

人民监督杂志策划编辑
中国检察出版社

足迹 2016

一路上有你

代表委员足迹

24次出发 风雨兼程

检察工作足迹

148件代表建议最高检全部办理完毕

首席大检察官足迹

人民是无所不在的监督力量

人民监督杂志策划编辑
中国检察出版社

足迹 2016

一路上有你



图书在版编目 (CIP) 数据

足迹 2016: 一路上有你 / 《人民监督》编辑部编. -- 北京:

中国检察出版社, 2017.1

ISBN 978-7-5102-1838-5

I. ①足… II. ①人… III. ①检察机关—工作—中国—文集 IV.
① D926.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 018740 号

足迹2016

一路上有你

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区香山南路 111 号 (100144)

网 址: 中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)

编辑电话: (010) 88960622

发行电话: (010) 68650015 68650016 68650029

经 销: 新华书店

印 刷: 中煤 (北京) 印务有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 16 开

印 张: 15.25 插页 2

字 数: 319 千字

版 次: 2017 年 1 月第一版 2017 年 1 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5102-1838-5

定 价: 76.00 元

版权所有 侵权必究 如遇图书印装质量问题本社负责调换

在人民监督下谱写检察事业新篇章

人民立场是马克思主义政党的根本政治立场，人民拥护不拥护、赞成不赞成是衡量检察工作的根本标准。2016年，我们怀着对人民的赤子之心，紧紧依靠人大代表、政协委员的关心支持，倾听人民呼声，接受人民监督，不断加强和改进检察工作。《足迹 2016——一路上有你》生动记录了过去一年代表委员与人民检察事业风雨同舟、携手前行的足迹，生动记录了代表委员关心、支持检察工作的身影，生动记录了代表委员为检察事业积极呼吁、建言献策的声音。在中国特色社会主义法治建设道路上，有你们的一路同行，人民检察事业迈上一个又一个新的台阶。2017年1月10日，中央政治局常委会听取最高人民检察院党组工作汇报，对2016年的检察工作给予充分肯定。

2016年，全国人大代表、全国政协委员对检察工作更加关心、更加支持。代表委员的肯定让我们深感振奋、备受鼓舞。我们按照代表委员要求，描绘了未来五年检察事业发展的蓝图，向着新的起点上推动人民检察事业创新发展的奋斗目标稳步迈进。我们落实代表委员的意见建议，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局履职尽责，制定实施了依法保障和促进非公有制经济发展“18条意见”、保障和促进科技创新“15条意见”、服务健康中国建设“20条意见”、加强产权司法保护“22条意见”。我们积极回应人民群众对幸福生活的期盼，重拳惩治电信网络诈骗犯罪，严肃查办群众身边“微腐败”，集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪，加大对生态环境和食品药品安全的司法保护力度，强化未成年人检察工作，用敢于担当的实际行动，彰显检察机关司法为民的诚意和温情。

2016年，全国人大代表、全国政协委员与检察机关的互动交流更加密切。各级检察机关通过座谈会、检察开放日等方式加强与代表委员的交流。我们以“加强军地协作，维护军人权益”“走进最高司法机关”“维护医务人员权益，服务健康中国建设”“强化法律监督职能，服务保障科技创新”“推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革”为主题，举办5次检察开放

日活动，分别邀请各地代表团和解放军团61名代表委员走进最高人民检察院，亲身感受检察工作、直言不讳评议检察工作。我们还组织全国人大30余个代表团的325位全国人大代表，分赴21个省、自治区、直辖市，进行24次互动交流。通过与代表委员面对面的深入交流座谈，我们深切感受到代表委员意见建议蕴含着无穷智慧和力量，代表委员的真知灼见为检察工作创新发展提供了强大的智力支撑。

2016年，全国人大代表、全国政协委员视察检察工作更加深入。我们把代表委员视察工作与督促检查、调查研究等工作有机结合起来，积极在拓宽代表委员视察的广度和深度上下功夫。代表委员在视察中既关注中国检察制度发展的历史和现状，也关心当前检察改革的前景和未来；既充分肯定检察机关强化法律监督、强化自身监督、强化队伍建设取得的成绩和进步，也客观指出新形势新任务新要求下检察工作存在的问题和不足；既站位全国为基层出主意，又立足一线向高层鼓与呼。从一份份沉甸甸的视察情况报告里，从一次次高质量的交流座谈中，我们深刻感受到代表委员的爱检之心、护检之情，深刻感受到代表委员依法监督、推动检察工作发展的真情厚意。

