

A stylized map of Jiangsu Province is overlaid on the cover. The top portion of the map is orange, matching the top background, and shows major cities and roads. The bottom portion of the map is white and blue, matching the bottom background, and shows a more detailed urban network.

Jiangsu Urban Development Report 2015

江苏省城市 发展报告

2015

江苏省住房和城乡建设厅

江苏省推进城镇化工作联席会议办公室

江苏省城市科学研究会

江苏省城镇化和城乡规划研究中心

东南大学出版社



Jiangsu Urban
Development Report 2015

江苏省城市
发展报告

2015



内容提要

本书整体评价了 2000 年至 2014 年江苏省城镇化和城乡发展一体化的基本情况,分析了江苏省城镇化进程、城镇体系格局、区域空间利用特征,以及城市住房、基础设施、园林绿化、绿色建筑等人居环境改善情况。从全省、市县两个层面,客观进行了经济、社会、文化、宜居等城市发展相关指标统计分析,指出了市县城市发展质量特征。书中专题汇总了 2000 年以来江苏省推进城市发展的有关重大工程事项。

本书提出了可统计的城市发展指标体系,涵盖了经济可持续、社会文明、文化繁荣、宜居城市和城市治理五个方面的指标,对于认识江苏省的城市发展客观规律具有一定的参考价值,可供城乡规划、城市管理等领域的高等院校师生、科研单位研究人员以及政府管理部门人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

江苏省城市发展报告. 2015/ 江苏省住房和城乡建设厅等著. —南京: 东南大学出版社, 2016.12
ISBN 978-7-5641-6877-3

I. ①江… II. ①江… III. ①城市建设—研究报告—江苏—2015 IV. ①F299.275.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第294419号

江苏省城市发展报告(2015)

著 者	江苏省住房和城乡建设厅 江苏省推进城镇化工作联席会议办公室 江苏省城市科学研究会 江苏省城镇化和城乡规划研究中心
出版发行 社 址	东南大学出版社 南京市四牌楼2号(邮编: 210096)
出 版 人	江建中
责任编辑	张新建
经 销	全国各地新华书店
印 刷	江苏扬中印刷有限公司

开 本	889mm × 1194 mm 1/16
印 张	6.75
字 数	150 千
版 次	2016 年 12 月第 1 版
印 次	2016 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5641-6877-3
定 价	60.00 元

《江苏省城市发展报告 2015》编写人员

编委会

主 任 周 岚 顾小平

副 主 任 张 鑑

编 委 施嘉泓 顾振东 范信芳 李 强 曹云华 曹达双 何伶俐
韩秀金 唐宏彬 朱东风 王守庆 漆贯学 陈小卉

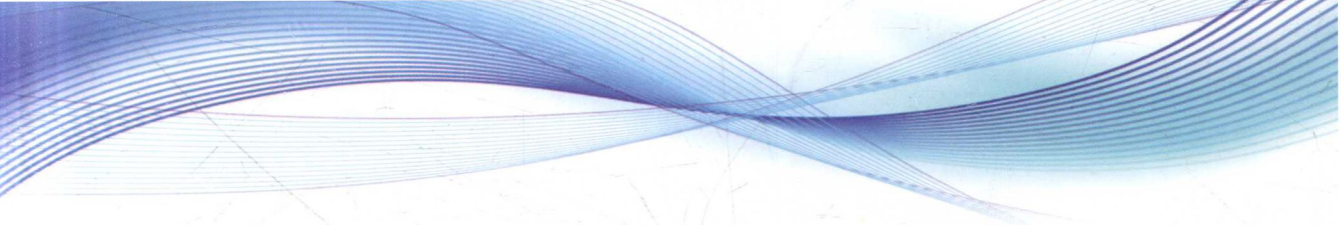
主 编 周 岚 顾小平

副 主 编 张 鑑

执行主编 陈小卉

编写人员 郑文含 刘 剑 何常清 胡剑双 许 景 邵玉宁 杨红平
孙华灿 毕 波 钟 睿

本书编写过程中，江苏省政府研究室、发展和改革委员会、经济和信息化委员会、教育厅、科学技术厅、公安厅、民政厅、财政厅、人力资源和社会保障厅、国土资源厅、交通运输厅、水利厅、农业委员会、商务厅、文化厅、卫生和计划生育委员会、环境保护厅、安全生产监督管理局、统计局、知识产权局、林业局、通信管理局等部门给予了大力支持，并提供相关资料，在此一并致以诚挚的谢意。



