



加拿大蓝皮书

BLUE BOOK OF CANADA

加拿大发展报告

(2017)

主编/唐小松

广东外语外贸大学加拿大研究中心

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT
OF CANADA (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



加拿大蓝皮书
BLUE BOOK OF
CANADA

加拿大发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CANADA
(2017)

主 编 / 唐小松
广东外语外贸大学加拿大研究中心



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

加拿大发展报告. 2017 / 唐小松主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2017. 9
(加拿大蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 1384 - 7

I. ①加… II. ①唐… III. ①经济发展 - 研究报告 -
加拿大 - 2017 ②社会发展 - 研究报告 - 加拿大 - 2017
IV. ①F171.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 222197 号

加拿大蓝皮书

加拿大发展报告 (2017)

主 编 / 唐小松

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈晴钰

责任编辑 / 陈晴钰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17.5 字 数: 229 千字

版 次 / 2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1384 - 7

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2014 - 389 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

《加拿大发展报告（2017）》

编委会

主 编 唐小松

学 术 顾 问 沈雁南

编委会成员（按姓氏笔画排序）

王义桅	王文峰	王小海	万晓宏	石佑启
阮宗泽	朱文忠	刘 丹	刘江韵	刘蔚然
李永辉	阳爱民	杜发春	沈本秋	肖 刚
陈志敏	陈彦辉	张振江	麦叶青	武心波
林 珏	郑春生	罗慧琼	胡文涛	郭树勇
袁 泉	钱 皓	黄 忠	黄亮雄	焦方太
谢文新	喻常森	蔡 红	魏志江	Gary Levy
Geoffery McCormack	Jeremy Paltiel			
Jorge Virchez	Kim Nossal			

主要编撰者简介

唐小松 湖南人，博士，教授。现任教育部国别和区域研究培育基地广东外语外贸大学加拿大研究中心主任，广东外语外贸大学学术委员会委员；兼任中国加拿大研究会副会长、全国高校国际政治研究会常务理事、察哈尔学会高级研究员。1989 和 1992 年，先后从湖南师范大学获英语语言文学学士和法学硕士，后从事专职外事翻译工作多年。2001 年获复旦大学国际关系专业博士学位。2004 年入选第二届广东省宣传思想战线优秀人才“十百千工程”培养对象，2006 年入选广东省“千百十人才培养工程”省级培养对象。2007~2008 年在哈佛大学做访问学者，先后在美国、加拿大、澳大利亚、俄罗斯和中国香港、澳门等地以及国内党政机关和高校开办讲座数十场。在 *Australian Journal of Foreign Affairs*、《世界经济与政治》、《现代国际关系》、《国际问题研究》、《美国研究》、《欧洲研究》、《世界历史》等国内外刊物发表学术论文 90 篇，研究成果被广泛关注。接受凤凰卫视《今日看世界》《震海听风录》等专访和《人民日报》、《环球时报》、《洛杉矶时报》（美）、《华闻周刊》（英）、《环球邮报》（加拿大）、《时代周报》、《广州日报》、《南方日报》、《社会科学报》、《中国社会科学报》等媒体采访和约写评论文 110 多次/篇。2015 年获广东省哲学社会科学优秀成果奖“一等奖”。主持国家社科基金重点课题 1 项、省部级课题 4 项，参与外交部委托课题 4 项，出版专著、编著 8 部（任副主编或主编）、译著 5 部。

摘 要

《加拿大发展报告（2017）》是详细阐述 2016 ~ 2017 年加拿大国情研究的蓝皮书，由广东外语外贸大学加拿大研究中心编写完成，参与报告撰写的专家来自广东外语外贸大学、加拿大卡尔顿大学、美国波士顿惠洛克学院、澳门大学、上海财经大学、华东师范大学、上海外国语大学等。

2016 ~ 2017 年是贾斯廷·特鲁多总理带领自由党政府执政的第一年，加拿大从政治、经济、社会等各个方面都在经历着他倡导的“真正的变革”。因此，深入观察与研究这一年来加拿大的内政外交与综合国情对于中国政府、智库、企业、学界来说，都有着重要的意义。内政方面，小特鲁多政府的财政赤字政策还在继续，虽然民众一年来对于自由党以及总理本人的支持率依然很高，但明显无法在短期内恢复平衡的财政赤字政策还是给他带来了一定的负面影响，也成为了其他在野党攻击的主要目标。对外关系上，小特鲁多积极带领加拿大在国际舞台上践行多边主义与国际主义，在气候问题、难民问题上表现突出，受到国际社会的称赞，同时也主动改善与联合国的关系，加拿大民众充分肯定自由党政府在改善加拿大国际形象方面所做的努力，认为政府正在带领国家往正确的方向发展。双边关系上，小特鲁多政府一方面重视加强与美国、欧盟的传统关系，注重与美国特朗普政府的沟通，与欧盟签订自贸协定；另一方面加拿大也将中加关系作为重要议题，申请加入亚投行，将中加自贸协定、引渡协议等提上日程。两国关系有望在未来进入一个更为稳定和积极的阶段。

