

JIGUAN SHIYE DANWEI  
YANGLAO BAOXIAN ZHENGCE WENDA

# 机关事业单位 养老保险政策问答

《机关事业单位养老保险政策问答》编写组 编



中国劳动社会保障出版社

机关事业单位养老保险制度

## 政策问答

《机关事业单位养老保险政策问答》编写组 编

### 背景和意义

机关事业单位养老保险制度改革方案

国务院批转机关事业单位养老保险制度改革方案的通知

机关事业单位养老保险制度改革方案

机关事业单位养老保险制度改革方案

机关事业单位养老保险制度改革方案

机关事业单位养老保险制度改革方案

机关事业单位养老保险制度改革方案

机关事业单位养老保险制度改革方案

机关事业单位养老保险制度改革方案

机关事业单位养老保险制度改革方案

机关事业单位养老保险制度改革方案

中国劳动社会保障出版社

### 图书在版编目(CIP)数据

机关事业单位养老保险政策问答/《机关事业单位养老保险政策问答》编写组编. —北京：中国劳动社会保障出版社，2016

ISBN 978-7-5167-2310-4

I. ①机… II. ①机… III. ①行政事业单位-养老保险制度-中国-问题解答 IV. ①F842.612-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 275402 号

**中国劳动社会保障出版社出版发行**

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码：100029)

\*

保定市中画美凯印刷有限公司印刷 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 9.25 印张 129 千字

2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

**定价：25.00 元**

读者服务部电话：(010) 64929211/64921644/84626437

营销部电话：(010) 64961894

出版社网址：<http://www.class.com.cn>

**版权专有 侵权必究**

如有印装差错，请与本社联系调换：(010) 50948191

我社将与版权执法机关配合，大力打击盗印、销售和使用盗版图书活动，敬请广大读者协助举报，经查实将给予举报者奖励。

**举报电话：(010) 64954652**

# 目 录

## 一、机关事业单位养老保险制度改革的 背景和意义

1. 为什么要进行机关事业单位养老保险制度改革? ..... ( 1 )
2. 机关事业单位养老保险制度改革的目标任务、  
基本原则和总体思路是什么? ..... ( 3 )
3. 对于机关事业单位养老保险统筹层次, 国家是  
如何考虑和规定的? 会不会出现机关事业单位  
“吃”企业养老保险结存基金的问题? ..... ( 4 )
4. 为什么要建立机关事业单位职业年金制度?  
..... ( 5 )

## 二、机关事业单位养老保险基本改革

5. 实施机关事业单位养老保险制度改革，与原退休制度相比有何改变？ ..... ( 6 )
6. 机关事业单位养老保险制度改革的实施从何时开始？ ..... ( 7 )
- (一) 参保范围 ..... ( 8 )
7. 机关事业单位养老保险参保单位包括哪些？ ..... ( 8 )
8. 机关事业单位养老保险参保人员包括哪些？ ..... ( 9 )
9. 机关事业单位编制内的劳动合同制工人如何参保？ ..... ( 9 )
10. 事业单位出现超编或者编制混用暂时未分到个人的情况时，如何参保？ ..... ( 9 )
11. 目前划分为生产经营类，但转企改制尚未到位的事业单位如何参保？原来已经参加企业职工基本养老保险的，应如何参保？ ..... ( 10 )
12. 改革前已经参加所在地企业职工基本养老保险，事业单位分类改革后划分为公益一类、二类的

- 事业单位及其编制内工作人员如何参保? ..... ( 11 )
13. 中央国家机关事业单位如何参保? ..... ( 11 )
14. 在京中央国家机关事业单位在中央国家机关  
养老保险管理中心参加机关事业单位养老保险,  
其他险种如医疗保险、工伤保险、生育  
保险、失业保险等如何参保? ..... ( 13 )
15. 社团单位中事业编制人员如何参加机关事业  
单位养老保险? ..... ( 13 )
16. 事业单位中编制内的外籍专家(人员)能参  
加机关事业单位养老保险吗? ..... ( 13 )
17. 占用事业编制的聘用制人员能否参加机关事  
业单位养老保险? ..... ( 14 )
18. 国有企业所属事业单位如何参保? ..... ( 14 )
- (二) 缴费基数和缴费比例 ..... ( 15 )
19. 机关事业单位基本养老保险的缴费基数和缴  
费比例是多少? ..... ( 15 )
20. 机关事业单位缴费基数中的本单位工资总额  
如何计算? ..... ( 16 )
21. 机关单位工作人员的个人缴费工资基数包括