前 言

自 2000 年江苏省委省政府召开全省城市工作会议以来，城市化战略作为推进经济社会发展的“五大战略”之一，推动了全省城市快速发展，提升了全省城镇化发展水平。2014 年 12 月，习近平总书记到江苏视察时作出了“努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”的重要指示，对提升江苏城市发展质量、建设美丽宜居新江苏提出了新的要求。2015 年 12 月，中央城市工作会议召开，指出“必须认识、尊重、顺应城市发展规律”，明确了“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市”的总体要求。为深入贯彻习总书记对建设新江苏工作的重要指示精神，落实中央城市工作会议要求，持续加强全省城市发展进程监测，认识江苏城市发展规律，省住房和城乡建设厅组织编制了《江苏省城市发展报告 2015》。

本报告综合评价了 2000 年至 2014 年全省城镇化和城乡发展一体化情况，重点关注了城市群和城市功能品质等内容，从经济、社会、文化、宜居等方面分析了全省各市县城市发展指标，专题汇总了 2000 年以来江苏省政府推进的城市发展重大工程事项。

本报告中综合篇、指标篇的数据基准年为 2014 年。数据未特别注明的，分别来源于中国统计年鉴、江苏省统计年鉴、江苏省交通统计年鉴、江苏省环境状况公报、江苏省水资源公报、江苏省城市（县城）建设统计年报、江苏省村镇建设统计年报等。

目 录

综合篇	1
一、城镇化和城乡发展一体化	
1. 城镇化水平稳步提升	2
2. 城镇体系不断优化	4
3. 城乡发展一体化进程加速	6
4. 生态文明建设扎实推进	7
二、区域空间发展	
1. 城市群	9
2. 特色发展地区	19
3. 三大区域	21
三、城市功能品质	
1. 城市环境	24
2. 风景园林	27
3. 历史文化保护	30
4. 绿色生态城区	35
5. 住房建设	43
6. 基础设施	45
7. 公共服务	48
8. 城市安全	50
9. 城市治理	51

指标篇	53
一、全省城市发展指标	54
1. 经济可持续	56
2. 社会文明	57
二、设区市城市发展指标	58
3. 文化繁荣	58
4. 宜居城市	59
5. 城市治理	60
三、县（市）城市发展指标	61
1. 经济可持续	61
2. 社会文明	63
3. 文化繁荣	65
4. 宜居城市	67
专题篇	71
一、省级空间规划引领	72
二、优化镇村布局规划	78
三、历史文化保护	81
四、城市环境综合整治	84
五、村庄环境整治	87
六、绿色建筑与建筑节能	90
七、城乡统筹区域供水	93
八、污水治理建制镇全覆盖	96
九、城乡垃圾统筹与无害化处理	98



