

贵 州 蓝 皮 书

2016

毕节试验区

改革发展报告

主编 ◎黄水源 傅立勇 郭 凯

兼外借

光明日报出版社

贵 州 蓝 皮 书

2016

毕节试验区

改革发展报告

主编◎黄水源 傅立勇 郭 凯

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

毕节试验区改革发展报告. 2016 / 黄水源, 傅立勇, 郭凯主编. -- 北京: 光明日报出版社, 2017. 3

ISBN 978 - 7 - 5194 - 2672 - 9

I. ①毕… II. ①黄…②傅…③郭… III. ①区域经
济发展—研究报告—毕节地区—2016 IV. ①F127. 732

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 059454 号

毕节试验区改革发展报告. 2016

主 编: 黄水源 傅立勇 郭 凯

责任编辑: 曹美娜

责任校对: 赵鸣鸣

封面设计: 中联学林

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010 - 67078251 (咨询), 67078870 (发行), 67019571 (邮购)

传 真: 010 - 67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbs@gmw.cn caomeina@gmw.cn

法律顾问: 北京德恒律师事务所龚柳方律师

印 刷: 北京天正元印务有限公司

装 订: 北京天正元印务有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710 × 1000 1/16

字 数: 295 千字

印 张: 17.5

版 次: 2017 年 4 月第 1 版

印 次: 2017 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5194 - 2672 - 9

定 价: 49.00 元

版权所有 翻印必究

毕节试验区改革发展报告(2016)

编委会及撰稿人

顾 问：秦如培

编委会主任：周建琨 桑维亮 金安江 吴大华

编委会副主任：李 建 丁雄军 汤会琳

主 编：黄水源 傅立勇 郭 凯

副 主 编：陈康海 邓小海 孙卫义 陆有斌

吴森绪

课题组成员：黄水源 郭 凯 陈康海 邓小海

刘舜青 管毓和 蒋莉莉 陈昊毅

王红霞 曾 亮 颜 强 林 俐

编辑人员：韩艳江 彭 华 周 静 郭佳伦

龚 良 黄永平

目 录

CONTENTS

总报告	1
1 决战贫困 提速赶超 同步小康 ... /黄水源 郭 凯 邓小海 陈康海/	3
分报告	21
2 毕节试验区经济社会发展主要指标分析报告	/刘舜青/ 23
3 毕节试验区“十二五”自我发展能力报告	/陈昊毅/ 37
4 毕节试验区 2016 年生态建设发展报告	/颜 强 简才源/ 47
5 毕节试验区 2016 年扶贫开发报告	/管毓和/ 68
6 毕节试验区“十二五”旅游产业发展报告	/邓小海/ 78
7 毕节试验区 2016 年文化产业发展报告	/王红霞/ 85
8 毕节试验区 2016 年教育改革发展报告	/曾 亮/ 95
9 毕节山地特色新型城镇化特点及发展思路	/蒋莉莉/ 102
区域报告	113
10 七星关区 2016 年改革发展报告	/本课题组/ 115
11 大方县 2016 年改革发展报告	/本课题组/ 128
12 黔西县 2016 年改革发展报告	/本课题组/ 141
13 金沙县 2016 年改革发展报告	/本课题组/ 147
14 织金县 2016 年改革发展报告	/本课题组/ 153
15 纳雍县 2016 年改革发展报告	/本课题组/ 179

16	威宁自治县 2016 年改革发展报告	/本课题组/ 194
17	赫章县 2016 年改革发展报告	/本课题组/ 202
18	百里杜鹃管理区 2016 年改革发展报告	/本课题组/ 215
19	金海湖新区 2016 年改革发展报告	/本课题组/ 224
20	贵州毕节经济开发区招商引资 2016 年报告	/林 俐/ 234
21	恒大集团帮扶大方县精准脱贫经验及启示	/本课题组/ 240
 附 件		249
毕节试验区 2015 年大事记		251

01

| 总报告 |

1 决战贫困 提速赶超 同步小康

——2016 年毕节试验区改革发展报告

“毕节试验区改革发展报告”课题组*

摘 要:2015 年,毕节试验区按照“四个全面”战略布局,以“五大发展理念”为引领,全面贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神,主动适应和引领新常态,经济总量持续增大,产业基础进一步夯实,基础设施不断完善,社会事业快速发展,生态文明建设持续推进,发展活力持续增强。面对新的机遇和挑战,2016 年毕节试验区应运用辩证思维,全面统筹协调,决战贫困,实现社会经济发展的新突破。

