

—2

行政与国家赔偿卷

China Law Reports

人民法院案例选

(分类重排本)

最高人民法院中国应用法学研究所 编



人民法院出版社

2

行政与国家赔偿卷

China Law Reports

人民法院案例选

(分类重排本)

最高人民法院中国应用法学研究所 编

人民法院出版社

行政与国家赔偿卷总目录

行政编

第一章 公安..... (3)

 第一节 治安管理..... (5)

 第二节 交通执法..... (189)

 第三节 消防..... (323)

 第四节 其他..... (344)

第二章 海关..... (505)

第三章 工商行政管理..... (543)

 第一节 登记注册管理..... (545)

 第二节 商标管理..... (628)

 第三节 反不正当竞争..... (676)

 第四节 其他..... (721)

第四章 税务..... (925)

第五章 司法行政..... (1005)

第六章 民政..... (1079)

 第一节 婚姻..... (1081)

 第二节 殡葬管理..... (1114)

 第三节 其他..... (1124)

第七章 劳动、人事	(1143)
第一节 劳动	(1145)
第二节 工伤	(1178)
第三节 人事	(1487)
第四节 社会保障	(1514)
第八章 教育	(1549)
第九章 统计	(1655)
第十章 审计	(1667)
第十一章 兵役	(1675)
第十二章 资源开采	(1683)
第十三章 土地管理	(1709)
第十四章 城市建设	(1965)
第十五章 房产管理	(1989)
第十六章 城市规划	(2171)
第十七章 房屋拆迁安置	(2291)
第十八章 道路交通	(2361)
第十九章 专利	(2409)
第二十章 物价	(2423)
第二十一章 标准计量	(2457)
第二十二章 技术监督	(2473)
第二十三章 安全生产	(2521)
第二十四章 烟草酒类专卖	(2537)
第二十五章 环境保护	(2565)
第二十六章 环境卫生	(2611)
第二十七章 卫生	(2621)

第二十八章 广播、电视..... (2683)

第二十九章 计划生育..... (2701)

第三十章 盐业..... (2733)

第三十一章 农林牧渔..... (2751)

 第一节 农业..... (2753)

 第二节 林业..... (2756)

 第三节 畜牧..... (2802)

 第四节 渔业..... (2816)

第三十二章 国有资产管理..... (2829)

第三十三章 水利电力..... (2853)

第三十四章 信息公开..... (2873)

第三十五章 其他..... (2977)

国家赔偿编

第一章 行政赔偿..... (3201)

 第一节 公安机关..... (3203)

 第二节 工商行政管理机关..... (3475)

 第三节 水利电力管理机关..... (3516)

 第四节 城建管理机关..... (3528)

 第五节 技术监督机关..... (3560)

 第六节 劳动人事管理机关..... (3568)

 第七节 渔政管理机关..... (3576)

 第八节 城市市容环境管理机关..... (3583)

 第九节 交通运输管理机关..... (3590)

 第十节 国土资源管理机关..... (3596)

 第十一节 人民政府..... (3606)

第十二节 其他.....	(3718)
第二章 刑事赔偿.....	(3777)
第一节 侦查机关.....	(3779)
第二节 检察机关.....	(3837)
第三节 审判机关.....	(3983)
第四节 监狱管理机关.....	(4085)
第三章 其他.....	(4089)
关键词索引.....	(4141)

第二册目录

第三章 工商行政管理

第一节 登记注册管理

131. 宿天枢诉成都市工商行政管理局核准变更其法定代表人资格争议案	(545)
132. 上海东联工贸联合公司供销经理部等不服静安区工商局企业法人变更登记 决定案	(548)
133. 梁善华不服南宁市工商局变更南宁市邕州房屋开发公司法定代表人 登记案	(552)
134. 袁瑾不服成都市工商局变更法定代表人登记案	(556)
135. 浙江中航高新房地产开发有限公司不服萧山市工商局变更法定代表人 登记案	(559)
136. 上海延长机械刀片厂不服上海市普陀区工商局变更登记行政决定案	(562)
137. 邯郸市饲料工业办公室诉邯郸市工商局变更隶属关系、法定代表人、企业 名称注册登记表案	(565)
138. 徐明诉南宁市工商局变更法定代表人案	(568)
139. 吴燕发不服长泰县工商局企业变更登记决定案	(572)
140. 屠啸鸣诉嘉兴市工商局变更股东登记案	(576)
141. 陈宗惠不服海口市工商局新华分局颁发营业执照案	(580)
142. 周雪兴等诉南昌市工商局公司注册登记不当案	(585)
143. 殷林诉淮安工商局违法变更淮信房地产公司法定代表人为他人请求撤销行政 变更登记案	(588)
144. 泸州正大饲料有限公司不服四川省工商局、泸州市工商局责令变更企业 名称案	(595)
145. 马文华等 6 人要求确认三明市三元区工商局发证行为违法案	(599)

