

中国管理思想精粹

【第二辑】“（朝）代”系列 吴照云 主编

隋唐管理思想

On the Management Thoughts during Sui and Tang Dynasty

（第二版）

龚 贤 著



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

中国管理思想精粹

【第二辑】“（朝）代”系列 吴照云 主编

隋唐管理思想

On the Management Thoughts during Sui and Tang Dynasty

（第二版）

龚 贤 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

隋唐管理思想/龚贤著. —2版. —北京:经济管理出版社, 2017. 2

ISBN 978-7-5096-4989-3

I. ①隋… II. ①龚… III. ①管理学—思想史—研究—中国—隋唐时代 IV. ①C93-092

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 043530 号

出版发行:经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话:(010)51915602 邮编:100038

印刷:玉田县昊达印刷有限公司

经销:新华书店

组稿编辑:杜菲

责任编辑:杜菲

责任印制:黄铄

责任校对:陈颖

720mm×1000mm/16

16.5 印张 298 千字

2017 年 2 月第 1 版

2017 年 2 月第 1 次印刷

定价:88.00 元

书号:ISBN 978-7-5096-4989-3

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书,如有印装错误,由本社读者服务部
负责调换。联系地址:北京阜外月坛北小街 2 号

电话:(010)68022974

邮编:100836

目 录

第一章 隋代管理思想	1
第一节 隋代管理思想概述	1
第二节 杨坚的管理思想	6
第三节 苏威的管理思想	19
第四节 杨广的管理思想	24
第二章 初唐管理思想	55
第一节 初唐管理思想概述	55
第二节 李渊的管理思想	65
第三节 李世民的管理思想	81
第四节 长孙无忌的管理思想	103
第五节 李靖的管理思想	109
第六节 魏征的管理思想	118
第三章 盛唐管理思想	125
第一节 盛唐管理思想概述	125
第二节 武则天的管理思想	131
第三节 李隆基的管理思想	146
第四节 裴耀卿的管理思想	161
第四章 中唐管理思想	169
第一节 中唐管理思想概述	169
第二节 刘晏的管理思想	177
第三节 杨炎的管理思想	187



第四节 陆贽的管理思想.....	191
第五节 韩愈的管理思想.....	214
第五章 晚唐管理思想.....	228
第一节 晚唐管理思想概述.....	228
第二节 黄巢的管理思想.....	235
参考文献.....	241
后记.....	246

CATALOGUE

The first chapter	The management thoughts in Sui dynasty	1
The first section	Introduction	1
The second section	The management thoughts of Yang Jian	6
The third section	The management thoughts of Su Wei	19
The fourth section	The management thoughts of Yang Guang	24
The second chapter	The management thoughts in the earlier stage of Tang dynasty	55
The first section	Introduction	55
The second section	The management thoughts of Li Yuan	65
The third section	The management thoughts of Li Shimin	81
The fourth section	The management thoughts of Zhangsun Wuji	103
The fifth section	The management thoughts of Li Jing	109
The sixth section	The management thoughts of Wei Zheng	118
The third chapter	The management thoughts in the Mighty Times of Tang dynasty	125
The first section	Introduction	125
The second section	The management thoughts of Wu Zetian	131
The third section	The management thoughts of Li Longji	146
The fourth section	The management thoughts of Pei Yaoqing	161
The fourth chapter	The management thoughts in the metaphase of Tang dynasty	169



The first section	Introduction	169
The second section	The management thoughts of Liu Yan	177
The third section	The management thoughts of Yang Yan	187
The fourth section	The management thoughts of Lu Zhi	191
The fifth section	The management thoughts of Han Yu	214
The fifth chapter	The management thoughts in the later stag of	
	Tang dynasty	228
The first section	Introduction	228
The second section	The management thoughts of Huang-Chao	235
Main bibliography		241
Epilogue		246

第一章 隋代管理思想

隋代即隋朝，是中国历史中最伟大的朝代之一。从公元 581 年隋文帝杨坚建隋，至公元 619 年王世充篡隋，隋代共历 38 年。隋代的统一结束了汉末以来近四个世纪南北军阀混战、分裂的局面，开启了中国历史上的第二个盛世——唐代。

