



上海社会科学院哲学社会科学
创新工程国际理论前沿丛书·第一辑
主编：黄仁伟 张兆安

城市化研究 国际理论前沿

郁鸿胜◎主编

上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS



上海社会科学院哲学社会科学
创新工程国际理论前沿丛书·第一辑
主编：黄仁伟 张兆安

城市化研究 国际理论前沿

郁鸿胜◎主编



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目(CIP)数据

城市化研究国际理论前沿 / 郁鸿胜主编. —上海:
上海社会科学院出版社, 2017

ISBN 978-7-5520-1962-9

I. ①城… II. ①郁… III. ①城市化—对比研究—
世界 IV. ①F291.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 078104 号

城市化研究国际理论前沿

主 编: 郁鸿胜

策划编辑: 应韶荃

责任编辑: 董汉玲 刘欢欣

封面设计: 周清华

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021-63315900 销售热线 021-53063735

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

照 排: 南京前锦排版服务有限公司

印 刷: 上海颀辉印刷厂

开 本: 710×1010 毫米 1/16 开

印 张: 13

字 数: 209 千字

版 次: 2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-1962-9/F·472 定价: 50.00 元

版权所有 翻印必究

上海社会科学院哲学社会科学
创新工程国际理论前沿丛书·第一辑

编审委员会

主 任

王 战 于信汇

副主任(主编)

黄仁伟 张兆安

执行主编

朱平芳 汤蕴懿

委 员(按姓氏笔画为序)

于 蕾 马 军 王玉梅 王 振 王 健

石良平 成素梅 乔兆红 杨亚琴 何建华

沈开艳 邵 建 郁鸿胜 周冯琦 周 宇

周 琢 赵蓓文 韩汉君 谢京辉 强 荧

魏昌东

上海社会科学院哲学社会科学 创新工程国际理论前沿丛书概述(代序)

当前,社会科学领域正面临大量理论和实践问题,需要理论界的证明和创新。上海社会科学院作为国家哲学社会科学重要研究机构、党中央国务院的思想库和智囊团,近年来,围绕“国家战略和上海先行先试”高端智库建设目标,对“四个全面”战略布局、“两个一百年”战略构想、“十三五”规划、国家安全战略、全球治理等领域的若干重大理论和现实问题开展前瞻性、针对性、储备性政策研究,完成了一批中央决策需要的、具有战略和全局意义、现实针对性强的高质量成果。

在“创新工程”机制下,上海社会科学院结合研究生教学和高端智库建设方向,于2015年初正式启动“上海社会科学院哲学社会科学创新工程学术前沿”编撰和出版项目,力图反映相关学科最新研究成果和理论探索前沿,为硕士研究生理论积累和博士研究生阶段学习提供引导,也为授课教师提供基础性材料。此次组织出版的丛书,是2015年上海社会科学院“创新工程”和研究生院共同资助的第二批集中成果,重在梳理国际领域相关哲学社会科学近年的重要观点和成果。丛书以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和“四个全面”为根本指导思想,以习近平“5·17”讲话为原则,以我院60个创新团队为骨干力量编撰。

整个申报评审过程秉承了院“创新工程”公开竞争,择优选取、差额资助原则,所有立项申请均委托第三方组织评审,根据申报质量进行差额资助,确定通过名单向全院公示。为确保编撰质量,成立了院领导牵头、各研究所所长组织、创新团队首席专家领衔、院部相关处室协同“四位一体”的组织框架和工作机制,为丛书的顺利出版提供了保障。