- 哪些项目？ ..... ( 16 )
22. 事业单位工作人员的个人缴费工资基数包括哪些项目？ ..... ( 17 )
23. 机关事业单位改革从 2014 年 10 月 1 日开始执行，意味着 2014 年只有 3 个月的缴费期间，如何确定该期间的缴费基数？ ..... ( 17 )
24. 新录用（招用）职工缴费工资如何确定？ ..... ( 18 )
25. 参保的机关事业单位派到境外、国外工作的编制内工作人员的缴费工资如何确定？ ..... ( 18 )
26. 对于尚未实行绩效工资的事业单位，个人缴费工资基数包括哪些内容？ ..... ( 18 )
- (三) 待遇计发与核定 ..... ( 19 )
27. 实施制度改革后，机关事业单位工作人员领取基本养老金的条件有哪些？ ..... ( 19 )
28. 实施制度改革后，机关事业单位退休人员的基本养老金如何计发？ ..... ( 19 )
29. 实施机关事业单位养老保险制度改革后，新退休人员的养老保险待遇会降低吗？ ..... ( 20 )
30. 过渡期内实行养老保险待遇新老办法对比时，

- 职业年金参与新老办法对比吗? ..... ( 21 )
31. 什么是“老人老办法”? ..... ( 21 )
32. 实施机关事业单位养老保险制度改革后,“中人”的范围如何界定?“中人”养老金的结构及计发办法是什么? ..... ( 21 )
33. 什么是过渡性养老金?过渡性养老金如何计算? ..... ( 22 )
34. 什么是过渡期?过渡期内如何进行养老金新老办法对比? ..... ( 23 )
35. 什么是老办法计发标准? ..... ( 24 )
36. 什么是新办法计发标准? ..... ( 25 )
37. 什么是“新人新办法”? ..... ( 27 )
38. 对于改革后从企业、军队、社会进入机关事业单位的工作人员,没有 2014 年 9 月的机关事业单位工资,待其达到法定领取条件计发养老保险待遇时,在过渡期内如何进行新老办法对比? ..... ( 29 )
39. 什么是实际缴费年限? ..... ( 29 )
40. 什么是视同缴费年限? ..... ( 30 )
41. 曾从事特殊工种等工作人员的工龄以及缴费

- 年限如何计算？ ..... (30)
42. 未达到国家规定的退休年龄，因病或非因工致残人员养老保险待遇如何计发？ ..... (31)
43. 机关事业单位工作人员达到退休年龄后，退休待遇核定的时间如何确定？何时领取养老金？ ..... (32)
44. 机关事业单位工作人员办理出国（境）定居的，其机关事业单位基本养老保险关系和职业年金如何处理？ ..... (32)
45. 机关事业单位工作人员退休后出国（境）定居的，如何领取养老金？ ..... (33)
46. 实施机关事业单位养老保险制度改革后，机关事业单位退休人员养老金如何调整？ ..... (33)
- (四) 改革前后衔接 ..... (34)
47. 机关事业单位编制内工作人员在制度改革前已经办理退休的，其原退休费如何发放？原退休费标准中有所在单位或地区自行规定的项目或提高的标准，能由机关事业单位养老保险基金一并支付吗？ ..... (34)
48. 自收自支事业单位已经参加企业基本养老保险保