01

Synthesis

综合篇

- ◇ 城镇化和城乡发展一体化
- ◇ 区域空间发展
- ◇ 城市功能品质

一、城镇化和城乡发展一体化

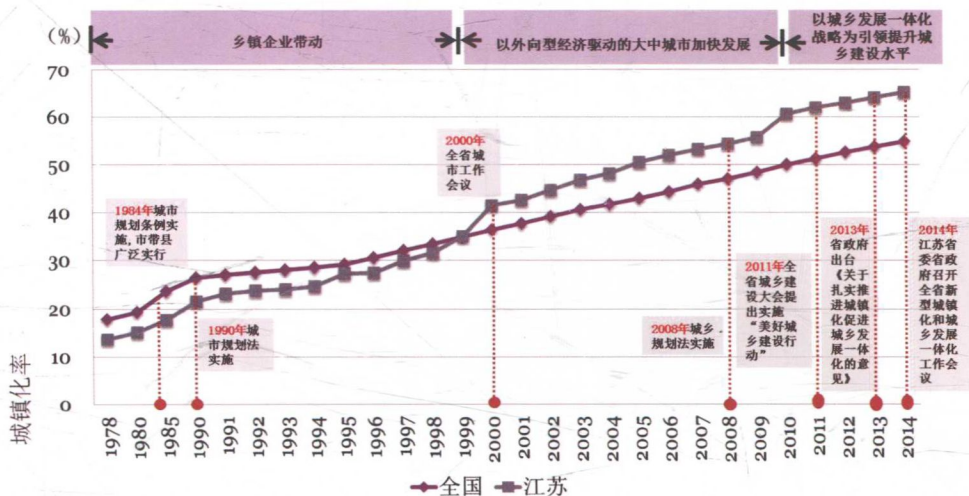
1. 城镇化水平稳步提升

江苏省城镇化起步早、发展快，历届省委、省政府始终高度重视城市建设工作，在不同发展时期适时提出了切合实际的阶段目标和与之相适应的战略举措，全省先后经历了以苏南乡镇工业驱动的小城镇快速发展、以外向型经济和开发区建设驱动的大中城市加快发展、以新型城镇化和城乡发展一体化为引领的全面提升城乡建设水平的三个发展阶段。

一是以苏南乡镇工业驱动的小城镇快速发展阶段。1978年，江苏的城镇化率仅为13.7%，比全国平均水平低约4个百分点；全省100万人以上的城市仅南京1个，大部分城市在20万人以下。在“小城镇、大战略”的“苏南模式”带动下，江苏城镇化水平不断提升，1999年全省城镇化水平已与全国平均水平基本持平，达到34.9%，全省城镇密度达到90个/万平方公里。

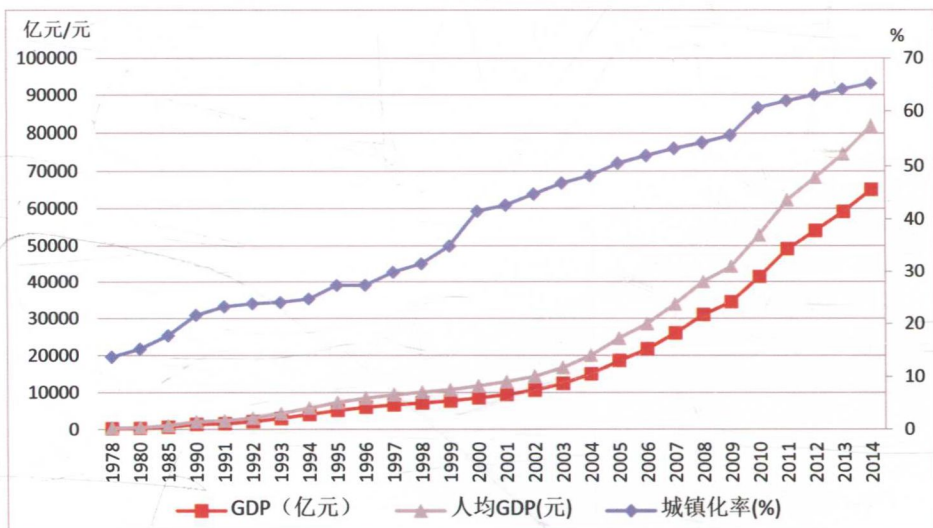
二是以外向型经济和开发区建设驱动的大中城市加快发展阶段。2000年，省委省政府召开全省城市工作会议，提出了“大力推进特大城市和大城市建设，积极合理发展中小城市，择优培育重点中心镇，全面提高城镇发展质量”的城市化方针，并把城市化战略确定为推进经济社会发展的“五大战略”之一，成为全国首批提出并实施城市化战略的省份之一，推动全省城镇化进入加速发展期。这一时期，工业化与城市建设相互促进，成为了推动江苏城镇化发展的主导力量。各地政府大力兴办开发区，先后建设了68个省级开发区，形成了开放型经济、民营经济、园区经济、外资经济、新兴产业等百业兴旺、百舸争流的可喜局面。全省城镇化率从2000年的41.5%增加到2010年的60.6%，全省50万人以上城市数量从2000年的9个增加到2010年的17个。

三是以新型城镇化和城乡发展一体化为引领全面提升城乡建设水平阶段。2011年，全省召开城乡建设工作会议，提出实施“美好城乡建设行动”，具体包括城乡规划引导、村庄环境整治、城镇功能品质提升和节约型城乡建设四项行动计划，引领提升城乡建设水平。中央城镇化工作会议之后，江苏出台了《江苏省新型城镇化和城乡发展一体化规划（2014—2020年）》。



全省城镇化发展主要历程 (1978—2014 年)

总体而言,改革开放以来,全省城镇化呈现出进程快、密度高、质量持续提升的特征。截至2014年底,全省常住人口7960.06万人,城镇化率为65.2%,高出全国10.4个百分点;比较2000年,全省城镇人口增加2149.95万人,城镇化率提高了23.7个百分点,年均增长1.69个百分点,增幅为全国所有省份最快^①。