丛书编委会

2017年4月15日

序

城市是人类文明的结晶,伴随着生产力的发展逐步形成。作为当今世界经济、社会、文化发展与集聚的主要形式,人们用城市化来描述这一个涉及多方面内容的社会经济发展过程。20世纪70年代以来,改革成为我国现代化建设的必然选择,发展成为党执政兴国的第一要务,城市化发展也成为新时期我国经济社会发展的重大命题,进行城市化国际前沿研究体现出重要的作用与意义。一方面国外城市化发展时间早、历史长,积累了大量发展经验教训,前沿理论丰富,可供我国城市化建设学习与借鉴;另一方面我国经济发展长期存在城乡发展不协调的矛盾,城乡二元结构成为制约社会经济发展的重要因素,通过城市化的国际前沿研究,可为我国城市发展提供参考;同时我国城市化发展具有其自身特点,其中城镇化、新型城镇化等理论概念都是结合中国国情提出的,通过国际前沿理论的对比分析,有利于进一步完善自身理论体系,指导城市的健康可持续发展。

本书从城市化基础理论入手,从多方面对城市化国际前沿理论进行研究。其中一至三章为城市化基础理论前沿研究,分别对城市化的内涵、演化历程和相关理论进行梳理。四至八章为城市化体系前沿研究,分别从城市化的要素、结构、效应、动力、布局等方面进行分析。最后一章为国外城市化案例与经验借鉴研究,通过各具特色的国际城市化发展实例分析,更加直观地提供城市化发展的学习与借鉴经验。

目 录

第一章 城市化内涵和特征	1
第一节 城市的产生与发展	1
第二节 城市化主要概念辨析	4
第三节 城市化内涵和特征	11
第四节 城市化水平与测度	14
第二章 城市化演进历程和趋势	20
第一节 城市化演进阶段	20
第二节 当代城市化发展及其研究趋势	27
第三章 城市化主要理论研究	38
第一节 城市化研究主要派别及其代表人物	38
第二节 城市化规律的“S”曲线	50
第三节 城市化的推拉理论	54
第四节 城市化与工业化	57
第五节 城市化与可持续发展	61
第四章 城市化要素研究	68
第一节 人口城市化研究	68
第二节 产业城市化研究	72
第三节 土地城市化研究	77
第五章 城市化结构研究	86
第一节 城市体系研究	86

第二节 城乡一体化研究	90
第三节 城市化下的城市空间结构	96
第六章 城市化效应研究	106
第一节 城市化经济效应	106
第二节 城市化社会效应	112
第三节 城市化环境效应	120
第七章 城市化动力机制	125
第一节 传统视角下城市化动力机制	125
第二节 全球化视角下城市化动力机制	133
第八章 城市化区域布局	153
第一节 城市化空间结构研究	153
第二节 城市化区域空间演进	158
第三节 多中心巨型城市区域研究	166
第九章 国外城市化案例与经验借鉴	175
第一节 发达国家城市化模式	175
第二节 发展中国家城市化模式	182
第三节 国外城市化发展经验与借鉴	188

第一章 城市化内涵和特征

第一节 城市的产生与发展

一、城市的产生

城市是生产力发展的产物,是伴随人类文明与进步发展起来的。它是一种特殊的人类集聚形态,伴随聚落的发展逐渐产生。聚落是人类各种形式的聚居地的总称,约起源于旧石器时代中期,随着人类文明的进步逐渐演化。受经济、社会、历史、地理诸条件的制约,逐步形成了乡村聚落与城市聚落。乡村聚落的居民以农业为经济活动的主要形式,城市聚落的规模大于乡村和集镇,以非农业活动和非农业人口为主。随着聚落的不断发展,逐渐出现了城市。城市随着生产的发展而发展,大多呈现出人口数量大、密度高、职业和需求异质性强的特征,是—定地域范围内的政治、经济、文化中心。

100多万年前,地球上就有了人类。最初,由于自然条件恶劣带来的生存压力,人类处于成群结队而漂泊不定的状态。随着社会生产力的发展,人们谋取生活资料的方式有了很大进步。一方面,狩猎的发展促使了原始畜牧业的产生,另一方面,采集野生植物的经验使人类开始懂得种植,原始农业随之出现。后来,人们利用驯养了的牲畜来耕田并开始使用金属工具,农业生产率有较大提高,农业和畜牧业有了较稳固的基础,人类定居下来的可能性和必要性愈来愈迫切,也愈来愈明显。此后,许多萌芽状态的村落逐渐发展成为定型的乡村,并且随着农牧业的发展,陆续涌现出许多新的村庄。

