



上海研究院
智库报告系列

丛书主编 李培林

SHANGHAI



长三角区域一体化 发展战略研究

基于与京津冀地区比较视角

**A STUDY OF THE ECONOMIC INTEGRATION
DEVELOPMENT IN THE YANGTZE DELTA**

From the Perspective of Regional Comparison with
the Coordinated Development of Beijing-Tianjin-Hebei Region

黄群慧 石碧华 等 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



上海研究院
智库报告系列

丛书主编 李培林

SHANGHAI



长三角区域一体化 发展战略研究

基于与京津冀地区比较视角

A STUDY OF THE ECONOMIC INTEGRATION
DEVELOPMENT IN THE YANGTZE DELTA

From the Perspective of Regional Comparison with
the Coordinated Development of Beijing-Tianjin-Hebei Region

黄群慧 石碧华 等 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

长三角区域一体化发展战略研究：基于与京津冀地区比较视角 / 黄群慧等著. -- 北京：社会科学文献出版社，2017.10

(上海研究院智库报告系列)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1262 - 8

I. ①长… II. ①黄… III. ①长江三角洲 - 区域经济发展 - 研究 ②区域经济发展 - 研究 - 华北地区 IV. ①F127.5 ②F127.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 202444 号

· 上海研究院智库报告系列 ·

长三角区域一体化发展战略研究

——基于与京津冀地区比较视角

著 者 / 黄群慧 石碧华 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 高振华

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心 (010) 59367143

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：14.25 字 数：133 千字

版 次 / 2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1262 - 8

定 价 / 68.00 元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

“上海研究院智库报告系列”编委会

主 编 李培林

副主编 李友梅 文学国 周国平

编 委 熊 厚 杨会军 陈 瑶 朱 承

目 录

CONTENTS

第一章 长三角区域一体化发展战略与政策 / 1

- 一 加快长三角地区一体化发展的重大意义 / 2
- 二 长三角与京津冀区域协同发展战略的比较 / 5
- 三 长三角区域一体化发展的作用机制及制约因素 / 14
- 四 新时期加快长三角区域一体化发展的政策建议 / 20

第二章 长三角制造业的转型升级 / 31

- 一 长三角与京津冀制造业发展现状比较 / 33
- 二 长三角与京津冀战略性新兴产业和高技术产业发展比较 / 45
- 三 长三角与京津冀制造业转型升级动力比较 / 54



四 长三角制造业转型升级的方向和路径 / 66

五 推动长三角制造业转型升级的政策建议 / 73

第三章 长三角城市群物流业发展研究 / 79

一 长三角与京津冀物流业需求比较 / 81

二 长三角与京津冀物流业供给比较 / 85

三 加快长三角物流业一体化发展的政策建议 / 107

第四章 长三角协同创新共同体建设研究 / 116

一 长三角与京津冀协同创新发展现状比较 / 118

二 长三角与京津冀协同创新核心要素比较 / 124

三 长三角协同创新共同体建设面临的新挑战 / 141

四 加快长三角协同创新共同体建设的

思路与建议措施 / 145

第五章 长三角生态环境一体化发展研究 / 152

一 生态环境一体化发展的必要性与重要价值 / 153

二 长三角生态环境一体化发展现状 / 157

三 长三角生态环境一体化发展中存在的问题与成因 / 165



四 京津冀生态环境协同发展战略的实施与推进方向 / 170

五 长三角生态环境一体化发展战略导向与建议 / 174

第六章 长三角区域一体化发展的法治建设研究 / 182

一 法治在区域一体化发展中的价值 / 182

二 区域一体化发展法治建设的国际经验 / 186

三 京津冀协同发展中法治发展及其经验 / 196

四 长三角一体化发展的法治对策 / 201

参考文献 / 212

后 记 / 216

第一章 长三角区域一体化 发展战略与政策

长江三角洲（以下简称长三角）与京津冀区域都是我国经济增长的重要引擎，也是国家战略的重要组成部分。推动长三角地区与京津冀区域的协同发展，不仅对深入实施国家区域发展总体战略、全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要现实意义和深远历史影响；而且对引领经济发展新常态、全面对接“一带一路”倡议、形成全方位对外开放格局具有重要作用。