关键词:毕节试验区;改革发展;新常态

2015 年是“十二五”的收官之年,也毕节试验区承前启后的重要一年。毕节试验区按照“四个全面”战略布局,以“五大发展理念”为引领,全面贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神,坚守发展和生态两条底线,坚持两加一推主基调,主动把握新常态、适应新常态、引领新常态,继续深化“三大主题”,以“决战

* 黄水源,贵州生态文明建设评价研究中心执行主任,贵州省社会科学院农村发展研究所研究员,博士;邓小海,贵州省社会科学院农村发展研究所副研究员,博士;陈康海,贵州生态文明建设评价研究中心副主任,贵州省社会科学院农村发展研究所所长,研究员。

贫困、提速赶超、同步小康”为统领,推动生产力科学发展、跨越发展,努力在贫困地区示范全面建成小康社会的新路,探索在多党合作服务改革发展实践中的新经验和新做法,各项工作深入推进,试验区综合实力显著增强。

一、2015 年毕节试验区发展成效

习近平总书记对毕节试验区作出的“5·15”重要批示,内容包括“试验区的历史背景、奋斗的历程、取得的成就、探索的经验、发展战略定位、试验示范要求、精神力量支撑、承担的使命”等一系列重大问题。2015 年,毕节试验区全面贯彻落实批示精神,围绕“先试先行”,努力探索改革发展新经验、新做法,在经济发展、产业结构调整、基础设施建设、社会事业建设、生态文明建设、改革创新等方面取得了明显成效。

(一) 经济总量持续增大,综合实力持续提升

2015 年,毕节试验区实现地区生产总值(GDP)1461.3 亿元,同比增长 12.9%,占到贵州省 10502.56 亿元的 13.91%。人均生产总值(GDP)为 22230 元,同比增长 12.3%。2015 年,试验区完成固定资产投资 1344.9 亿元,同比增长 19.2%,其中:第一产业 146.9 亿元,同比增长 62.7%;第二产业 577.7 亿元,同比增长 36.8%;第三产业 620.2 亿元,同比增长 0.69%。2015 年,试验区的财政、社会消费品零售、金融、居民收入增长较快,其中财政总收入 296.8 亿元;财政总支出 406.2 亿元,同比增长 12.6%;社会消费品零售总收入完成 302.0 亿元,同比增长 12.1%;金融机构各项存款余额 1254.6 亿元,增长 36.8%;金融机构各项贷款余额为 884.5 亿元,增长 28.3%;城镇、农村居民可支配收入分别达到 23121 元和 6945 元,比上年分别增加 1890 元和 722 元,同比分别增长 7.7% 和 10.4%(扣除价格因素)。^①

^① 毕节市统计局,国家统计局毕节调查队:《毕节试验区 2016 年国民经济和社会发展统计公报》,载 <http://www.bijie.gov.cn/BJ0001/doc/2016/6/11249.shtml>,2016 年 4 月 1 日访。

表 1 2011—2015 年毕节试验区三次产业占全省比重

单位:亿元,%

年份	第一产业			第二产业			第三产业		
	毕节	贵州	比重	毕节	贵州	比重	毕节	贵州	比重
2011	134.16	726.22	18.47	342.23	2194.33	15.6	261.5	2781.29	9.4
2012	160.07	891.91	17.95	390.97	2677.54	14.6	333.92	3282.75	10.17
2013	196.6	998.47	19.69	449.75	3276.24	13.73	395.58	3812.15	10.38
2014	252.8	1280.45	19.74	522.8	3857.44	13.55	491.15	4128.5	11.9
2015	324.71	1640.62	19.79	566.56	4146.94	13.66	570.07	4715	12.09

资料来源:2011—2015 年度毕节试验区国民经济和社会发展统计公报和贵州省国民经济和社会发展统计公报。



图 1 2011—2015 年毕节试验区生产总值及其增长速度

(二) 产业基础进一步夯实,产业结构持续优化

2015 年,毕节试验区坚持“两加一推”主基调,大力实施城镇化带动、工业强市等战略,产业基础进一步夯实,结构调整取得新进展。三次产业增加值分别为 324.7 亿元,同比增长 6.9%;566.6 亿元,同比增长 12.6%;570.1 亿元,同比增长 15.5%。三次产业结构比调整为 22.22:38.77:39.01。

1. 工业强市战略效应凸显

2015 年完成工业增加值 453.1 亿元,同比增长 11.7%,其中:完成规模以上工业增加值 360.1 亿元,同比增长 11.8%。单位工业增加值能耗 2.83 吨/万元,较 2010 年下降 53.2%。工业固体废弃物资源综合利用率达到 70% 以上;煤炭产量达 6500 万吨,实现产值 530 亿元;电力装机达 1224 万千瓦,实现产值 193 亿元;园