- 险，实施机关事业单位养老保险制度改革后如何参保？ ..... (35)
49. 自收自支事业单位已经参加企业职工基本养老保险，其分类改革后按照规定应参加机关事业单位养老保险的，其企业职工基本养老保险关系如何处理？参加机关事业单位养老保险后，需要补缴基本养老保险费及职业年金费用吗？ ..... (35)
50. 制度改革前所在事业单位已经参加企业职工基本养老保险，并按照企业养老保险办法办理退休的人员，制度改革后所在单位参加机关事业单位养老保险的，这些退休人员的养老金由哪种制度支付？ ..... (36)
- (五) 地区试点期间养老保险关系衔接 ..... (37)
51. 制度改革前单位所在地实行了机关事业单位养老保险制度改革试点，改革后这些参保单位试点期间的养老保险关系如何处理？ ..... (37)
52. 部分地区在制度改革前实行机关事业单位养老保险制度改革试点，实行试点期间的养老保险基金如何处理？ ..... (37)

53. 制度改革前单位所在地实行了机关事业单位养老保险制度改革试点，改革后原参加试点的在职工作人员和办理退休的人员的个人缴费本息如何处理？ ..... (38)
54. 制度改革前单位所在地实行了机关事业单位养老保险制度改革试点，改革后这些参保单位中不属于编制内的工作人员应如何参保？其原机关事业单位养老保险制度改革试点期间的养老保险关系如何处理？ ..... (39)
55. 参保人员在制度改革前曾参加企业职工基本养老保险，改革后参加机关事业单位基本养老保险，其参加企业职工基本养老保险的实际年限如何处理？可以认定为视同缴费年限吗？  
..... (39)
56. 工作人员在机关事业单位养老保险制度改革前曾参加企业职工养老保险，改革后参加机关事业单位养老保险，其参加企业职工养老保险的视同缴费年限如何处理？退休时可以与机关事业单位养老保险的视同缴费年限合并计算吗？  
..... (40)

## (六) 制度实施至经办启动期间有关问题 ..... (41)

57. 机关事业单位养老保险制度改革实施（2014年10月1日）至正式经办启动期间达到退休条件的工作人员，其养老金如何核定和发放？ ..... (41)
58. 制度实施（2014年10月1日）至机关事业单位养老保险经办启动实施期间，工作人员经组织批准在机关事业单位之间调动，并符合机关事业单位养老保险参保条件的，其间的养老保险费如何缴纳？ ..... (41)
59. 制度实施（2014年10月1日）至机关事业单位养老保险经办启动实施期间，工作人员存在辞职、辞退、开除等情况的，所在单位是否应为其办理参保缴费手续？如何办理？ ..... (42)
60. 制度实施（2014年10月1日）至机关事业单位养老保险经办启动实施期间，工作人员调动到企业的，其在机关事业单位应参保缴费期间的养老保险关系如何处理？ ..... (43)

## (七) 人员流动关系转移 ..... (43)

61. 参保工作人员在同一统筹范围内的机关事业

- 单位之间流动的，其养老保险关系如何转移接续？ ..... (43)
62. 参保工作人员跨统筹范围流动，或从机关事业单位转入企业工作，其养老保险关系如何转移接续？ ..... (44)
- (八) 特殊问题 ..... (44)
63. 机关事业单位工作人员因工作需要延迟退休继续工作的，延迟退休期间是否继续参保缴费？有少数人员年满 70 岁时仍继续工作的，还要继续参保缴费吗？ ..... (44)
64. 改革前对于部分工作人员（如获得省部级以上劳模等称号）实行加发退休费的办法，制度实施后该政策如何进行调整？ ..... (45)
65. 按照规定改革前获得省部级以上劳模等称号、有重大贡献的高级专家等工作人员退休时给予一次性退休补贴，该一次性补贴标准如何规定？ ..... (46)
66. 按规定参加机关事业单位养老保险的外籍专家（人员），达到基本养老金领取条件前或达到领取条件时离境定居，其养老保险关系如