长三角和京津冀都是我国国家战略的重要规划区，它们有共性的一面，但又在功能定位、发展基础、体制机制、面临问题等方面存在明显的差异。与京津冀相比，长三角区域一体化发展起步较早，目前已经进入制度合作阶段，区域一



体化程度也较高，有一些值得京津冀协同发展借鉴的成功经验。但同时，京津冀地区综合优势较明显，协同发展共识较强，在实施协同发展战略中有许多长三角无法比拟的有利条件。两区域在协同发展中既有共性，也存在差异。长三角可在与京津冀协同发展战略的比较、借鉴中寻求新的发展思路 and 契机。

一 加快长三角地区一体化 发展的重大意义

促进区域协同发展是现阶段我国区域经济发展适应国内外环境变化，以及实施国家重大战略的新要求，也是推进区域自身经济社会发展转型升级的必然选择。长三角地区是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的地区，被称为中国第一区域经济板块和“世界第六大城市群”。作为我国改革开放的前沿，长三角地区是我国经济社会发展的重要引擎，不仅在国家战略中具有重要地位，而且在全国转型升级中发挥着示范引领作用。无论从实施国家区域总体战略角度，还是从培育区域竞争力角度出发，都必须加快促进长三角地区率先发展、一体化发展。



（一）推动建设长江经济带等重大国家战略

长三角处于“一带一路”与长江经济带的重要交汇地带，在重大国家战略中肩负着重要使命。长三角是长江经济带的引领发展区。长江经济带的发展要靠城市群来带动，而长江经济带的几大城市群在发展阶段和合作方式上还存在明显差距，城市群内部和城市群之间的合作机制还十分欠缺。要提升长江经济带城市群的国际竞争力，就必须发挥上海的龙头作用，深化区域合作，加快长三角的一体化进程，强化长三角城市群的带动引领作用。同样，长三角作为“一带一路”建设的排头兵和主力军，在加快上海自贸区建设的同时，也必须加快推进区域一体化发展。

（二）引领东部地区转型升级

当前，我国东部地区正处于转型升级的关键时期。对长三角地区来说，随着资源环境约束趋紧，产业转型升级的压力很大，一些深层次的矛盾和问题亟待解决。各国的区域发展实践也越来越强调通过产业联动来促进区域产业结构优化升级和提升区域竞争力。因此，加快区域协同一体化发展是实现长三角转型升级的必要途径，对于探寻东部地区转型升级具有重要的实践意义。



（三）实现长三角的区域功能和定位

长三角地区在我国的改革开放大局中具有重要的地位和作用。《长江三角洲城市群发展规划（2016）》明确提出了长三角地区的战略定位，即建设具有全球影响力的世界级城市群。具体来说，要建成最具经济活力的资源配置中心、具有全球影响力的科技创新高地、全球重要的现代服务业和先进制造业中心、亚太地区重要国际门户、全球新一轮改革开放排头兵、美丽中国建设示范区。长三角是我国先进制造业的聚集区，也是中国实施制造业强国战略的关键地区。只有不断地深化区域合作，推进一体化进程，在新的起点上提升区域协同发展水平和核心竞争力，未来的长三角才有可能担负起区域发展功能，成为中国及亚太地区最具活力的经济增长区域，成为中国参与世界经济竞争的中心区域。

（四）上海建设全球城市的需要

上海是长三角乃至长江经济带的龙头。发挥上海的龙头作用，既是中央赋予上海的一项重要使命，也是上海自身进一步发展的需要，上海在加快“四个中心”和“全球城市”建设中仍面临着资源环境约束趋紧、转型压力较大、创新能力不足等突出问题。因此，加快上海发展速度，也迫切需要推进长三角一体化。