难忘一年收获，铭记一路支持。值此新春佳节之际，借《足迹2016——一路上有你》出版之机，我谨代表最高人民检察院和全国检察干警，向各位代表委员致以崇高敬意和衷心感谢！

万象皆随新运转，百花争向好春开。2017年，我们将更加注重听取代表委员意见建议，在人民的监督下忠诚履职、依法履职，努力在新的征程上谱写中国特色社会主义检察事业新篇章，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！



2017年1月

01

代表委员足迹

- 24次出发 风雨兼程 02
- 打通服务企业的最后一公里 06
- 以公开倒逼司法规范 10
- 寄望检察“铁军” 16
- 一单式工作法解决群众难题 20
- 乡镇检察室背后的生态理念 24
- “检徽高悬法擎天，规矩准绳有方圆” 27
- 确立规范司法的“高压线” 31
- 多角度了解 全方位履职 35
- 走基层 看变化 谋发展 38
- 一张闪亮的“检察名片” 41
- 三个“窗口”不一般 44
- 实现对涉农资金的常态监督 48
- 倾听草原上的检察足音 51
- 带着问题走访 带回经验分享 54
- “检察机关真是把法律服务做到家了” 58
- 检察为民有担当 边疆百姓“样样好” 62
- 着力保障民生 营造法治环境 66
- 给检察工作添上科技之翼 70
- 守好司法公平最后一道防线 74
- “我是含着眼泪看完‘莎姐’专题片的” 78
- 绿色司法落地生根 83
- 致敬守正义斗腐败的检察人 87
- 扮演好“清道夫”“啄木鸟”“守望者” 90
- 司法责任制改革三级院全覆盖 94



开门迎来“最可爱的人” 98

零距离感受检察信息化建设 101

深入检察“问诊” 105

当科技遇上检察 108

为检察改革建言献策 111

117

检察工作足迹

148 件代表建议最高检全部办理完毕 118

加强侦查监督 维护司法公正 124

报告实事求是 监督有实效 128

提升监督权威 将制度设计落实到位 131

积极探索具有中国特色公益诉讼制度 134

提起公益诉讼 检察机关大有可为 137

持续发力护航非公经济发展 141

打击电信诈骗 强化源头治理和综合治理 147

专项立案监督破坏环境资源犯罪见成效 153

严惩涉医犯罪再“亮剑” 157

落实两法衔接 打击危害食药安全犯罪 165

审判“老虎”密集推进 171

“拍蝇”行动瞄准扶贫领域 175

制度预防特色鲜明 179

未检工作 30 年 携手未来共同成长 183

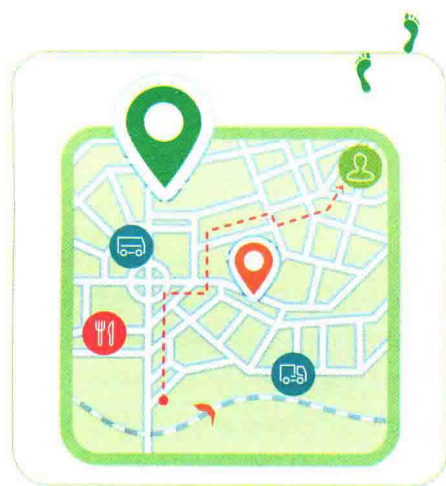
新故相推 不断深化检务公开 189

195

首席大检察官足迹

- 人民是无所不在的监督力量 196
- 倾听声音 更好地为非公经济发展服务 202
- 携手前行 共同推进全面依法治国 204
- 检察机关的权力是人民赋予的 必须用来为人民服务 206
- 人大代表的意见建议就是人民的所想所盼所求 208
- 更好地履行查办和预防职务犯罪职责 209
- 回应社会关切 赢得社会公信力 210
- 携手共建“亲”“清”政商检商关系 212
- 让人民群众和广大检察人员都有实实在在的获得感 214
- 司法体制改革首先从人民群众最期盼的领域改起 215
- 中国特色社会主义检察事业是人民的事业 216
- 加强军地协作 维护军人军属权益 218
- 用文化的力量推动全社会尊法学法守法用法 219
- 积极回应各族人民关切 深入扎实做好对口援疆工作 220
- 把检察队伍素质能力建设作为重要任务 222
- 检察文艺创作必须扎根人民 223
- 让人民检察官走进人民心中 224
- 保障人民健康是检察机关的重要使命 226
- 坚持人民检察为人民 不断增强人民群众安全感和获得感 228
- 强化法律监督职能 服务保障科技创新 230
- 构建新型检警检法检律关系 共同维护司法公正 232
- 全面贯彻落党中央各项决策部署 234