146. 上海建灵置业有限公司诉上海市工商行政管理局闵行分局工商行政
登记案 (604)

147. 黄国成诉泰州市姜堰工商行政管理局工商行政登记案 (610)

148. 朱文轩等六人诉自贡市荣县工商局工商登记侵权案 (617)

149. 姬光明诉山西省工商行政管理局工商行政登记案 (622)

第二节 商 标 管 理

150. 福建省东海油脂工业有限公司不服福州市工商局以侵犯注册商标专用权对其
行政处罚决定案 (628)

151. 南通超康食品有限公司诉如皋市工商局工商管理行政处罚决定案 (633)

152. 常德中国旅行社不服常德市工商局行政处罚决定案 (637)

153. 仓山白湖印刷厂诉国家商标局恢复审查行为违法案 (640)

154. 廉江市所罗门电子洁具有限公司诉国家工商行政管理总局商标评审案 (645)

155. 杭州楷模贸易有限公司诉商标评审委员会商标争议裁定案 (649)

156. 日本电产株式会社不服商标驳回复审决定案 (655)

157. 三洋电机株式会社诉国家工商行政管理总局商标评审委员会商标争议
裁定案 (661)

158. 费列罗有限公司诉国家工商行政管理总局商标评审委员会商标确权案 (667)

159. 广西劲酒酒业有限公司诉湘潭市工商行政管理局雨湖分局行政处罚
决定案 (672)

第三节 反不正当竞争

160. 上海昌隆厨房设备公司不服崇明县工商局行政处罚决定案 (676)

161. 合江县电力公司不服泸州市工商局对其限制竞争行为的处罚决定案 (682)

162. 沐川县利店信用社不服乐山市工商局不正当竞争处罚决定案 (686)

163. 中国人民保险公司邵武市支公司不服南平市工商局不正当竞争行政处罚
决定案 (689)

164. 四川王氏酒业有限公司不服泸州市工商局不正当竞争行政处罚决定案 (693)

165. 溧阳市第二人民医院不服常州市工商局以反不正当竞争为由对其予以行政
处罚决定案 (697)

166. 永定县电力公司不服龙岩市工商局行政处罚决定案 (701)

167. 龙岩市自来水公司不服龙岩市工商局行政处罚决定案 (705)

168. 四川老作坊酒厂不服无锡市工商局崇安分局市场管理行政处罚决定案 (710)

169. 常州大明公司不服常州工商局戚墅堰分局反不正当竞争行政处罚决定案 ... (716)

第四节 其 他

170. 何希光不服汕尾市工商局查扣其随身携带外币的行政处罚决定案 (721)
171. 宁德市大众影院不服宁德地区工商局以其电影广告内容荒诞予以行政处罚
决定案 (724)
172. 张新发不服尚志市工商局以多次容留妇女卖淫对其吊销营业执照行政处罚
决定案 (728)
173. 西安市新城区尚德门百货商店不服西安市工商局违法合同处理决定案 (731)
174. 张义和等不服天津市北辰区工商局因无证生产销售农药对其予以行政处罚
决定案 (734)
175. 成都市友谊华侨公司不服四川省工商局以私相买卖黄金饰品对其予以行政
处罚决定案 (738)
176. 韩建中诉成都市工商局停止支付银行存款行政强制措施案 (742)
177. 四川省兰月科技开发公司不服成都市工商局对其未经核准登记注册擅自超
经营范围从事生产销售的行政处罚决定案 (744)
178. 中国亚太贸易总公司诉宝鸡市工商局行政处理决定案 (748)
179. 湛江华骏汽车工业有限公司诉江永县工商局没收汽车案 (755)
180. 新华工程机械叉车销售公司诉辉县市工商局产品质量监督处罚决定案 (760)
181. 李发森不服互助土族自治县工商局行政处罚决定案 (763)
182. 桑植县市政工程公司不服桑植县工商局没收行政处罚决定案 (767)
183. 朱桐贵诉鄞县工商局暂扣律师执业证案 (772)
184. 涂传林等 19 人因未办理烟草准运证长途贩运烟草被南京市秦淮区工商局行政
处罚案 (774)
185. 上海爱建广告公司不服上海市长宁区工商局广告管理处罚决定案 (777)
186. 天长服装有限公司不服静海县工商局工商行政管理处罚决定案 (780)
187. 邱华不服宜昌市工商局工商行政处罚决定案 (783)
188. 金马广告有限公司不服上海市南市区工商局广告管理处罚决定案 (788)
189. 罗建旭不服南宁市工商局撤销南宁市鸡鸭苗专业批发市场决定案 (792)
190. 香港金龙珠宝首饰有限公司诉上海市工商局行政处罚决定案 (796)
191. 方跃光诉上海市黄浦区工商局要求履行法定职责案 (800)
192. 王燕等诉如皋市工商局为卢德美颁发个体工商户营业执照行为侵权案 (803)
193. 昆明迈思特流体技术有限公司不服昆明市工商局五华分局行政处罚
决定案 (808)
194. 陈昭奕不服汕尾市红海湾工商分局、东洲工商所扣押药品决定案 (811)
195. 合江县先市粮食收储公司不服泸州工商局合江分局行政处罚决定案 (815)
196. 栗国平等不服浏阳市工商局行政强制措施案 (818)