二 长三角与京津冀区域协同发展战略的比较

京津冀协同发展战略的核心是疏解非首都核心功能，解决北京“大城市病”问题；同时为全国区域协调发展体制机制创新提供经验。而同样的，加快推进长三角一体化发展，也是上海“四个中心”以及全球城市建设的必然要求，同时也是建设长江经济带等国家战略的需要。

（一）现实基础

与京津冀相比，长三角地区一体化发展的基础较好，发展潜力大。从区域比较的角度来看，长三角的区域优势主要体现在以下几个方面。

1. 经济基础较好，区域内部差距较小

与京津冀相比，长三角总体经济水平较高，无论是经济总量、市场化程度、对外开放程度、科技基础，还是区域共同富裕水平等方面，都取得了令人瞩目的成绩，在全国的经济地位越来越突出，具有京津冀地区无法比拟的优势。从经济指标来看，京津冀的各项指标均居于长三角之后。2015年长三角核

心区 16 个城市生产总值达到 11.31 万亿元，占全国的 16.7%；实现工业增加值 4.37 万亿美元，占全国的 19.1%；完成固定资产投资 5.82 万亿元，占全国的 10.4%；实现社会消费品零售总额 4.4 万亿元，占全国的 14.6%；实现进出口总额 1.24 万亿美元，占全国的 31.4%^①。同时，经济的发达带来要素、产业以及财富的高度集聚，区域内部产业间的合作和联系也越来越频繁，为实现区域一体化发展提供了强大的支撑。

从区域内部差距来看，与京津冀内部较大的差距相比，长三角三省一市的经济发展水平差距较小，除上海整体处于工业化后期阶段，江苏、浙江和安徽都处于工业化中期向后期的过渡阶段。总体经济发展水平接近又存在适度的差异，有利于区域产业的联动发展，且产业联动的层次更高。

2. 区域交通基础设施通达性较好

从整体来看，长三角地区基础设施一体化进程推进较快。经过多年建设，综合运输得到了快速的发展，现已初步形成以上海为核心，南京、杭州、合肥为副中心，以高速铁路、城际铁路、高速公路和长江黄金水道为主通道的立体的现代综合运输体系。地理上的临近以及交通等基础设施的快速发展，为长三角地区一体化发展提供了良好的条件。

^① 数据来源于嘉兴市统计局网站。



3. 区域整体创新能力较强

创新驱动是区域协同一体化发展的核心。长三角与京津冀两个地区的区域中心城市的创新能力都很强。中国科技发展战略小组发布的《中国区域创新能力评价报告 2016 ~ 2017》显示,江苏、广东、北京、上海、浙江、山东、天津、重庆和安徽 9 个省市,区域创新能力综合排名近三年来一直处于全国前列。特别是北京和上海,作为全国乃至全球科技创新中心的实力和地位已初步显现,两地人力资本和研发机构的集聚水平、创新投入强度、知识创造的规模、技术成果扩散的溢出效应、对其他地区的辐射能力均遥遥领先于其他地区。而且上海超越了北京,排在综合科技进步水平第 1 位^①。

从区域整体创新能力来看,长三角地区具有明显优势。近年来,长三角一些城市的创新能力有了很大程度的提高,一些重要指标已经超过上海。上海在传统强项科技创新方面的投入明显高于长三角其他城市,但科技创新产出指数明显低于杭州、苏州,也略低于南京与合肥。另就创新环境指数而言,苏州、杭州、宁波等城市也已经超过上海。长三角城市群整体创新能力的不断提升,为推动区域协同一体化发展提供了强大的动力。