代表委员足迹



24 次出发 风雨兼程

2016 年，应最高人民检察院之邀，来自全国人大三十余个代表团的 325 位全国人大代表，分赴全国 21 个省、直辖市、自治区，就当地检察工作进行了 24 次视察（视察详情请扫描二维码）

“代表视察福之州，检察上下为民忧。铁腕反腐讲党性，绿色修复济刚柔。”“检察多走信息路，群众就少走马路。”……整个 2016 年，视察福建检察机关的全国人大代表团堪称最富诗意的视察团，代表们忙着视察工作之余，还在微信群里搞起了赛诗会，为检察工作的亮点点赞。

据统计，2016 年，应最高人民检察院之邀，来自全国人大三十余个代表团的 325 位全国人大代表，分赴全国 21 个省、直辖市、自治区，就当地检察工作进行了 24 次视察。

24 次出发、数万公里行程，不少全国人大代表都是第一次与检察工作如此“面对面”“心贴心”。在视察活动中，全国人大代表充分了解到检察机关在做什么，明晰了检察机关的职能，感受了法治脉动的力量。

检察工作很接地气儿

“检察工作很接地气儿。”这是全国人大代表张晓庆在江西视察之后的感受。这样的感受，许多代表都有，这也正是最高人民检察院邀请代表们视察检察工作的初衷。

在江西，代表们在渔舟唱晚、秀美如画的风景中，走进金屯林生态检察室、锦江农生态检察室，了解了专业化法律监督、恢复性司法、社会化综合治理、警示性预防教育结合的生态检察模式，这是检察与自然的和谐。

在甘肃，代表们走在街头巷尾，仔细查看扶贫村公示墙上贴着的惠农政策的详细解读，全国人大代表靳灵展仔细询问了低保资金的发放情况，查看了职务犯罪预防测试题和相关共组人员的答卷，“他们的分数都很高，可以看到检察院的普法工作不仅有效地提高了村干部法律水平，也提升了老百姓法律意识”。

在辽宁，代表们亲身体验检察机关对外服务窗口，“外部或内部人员能不能对电子卷宗进行修改”“上午来访的多还是下午多”“情绪疏导室的功能是什么”“触摸屏的案件



全国人大代表在福建省南靖县实地查看“补植复绿”情况。

查询系统怎么用”“行贿档案查询收不收费”“这样完善的配置只有你们有吗”，问题之细微令人感叹。

2016年，全国人大代表视察检察工作采用异地交叉视察的方法，例如山西团到安徽视察、澳门团到吉林视察等，通常并不安排大型会议，而是多采用小型座谈会、实地走访方式。通过这种接地气式的视察，避免视察落入“走走过场、唱唱赞歌”的窠臼，代表们能够带着问题走访，带回经验分享。

宏大法治下的检察细节

著名法学家萨维尼曾说：“法律并无什么可得自我圆融自洽的存在，相反，其本质乃为人类生活本身。”

代表们来自不同的行业，生活经历不同，关注的问题也各不相同。在视察工作中，一些关键词被反复提及：保障民生、未成年人检察、服务和保障非公经济、司法改革、反腐倡廉、生态检察、职务犯罪预防、科技强检等。这些词汇，既汇集了当下检察工作的主要方向和内容，也证明了“公民社会”的到来，即人民群众不再局限于温饱小康的底层需求，而是被唤醒了权利意识，对公平正义、自由民主的需求日益迫切。



10月23日至28日，应最高人民检察院邀请，11位山东团全国人大代表和3位贵州团全国人大代表对贵州检察工作进行视察。

再宏大的法治主题也终究要回归万千细节。每一次人大代表对法治的叩问，检察人都予以积极而有力的回应。

代表们关注民生，检察人就用“数据说话”。每一处接受视察的检察院，近几年查办了多少案件、有哪些典型案例、进行了多少次普法宣传……所有的资料都摆在代表们眼前，任君评说。