197. 云南光宇公司不服泉州市泉港区工商局抵押物登记案	(821)
198. 何家善诉富川瑶族自治县工商局行政处罚决定案	(825)
199. 中国银行不服北京市工商局对其违法抵押登记行政处罚决定案	(831)
200. 江鹤不服龙岩市新罗区工商局工商行政处罚决定案	(836)
201. 上党腊肉制品厂不服长治市工商局行政处罚决定案	(841)
202. 南通翔钢贸易有限公司不服如皋工商局行政处罚决定案	(846)
203. 周家琨不服博白县工商局行政处罚决定案	(849)
204. 中国建设银行漯河分行诉漯河市工商局行政处罚案	(854)
205. 苏恒生诉泰州市兴化工商行政管理局责令停止无照经营案	(858)
206. 高孝廉诉上海市工商行政管理局普陀分局不依法履行法定职责案	(862)
207. 上海东兆化工有限公司诉上海市工商行政管理局静安分局行政处罚案	(866)
208. 上海德力西实业发展（集团）有限公司等诉上海市工商行政管理局工商行政 处理案	(871)
209. 曾育桃诉衡山县工商行政管理局扣押人民币及行政赔偿案	(876)
210. 新疆兵团农三师棉麻公司诉新疆喀什地区工商行政管理局行政处罚案	(880)
211. 瑞安市塘下珍味楼酒店诉瑞安市工商行政管理局工商行政处罚案	(885)
212. 钟应庆诉汉阴县工商行政管理局行政处罚案	(890)
213. 上海罗芙仙妮化妆品有限公司诉上海市工商行政管理局金山分局行政 处罚案	(898)
214. 宿州新华书店有限公司不服宿州市工商行政管理局工商管理处罚案	(908)
215. 宜都中起重工机械有限公司诉宜都市工商行政管理局工商行政处罚案	(912)
216. 沂源县聚鑫砖厂诉沂源县工商行政管理局行政通知案	(916)
217. 北京利诺克斯商贸有限公司诉厦门市湖里区工商行政管理局行政处罚决定案 ——行政相对人的认定	(920)

第四章 税 务

218. 牡丹江有机化工厂不服牡丹江市郊区财政局扣缴耕地占用税行政处理 决定案	(927)
219. 周明元不服湖北省谷城县税务局行政处理决定案	(931)
220. 王贵珍不服保康县税务局税务行政处罚决定案	(935)
221. 长安县细柳建筑工程公司驻嘉峪关分公司不服嘉峪关市税务局行政处罚 决定案	(938)
222. 苏安刚不服三台县税务局税收行政处罚决定案	(942)
223. 鼓浪屿水族博物馆诉厦门市鼓浪屿区地方税务局征税案	(945)
224. 王纪荣不服扬中市财政局财税处罚决定案	(948)

225. 杨美峰诉周至县尚村乡人民政府违法征收税款案 (951)

226. 周建红等不服建宁县溪源乡人民政府以违反禁挖冬笋规定和偷漏税费对其
予以行政处罚决定案 (954)

227. 乌拉特前旗先锋乡人民政府申请强制执行其行政决定案 (957)

228. 毛集镇石河村 207 户农民诉毛集镇政府加重农民负担案 (959)

229. 厦门新利奇玩具有限公司不服厦门市集美区国家税务局税务处理决定案 ... (961)

230. 深圳金曼克电气有限公司不服深圳市国家税务局罚款及追缴税款案 (964)

231. 黄兰芳诉海门市劳动局退休管理行政处理决定案 (968)