第一节 隋代管理思想概述

隋代是古代大一统形势下的短命王朝之一，这个王朝苦难而辉煌。隋朝是短暂的，但是隋朝的强盛在中国历史上也是空前的。隋文帝开创了“开皇之治”，当时社会改革开放，国泰民安，经济繁荣，文化昌盛，社会安定，户口锐长，垦田速增，积蓄充盈，甲兵强锐，威动殊俗，幅员万里。隋文帝推行汉化，为后来唐宋汉文化大发展奠定坚实的基础。这个时期，中华在政治、经济、文化、外交等方面都达到史无前例的高峰，东亚邻国新罗、渤海国、倭国（即日本）等国家的政治体制、文化等方面都受其很大影响，是中国历史上唯一让倭国称臣朝贡的朝代，大隋帝国与倭国是宗主与藩属的关系。隋明帝杨广^①修通大运河，营建东都洛阳，西巡张掖，东征高丽，也耗尽国财民力，但不减损隋代的辉煌和伟大。

^① 隋明帝，隋代第二位皇帝杨广的谥号。关于杨广的谥号，隋代为“明皇帝”，唐代为“炀皇帝”，综览杨广一生，前者似比后者更接近历史事实，但后世多称之为“隋炀帝”。



一、隋代管理思想的形成和发展

北周宣帝时，政治腐败，加重了对民众的剥削和压迫，阶级矛盾尖锐化，引起统治集团内部分裂，给了杨坚夺取政权的机会。公元580年，周宣帝病死，继位的周静帝仅8岁，杨坚以大丞相身份辅政，控制了北周军政大权，并先后平定了相州总管尉迟迥、郟州总管司马消难、益州总管王廉的叛乱，消灭了北周的残余势力。公元581年，杨坚接受北周皇帝禅让，改国号为大隋，改元开皇，仍建都长安。杨坚就是隋文帝。隋朝建立后，隋文帝为统一全国做多方面的准备，加强了中央集权，澄清吏治，发展了经济，大大增强了国力，同时处理好与突厥的关系。开皇八年（公元588年），隋文帝命晋王杨广为行台尚书令，主管灭陈之事。公元589年，杨广统领51万大军南下向陈朝发动进攻。隋军在杨广的指挥下，纪律严明，英勇善战，一举突破长江天堑，完成了统一全国的大业，也结束了中国近四百年的分裂局面，中华帝国从此进入了一个统一、强盛的时代。

隋文帝为了加强对全国的管理，在政治上进行了一系列整顿和改革，吸收庶族地主参政，限制士族地主在政治上的特权，加强对地方的控制，以巩固中央集权统治。在政治制度方面，确立了重要的三省六部制；在人才选拔方面，开始采用分科考试的办法选拔官吏；改革律令；在军事方面，继续推行和改革府兵制；在经济方面，一是实行均田制和租庸调制，二是采取了“大索貌阅”和“输籍定样”等措施，增加了政府收入。隋明帝还兴修了举世闻名的大运河，加强了南北经济和文化联系。

二、隋代管理思想的代表人物

隋代的管理在许多方面具有开创性，这个时期管理思想的代表人物主要有隋文帝杨坚、苏威和隋明帝杨广。

（一）杨坚

隋文帝杨坚（公元541~604年），弘农华阴（今陕西华阴县）人，鲜卑赐姓普六茹，小字那罗延，汉族。隋代开国皇帝，谥号文帝，庙号高祖，在位24年。杨坚是西魏随国公、北周柱国、大司空杨忠之子，北周时曾官拜骠骑大将军，封大兴郡公，后袭父爵柱国。公元581年，北周静帝禅让帝位于大丞相、上柱国杨坚，隋朝建立。杨坚成功统一了南北分裂数百年之久的中国。鉴