代表们关注社会热点，检察人就开诚布公。在视察黑龙江铁路运输检察工作时，不少代表对2015年5月发生的庆安火车站枪击事件表示关注。当地检察机关介绍了怎样第一时间赶到现场、掌握证据，适时通过中央主流媒体发声的做法。全国人大代表姜援朝听了之后指出：社会关注的焦点案件，要求检察机关办理案件既要快，又要好。群众对这些案件的定罪量刑结果比较关注，对办案过程不了解，特别容易产生不理解。如何处置好舆情，值得很好地研究。

代表们关注非公经济保护，检察人带着代表们走入华为、腾讯这样的民营企业，调研检察机关保障和促进非公经济所采取的措施、办法。全国人大代表鲍家科参观后由衷地感

慨：“我和企业员工交流时发现，检察机关在服务保障非公企业发展和保护知识产权、促进科技创新方面想了很多办法，有很多亮点，取得了许多看得见的成绩。”

代表们关注规范司法问题，检察人就从“高度、热度、密度、广度、深度、经度、纬度”等八个方面介绍了对自身的要求，从办案流程、办案标准、办案技术，特别是司法人员行为等方面入手，为整个检察工作的提质、提效打下基础。

代表们关注反腐，检察人便将查办、公诉贪污腐败案件的成果展示出来。有的代表在视察一些基层检察院的办案环境时，还尝试坐一坐被审讯人员的椅子，看看是什么感觉，随行人员提出“您也不忌讳一下”，代表笑答“心底无私天地宽”。

不忘初心，捍卫公平正义

24次出发，有风雨兼程，也有泪水和欢笑。在视察贵州刑事执行检察工作时，部分女性全国人大代表与女服刑人员进行了面对面的交流，有的服刑人员流下了感动的泪水；在观看重庆的“莎姐”青少年维权岗宣传片时，全国人大代表金华也是“含着眼看完”。

24次出发，迎接代表团的不是鲜花掌声，而是踏实、积极、勇于接受代表监督的检察风貌。全国人大代表王运才一语中的地指出，这体现了检察机关“不忘初心，捍卫公平正义”的精神。

时代的前行者终究会在时间里留下自己的足迹，人民检察在八十多年的发展历程中，有过艰难曲折的探索，有过波澜壮阔的发展，有过百折不挠的尝试，一代又一代人的接续努力，推动中国特色社会主义的检察制度不断成熟定型。

打通服务企业的最后一公里

18 位全国人大代表视察河南检察工作

河南省郑州市检察院在全省率先使用“人民检察院案件信息公开系统”。代表们通过该系统，体验了作为案件当事人、辩护人、诉讼代理人，查询案件方便快捷的全过程



全国人大代表在河南检察机关办案工作区视察。

2016年4月26日至28日，应最高人民法院邀请，来自全国8个代表团、8个民族的18位全国人大代表来到河南，以“围绕大局服务经济发展”为主题进行视察。视察过程中，代表们走基层、进企业、听民意、访真情，务实高效的工作作风给河南检察人员留下了深刻的印象。

参加本次活动的全国人大代表有：民进湖北省委员会秘书长周建元代表，福建嘉达纺

织股份有限公司细沙挡车操作教练、福州市总工会副主席**林欣欣**代表，湖南省慈利县龙潭河镇党工委书记**向平华**代表，福建省福清市阳下街道溪头村党支部书记**林和星**代表，山西省工商联副主席、山西潞宝集团董事长**韩长安**代表，新疆维吾尔自治区伊犁州察布查尔锡伯自治县察布查尔镇镇长**富春丽**代表，云南省文山壮族苗族自治州富宁县人大常委会副主任**杨琼**代表，中国人民解放军 66070 部队副主任**王军**代表，新疆维吾尔自治区塔城市第二幼儿园教师**丽娜**代表，湖南省石门县住房和城乡建设局副局长**戴海蓉**代表，山西新华输送带有限责任公司党务部部长**沈建军**代表，中国工商银行股份有限公司乌鲁木齐明德路支行大堂经理**穆合塔拜·沙迪克**代表，四川宜宾丽博生物科技有限公司总经理**易家祥**代表，四川茂县东兴乡新纪元电冶有限公司员工**王安兰**代表，陕西省军区指挥自动化工作站站长**孟莉**代表，中国人民解放军 95865 部队 91 分队班长**杜洪强**代表，湖北省广水市郝店镇养殖专业户**黄俊**代表，云南省普洱市景东彝族自治县交通运输局副局长**罗金玲**代表。