《加拿大发展报告（2017）》分为五个部分，深入分析和预测了



2016 ~ 2017 年加拿大国内政党政局、外交事务、经济管理、社会政策、文化教育方面等热点问题，重点研究加拿大政局发展、外交与中加关系等议题。本报告不仅在理论研究和政策研究上有所创新，在研究领域和研究方法上也有所突破，对于丰富中国在加拿大研究领域的理论研究、政策分析和战略评估具有重要意义和价值。本报告可以为国内各级政府、智库、企业、社会各界提供相应的参考和借鉴。

序 言

《加拿大发展报告》系列成果是由教育部国别和区域研究培育基地——广东外语外贸大学加拿大研究中心负责组织编写的。广东外语外贸大学加拿大研究中心每年将编写出版《加拿大发展报告》列为年度工作的一项重点任务，2014 年出版了国内首部加拿大蓝皮书，就加拿大国内政局发展、外交事务、经济管理、社会政策、环境治理等热点问题进行了重点、系统的研究，受到政府、社会各界及媒体的广泛关注，在国内外引起较大反响，受到普遍肯定和赞誉。

《加拿大发展报告（2017）》是 2014 年以来第四本系统研究加拿大国情的蓝皮书，由 1 篇主报告、11 篇分报告构成，深入分析和预测了 2016 ~ 2017 年度加拿大国内政局发展、外交事务、经济管理、社会政策、反恐政策等热点问题，重点研究了小特鲁多政府执政第一年来的多边主义和全方位外交、中加关系等热点和关键议题。不同于普通的论文集对于不同选题的分散研究，本蓝皮书通过政治、经济、外交、社会等不同领域来整体呈现加拿大年度发展状况，内容丰富，具有很强的动态性和前瞻性。蓝皮书研究方法严谨，注重定量分析与定性分析相结合的科学研究方法。同时，研究团队通过与国内外加拿大研究机构、高校建立联系，获取最新和最权威的资料与数据，确保各领域的研究紧跟局势，数据新颖详实，真实科学地反映研究对象的最新情况。

2016 年是自由党政府引导加拿大走向“真正的变革”的第一年。经济方面，加拿大宏观经济增长前景光明，但也存在一些不稳定因素，2016 年实际 GDP 虽有增长，但增长率仅为 1.4%；小特鲁多政



府采取的经贸关系多元化战略和各项刺激经济发展的政策措施，收到了良好的成效，尤其是与中国建立自由贸易区的设想一旦实现，将有助于发挥加拿大的资源优势、技术优势，推动加拿大经济的发展。外交方面，小特鲁多政府奉行多边化、国际化的对外政策，外交战略向“重返亚太”、“重返国际舞台”调整，在“友好盟国”的定位下维护加美关系，并开启了与欧洲关系的新时代；中加关系以经贸为主导，得到进一步发展与深化，两国实现了高层互访和各领域的良好合作。安全方面，小特鲁多政府将改革反恐政策作为一大亮点，启动国家安全政策的全民咨询，推动修订《反恐法 2015》，通过《国会国家安全和情报委员会法案》，建立跨党派监督委员会，一定程度上实现了国家反恐战略的“再平衡”。这一系列内政外交上的“变革”为小特鲁多政府赢得了一段长长的“政治蜜月期”，民调支持率居高不下。但同时最大的反对党保守党在暗自较劲，其他小政党也在争夺话语权。预计未来加拿大政局总体还将保持稳定，选民还愿意给自由党更多的时间来检验其各种政策的效果。

此外，加拿大的高等教育体系不仅继承了传统欧洲教育体系的优点，而且引入了美国教育的优势，为加拿大与其他国家进行国际教育交流合作提供了良好的基础。近年来，加拿大已逐渐成为中国留学、移民和工作的主要目的国。加强对加拿大国际教育交流合作研究，具有重要的理论意义和实践价值。

加拿大蓝皮书在 2016 年开设了问卷调查，调研了中国大学生心目中的加拿大，十分有意义。2017 年，我们节选了著名的加拿大智库——亚太基金会的调研报告中关于加拿大人对中国以及中加关系的态度与看法。这一报告无论从智库本身的投入以及设计，还是从问题的代表性和针对性来看，都十分有价值。调查显示，与前两年相比，加拿大人感觉自身与亚洲联系得更紧密，对于亚洲的态度也更加积极，对未来的中加双边关系也更加乐观。加拿大人对中国的态度自