232. 张恒寿诉浑源县国税局、大同市国税局不履行兑现举报奖金法定职责案 ... (972)

233. 叶家明不服新乡市新华区国家税务局征税方式及处罚决定案 (976)

234. 浙江省平湖市大明电子厂不服平湖市地方税务局行政处理决定案 (979)

235. 林昭南不服厦门市地方税务局对外税务分局税务处理决定案 (984)

236. 高树仁不服安溪县财政局税收征收管理行政处罚决定案 (988)

237. 田华等诉火烧坪乡政府违法要求缴纳税费并请求返还税费案 (992)

238. 马强诉郑州市管城国家税务局行政奖励案 (996)

239. 志逸四海诉厦门市思明区国家税务局税务行政处罚案 (999)

第五章 司法行政

240. 卢赞美不服泉州市司法局不予撤销遗嘱公证行政决定案 (1007)

241. 龚仕清诉四川省司法厅对注册律师工作执照不予答复行为案 (1010)

242. 邵武市开元律师事务所诉邵武市司法局违法要求履行义务案 (1013)

243. 刘香平不服湖北省司法厅取消律师资格决定案 (1016)

244. 吴裕庆等诉金坛市司法局不履行法定职责案 (1019)

245. 顾涛诉上海市普陀区司法局不予撤销公证复议决定案 (1022)

246. 刘新法不服贵州省司法厅行政处罚决定案 (1025)

247. 徐其才诉江苏省监狱管理局非法限制人身自由案 (1028)

248. 赵志洪等不服乐山市五通桥区司法局不予撤销遗嘱公证行政决定案 (1032)

249. 贺龙国不服江苏省司法厅、灌南县司法局拒绝履行法律服务执照注册
行为案 (1035)

250. 陈黛娣不服上海市司法局对其私自接案行政警告处罚决定案 (1038)

251. 唐名灿等三名特邀律师诉新晃县司法局不作为案 (1042)

252. 黄泽富不服金堂县司法局撤销公证决定案 (1045)

253. 熊友胜不服望城县司法局因持无效律师执业证代理案件对其处罚决定案 ... (1049)

254. 葛芬兰不服上海市卢湾区司法局申诉处理决定案 (1052)

255. 郑州市大成法律事务所诉郑州市中原区司法局行政决定案 (1055)

256. 罗万林诉阜康市司法局公证行政决定案 (1059)

257. 李利诉安徽省司法厅吊销律师执业证书行政处罚案 (1064)

258. 湖南安信医用高分子材料有限公司诉北京市司法局、国科鉴定中心司法行政
答复案
——司法行政机关行政答复合法性的认定 (1069)

第三章 工商行政管理

第一节 登记注册管理

131. 宿天枢诉成都市工商行政管理局核准变更其法定代表人资格争议案

【关键词】

变更法人代表

【案情】

原告：宿天枢，男，53岁，成都市侨联房地产综合开发公司工作人员。

被告：成都市工商行政管理局。

法定代表人：邵文库，局长。

1988年5月20日，宿天枢被成都市侨联聘任为成都市侨联房地产综合开发公司总经理。1990年3月6日，经市工商行政管理局核准，宿天枢为该公司法定代表人。1990年8月13日，市侨联决定免去宿天枢总经理职务，改聘罗玉文为总经理。同日，市侨联和侨联房地产公司向市工商行政管理局提交了变更法定代表人登记申请书。1990年9月7日，市工商行政管理局依照《中华人民共和国企业法人登记管理条例》第十七条和《中华人民共和国企业法人登记管理条例实施细则》第四十条的规定，核准同意市侨联房地产综合开发公司的法定代表人由宿天枢变更为罗玉文。

宿天枢不服成都市工商行政管理局的核准变更行为，以市侨联房地产综合开发公司的名义，于1990年10月5日，向成都市西城区人民法院起诉，诉称：市工商行政管理局擅自核准变更其法定代表人资格，故意违反《中华人民共和国企业法人登记管理条例》第十七条和《中华人民共和国企业法人登记管理条例实施细则》第四十条之规定。这一具体行政行为侵犯了该公司的经营自主权，请求撤销市工商行政管理局该具体行政行为，并赔偿经济损失。

成都市工商行政管理局答辩称：该局是根据成都市侨联房地产综合开发公司提供的变更法人代表的申请报告和该公司的上级主管部门成都市侨联提供的关于宿天枢的免职文件，经核准后作出变更宿天枢的法定代表人的决定，变更登记程序合法，依据充分，请求人民法院维持其核准变更该法定代表人的决定。