城市的出现晚于乡村,形成于原始公社制社会末期。在原始公社制时期,人类虽然定居下来,并形成了乡村,但种植谷物及驯养牲畜的工作是在各个氏

族公社内部统一进行的。在各个氏族公社内部,人们共同生产、共同消费,彼此间没有进行交换的基础。各个氏族公社虽有处于萌芽状态的交换,但多数带有偶然性质。随着社会生产力的不断提高,出现了第一次社会大分工,即游牧部落和农业部落的分离。第一次社会大分工促进了畜牧业和农业的发展,而且在生产力发展的基础上各自出现若干产品剩余,为游牧部落和农业部落间的商品交换提供了足够的可能性和必要性,交换从偶然逐渐变为经常。交换具有经常性,就必然出现固定交换的场所。后来,这些场所逐步演变为市集。

“城”为行政地域概念,即人口聚集的地方;“市”为商业概念,即商品交换的场所。城市最初是由人们以防御为目的而聚集起来的,从而形成聚集区;由新石器时代的没有聚落到出现半永久性的农牧业村舍;由定居的乡村聚落、大规模的乡村和聚落到非农业活动和非农业人口为主的聚集,最终形成城市聚落。人类社会发展到一定阶段,并且与经济发展相适应,形成的产物就是城市。

二、早期城市的形成

早期城市是伴随古代文明的发展而逐步形成的。

一是尼罗河流域、两河流域城市的形成。公元前 3 500 到 3 000 年间,先是在尼罗河流域,然后是两河流域,出现了人类历史上最早的一批城市。公元前 3 000 年左右,埃及形成统一的王国,公元前 3 000—2 500 年,两河流域的苏美尔地区开始形成最初的国家,出现了很多城市国家,重要的有埃利都、乌尔、乌鲁克、拉伽什等。这些早期城市国家是由几个地区围绕一个中心城市联合而成的。在尼罗河和两河流域文明的共同影响下,公元前 2 000 年左右,在小亚细亚的赫梯和地中海东部沿岸的腓尼基也开始出现城市。公元前 19 与 18 世纪之交,赫梯人已建有设防城市,以库萨尔、涅萨和察尔帕为最重要。腓尼基则与两河流域相似,出现很多城市国家,最重要的有乌加里特、阿瓦尔德、毕布勒、西顿、推罗等。腓尼基诸城有发达的手工业和商业,与埃及、克里特等地有着商业往来。约在同时,东地中海上的克里特岛上也开始出现城市文明。

二是印度河流域的城市发展。在信德地区的摩亨卓达罗和旁遮普邦的哈拉帕发现的古城遗址,被称为哈拉帕文明。哈拉帕文明的存在时期约为公元前 2500—1500 年,这两个城市是世界上已知最早的城市。哈拉帕时期的居民

主要从事农业,但手工业和商业也相当发达。在公元前2 000年前后,两座城市进入繁荣期,人口达到2万左右,是当时世界上最大的城市之一。

三是中国,世界城市文明的发源地之一。距今7 000到8 000年的新石器时代,在黄河流域和长江流域出现了相当进步的农业经济。在黄河中下游地区,发现了距今约3 600年的宫殿遗址,一般认为是我国迄今发现的最早的城市遗址。公元前2 500—2 000年,出现城市的雏形,公元前2 000—1 600年间出现城市。早期城市的功能以政治、军事为主。逐渐由黄河中下游地区,向北扩展至太原、北京附近,向南则至汉水、淮河流域。自此之后,我国城市的分布就以这一地区为中心,逐渐向四周扩散。