全省城镇化与经济发展总体进程 (1978—2014 年)

① 2000—2014年全国城镇化率年均增长1.33个百分点,江苏、浙江、广东、山东和福建年均增长分别为1.69、1.16、0.93、1.21、1.41个百分点。

2. 城镇体系不断优化

以深化实施全省城镇体系规划为抓手，全省逐步形成大中小城市和各类城镇协调发展的格局。截至 2014 年底，全省 100 万人以上城市 12 个，50 万—100 万人城市 7 个，大部分城市人口超过 20 万人，50 万人以上城市密度全国最高^①。

城镇人口向特大、大城市快速集聚。2000—2014 年，特大城市、大城市人口规模增长了 1748.13 万人，吸纳了新增城镇人口的 81.3%。2010—2014 年特大城市、大城市人口占全省城镇人口比例由 21.3% 提升至 46.2%。特大城市、大城市的发展是全省人口城镇化的主要动力。

乡镇规模集聚度有所提高，2000—2014 年，建制镇（不包含县城城关镇和纳入城市建设用地范围的镇）数量由 1123 个减少到 740 个，镇区平均人口规模由 0.97 万人增长到 1.74 万人。

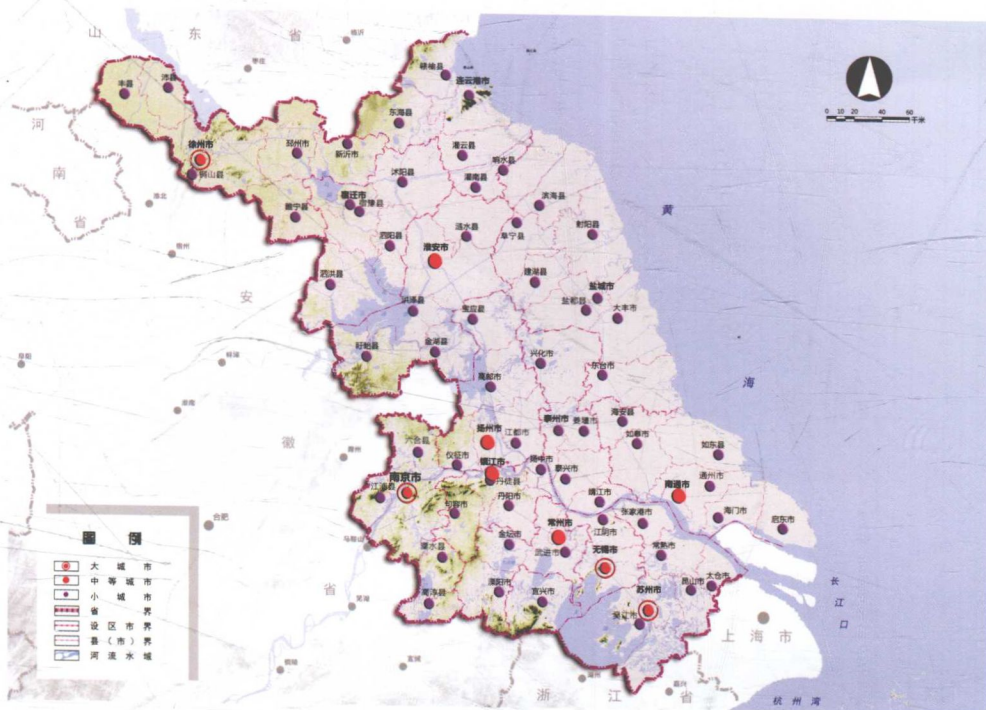
全省城镇规模结构变化

	城镇数量（个）		城镇人口			
			数量（万人）		占比（%）	
	2000 年	2014 年	2000 年	2014 年	2000 年	2014 年
特大城市	0	1	0	599.65	0	11.6
大城市	4	11	648.11	1796.59	21.3	34.6
中等城市	5	7	354.26	498.3	11.7	9.6
小城市	62	38	953.22	1009.8	31.3	19.4
建制镇	1123	740	1085.22	1286.42	35.7	24.8
合计	1194	797	3040.81	5190.76	100	100