【审判】

成都市西城区人民法院接到起诉书后，经审查查明：宿天枢提起诉讼的起诉书上所盖的市侨联房地产综合开发公司的印章是私自刻制的，遂将原告确定为宿天枢个人，以工商行政案由立案受理。经审理认为：市工商局变更市侨联房地产综合开发公司法定代表人的决定，是在该公司的上级主管部门市侨联免去宿天枢总经理职务和聘任罗玉文为总经理后，才予以核准的。其核准变更登记的程序合法，依据充分。据此，该院于1991年2月13日作出判决：

维持成都市工商行政管理局核准变更宿天枢法定代表人的决定。

宿天枢不服，以原审法院判决事实不清、证据不足、适用法律不当为理由，向成都市中级人民法院提出上诉。成都市工商行政管理局以原答辩理由提出答辩。

成都市中级人民法院审理认为：成都市工商行政管理局核准变更法定代表人的行为，虽然是行政机关的具体行政行为，但对这一行为不服提起的诉讼，不属于人民法院受案范围。原审人民法院以行政争议立案受理，并作出了判决，违背了《中华人民共和国行政诉讼法》第四十一条和第十一条的规定。据此，根据《中华人民共和国行政诉讼法》第六十一条第三项之规定，裁定撤销原判，发回原审人民法院重审。

成都市西城区人民法院重审认为：该案不属于人民法院受案范围，根据《中华人民共和国行政诉讼法》第四十一条规定，裁定驳回宿天枢提起的行政诉讼。

宿天枢不服重审裁定，以重审法院的裁定事实不清，适用法律不当，裁定驳回起诉是错误的，向成都市中级人民法院提出上诉。

成都市中级人民法院审理认为：宿天枢因成都市工商行政管理局核准变更登记其法定代表人而提起的行政诉讼，其所诉事项不属于《中华人民共和国行政诉讼法》第十一条规定的人民法院受案范围，依法应当不予受理，重审法院裁定驳回起诉正确。据此，该院于1991年9月3日裁定：

驳回上诉，维持原裁定。

【评析】

本案是一件不应受理的行政案件。

一、在本案中，宿天枢用成都市侨联房地产综合开发公司的名义，诉称成都市工商行政管理局核准同意变更法定代表人的行为侵犯了法律规定的经营自主权。原审法院接到起诉书后，查明宿天枢提交的起诉书上所加盖的公章，是私自刻制的，并不能代表成都市侨联房地产综合开发公司。该公司系集体所有制企业，集体所有制企业的经营自主权是属于企业或企业全体职工的权利，并非属于公民个人或某个职工的权利，只有企业的全体职工或者该企业的法定代表人，才能行使这种权利，宿天枢已非该企业的法定代表人，因而也不具有诉讼主体资格，对其认为行政机关侵犯集体所有制企业的经营自主权而提起的诉讼，人民法院应当不予受理。

二、根据国务院1983年4月4日发布的《关于城镇集体所有制经济若干政策问题的暂行规定》第九条之规定，城镇集体所有制企业在人事劳资权方面享有的自主权利，包括：“根据实际需要，经过考核，聘用或录用职工；决定对职工的奖惩、解聘或辞退。”

从这个规定中可以看出，城镇集体所有制企业的人事劳资自主权只限于企业内部的人事安排，并不包括法定代表人的变更。因此，成都市工商行政管理局依法核准同意变更法定代表人的行为，与成都市侨联房地产综合开发公司的经营自主权根本没有联系。

三、成都市工商行政管理局核准变更宿天枢法定代表人的行为是依据《中华人民共和国企业法人登记管理条例》和《中华人民共和国企业法人登记管理条例实施细则》作出的。在这两个单项法规中，只规定了对工商行政管理部门所作的行政处罚不服才能提起诉讼，并没有赋予管理相对人对核准同意变更法定代表人的行为不服的诉权。

四、成都市工商行政管理局核准变更法定代表人的行为，不属于行政诉讼法第十一条第一款第八项规定的“侵犯其他人身权、财产权的”行为。法定代表人是依附于企业、法人的，是由该企业或其上级决定的，工商行政管理部门只是依法对其进行核准登记，而变更法定代表人，也纯属该企业或其上级单位的内部管理行为。因此，成都市工商行政管理局核准变更宿天枢的法定代表人资格，与侵犯宿天枢的人身权和财产权没有直接联系。

基于上述理由，二审、重审人民法院驳回宿天枢的起诉的裁定是正确的。

（案例提供单位：四川省成都市中级人民法院

编写人：四川省成都市中级人民法院 王孝忠

责任编辑：金俊银）

原载《人民法院案例选》1992年第1辑（总第1辑）