2014 年以来已经回暖，近一半（49%）的加拿大人认为中国崛起是机会而不是挑战，近四分之一（24%）的加拿大人认为中加关系正在改善，50% 的加拿大人表示，如果能了解更多信息，自己有可能支持更紧密的中加经济关系。

感谢蓝皮书的全体编委和作者们通过一年的努力，用他们的智慧和汗水为我们带来了新一年的加拿大研究盛宴，让我们可以持续了解加拿大相关领域的最新发展与变化。希望这本书可以为中国学界和社会搭建一个有效的沟通 and 交流平台，为国内的加拿大研究继续贡献力量。

隋广军

广东外语外贸大学党委书记、校长

2017 年 8 月 20 日

目 录



I 总报告

B. 1	2016年加拿大发展形势	黄 忠 / 001
一	经济形势与经济政策	/ 002
二	国内政治与社会治理	/ 011
三	外交政策与国家形象	/ 019
四	结语	/ 029

II 分报告

B. 2	2016年加拿大政党政局	唐小松 / 031
B. 3	2016年加拿大经济形势	林 珏 / 048
B. 4	2016年加拿大外交形势	刘 丹 / 069

III 专题报告

B. 5	当前加拿大经济发展态势	Geoffrey McCormack / 085
-------------	-------------------	--------------------------



- B. 6** 小特鲁多政府的财政预算与社会政策变革..... 柳玉臻 / 131
- B. 7** 小特鲁多多边外交及其走势..... 樊 冰 / 142
- B. 8** 加拿大反恐战略评析
——再平衡中的国家安全利益与公民自由权利
..... 刘江韵 / 158
- B. 9** 加拿大的南海政策与立场..... 钱 皓 / 174

IV 中加关系

- B. 10** 特朗普时代的加中关系 Jeremy Paltiel / 190
- B. 11** 加拿大国际教育交流合作研究 郑春生 / 203

V 调查报告

- B. 12** 加拿大人看中国 (2016)
——加拿大亚太基金会民意调查
..... Eva Busza 金彩红 / 224

- Abstract / 249
- Contents / 251

总 报 告



General Report

B.1

2016年加拿大发展形势

黄 忠*

摘 要： 2016 年，加拿大经济虽然存在一些不稳定因素，但总体前景值得期待；自由党执政地位稳固，社会公平正义度增强，国内安全形势稳中有忧；国际形象良好，国家声誉度较高。小特鲁多政府执行温和的财政与货币政策，实施大规模基础设施建设和创新改革计划刺激经济增长，谋求改进国家安全政策框架，努力实现包容性增长。小特鲁多政府着力发展与欧盟、中国的经贸合作关系，与特朗普政府的关系相对冷淡，在反恐议题上强化多边合作，对外援助与应对气候变化积

* 黄忠，博士，广东外语外贸大学加拿大研究中心，讲师，研究方向为加拿大外交、加拿大与拉美关系。



极。展望未来，加拿大国内发展稳中有进的态势不会改变，在对外关系上将继续保持务实的外交风格。

关键词： 加拿大 经济 政治 社会 外交

一 经济形势与经济政策

1. 虽存在潜在不确定因素，但宏观经济增长的前景光明

2016 年，加拿大 GDP 增长率为 1.4%，达到 2.07 万亿加元。相对于 2015 年的 0.9%，已经有较大起色。其中，2016 年第四季度环比增长 0.6%，同比增长 2.6%。^① 在消费方面，加拿大国内最终需求增长 0.9%，相比 2015 年高出 0.6 个百分点；居民消费支出增长比 2015 年的 1.9% 高出 0.3 个百分点，为 2.2%，其中，商品消费增长 2.7%，服务消费增长 1.9%；政府消费支出增长 2.0%，比 2015 年高出 0.5 个百分点。在投资方面，由于能源部门持续不景气，非居住类建筑投资下降了 10.7%，连续第二年衰退，加拿大 2016 年整体经济增长率也主要受其拖累。与之对应的是，住宅投资较上年增加了 2.9%。其中，所有权转让增长 7.6%，新建房投资增长 2.3%，房屋翻新投资增长 0.7%。在收入方面，2016 年度加拿大实际国内总收入逆转了 2015 年下降 1.4% 的势头，增长了 0.7%。其中，在职工工资上涨 2.5% 的大背景下，居民可支配收入增长了 3.8%。^②

① 《2016 年加拿大国内生产总值增长 1.4%》，中华人民共和国商务部网站，<http://ca.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201703/20170302539053.shtml>，最后访问时间：2017 年 3 月 2 日。