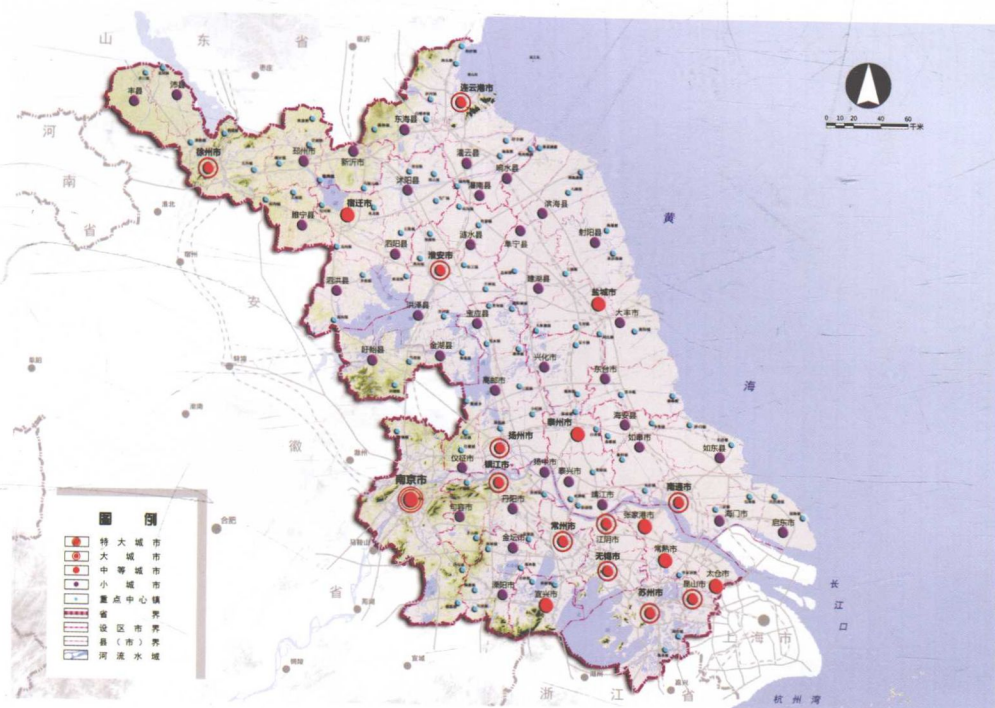
注：按国发〔2014〕51 号《国务院关于调整城市规模划分标准的通知》，特大城市城区常住人口 500 万人以上 1000 万人以下，大城市城区常住人口 100 万人以上 500 万人以下，中等城市城区常住人口 50 万人以上 100 万人以下，小城市城区常住人口 50 万人以下。建制镇不包含县城城关镇和纳入城市建设用地范围的镇。

数据来源：江苏省城市（县城）建设统计年报、各城市总体规划。

^① 2014 年，江苏、浙江、广东、山东 50 万人以上城市密度分别为 1.75、0.85、0.72、1.15 个 / 万平方公里。



2000 年全省城镇规模分布



2014 年全省城镇规模分布

3. 城乡发展一体化进程加速

(1) 有序推进农业转移人口市民化

省政府出台《关于进一步推进户籍制度改革的意见》（苏政发〔2014〕138号），要求在承载能力范围内尽可能放宽城镇落户条件，推动在城镇稳定就业居住的外来务工人员进入城镇落户。积极推行流动人口居住证制度，截至2014年底，徐州、常州、南通、连云港、淮安、盐城、扬州、镇江、泰州等市已全面发放居住证，全省已累计发放居住证1100万张。2014年全省新增转移农村劳动力25.72万人^①，全省户籍人口城镇化率为60.1%^②，常住人口城镇化率与户籍人口城镇化率相差约5.1个百分点，较上年缩小了差距。截至2014年底，全省累计转移农村劳动力1857.2万人；办理暂住证人口1681.18万人，其中来自省内占比33.2%，来自省外占比66.8%。暂住半年以上的暂住人口1145.45万人，其中暂住五年以上的占10.61%^③。

(2) 居民福祉持续改善

2014年，全省城镇常住居民人均可支配收入34346元，较上年增长8.7%；农村常住居民人均可支配收入14958元，较上年增长10.6%；城乡居民收入比2.30:1，小于全国平均水平（2.75:1），城乡居民收入差距进一步缩小。

积极推进外来务工人员参加城镇社会保险。截至2014年底，全省外来务工人员参加城镇企业职工养老、城镇职工医疗、失业、工伤保险人数分别达455万人、451万人、408万人和547万人^④。