四是希腊罗马文明产生的早期城市。从公元前1世纪至公元5世纪罗马帝国衰亡为止,欧洲出现了光辉灿烂的希腊、罗马文明,这一文明的出现是与城市的发展息息相关的。公元前8—6世纪,希腊各地社会生产力有了很大发展,随着与地中海沿岸的贸易往来,商业也大大发展起来,城邦国家一个接一个出现,雅典和斯巴达等城邦逐渐发展为城市。当希腊文明逐渐衰弱后,亚平宁半岛上的罗马开始强大,不断进行军事征服,建立了公路系统,在欧洲内陆建立了各种各样的市场、行政中心和军事基地,欧洲一些著名城市,如伦敦、巴黎、科隆、维也纳等均始兴于这一时期。公元5世纪,罗马的城市文明与罗马帝国一起消亡。在当时的亚洲内陆地带,波斯帝国十分强盛,东征西讨,扩大疆域。波斯帝国的首都苏萨城,以及波塞玻利斯城(今伊朗设拉子附近)都是当时有名的都城。

五是美洲和非洲存在早期城市发源地。在危地马拉热带丛林中发现的一座玛雅人城市埃尔麦雷多,其兴盛年代是公元前300年,产生的年代则应更早一些。在非洲,特别是在津巴布韦、尼日利亚、苏丹等地都发现了城市遗址,其中一些至少在公元1世纪就存在了。

三、城市的基本职能

城市职能是指其在地区、国家乃至全球事务中所起的作用及所承担的分工。从一般意义上讲,城市拥有三大职能:社会政治职能,即城市的行政管理职能;经济职能,即城市内部的经济活动状况及其在区域中的地位和作用;文化职能,即城市的科学、教育、文化传统、生活方式、价值观等对城市本身发展及城市以外空间的影响力。城市作为一个复合功能的集合体,通过集聚效应、

规模效应、组织效应和辐射效应,不断向外扩张。具体如下:

第一,整合集聚经济发展的资源,形成区域分工。作为技术、物资、人才、信息的集聚区域,城市是信息产业、知识经济产生和发展的载体,也是科技创新及产业革命的发源地。城市的发展水平越高,研发创新的积极性就越高,越能发挥高科技产业的集聚效应,相应的对区域经济、产业结构升级的辐射拉动效应就越强。传统的城市发展目标过于简单,仅局限于规模上的简单扩张;但现代城市的发展目标则是在城市产业集聚的辐射功能基础上,对构成城市空间等资源进行集聚、重组和运转,以达到优化配置资源、整合区域经济、最大化经济效益、拉动区域内的 GDP 总量、推动产业结构和生产分工的调整和升级,并形成螺旋式上升式的良性循环发展态势。

第二,城市环境配套措施包括硬环境与软环境。硬环境可分为合理的产业布局,可持续的城市发展空间,良好优质的城市基础设施,以及交通通信建设等;软环境可分为市场秩序、体系,以人为本的制度文化环境、服务环境等。良好的城市配套措施可以提高城市的竞争力;良好高效的市场服务体系或城市配套措施是推升城市竞争力的载体,对于城市竞争力的高低起着决定性意义,是吸引投资者和消费者的基础。

第三,创造更多的就业机会。作为第三产业中的核心主导产业,服务业是城市发展水平的重要标志之一,其发展水平能够在较大程度上代表城市的发展水平,并且服务业对劳动力的吸纳能力、创造就业机会的能力非常强。此外,城市发展带来的工业化进步、工业基础设施建设规模的扩大同样会创造大量的就业岗位^①。

第二节 城市化主要概念辨析

一、城市与城市化

(一) 城市

城市的定义有许多不同的版本,《大不列颠百科全书》认为:“City”是一个高度组织起来的、相对永久性的人口集中地,比城镇、村庄规模大,也更重要。

^① 王胜今,景跃军.人口·资源·环境与发展[M].长春:吉林人民出版社,2006:107—108.