于五胡乱华以来南北长期分裂，民生困苦，国库空虚，杨坚自开皇九年（公元589年）统一全国后，即以富国为首要目标，轻徭薄赋以解民困。魏晋以来，户籍不清，税收不稳，杨坚于开皇五年（公元585年）下令实行大索貌阅；并采纳高颍建议，推行输籍法，进行全国性户口调查，增加国家税收，扫清了魏晋以来隐瞒户籍之弊，为“开皇之治”奠定了基础。他还采纳了苏威建议，罢盐、酒专卖及入市税，其后多次减税，减轻民众负担，促进农业生产。他还在全国推行均田制，既增加了赋税，又稳定了社会经济，还致使南朝士族由衰弱渐趋于消逝。隋代以关中为本位，关中粮食短缺，需赖关东漕运供给，杨坚于洛州等地设立常平仓等官仓，储存关东运来粮食；并修建广通渠，便利关中漕运，这也是修建大运河的开始；又于民间设义仓，民众捐纳粮食以防凶年。在地方行政管理方面，杨坚鉴于魏晋南北朝政区划分毫无标准，地方行政混乱，于开皇三年（公元583年）尽罢诸郡，实行州县二级制，地方行政由此渐上正轨，也减省了国家管理支出。因前朝酷刑过多，杨坚命苏威等人编纂《开皇律》，修订刑律，订立国家刑法，并减省刑罚，使人民有法可守。在澄清吏治方面，杨坚励精图治，罢免长吏赃污不称者200余人，州县肃然。杨坚还十分节俭，关怀民生疾苦。杨坚在不长的时间内将中国重新置于一个统一政权治理下，外御强敌突厥、契丹，内令人民安宁生息，经济繁荣，国势强盛，被史书誉为“开皇之治”。他也是西方人眼中最伟大的中国皇帝，被尊为“圣人可汗”。

（二）苏威

苏威（公元534~623年），字无畏，京兆武功（今陕西武功西北）人，隋代宰相。其父苏绰，西魏名臣。北周时，苏威袭爵美阳县公。隋代建立后，杨坚任他为太子少保兼纳言、民部尚书。他建议减轻赋役，被采纳。后又兼任大理卿、京兆尹、御史大夫。苏威很有才能，历任要职，与高颍参掌朝政，齐心协力辅佐隋文帝。政刑不论大小，均参与筹划。文帝修订隋代典制，律令格式多为苏威所定。开皇九年（公元589年）被任为尚书右仆射。开皇十二年（公元592年），他被告发和主持选举的吏部官员结为朋党，任用私人，遂被免除官爵。此后屡次起用，又屡被免官。隋明帝大业元年（公元605年），他继杨素任左仆射。大业三年（公元607年）因事罢免，后又任太常卿、纳言参掌朝政，加开府仪同三司，颇受尊重，但不久又被罢免。他对明帝不敢直言进谏，遇事多望风承旨。隋末，宇文化及弑明帝，以苏威为光禄大夫。王世充称帝，署苏威为太师。唐平王世充后，苏威未被李唐任用。武德六年（公元623年）病死于长安。



（三）杨广

隋明帝杨广（公元569~618年），一名英，小字阿鹓，杨坚次子。隋朝的第二个皇帝，唐谥其为“炀皇帝”，隋恭帝杨侗谥其为“明皇帝”。杨广于开皇元年（公元581年）被立为晋王。开皇八年（公元588年）隋朝兴兵平南方的陈，以年仅20岁的杨广为统帅。平陈后，他晋封为太尉。此后，杨广亦屡立战功。开皇十年（公元590年），他奉命赴江南任扬州总管，平定了江南高智慧的反乱；开皇二十年（公元600年），他率军北上击破突厥。开皇二十年杨坚废太子杨勇，改立杨广为太子。仁寿四年（公元604年），杨坚驾崩于大宝殿，杨广继位。杨广即位以后，开通大运河，对南北经济、文化交流贡献卓著，但过度耗损了国家的人力、物力。在教育制度上，隋明帝开设进士科，官员逐渐由世族门阀过渡到科举选拔，标志着科举制度的正式诞生。政治上，他为了真正实现大一统的理想，企图打破由关陇贵族垄断高官的局面，限制、削弱关陇集团的强大势力和影响，重用了虞世基、裴蕴等南方集团官员，整饬吏政，加强中央集权，破除南北隔阂，扩大统治的社会基础。但是，由于他急于推进未尽成熟的政治改革方案，未能与建立民生顺遂、安定团结的政治局面结合起来，最终引发贵族大规模叛变。军事上，他即位前曾参与指挥突厥、契丹战事，皆有所获。大业五年（公元609年），他亲征平定了吐谷浑，设置西海、河源、鄯善、且末四郡。大业八年（公元612年），首度亲征高丽失败后，为挽回颜面，他连续3年一再亲征，虽然最终取得了胜利，但也使国家元气大伤。他还营建东都洛阳，劳民伤财。晚年，三下扬州，逃避现实。大业十四年（公元618年）被宇文化及所率领的叛军攻入江都宫缢弑。