区累计建成面积约 98 平方公里,累计完成投资 1800 亿元以上,实现工业总产值 2000 亿元以上,入驻企业 730 户,建成标准厂房 595 万平方米,从业人员达 9 万多人。

2015 年,试验区以煤炭和电力为主的能源工业发展总体平稳,电力总装机达 1224 万千瓦,其中:火电装机 894 万千瓦,水电 181.78 万千瓦;“四个一体化”有序推进,资源深加工基地雏形初现,黔希煤化工、中石化织金煤制烯烃、渝富煤制清洁燃料、贵州能矿精细磷化工等重大项目推进顺利;装备制造初具规模,规模以上装备制造企业达 55 家,预计 2015 年实现产值 130 亿元。此外,试验区新兴产业方兴未艾,特色轻工产业发展加快,建材产业快速发展。

2. 农业结构调整、产业化加快

农业结构逐步合理。试验区粮经作物比从 2011 年的 59:41 调整到 2015 年的 45:55。建成马铃薯、茶叶、蔬菜、精品水果基地 520.41 万亩、89.4 万亩、400 万亩、71.83 万亩。初步建成特色农业产业示范园 102 个,形成了纳雍万亩茶叶产业示范带,纳雍、大方、赫章樱桃产业带,威宁马铃薯产业带等板块经济产业带。

农业产业化初具规模。2015 年,试验区市级以上重点龙头企业达到 269 家,实现销售收入 20.3 亿元,农业龙头企业带动能力显著增强。发展 5205 个农民专业合作社,社员近 24 万户,农产品销售总值近 46 亿元,辐射带动非社员农户 44 万多户。以茶叶、辣椒、核桃、萝卜、大蒜、竹荪、魔芋、大豆等为特色的农产品加工体系已基本形成。

农业品牌初步形成。到 2015 年末,毕节试验区累计获无公害农产品认证 104 个,通过有机农产品认证 20 个,绿色食品认证 1 个。“大方皱椒”“金沙湾子辣椒”“金沙贡茶”“织金竹荪”“大方天麻”“威宁洋芋”“威宁党参”“大方漆器”“织金续断”“织金头花蓼”等 10 余个农产品品牌通过地理标志产品认证。

农业生态环境明显改善。通过大力实施土壤有机质提升、测土配方施肥、农村能源建设等工程项目,农业生产条件、农业生态环境明显改善。

3. 以旅游为重点的现代服务业发展加快

旅游产业发展态势良好。毕节试验区围绕创建文化旅游创新区,不断加强旅游基础设施、旅游咨询服务中心、智慧旅游公共信息平台建设,大力发展观光休闲农业及乡村旅游,旅游信息化服务体系初见成效,旅游人才队伍不断壮大,旅游接待能力不断提升。2015 年,试验区接待国内外游客 4093.8 万人次,实现旅游收入 312.6 亿元,比上年增长 22.3%。截止到 2015 年,试验区内有国家 5A 级旅游景区

1个,4A级旅游景区2个,国家级风景名胜区2个,国家级森林公园3个,国家地质公园1处,国家级非物质文化遗产6个,国家级重点文物保护单位7处,国家级自然保护区1处。已发展星级酒店34家,旅行社(分社)30家。

商贸物流、金融等服务业平稳发展。2015年,试验区实现社会消费品零售总额302亿元。在全省率先实现了辖内村镇银行行政区划(七县一区)全覆盖。农村普惠金融服务水平显著提升,农村中小金融机构、邮储银行等金融服务向下延伸,试验区实现所有乡镇银行网点全覆盖。

(三)基础设施不断完善,发展后劲不断提升

1. 立体综合交通网络基本形成

铁路方面。2015年,毕节试验区新增铁路里程182公里,林歹至织金铁路、织金至毕节铁路、织金至纳雍铁路建设快速推进,2015年年底建成通车;开工建设成贵铁路乐山至贵阳段。毕节至叙永铁路获国家发改委批复,即将开工建设。

公路方面。截止2015年末,毕节试验区公路通车里程30529公里。随着毕生高速、织纳高速、毕都高速先后通车,2015年试验区新增高速公路通车里程172公里,高速公路里程达586公里,实现“县县通高速”目标,连接贵阳、遵义、六盘水等周边市州的两小时经济圈基本形成。全面完成通乡油路建设任务,实现100%乡(镇)通油路(水泥路)。完成通村水泥路3000公里,实现100%建制村通油路(水泥路)。