马克思认为：“城市是生产工具、人口、享受、资本、需求的集中”。

城市是生产力发展的产物，它随着生产的发展而发展。从原始社会开始，生产力的缓慢发展，出现了人类社会的三次社会大分工，最早的城市随之出现。城市并没有一个明确的定义和标准，不同学科从不同角度给予城市的定义各不相同，不同国家对城市的标准也不尽相同。《中国大百科全书·建筑、园林、城市规划》(1988)指出城市是依一定的生产方式和生活方式把一定地域组织起来的居民点，是该地域或更大腹地的经济、政治和文化生活的中心。《中华人民共和国城市规划法》(1989)中确认：本法所指的城镇，是指国家按行政建制设立的直辖市、市、镇。

中国学者对城市定义更侧重人类活动的空间组织与空间差异。张文奎(1987)指出：城市是在狭小的地域上集中大量非第一产业人口，居民以从事第二、第三产业为主；城市是其周围地区从事社会、经济、文化、政治等活动的中心。他是社会发展到一定阶段的产物，是人类集聚的一个社会经济实体。周一星、陈彦光等(2003)指出城市是相对于农村而言的一种相对永久性的大型居民点。赵荣、王恩涌等(2006)中指出城市是具有一定规模的，以非农业人口为主的居民点，是人口和社会经济活动的空间集中地。

(二) 城市化

相比城市的出现，城市化概念的提出相对较晚。研究界大体认为，是西班牙工程师塞达(1867)发表的《城市化基本理论》一书中所首次使用的“城市化”概念，标志着实际与直接意义上的国外城市化理论研究的开端。城市化是一个涉及多方面内容的社会经济过程，不同学科从不同的侧重点给予了各自的解读，并最终形成了跨学科的综合涵义。对城市化的理解主要包括以下几种：

1867年西班牙城市规划设计师赛达(A. Selua)在《城市化原理》一书中从工程技术的角度使用“城市化”一词，他从城市规划与建筑学家的角度来论述城市化的内涵，侧重于城市形态的发展及其城市化过程中建筑景观的规划。

人口学对城市化的定义强调农村人口向城市的转移和集中，及其带来的城市人口比重不断上升的过程。如赫茨勒指出：城市化，就是人口从乡村地区流入大城市以及人口在城市的集中。威尔逊在《人口辞典》中认为：人口城市化即指居住在城市地区的人口比重上升的现象。

经济学对城市化定义强调的是农村经济向城市经济转化的过程和机制。

如沃纳·赫希认为：城市化是指从以人口稀疏并相当均匀遍布空间，劳动强度很大且个人分散为特征的农村经济转变为具有基本对立特征的城市经济的变化过程。

社会学意义上的城市化强调的是城市社会生活方式的产生、发展和扩散的过程。如著名美国社会学家沃思指出：城市化意味着乡村生活方式向城市生活方式发生质变的全过程。索罗金认为，城市化就是转变农村意识、行动方式和生活方式为城市意识、行动方式和生活方式的全部过程。日本社会学家矶村英一认为，城市化的概念应该包括社会结构和社会关系的特点，城市化应该分为形态的城市化、社会结构的城市化和思想感情的城市化三个方面。

地理学的城市化定义强调的是人口、产业等要素由乡村地域景观向城市地域景观的转化和集中过程。日本著名地理学家山鹿城次指出：现代的城市化概念应该包括四个方面：一是原有市镇的再组织、再开发；二是城市地域的扩大；三是城市关系的形成与变化；四是大城市地域的形成。

随着城市化实践的发展和各学科对城市化研究的逐步深入，以及学科间的渗透，城市化的定义日趋综合化和层次化。如罗西在《社会科学词典》中采用了一种综合化的城市化定义，认为城市一词有四个方面的含义：一是市中心对农村腹地影响的传播过程；二是全社会人口逐步接受城市文化的过程；三是人口集中的过程，包括集中点的增加和每个集中点的扩大；四是城市人口占全社会人口比例提高的过程。

二、城镇化与新型城镇化

（一）城镇化

城镇化，在英文中与城市化表述为同一个词：urbanization，是指一个国家或地区的人口由农村向城市转移、农村地区逐步演变城市地区、城市人口不断增长的过程。在此过程中，城市基础设施和公共服务设施不断提高，同时城市文化和城市价值观念成为主体，并不断向农村扩散。