(3) 基础设施城乡统筹建设

2014年全省新建改建农村公路5630公里、桥梁1478座。行政村客运班车通达攻坚工程基本完成，全省行政村（岛屿村除外）客运班车实现全覆盖；新增51个乡镇开通镇村公交，

① 数据来源：江苏省人力资源和社会保障厅，2014年江苏省人力资源和社会保障工作情况和2015年工作
安排报告。

② 户籍人口城镇化率按城镇户籍人口/户籍总人口计算。

③ 数据来源：江苏省公安厅。

④ 数据来源：江苏省人力资源和社会保障厅，推进农业转移人口市民化有关情况报告。

开通率达到 54.6%^①。全省新增城乡统筹区域供水通水乡镇 66 个，新增供水能力 154 万立方米 / 日，完成 18 个水厂的改造，51 个市、县（市）建成了第二水源、应急备用水源或实现水源互备，城乡统筹区域供水乡镇覆盖率达 88%。全省新增城镇污水处理能力 80 万吨 / 日，新增城镇污水收集管网 2700 余公里，建制镇污水处理设施覆盖率达 83%。继续推进生活垃圾无害化处理设施建设，全省新增垃圾无害化处理能力 5820 吨 / 日。全省全年完成 3.8 万个村庄环境整治任务，截至 2014 年底，全省累计完成 16.6 万个自然村整治任务，苏南、苏中 8 市已经通过全域完成整治的省级考核验收，建成了 981 个“环境优美、生态宜居、设施配套、特色鲜明”的省级三星级康居乡村；开展美丽乡村建设示范工作，全省 107 个村庄纳入美丽乡村建设示范^②。

（4）城乡一体公共服务体系不断健全

初步形成覆盖城乡、联系到户、服务到人、直达到村的“15 分钟公共就业服务网”。截至 2014 年底，全省 387 个街道、924 个乡镇、4768 个社区、16222 个行政村全部建立基层人社公共服务平台，配备工作人员 3.5 万人，其中专职人员 3.2 万人，专职人员持证上岗率达 80.5%；全力解决全省近 90 万名义务教育阶段外来务工人员随迁子女教育问题，入学率达 99% 以上，在公办学校就读比例达 87%；全省共建成 609 家农民工综合服务中心，其中省级示范农民工综合服务中心 46 家^③。

4. 生态文明建设扎实推进

环境质量持续改善。2014 年全省 PM2.5 年均浓度较上年下降 9.6%；全省地表水水质达到或优于Ⅲ类的断面比例与上年持平，劣Ⅴ类的比例减少 1.2 个百分点；太湖水质持续改善，太湖湖体综合营养状态指数下降到 55.8，蓝藻高发区域面积和频次持续减少^④。

大力削减污染物排放总量。2014 年全省化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别为 110 万吨、14.25 万吨、90.47 万吨、123.26 万吨，较上年分别削减 4.25%、

① 数据来源：江苏省交通运输厅。

② 数据来源：江苏省住房和城乡建设厅。

③ 数据来源：江苏省人力资源和社会保障厅。

④ 数据来源：江苏省环境状况公报。

3.32%、3.92%、7.88%。

节约型城乡建设深入推进。2014 年全省单位 GDP 能耗较上年下降 5.92%；全省单位城镇建设用地上、二、三产增加值为 6.96 亿元 / 平方公里^①，较上年提高 8.41%；全省水资源利用总量和万元 GDP 用水量分别为 480.7 亿立方米和 73.8 立方米 / 万元，较上年分别降低 3.6% 和 12.1%；新增绿色建筑约 177 项，面积 1679 万平方米，新创建 10 个省级示范区^②。新增省级节水型城市 3 个。

全省城镇化和城乡发展一体化加速推进过程中也存在一些必须高度重视并着力解决的问题和挑战，主要是：资源约束趋紧，生态环境质量尚未根本好转；人口老龄化加快，农业转移人口市民化成本提高；区域发展不够平衡，缩小区域差距、城乡差距的任务依然艰巨。

① 数据来源：根据江苏省国土资源厅建设用地数据计算。

② 数据来源：根据江苏省住房和城乡建设厅、江苏省财政厅《关于省级建筑节能专项引导资金补助项目的公示》整理。新创建 10 个省级示范区包括 1 个建筑节能和绿色建筑示范区、1 个绿色建筑和生态城区区域集成示范、8 个绿色建筑示范城市（县、区）。