三、隋代管理思想的特点

作为数百年南北分裂之后重新统一的国家，隋代极为重视国家行政管理，注重开疆拓土和对外关系，这是隋代管理思想的特点。

首先，重视国家行政管理。杨坚、苏威、杨广都极为重视国家行政管理，可以说，重视国家行政管理是隋代管理思想最重要的特点。

文帝废除不合时宜的北周六官制，恢复了汉魏时期的体制，初步建立三省六部制度，三省指内史省、门下省、尚书省，都是最高政务机构。内史省负责决策；门下省负责审议，尚书省负责执行；尚书省下设吏、民、礼、兵、刑、工六部，每部设尚书，总管本部政务。之后，文帝又对地方机构进行了改革，

隋初沿北齐、北周设州、郡、县三级地方机构，开皇三年（公元583年），文帝废郡，改为州、县二级制，州设刺史，县设县令。还废除九品中正制，开始采用分科考试的方式选拔官员。为了更好地行使权力，文帝下令九品以上的官员一律由中央任免，进一步加强了中央对地方的管理。

隋初，文帝为奖励平定三总管叛乱的功臣，摆平山东士族与关陇士族的关系，对功臣士族兼并土地比较放纵。开皇三年（公元583年），苏威针对豪强兼并现象建议“以为户口滋多，民田不赡，欲减功臣之地以给民”，但遭到山东士族、大司徒王谊的反对。王谊上奏说：“百官者，历世勋贤，方蒙爵土。一旦削之，未见其可。如臣所虑，正恐朝臣功德不建，何患人田有不足？”（《隋书·王谊传》）^①虽然苏威为了加强对豪族的控制和缓解社会矛盾，建议抑制兼并，但文帝为了笼络功臣士族，否定了苏威的建议。可见，苏威为了加强国家行政管理，不惜得罪权贵功臣。

文帝改革北周官制，实际上只是对魏晋以来职官制度进行了初步改革，仍然存在诸多问题，如国家管理机构设置不合理，三省制并没有完全确立，官吏名号重叠，官员队伍庞大，爵、散、勋以及品阶制度繁杂混乱，等等。明帝从大业三年（公元607年）以来继续对官制进行改革，“三年定令，品自第一至于第九，唯置正从，而除上下阶。罢诸总管，废三师、特进官。分门下、太仆二司，取殿内监名，以为殿内省，并尚书、门下、内史、秘书，以为五省。增置谒者、司隶二台，并御史为三台。分太府寺为少府监。改内侍省为长秋监，国子学为国子监，将作寺为将作监，并都水监，总为五监。改左右卫为左右翊卫，左右备身为左右骑卫。左右武卫依旧名。改领军为左右屯卫，加置左右御。改左右武侯为左右侯卫。是为十二卫……品同则以省府为前后，省府同则以局署为前后焉”（《隋书·百官志》）。^②通过一系列改革，减少冗官，并改州设郡，打击了旧贵族势力，基本上消除了文帝时期的诸多弊病，加强了中央集权和对地方的管理。值得一提的是，大业二年（公元606年），明帝开设进士科，量才录用各类人才，这是对科举制发展的重大贡献。科举制的推行，不仅彻底打破了门阀士族对仕进的垄断，也为选拔下层优秀知识分子提供了极好的机会，更重要的是加强了中央集权和国家管理。

①（唐）魏征等撰：《隋书》，中华书局1973年版，第1169页。

②（唐）魏征等撰：《隋书》，中华书局1973年版，第793~794页。



其次，注重开疆拓土和对外关系。杨坚登基后，为了进一步开拓隋之疆土，完成统一大业，于开皇七年（公元 587 年）灭后梁，一年之后下诏伐陈。开皇九年（公元 589 年），他派遣大军挥师南下，灭亡了割据南方的陈朝，统一了全国。在隋朝国势强盛的背景下，外交方面，开皇九年琉球群岛归降隋朝。突厥可汗尊杨坚为“圣人可汗”，愿为藩属，永世归顺。杨坚征服了各族蛮夷部落，使中国又回到了和平年代，为“开皇之治”创造了必要条件。