^① 科技部:《中国区域创新监测报告 2016 ~ 2017》,科技部网站。



4. 城市群层级结构较合理

与京津冀相比，长三角地区的城镇体系层级结构较合理，形成了以上海为核心城市，南京、杭州、合肥为次核心城市，苏州、无锡、常州、宁波为三级中心城市，南通、镇江、扬州、嘉兴、湖州、绍兴等为四级中心城市的多中心城市体系。与此相应的，长三角产业的发展也大致分为四个层次，城市群各城市也都形成了一批自己的优势行业和特色产业。为了进一步发挥区域中心城市的辐射带动作用，“十三五”期间，长三角在提升上海全球城市功能的同时，将重点推动南京都市圈、杭州都市圈、合肥都市圈、苏锡常都市圈、宁波都市圈的同城化发展，构建“一核五圈四带”的网络化空间格局。这种分工协作、优势互补的城市群格局，为加快长三角一体化发展提供了良好的条件。

5. 区域文化的相融性

与京津冀区域相比，长三角加快一体化发展还有一个有利条件就是区域文化相融性，其中一个重要特点就是对上海核心地位的认同。这从长三角其他城市在发展战略上主动对接上海、接受上海的辐射中可见一斑。江浙文化急欲融入上海文化，利用历史形成的以外向文化为主的上海文化走向世界。这一文化融合，主要以经济为导向，从各城市对长三角一体化的要求和呼声中也可以看出这种文化自觉。



（二）现状特征比较

近年来，推动区域协同发展已成为区域经济发展的重要任务，也是新技术条件下区域经济发展趋势的必然选择。虽然与京津冀协同发展的强劲势头相比，长三角一体化的实际进程有些落后，但长三角的一体化发展较早，经过四个发展阶段，目前已经进入制度合作阶段。随着《长江三角洲地区区域规划》《长江三角洲城市群发展规划》等国家战略的出台，长三角一体化进程将不断加快。总体来说，表现出以下几个方面的特征。

1. 区域协同发展机制不断完善

与京津冀完全由政府主导推动的协同发展规划不同，长三角一体化发展是在政府引导下，基本以市场为基础自发形成的。长三角地区从20世纪80年代起就意识到区域合作的重要性，经过30多年的发展，政府、企业、社会、市场等不同层面的合作都有了一定的基础，目前已建立了“三级运作、统分结合”的区域协同机制。区域合作领域也在不断拓展，成效显著。目前，重点专题合作范围涵盖了交通、能源、科技、环保、信息、信用、金融、工商管理、涉外服务、城市合作、产业转移等12个领域。规划综合协调，以及合作会议、协议和论坛等制度安排方式，为扩大相互之间的开放、促进生产要



素自由流动、共同构建区域统一市场体系、加快区域一体化进程等做出了不少尝试。

2. 区域内部空间联系更趋紧密

与京津冀区域内较为松散的经济联系不同，长三角区域内的经济联系明显高于区外。从产业协作关系来看，长三角区域内企业的交流与合作较多，企业之间的上下游联系渐趋紧密，特别是上海与长三角其他地区的产业联动已经形成了一定的规模。从产业联动的影响因子来看，受行政区划、距离以及社会文化因素的影响，上海本地的产业联动十分活跃，明显高于长三角其他地区。而在上海与江浙的产业联动中，江苏与上海的联动要远高于浙江。这主要是因为江苏经济以外源型经济为主，资本密集型产业和技术密集型产业发展较快，与上海的产业结构关联度较高，而浙江经济以内源型经济为主，民营经济和劳动密集型产业优势明显，与上海产业结构具有较大的差异。

3. 区域分工合作关系逐步深化

虽然长三角区域内经济联系比较密切，但从合作方式来看，目前仍以要素流动和产业转移为主。同京津冀一样，长三角地区还处于从要素绝对集聚阶段向传统要素扩散阶段过渡的时期，长三角地区中心城市与周边其他地区产业联动还主要表现在基于产业链的垂直联系和合作上，尤其体现在市场拓展、