航空方面。飞雄机场已开通北上广等14个城市航线,2015年共完成旅客运输量56.4万人次,位列西南地区39个支线机场的第11位。威宁民用机场获批准建设。

2. 水利设施加快建设

2015年,启动3座中小型水库续建工程并基本完工,完成I等大(1)型工程——夹岩水利枢纽工程——投资23亿元,新开工7座中小型水库工程建设,完成6座病险水库除险加固,增加耕地灌溉面积16.68万亩,解决11.08万人农村安全饮水问题。

3. 电力、信息基础设施建设稳步推进

2015年,试验区稳步推进电力基础设施建设,继续实施信息基础设施“三年会战”,实现农村4兆、城市20兆宽带接入100%覆盖。

(四)紧扣民生福祉,社会事业快速发展

2015年,毕节试验区各项民生工程建设加快推进,民生不断改善。一是紧紧

抓住扶贫开发这一第一民生工程,2015 年试验区减少贫困人口 40 万人,完成对 165.9 万贫困户建档立卡。二是居民收入稳步提高。城镇居民可支配收入 23121 元,同比增长 7.7%,农村居民可支配收入 6945 元,同比分别增长 10.4%。三是教育事业加快发展。建成城镇义务教育学校 4 所、普通高中 6 所、标准化农村寄宿制学校 154 所、幼儿园 187 所。全区高中阶段毛入学率、九年义务教育巩固率、初中阶段毛入学率、小学入学率分别达 85%、86%、95% 和 99.45%。引进了北大附属实验学校、清华国中等优强民办学校。四是社会保障和劳动就业稳步推进。农村劳动力转移就业 18 万人,城镇就业新增 8.1 万人。在原有基础上提高城乡低保标准,提高幅度分别为 13.5% 和 30.5%,探索开展城乡一体化医疗联合服务体系。五是安居工程扩大覆盖。建设公租房 14697 套,改造农村危房 72678 户,新建扶贫生态移民搬迁住房 7621 套。

(五) 推进生态文明,建设绿色毕节

2015 年,试验区深入开展“绿色毕节”行动,林业用地面积达到 1840.5 万亩,森林面积达到 1935 万亩,全区森林覆盖率上升到 48%,活立木蓄积量达到 2729.3 万立方米。2015 年,完成营造林面积 141.6 万亩,为任务数 140.9 万亩的 100.5%,其中:县乡村造林 27.8 万亩、新一轮退耕还林 23 万亩、石漠化综合治理工程 21.2 万亩、巩固退耕还林成果专项资金项目 12.4 万亩、植被恢复费项目 3.2 万亩、农业综合开发项目 0.3 万亩、其他 53.8 万亩。2015 年,完成石漠化综合治理 149.8 平方公里。

2015 年,试验区全年治理水土流失面积达到 508 平方公里,耕地灌溉面积发展 16.7 万亩(包含财政、国土部门实施项目),改善灌溉面积达到 2.5 万亩,恢复灌溉面积达到 3.6 万亩。

(六) 推进改革创新,发展活力持续增强

2015 年,试验区统筹推进 42 项专项改革,涌现出了以“四看法”为基础的威宁“迤那经验”、七星关区探索的“一市五金多套餐”扶贫资金配置模式、黔西县中建乡探索出来的精准帮扶到村到户“红板经验”等先进典型。乡镇财政管理体制改、工商登记“先照后证”“三证合一”改革和威宁“爱心邻居”等经验得到全省推广。大方、金沙外贸转型基地成功获批省级示范基地,理顺了“贵州草海国家级自然保护区”管理体制,理顺了市区公安、住建、国土、规划、城市公共客运、城管等事权关系,成立了“金海湖新区”,加快构筑“一城三区”行政综合区划格局。出台了“决战贫困 56 条”,制定了扶贫开发“六项行动”方案,在全省率先开启决战贫困、

精准脱贫的新征程。启动“法治毕节”创建工作,制定“1+4”社会治理措施,建立健全农村贫困家庭、留守儿童、困境儿童、空巢老人、残疾人等特殊困难群体长效保障体系,建成救助中心(点)2000多个、“留守儿童之家”56个。