开皇九年（公元 589 年），明帝杨广直接指挥隋军攻灭南方的陈。大业元年（公元 605 年），明帝派韦云起率突厥兵大败契丹。大业四年（公元 608 年），明帝派军灭了吐谷浑，开拓疆域数千里，范围东起青海湖东岸，西至塔里木盆地，北起库鲁克塔格山脉，南至昆仑山脉，并在那里设置西海、河源、鄯善、且末四郡，推动了甘肃、青海、新疆等大片西北疆土成为中国不可分割部分的进程。大业五年（公元 609 年），明帝亲自西征吐谷浑，他率大军从长安出发到甘肃陇西，西上青海横穿祁连山，经大斗拔谷北上，到达河西走廊的张掖郡。明帝这次西巡张掖，历时半年之久，在高原寒冷等恶劣的自然条件，冒着暴风雪的袭击，远涉到了青海和河西走廊，这是中华帝国时代唯一一位抵达到西北如此远地方的皇帝。明帝到达张掖之后，西域 27 国君主与使臣纷来朝见，表示臣服。各国商人云集张掖，通商贸易。明帝亲自打通了丝绸之路，并在古丝绸之路举行了盛大的万国博览会，加强中原与西方的各个方面的联系与交往，完成千古名君的壮举。明帝即位两年之后，开始大规模开发经营西域，委派黄门侍郎裴矩负责具体事务，保证了和西域之间往来的通畅。大业四年（公元 608 年），隋明帝派将军薛世雄率军进兵伊吾，迫使伊吾人投降。

公元 612~613 年的两年之内，明帝三征高丽，旨在平定边陲，驯服强邻，开拓疆土。但是，第一次遇高丽军伏击大败，第二次又因礼部尚书杨玄感反叛而被迫撤军，第三次隋军终于打败了高丽，高丽王遣使投降。三征高丽耗费巨大，激起人民的反抗，是导致隋朝灭亡的一个重要原因。

第二节 杨坚的管理思想

隋文帝杨坚在位期间成功统一了已经严重分裂的中国，开设了先进的选官制度。之后，他在巩固统一和加强中央集权的同时，采取了一系列改革措施，



表现出卓越的领导和管理才能。

一、改革中央和地方管理机构，确保政令通畅

在国家行政管理方面，隋文帝改革了中央和地方行政管理机构，提高行政效率，确保政令畅通。

北周大象二年（公元580年），周宣帝驾崩，仅7岁的周静帝即位，丞相杨坚当政。他一反周宣帝所作所为，“大崇惠政，法令清简，躬履节俭，天下悦之”。（《隋书·高祖纪》）^① 公元581年周静帝禅位，杨坚称帝，世称文帝。据《资治通鉴》记载，文帝“勤于为治，每临朝，或至日昃，五品已上，引坐论事，卫士传餐而食”。^② 杨坚为了整顿和改革各项制度，加强国家行政管理，巩固和发展新建立的隋政权，在政治、经济方面采取了许多措施。首先改革中央管理机构：废除不合时宜的北周六官（天、地、春、秋、冬、夏）制，命苏威等综合汉魏以来历朝官制，制定了新的职官制度。在朝廷设置尚书、门下、内史、秘书、内侍五省，御史、都水二台，太常、光禄、卫尉、宗正、太仆、大理、鸿胪、司农、太府、国子、将作十一寺，左右卫、左右领军等十二府。朝廷五省中，内侍省、秘书省在国家政务中不起重要作用，内侍省管理宫中事务，秘书省掌管书籍历法；掌握实权的是内史、门下、尚书三省。尚书省事无不总，是一个执行各种政令的机构，置尚书令1人，左右仆射各1人，统领吏、礼、兵、都官（后改刑部）、度支（后改民部）、工6部。6部是执行部门，各设尚书1人，分统36侍郎。门下省置纳言2人。内史省置内史令2人。3省长官共同定令立法，参决军国大政，担任宰相的职务。6部中的吏部，掌管全国官吏任免、考核、升降和调动；民部，掌管全国土地、户籍以及赋税、财政收支；礼部，掌管祭祀、礼仪和对外交往；兵部，掌管全国武官选拔，及兵籍、军械等；刑部，掌管全国刑律、断狱；工部，掌管各种工程、工匠、水利、交通等。三省六部制从此确立起来。这是一整套规模庞大、组织完备的官僚机构，其内部分工明确，组织严密，标志着中国古代宗法地主阶级专制的中央官制发展的高度成熟，对唐及以后历代王朝影响巨大，成为后代中央政权的固定制度一直沿袭到清朝。