接地气的检务公开

此次视察，是许多代表第一次近距离接触检察工作，他们对检察机关“接地气”的群众工作印象非常深刻。**林和星**代表说，检察院在不少群众眼里还比较神秘，河南检察机关通过检务公开营造透明的司法环境，这种做法很好。接下来，应该进一步拓宽思路努力创新，利用微博微信等新媒体方式，让检务公开工作更科学、更有效地接受群众监督。

在有全国“文明接待室”之称的郑州市检察院的检察长接待室，代表们停留良久。周建元代表询问：“检察长什么时候会来这里？能接待多少群众？”检察人员告知，每月第一、三周的周三确定为检察长接待日，“一把手”亲自参加接待。三年来，全市两级院的检察长共接待来访 3319 次，批办件 423 件，件件有结果，事事有回音。

此外，郑州市院在全省率先使用“人民检察院案件信息公开系统”，代表们还通过该系统，体验了作为案件当事人、辩护人、诉讼代理人，查询案件方便快捷的全过程。“这里的检务公开方式既现代，又接地气”，**林欣欣**代表说。**富春丽**代表同样为此点赞，并表示这既方便了当事人、律师和社会公众的查询，也有利于原始资料保存，要大力推广。

服务企业，为河南经济保驾护航

在宜阳县检察院驻产业集聚区检察室，代表们在门口的公告栏驻足良久。公告栏一个新颖的名词——首席服务官，引起了代表们的注意。据介绍，首席服务官制度是指经由检察院选派专业检察官，为企业法律服务。**孟莉**代表说，首席服务官机制很独特，是“接地气”的普法形式。

韩长安代表十分肯定这种做法：“这是为企业排忧解难的好方式，同时也能对犯罪现



此次视察是许多代表第一次近距离接触检察工作,他们对检察机关“接地气”的群众工作印象非常深刻。

象加以打击,这种方式应积极推广宣传。”戴海蓉代表也很赞同:“这样可以解决内地招商引资时比较担心的法律问题,检察室入驻企业不仅能够营造良好法治环境,保护企业合法权益,对资源优化也有好处。”

在郑州航空经济实验区,代表们来到 T2 航站楼、河南电子口岸服务中心、富士康机械臂智能生产线等地,实地了解航空港区的发展建设状况,现场调查了航空港区检察院驻富士康检察联络站的工作,并在航空港区检察院进行了座谈。

孟莉代表对富士康检察联络站印象深刻。“联络站以展板介绍案例、设立检察官服务等方法服务经济发展,这种做法是有代表性的,能够真正将检察服务做实落地,应在全国范围内推广。”王安兰代表说,联络站的设立能够促进对企业的监督,让企业获益良多。

沈建军代表则比较关心联络站人员生活工作,比如人员流动性、住宿吃饭条件,还仔细询问了这里工作人员的心理疏导情况,同时也肯定检察机关做法细致入微,不仅服务企业,也为河南经济保驾护航,“可以说走好了竞争的最后一公里,也打通了服务企业的最后一公里”。

规范执法也是人性化的体现

宜阳县检察院和郑州市检察院的办案工作区是代表们重点视察的地方。在这里，讯问犯罪嫌疑人可以实现全程同步录音录像，利用监控系统全程监控每个讯问室的讯问过程，侦查部还可以远程遥控指挥，调查取证，指导办案。

罗金玲代表说：“形成视听资料，真实重现整个讯问过程，这样不仅保护了嫌疑人的权利，也保护了侦查人员不受刑讯逼供的诬告。”

杜洪强代表发现，有一间讯问室墙壁上设置了一面特殊的镜子，便询问其用途。检察人员回答，这是一面透视镜，隔壁房间的人可以通过镜子看到讯问室情况，里面的人是看不到隔壁的，一般用于证人指认犯罪嫌疑人。杜洪强代表绕到隔壁进行确认，发现果然如此，遂赞叹“这种方式很好，可以保证证人的安全”。

杜洪强代表说，参观讯问室能给人带来不小的警醒和触动，建议不妨像国防教育基地一样，在不泄密的情况下适当让社会公众来参观。

代表们重点视察的还有郑州市预防职务犯罪警示教育基地。黄俊代表和向平华代表都用“真正做到位了”评价该院廉政教育工作。王军代表说，最大的感触就是形式先进，信息化形象生动，震慑力强，内心冲击较大，能起到警示作用。

在这3天行程里，代表们一路视察，一路交流。对检察工作取得的成绩，代表们赞许有加。