- 何处理? ..... (46)
67. 部分事业单位存在同一单位有财政补助事业  
编制和经费自理事业编制两种情况, 这种单  
位在参保和缴费上如何处理? ..... (47)
68. 机关事业单位离休人员参加机关事业单位养  
老保险制度改革吗? ..... (47)
69. 实施机关事业单位养老保险制度改革后达到  
退休年龄但个人缴费年限累计不足 15 年的  
人员如何计发养老金? ..... (48)
70. 曾有企业工作经历的机关事业单位工作人员,  
在企业工作期间未按规定参加企业养老保险,  
或有某段时间应缴未缴的情况, 能在机关事  
业单位进行养老保险费补缴吗? 未按规定补  
缴的, 应缴未缴的工作年限如何处理? ..... (48)
71. 参保工作人员在制度改革实施(2014年10月  
1日)后发生职务职级(技术职称)变化,  
特别是对晋升职务人员, 可能会出现与在实  
施制度改革前同级别退休人员的养老金产生  
差距的问题, 这种情况如何处理? ..... (49)
72. 实施机关事业单位养老保险制度改革后, 从

- 军队转业安置到机关事业单位的退役军人还执行军龄视同缴费年限政策吗? ..... ( 50 )
73. 军人入伍前已经参加机关事业单位养老保险或企业职工养老保险, 入伍后其在地方建立的基本养老保险关系如何处理? 需要办理转入至军队的关系转移手续吗? ..... ( 51 )
74. 军人入伍前已经参加机关事业单位职业年金的, 入伍后其在地方建立的职业年金如何处理? 需要办理转入至军队的关系转移手续吗?  
..... ( 52 )
75. 制度实施至机关事业单位养老保险启动实施期间, 军人退出现役安置到机关事业单位参加养老保险的, 其军人退役养老保险补助和职业年金补助如何转移? ..... ( 52 )

### 三、机关事业单位养老保险经办

76. 机关事业单位基本养老保险经办程序包括哪些环节? ..... ( 53 )
- (一) 社会保险登记 ..... ( 54 )
77. 什么是社会保险登记? 办理社会保险登记的

- 机关事业单位应符合哪些条件? ..... ( 54 )
78. 参保单位应何时办理社会保险登记? ..... ( 55 )
79. 制度施行前已经参加企业职工基本养老保险,  
按照规定应纳入机关事业单位养老保险制度  
的单位, 需要办理社会保险登记吗? ..... ( 55 )
80. 办理社会保险登记的主要程序是什么? ..... ( 56 )
81. 什么是社会保险变更登记? ..... ( 57 )
82. 参保单位办理社会保险变更登记, 应提供哪  
些资料? ..... ( 57 )
83. 什么是社会保险注销登记? 如何办理注销登  
记手续? ..... ( 58 )
- (二) 参保单位养老保险关系暂停与恢复 ..... ( 59 )
84. 参保单位发生需要暂停养老保险关系及费用  
征缴的情况时, 应办理哪些手续? 如何办理?  
..... ( 59 )
85. 办理暂停参保的单位发生需要恢复养老保险  
关系及费用征缴的情况时, 需办理哪些手续?  
..... ( 59 )
- (三) 参保人员登记 ..... ( 60 )
86. 如何办理参保人员登记手续? ..... ( 60 )

87. 如何办理参保人员登记信息变更? ..... ( 61 )
88. 参保在职人员死亡的, 单位应办理什么手续?  
..... ( 62 )
89. 参保人员取得外国国籍或取得国(境)外永久居留权, 且与机关事业单位解除工资关系的, 单位需办理什么手续? ..... ( 63 )
90. 参保在职工作人员哪些信息发生变更后需办理人员信息变更手续? 如何办理? ..... ( 63 )
91. 参保单位退休人员哪些信息发生变更需办理信息变更手续? 如何办理? ..... ( 64 )
92. 编制内工作人员经批准延后退休的, 是否按在职人员采集信息、办理参保登记手续?  
..... ( 65 )
- (四) 人员增减变化 ..... ( 66 )
93. 参保单位发生工作人员增加或减少等情况时, 需办理哪些手续? ..... ( 66 )
94. 参保单位新增在职工作人员, 应如何办理人员增加手续? ..... ( 66 )
95. 参保单位发生人员减少等情况的, 如何办理人员减少手续? ..... ( 67 )