①（唐）魏征等撰：《隋书》，中华书局1973年版，第3页。

②（北宋）司马光编著：《资治通鉴》卷193。



文帝在确立了三省六部制的中央机构后，又对地方机构进行了改革。南北朝以来郡县设置过繁，形成了“民少官多，十羊九牧”的局面。隋初沿北齐、北周制设州、郡、县三级地方机构。开皇三年（公元583年），文帝采纳杨尚希的建议，废郡，改为州、县二级制，州设刺史，县设县令。开皇十年（公元590年），文帝诏府兵入州县户籍，兵农合一自此开始。他还进一步对地方机构也进行了改革，采用“存要去闲、并大去小”的方法，撤消境内500多郡；同时裁汰大量冗官，这样就大大节省了政府开支，提高了国家行政管理的效率，也减轻了人民的负担。为了更好地管理和控制地方，他下令九品以上的官员一律由中央任免，由吏部掌握，禁止地方官就地录用僚佐；每年都要由吏部进行考核，以决定奖惩、升降；后来又实行三年任期制。为了选拔人才，文帝开皇初年就废除九品中正制，实行分科考试的办法选任官吏。开皇十八年（公元598年）七月，设立“志行修谨”和“清平干济”二科，令五品以上的京官和地方官总管、刺史以上述二科推举人才。虽然仅开二科，但由于科目具体，标准也明确，容易将符合要求的人才选拔出来。隋文帝首开的科举，得到隋明帝的进一步发展并正式作为国家选拔各类人才的考试制度，在中国历史上保留使用达1300多年，直到清朝末期才废除。

二、改革土地和赋税制度，整顿户籍，统一货币

在发展经济、增加国家财政收入和保障民生方面，文帝改革了土地和赋税制度，并对全国户籍进行了全面整顿，统一了货币，还在各地修建了许多粮仓。

首先，改革土地和赋税制度。开皇二年（公元582年），杨坚下令推行均田制。《隋书·食货志》云：“及颁新令……自诸王已下，至于都督，皆给永业田，各有差。多者至一百顷，少者至四十亩。其丁男、中男永业露田，皆遵后齐之制。并课树以桑榆及枣，其园宅，率三口给一亩，奴婢则五口给一亩……京官又给职分田，一品者给田五顷，每品以五十亩为差；至五品，则为田三顷，六品二顷五十亩；其下每品以五十亩为差，至九品为一顷。外官亦各有职分田，又给公廨田，以供公用。”^①虽然许多农民受田不足定额，但继续推行均田制毕竟使无地或少地的农民分到土地，提高了他们的生产积极性，也在—

^①（唐）魏征等撰：《隋书》，中华书局1973年版，第680~681页。

一定程度上抑制了土地兼并，对农业的恢复发展起了积极的作用。文帝还实行“轻徭薄赋”政策，减轻租调力役。开皇二年（公元582年）的“新令”规定：“男女三岁已下为黄，十岁已下为小，十七已下为中，十八已上为丁。丁从课役。六十为老，乃免。”还规定一夫一妇为一床，每年交租粟3石：受桑田者交调绢1匹（4丈）、绵3两，受麻田者交调布1端（6丈）、麻3斤。无妻室的单丁及奴婢纳一半租调。丁男每年服力役1个月。开皇三年（公元583年），规定成丁年龄由18岁提高到21岁，受田年龄仍为18岁；受田者前三年不纳租调不服力役，调绢由每年1匹减为2丈，力役由每年1个月减为20天。（《隋书·食货志》）^①开皇十年（公元590年），又规定50岁以上者，可“免役输庸”，即纳布帛以代替力役（《隋书·高祖纪》）。^②轻徭薄赋，减轻农民的租调力役，进一步提高了农民生产的积极性，促进了农业的发展。