我国学者辜胜阻在《非农化与城镇化研究》中使用并拓展了“城镇化”的概念，后来研究中不断丰富城镇化的内涵。我国官方文件最早采用“城镇化”一词见于2000年10月的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，提出“要不失时机地实施城镇化战略”。迄今为止，关于“城镇化”的概念，学术界仍无统一完整的解释。据初步统计，关于城镇化的定义有

30多种。它是一个发展中的概念,其内涵十分丰富,不同学者对其的认识不尽相同,特别是侧重点很不一致。大致有以下几种认识:

一是认为城镇化就是地域城市化,孟晓晨(1992)认为城镇化就是“农村地区城市化”,乡村地域向城市地区的转化,刘宁(2005)认为城镇化就是“变农村地域为城市地域”。此类观点突出了地域城市化,即农村地区向城市的转化。

二是认为城镇化主要指农村人口不断涌入城市,邬沧萍(1983)认为城镇化就是农村居民点变成城镇居民点,从而使城市人口比例不断上升的过程。其中包含两层含义:一是城市化,即农村人口涌入城市;二是农村居民点变成城镇居民点。这就包含了“地域”城市化的内容。

三是认为城镇化通常指人口向城市地区的集中和农村地区转变为城市地区或指变农业人口为非农业人口的过程(《中国大百科全书·地理学》)。这种观点包含三层意思:一是人口城市化,即人口向城市地区集中;二是地域城市化,即农村地区转变为城市地区;三是职业城市化内容,即进镇农民不仅转化为城镇居民,而且要转化为城镇第二、第三产业劳动者。

四是认为城镇化是指农业人口转变为非农业人口,农村人口转变为城市人口,乡村逐渐变为城市的过程(刘家强,1997)。这种观点,除了人口城市化和职业城市化外,还强调“乡村逐渐转变为城市的过程”。

五是认为城镇化“就是将农村社会的发展推进到现代城市发展的轨迹上,使农村生产方式、生活方式、思维方式和行为方式发生城市性的大变革”(朱林兴,1996)。其中包含:一是农村人口向城镇集中,城镇人口的增加;二是城市数目的增多,非农业人口密集地域转化为城市;三是农村居民的生产方式、生活方式、思维方式和行为方式逐步实现城市化、现代化。

(二) 新型城镇化的基本概念

新型城镇化是在城镇化概念基础上,不断深化内涵、拓展外延。基于以上,所谓新型城镇化是坚持以人为本,以新型工业化动力,以统筹兼顾为原则,走智能、集约、绿色及低碳发展道路,全面提升城镇化质量和水平,形成集约高效、功能完善、环境友好、社会和谐、城乡一体、大中小城市和小城镇协调发展格局。新型城镇化内涵体现为:

一是强调以人为本的新型城镇化。认为新型城镇化的核心和本质是人的城镇化,增进人的幸福是新型城镇化的精髓,重点要解决农业转移人口的“半城镇化”问题,其内涵包括两方面的内容:一是创造“创新、和谐、公平、自由”

的人本环境,产生良好的为人服务的功能;二是注重利益均衡,促进所有人(包括过去的“城里人”、新转入城里的人和还在农村生活的人)自由而全面地发展。该种解读侧重强调人的权利和平等发展,是新型城镇化的重点和难点。

二是强调集约生态的新型城镇化。从集约发展、生态优先的角度,认为新型城镇化应该以科学发展观为统领,走集约化、生态化的发展模式,倡导发展循环经济,强调速度和规模适度、多样化因地制宜、资源节约、环境友好,追求人口、经济、社会、资源、环境等协调发展的可持续城镇化发展道路。其中生态优先包含强化城市和区域生态规划,推进产业生态转型,注重生态基础设施和宜居生态工程建设等方面,最终形成集约、智能、绿色、低碳的生态方法和技术。该种解读在城镇化内涵中融入了科学发展观内涵,侧重生态环境集约优化和全方位的可持续发展。

