内政治生活正常开展的根本保证。公报给予党在社会主义初级阶段的基本路线以高度评价，指出“是党和国家的生命线、人民的幸福线”。并提出，考察识别干部特别是高级干部必须首先看是否坚定不移贯彻党的基本路线。党员、干部特别是高级干部在大是大非面前不能态度暧昧，不能动摇基本政治立场，不能被错误言论所左右。

### （五）明确提出党内政治生活的重要目的

加强和规范党内政治生活，是为了坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止。公报提出了“以习近平同志为核心的党中央”，指出一个国家、一个政党，领导核心至关重要。全党必须自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。党的各级组织、全体党员特别是高级干部都要向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

### （六）明确规定党内政治生活的重要内容

纪律严明是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障，是党内政治生活的重要内容。为此，必须严明党的纪律，把纪律挺在前面，用铁的纪律从严治党。

(七)明确规定党内政治生活的根本要求

必须把坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、保持党同人民群众的血肉联系作为加强和规范党内政治生活的根本要求。保持党同人民群众的血肉联系的最好途径,就是贯彻党的群众路线,为群众办实事、解难事,当好人民公仆。

(八)明确提出党内政治生活的制度保障

民主集中制是党的根本组织原则,是党内政治生活正常开展的重要制度保障。必须坚持集体领导制度,实行集体领导和个人分工负责相结合。贯彻民主集中制,必须发扬民主、善于集中、敢于担责。

(九)明确提出党内政治生活的重要基础

党内民主是党的生命,是党内政治生活积极健康的重要基础。开展党内民主,要求党内决策、执行、监督等工作必须执行党章党规确定的民主原则和程序,任何党组织和个人都不得压制党内民主、破坏党内民主。尤其是必须尊重党员主体地位、保障党员民主权利。党员有权向党负责地揭发、检举党的任何组织和任何党员违纪违法的事实,提倡实名举报。

(十)明确提出党内政治生活的组织保证

坚持正确选人用人导向,是严肃党内政治生活的组织保证。选拔任用干部必须坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准。

(十一)明确提出党内政治生活的重要载体

党的组织生活是党内政治生活的重要内容和载体,是党组织对党员进行教育管理监督的重要形式。为此,必须坚持党的组织生活各项制度,创新方式方法,增强党的组织生活活力。

(十二)明确提出党内政治生活的重要手段

批评和自我批评是我们党强身治病、保持肌体健康的锐利武器,也是加强和规范党内政治生活的重要手段。必须坚持不懈把批评和自我批评这个武器用好。

(十三)明确规定党内政治生活的重要举措

监督是权力正确运行的根本保证,是加强和规范党内政治生活的重要

举措。必须加强对领导干部的监督,党内不允许有不受制约的权力,也不允许有不受监督的特殊党员。

#### (十四)明确提出党内政治生活的重要任务

建设廉洁政治,坚决反对腐败,是加强和规范党内政治生活的重要任务。为此,必须筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

以上14个提法,前所未有地丰富了党内政治生活的内涵。遵循着《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,必将开创我们党全面从严治党的新局面。

### 三、贯彻《准则》精神,开好民主生活会

党的十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》指出:“坚持民主生活会和组织生活会制度。会前要广泛听取意见、深入谈心交心,会上要认真查摆问题、深刻剖析根源、明确整改方向,会后要逐一整改落实。上级党组织领导班子成员定期、随机参加下级党组织领导班子民主生活会和组织生活会,发现问题及时纠正。中央政治局带头开好民主生活会。”

党内民主生活会,是指党员领导干部召开的旨在开展批评与自我批评的组织活动制度。民主生活会制度是我们党在长期的革命和建设实践中形成的优良作风,是增强党的生机与活力的一大法宝。民主生活会是党的组织生活的重要内容,高质量的党内民主生活会,既能够及时查找问题、防微杜渐,又有利于促进党内和谐,增强党的凝聚力。所以要从以下工作着手,进一步提高民主生活会质量。

#### (一)正确认识和把握民主生活会的功能,不宜泛化放大

民主生活会是一种制度化的组织会议。和其他党内会议不同的是,它不承载政策制定、工作部署、决议执行、法规惩处等功能,主要是在规定的时间内,集中班子成员查找偏离党的路线、方针、政策的行为,分析问题成因,相互交流思想,及时纠正错误。

(二)着力创设民主生活会健康开展的民主条件,谨防弄虚作假  
实践表明,党内民主不发展,民主生活会极易流于形式,难以起到应有



## ◎>> 怎样开好民主生活会 做好民主评议党员

作用,反倒丧失了党内政治生活的严肃性。开好民主生活会,需要进一步解决党务政务公开和联系群众的通道,为党员、群众提供了解领导班子工作的平台,也使群众反映意见更加便捷通畅,领导班子获得的信息更加全面真实。

### (三)丰富和创新民主生活会的形式,切勿机械教条

创新是推进工作的不竭动力,没有创新,任何工作都会停滞不前,民主生活会也是一样。可尝试改变几十年传承下来的会议形式,从封闭走向开放。在空间上,可以“请进来”,邀请普通党员、群众代表参加,面对面听取意见,接受监督;也可以“走出去”,根据主题内容到相关地方、单位和部门现场了解情况,获取未经加工、过滤的第一手材料。在时间上,可以根据实际需要灵活设置会议时间,防止为开会而开会,以至当开不开,拖后延误,错过解决问题的最佳时机。在环节上,可以把传统形式和现代形式有机结合起来,多样运用。

### (四)把严格督导贯穿民主生活会全过程并加以延伸,力戒监察失位

上级领导和主管部门对下级民主生活会的指导监督,不能仅限于开会到场,还要扩充为对整个流程各个重点环节、扩充到对下级领导班子乃至整个单位建设情况的指导要求。包括流程中的单向环节,如听取意见、自我反思、开展批评,也要从会内拓展到会外,从班子内部拓展到与上级和群众的互动,从会议当天延伸为一个时段乃至平时。这样,民主生活会才能形成一个完整的链条,作为一个系统而发挥出整体功能,进而产生由思想促进转化为行动促进的积极效用。

### (五)建立组织考核与群众评价的标准制度,防止运行空转

开展民主生活会,并确保质量成效,仅仅靠干部的主观自觉是不够的,还需要有一整套严格的考核评价制度予以约束保证。为此,一要探索建立科学规范、简便易行的考核评价标准体系,将组织标准和群众要求有机结合起来,能够全面准确地反映民主生活会的质量与效果。二要把民主生活会质量考核纳入到组织建设、干部管理中,作为评价、使用领导班子和领导干部,特别是主要负责人的重要依据。三要建立民主生活会情况通报制度,对