其次，整顿户籍。南北朝时期，百姓脱离户籍，佃客户口为豪强隐瞒。《隋书·食货志》记载，开皇五年（公元585年）隋文帝下令清查户口，“令州县大索貌阅（依照户籍簿上登记的年龄体貌进行核对），户口不实者，正长远配，而又开相纠之科。大功已下，兼令析籍，各为户头，以防容隐。于是计帐进四十四万三千丁，新附一百六十四万一千五百口。”另外，宰相高颎建议，“以人间课输，虽有定分，年常征纳，除注恒多，长吏肆情，文帐出没，复无定簿，难以推校，乃为输籍定样，请遍下诸州。每年正月五日，县令巡人，各随便近，五党三党，共为一团，依样定户上下。”即由国家制定“输籍定样”（划分户等的标准），发到各州县，每年正月五日，县令派人到农村，依定样划分户等，作为征调赋税和力役的依据。“帝从之。自是奸无所容矣。”（《隋书·食货志》）^③由于国家规定的赋税和力役数量低于豪强地主对佃农的剥削量，许多原来依附豪强地主的农民纷纷脱离地主，向官府申报户口，纳税服役，成为国家的编户。“大索貌阅”与“输籍之法”的推行，增加了国家的所辖户口和财政收入，扩大了力役来源；豪强地主势力的膨胀也得到有效限制。

最后，统一货币。《隋书·食货志》云：“高祖既受周禅，以天下钱货轻重不等，乃更铸新钱。背面肉好，皆有周郭，文曰‘五铢’，而重如其文。每钱

①（唐）魏征等撰：《隋书》，中华书局1973年版，第680~681页。

②（唐）魏征等撰：《隋书》，中华书局1973年版，第35页。

③（唐）魏征等撰：《隋书》，中华书局1973年版，第681页。



一千重四斤二两。是时钱既新出，百姓或私有熔铸。三年四月，诏四面诸关，各付百钱为样。从关外来，勘样相似，然后得过。样不同者，即坏以为铜，入官。诏行新钱已后，前代旧钱，有五行大布、永通万国及齐常平，所在用以贸易不止。四年，诏仍依旧不禁者，县令夺半年禄。然百姓习用既久，尚犹不绝。五年正月，诏又严其制。自是钱货始一，所在流布，百姓便之。”^① 杨坚重新统一了货币，奠定了隋代社会经济发展的基本条件。《四库全书总目提要》亦云：“隋氏混一南北，凡齐、周之故老，梁、陈之旧臣，咸薈粹一朝，成文章之总汇。”（《隋文纪》）

另外，杨坚还在全国各地设置粮仓，保障粮食供给。开皇三年（公元583年），“朝廷以京师仓廩尚虚”，为备水旱之年，文帝下诏蒲、陕、虢等13州置募运米丁，京师设太仓，“又于卫州置黎阳仓，洛州置河阳仓，陕州置常平仓，华州置广通仓，转相灌注。”（《隋书·食货志》）^② 其他还有含嘉仓、子罗仓、洛口仓（又称兴洛仓）、回洛仓等。这些粮仓规模巨大，储粮多者可达数千万石，少者也有数百万石；各地府库中储存的布帛也很多，如京都和并州（今山西太原）府库的布帛就各有数千万匹。唐太宗贞观十一年（公元637年），监察御史马周对李世民说：“隋家贮洛口仓，而李密因之；东都积布帛，而世充据之；西京府库，亦为国家之用，至今未尽。”（《旧唐书·马周传》）^③ 隋朝已灭亡了20年，可那时的粮食布帛还未用完。

三、根据形势的需要选任各类人才

北周大象二年（公元580年），杨坚以丞相身份入宫辅佐年幼的周静帝。初掌大权的杨坚面临十分严峻的形势：周宣帝初崩，局势混乱；杨坚趁虚掌权，难服众心。具体而论，一是北周宗王戚党仍手握重兵镇守各地，绝不会无视政权丧失，坐以待毙；二是北周旧臣或心存狐疑，不知去就，有的抵制杨坚专权；三是杨坚当政，事发仓促，几无援党，他深感自己势单力薄，形势危急。正如其友元谐所云：“公无党援，譬如水间一堵墙，大危矣。”（《隋书·元谐传》）^④ 面对这种局面，杨坚重用亲信，广纳贤才，并拉拢利用北周旧臣，

①（唐）魏征等撰：《隋书》，中华书局1973年版，第691~692页。

②（唐）魏征等撰：《隋书》，中华书局1973年版，第683页。

③（后晋）刘昫等撰：《旧唐书》，中华书局1975年版，第2617页。

④（唐）魏征等撰：《隋书》，中华书局1973年版，第1170页。