三是强调城乡一体化的新型城镇化。从城乡统筹的角度,认为新型城镇化应当是促进城乡要素平等交换,公共资源均衡配置,推进城镇化与工业化、农业现代化的紧密结合的城镇化,要求将城乡规划、基础设施、公共服务、社会保障等纳入到统一的框架下,增强多元化城镇功能,构建合理的城镇体系,在城乡发展一体化背景下统筹大中小城市和小城镇协调发展,通过符合区域实际差异的非均衡发展,促进城乡区域发展的整体效益和综合效益,推进广大农村地区的城镇化进程。该种解读注重城镇体系建设和城乡均衡发展,是新型城镇化的最终目的。

四是强调质量和内涵的新型城镇化。从质量和内涵的角度,认为应当摒弃传统城镇化重速度、轻质量的观念,由过去片面注重追求城市规模扩大、空间扩张,改变为以提升城市的质量、突出文化特色和现代公共服务等内涵为中心,协调规划各个大城市及其辐射的中小城市(镇)的环境承载力、人口承载力、产业布局,通过产业发展同步化、城镇建设特色化、文化服务人本化发展,推进优势产业不断发展,经济效率不断提高,城乡居民收入不断增加,生活质量和环境不断改善。该种解读侧重新型城镇化的质量建设,是新型城镇化的内在要求。

五是强调顶层设计的新型城镇化。从顶层设计的角度,认为新型城镇化包含了人本、质量、统筹、绿色等多方面的内容。新型城镇化的设计思路应当把以人为本、公正和谐的价值目标放在第一位,体现人民群众的意志、愿望、权利和利益,核心任务是有序实现人的城镇化;方针原则是集约智能、绿色低碳;

推进路径要因地制宜,风格独特。作为一种模式,新型特色城镇化是以新型产业化为核心动力,以统筹兼顾为根本方法,以社会和谐为主要取向,以全面、协调、可持续发展为基本要求,强调人与自然、人与社会有机融合的全新的城镇化。该种解读强调从思路上的创新和改革,侧重在最高层次上统筹考虑各个层面和要素。

六是强调制度改革的新型城镇化。从体制机制转型角度,认为新型城镇化关键点和保障点在于制度、体制的转型,要注重方式和观念的转变,通过改革释放红利,并强调土地制度和户籍制度改革是新城镇化改革的重中之重,要坚持城市化与农村城镇化发展并重。变革主要包括以下几个方面:从关注数量的扩张到关注质量的扩张转变;从锦上添花型城镇化向雪中送炭型城镇化转变;城市管理从粗放型管理向集约型管理转变;城市融资模式的转型;决策由短期化向长期化转型等。该种解读侧重制度创新,是新型城镇化发展的关键。

七是强调路径多元化的新型城镇化。从发展路径角度,认为新型城镇化的路径应该多元化,由政府和市场共同主导的城市化进程明显具有容易控制和发展更均衡的优点,建议采用政府、企业和居民三元参与模式,强调发挥市场的作用,形成政府引导,公众参与的发展路径。可以自上而下,政府推动城镇化;也可以自下而上,自发建立城市,从而形成城镇化科学发展的支撑。如浙江首批 27 家小城市培育中的苍南县龙港镇就是农民自发建设起来的,农民起了主导作用。该种解读更侧重城镇化的发展路径,强调操作层面的创新多元,是新型城镇化发展的路径方法。

三、城市化相关概念辨析

(一) 城市化与城镇化

关于城镇化与城市化两个概念,其内涵是一致的,这是由于:一是两者在英文中的表示是一样的,都为 urbanization,有译为城市化的,也有被译为城镇化的,我国台湾地区则译为都市化;二是《城市规划法》明确规定城市是包含建制镇的一般集镇的,广义的城镇,既包括市、建制镇,又包括非建制的一般集镇,狭义的城镇包括市和建制镇;三是我国设市的标准较严,把建制镇纳入城市范畴是合理。但在某些方面城镇化与城市化还是存在一定差异的:一是城镇化更明确地把镇纳入了城市的范畴;二是镇的数量很大,占据了我国城镇个