② “Gross domestic product, income and expenditure, fourth quarter 2016”，<http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/170302/dq170302a-eng.htm?HPA=1&indid=3278-1&indgeo=0>，最后访问时间：2017 年 3 月 2 日。

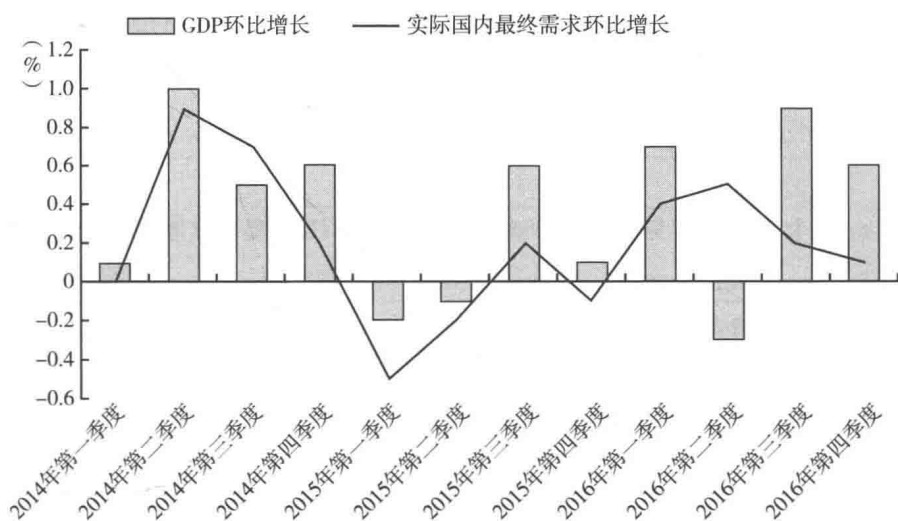


图1 加拿大国内生产总值和国内最终需求增长变化

注：相关数据以2007年基数为1计算。

资料来源：<http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/170302/cg-a001-eng.htm>。

从图1 加拿大最近三年各季度国内生产总值和国内最终需求增长变化不难看出，由于消费持续不景气，加拿大未来经济增长的前景虽然向好，但也有不确定因素，包括全球油价偏低，整体经济不景气，尤其是其最大贸易伙伴美国的需求仍处于虚弱状态，等等。其中，2016年第四季度，加拿大国民生产总值增加了0.6%，比第三季度下降了0.3个百分点。由于商业投资虚弱，国内最终需求持续不振，在第三季度仅增长0.2%的基础上，第四季度只增长了0.1%。第四季度，加拿大家庭最终消费增长了0.6%，比第三季度0.7%的增长速度略低，其主要驱动力是对耐用品（2.0%）和股票、债券与基金等金融产品（1.6%）消费的增加。第四季度出口增长0.3%，比第三季度的2.3%下降不少；进口商品下降了4.1%，导致全年进口总量的增长幅度被拖累3.5个点。第四季度企业固定总资本构成下降2.1%，比第三季度的-0.5%进一步下降，对机器设备（-2.7%）



和知识产权产品（-1.9%）的投入也在下降。商品库存在第三季度增加 74 亿加元的情况下，第四季度减少 50 亿加元。总体来看，加拿大 2016 年第四季度 GDP 同比增长 2.6%，比美国的 1.9% 要好^①。

表 1 2016 年第四季度加拿大各项目对 GDP 增长贡献测算值

单位：%

家庭最终消费支出	0.368
服务于家庭最终消费的非营利机构支出	-0.016
政府部门最终消费支出	0.112
固定资本形成	-0.35
投资库存	-0.688
出口	0.105
进口	1.202

资料来源：<http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/170302/cg-a002-eng.htm>。

经济合作与发展组织（OECD）于 2016 年 11 月认为，加拿大经济 2018 年增长率会达到 2.3%，其主要驱动力是非能源部门出口和商业投资的增加。此外，失业率的下降、居民收入的增长与温和通货膨胀率所带来的消费提升，也会给加拿大经济带来积极影响。而其最大的下行风险在于住房市场调整的失序，它有可能影响国家金融的稳定。此外，主要大国的贸易保护主义措施也有可能影响加拿大对外出口。^② 世界银行和国际货币基金组织（IMF）于 2017 年对全球和加拿大经济发展趋势的预测见表 2。

① “Gross domestic product, income and expenditure, fourth quarter 2016”，<http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/170302/dq170302a-eng.htm?HPA=1&indid=3278-1&indgeo=0>，最后访问时间：2017 年 3 月 2 日。

② “CANADA”，<http://www.oecd.org/eco/outlook/economic-forecast-summary-canada-oecd-economic-outlook-november-2016.pdf>，最后访问时间：2017 年 3 月 29 日。