二、区域空间发展

1. 城市群

《江苏省城镇体系规划（2001—2020年）》在全国率先提出都市圈概念，构筑全省“三圈五轴”^①的城镇空间格局。结合江苏人口密度高、城镇密度高、经济密度高的基本省情，《江苏省城镇体系规划（2015—2030年）》明确了构建“紧凑城镇、开敞区域”的省域空间战略，城镇空间布局优化调整为“一带两轴、三圈一极”^②。全省形成以都市圈、城市（镇）带（轴）为主体的城镇化空间格局。

（1）都市圈地区

全省先后编制完成了《苏锡常都市圈规划》《南京都市圈规划》《徐州都市圈规划》，于2002年获省政府批准实施^③。在规划指导下，三大都市圈建设稳步推进，引导区域基础设施和公共服务设施共建共享，加强区域生态环境保护，建立了相邻地区的重大事项协商机制。2014年三个都市圈以占全省48.94%的土地面积集聚了74.94%的GDP和65.36%的城镇人口，城镇化率达到69.49%。

① 南京都市圈

2000—2014年，南京都市圈^④GDP年均递增16.08%，人均GDP由1.38万元增长至9.65万元；城镇化率由55.08%增长至71.10%，年均增长1.14个百分点；城镇人口增长391.58

① “三圈五轴”：全省构建三个都市圈和五条城镇轴，其中三个都市圈为南京都市圈、徐州都市圈和苏锡常都市圈，五条城镇轴为徐连城镇轴、宁通城镇轴、沪宁城镇轴、新宜城镇轴和连通城镇轴。

② “一带两轴、三圈一极”：“一带”为沿江城市带，“两轴”为沿海城镇轴和沿东陇海城镇轴，“三圈”为南京都市圈、徐州都市圈和苏锡常都市圈，“一极”为淮安—苏北重要中心城市。

③ 《苏锡常都市圈规划》于2002年5月15日获省政府批准，《南京都市圈规划》《徐州都市圈规划》于2002年12月30日获省政府批准。

④ 南京都市圈，省内范围包括南京市、扬州市、镇江市以及三市所辖县（市）、盱眙县、金湖县，省外统筹协调范围包括安徽省的马鞍山市、滁州市、芜湖市以及所辖县（市）。本报告中统计范围为省内范围。

万人，吸纳了全省 18.61% 的新增城镇人口；公共财政预算收年均递增 19.26%。2014 年，都市圈 GDP 占全省比重为 24.97%，常住人口占比为 21.16%，城镇人口占比为 23.07%，城乡建设用地占比为 20.35%。都市圈产业结构以三产为主导，暂住人口 215.56 万人，占常住人口比例为 12.8%，单位城镇建设用地二、三产增加值为 7.59 亿元 / 平方公里。核心城市南京以占整个都市圈^① 14.83% 的土地承载了 41.78% 的 GDP，普通高等学校和医院数量分别占都市圈的 61.97% 和 38.51%。

2000 年、2014 年南京都市圈主要指标

	2000 年	2014 年
GDP (亿元)	2014.52	16254.75
人均 GDP (万元)	1.38	9.65
城镇化率 (%)	55.08	71.10
城镇人口 (万人)	806.13	1197.71
公共财政预算收入 ^② (亿元)	129.82	1528.61

2014 年南京都市圈其他指标

三次产业结构	一产比例 (%)	3.94
	二产比例 (%)	45.12
	三产比例 (%)	50.94
农业劳动生产率 (万元 / 人)		4.59
暂住人口 (万人)		215.56
单位城镇建设用地二、三产增加值 (亿元 / 平方公里)		7.59

① 南京市在整个都市圈的相关占比数据，统计范围包括了都市圈省内、省外范围。

② 按照江苏省统计年鉴，本表中 2000 年数据为地方财政收入，包括营业税，地方企业所得税，个人所得税，城镇土地使用税，城镇维护建设税，房产税，农业特产税，耕地占用税，印花税，契税，增值税 25% 部分等税收。2014 年数据为公共财政预算收入，包括税收收入，即增值税、营业税、企业所得税、个人所得税、城市维护建设税、房产税、土地增值税、耕地占用税、契税；以及非税收收入，即专项收入、行政事业性收费收入、罚没收入、国有资本经营收入等。下文其他表格中公共财政预算收入同本表。