二、毕节试验区发展中存在的困难和问题

(一) 经济发展压力大,形势严峻

1. 扶贫攻坚任务繁重

目前试验区扶贫开发面临的根本性问题仍然是贫困面大,贫困人口多,贫困程度深,发展不平衡。全区有五个国家级扶贫开发重点县、173个扶贫开发重点乡镇,除金沙县外全部属于乌蒙山特殊连片特困地区县,贫困面很大。截至2014年底,仍有贫困人口165.9万人,即使2015年顺利减贫40万,试验区贫困人口人数依然很多,上有贫困人口125.9万,占全省493万的25.54%。并且,目前试验区大多数贫困人口居住在深山区、石山区、高寒山区和少数民族聚居区,自然条件恶劣,地理位置边远,思想文化素质落后,贫困程度很深,扶贫任务十分繁重。

2. 经济发展态势可能低迷

试验区GDP增速由2011年最高的16.8%下滑到2015年的12.9%,为历史最低;年均增速14.8%,全省倒数第二;2015年全省一度仅试验区的一般公共预算收入为负增长,且幅度较大,税收收入增速也呈下滑态势,从2011年最高的27.3%增速下滑至2015年最低的4.1%。

3. 经济发展压力增大

从区域竞争看,标兵越来越远、追兵越来越近。省委对试验区发展寄予厚望,要求与贵阳、遵义一道共同打造贵州经济发展“金三角”,在全省走前列、作表率、做贡献,分别于2011年5月和2014年6月两次召开专题大会研究部署试验区建设,给予一系列前所未有的支持。但试验区在区域竞争中越来越处于不利地位。

与发展靠前的贵阳、遵义相比,距离在拉大。试验区2010年的GDP分别比两地只少520.97亿元、307.91亿元;至2015年分别比两地少了1450.5亿元、712.7亿元。2010年的城镇居民和农村居民人均可支配收入分别比两地少2814元、1496元和2622元、853元;到2015年分别比两地少4124元、1878元和4996元、2315元。

与发展靠后的六盘水市、黔南州相比,差距在缩小。试验区2010年的GDP分别是两地的1.2倍和1.68倍;至2015年分别是两地的1.2倍和1.59倍。

与邻近的四川宜宾、云南曲靖相比,试验区 2015 年的 GDP 分别比两地少 126.3 亿元和 357.64 亿元;城镇居民人均可支配收入分别少 4347 元和 3936 元;农村居民人均可支配收入分别少 1881 元和 1538 元。

从全省增比进位看,近几年试验区 GDP 总量排全省第三,但人均值除了 2011 年排倒数第二外,之后一直垫底。一般公共预算收入从 2014 年起被六盘水市反超,下滑至第 4 位。城镇居民人均可支配收入 2013 年毕节试验区排第 4 位、2015 年排第 7 位,农村居民人均可支配收入 2011 年以来就在第 6、7、8 位之间徘徊。在全省 31 个经济强县中,金沙县和七星关区分别排第 27 位、第 28 位,退 3 位和 1 位;47 个非经济强县中,黔西县和威宁县分别进 9 位和 2 位;大方县、纳雍县和织金县则分别退 1 位、12 位和 18 位。全省 50 个国家扶贫开发工作重点县中,赫章县排第 10 位,退 3 位。

从综合竞争力看,“以煤为基”的传统产业在毕节试验区经济总盘子中占大半壁河山,新兴产业项目数量不多,建成项目达产达效不理想,尚未形成新的经济增长点、财源税源的新支撑和群众就业的新载体,特别是企业经营困难加剧。银行对煤炭企业“关门”,来年国家加大化产能、去库存、市场出清等力度,对煤炭“二次创业”影响更大。过去在经济形势好的时候,大干快上了一些规模基础设施工程,政府性债务负担较重,不稳定风险潜滋暗长。

(二) 社会问题日益凸显,治理难度大

2015 年,试验区先后发生了十几起涉及儿童的突发事件和一些敏感事件,引起了社会关注,有的事件被个别媒体热议炒作,舆论压力很大。特别是“6·09”事件,引起了党中央、国务院和省委、省政府的高度关注,习近平总书记、李克强总理分别作出重要指示和批示,敏尔书记对善后处置多次作出批示。由于经济等方面的问题而引发的社会问题呈现上升趋势,给试验区经济社会发展带来严重挑战。

三、毕节试验区发展面临的形势

2015 年既是收官之年,更是谋划之年。毕节试验区进入了快速发展、后发赶超、精准扶贫和全面小康建设的重要阶段,在中央、省委省政府的大力支持下,试验区发展站在了改革发展的新起点,既面临历史最好机遇,有面临严峻挑战。

(一) 国内外经济温和回暖

世界经济小幅温和增长,美国经济稳定复苏,延续了小幅增长态势,前不久美联储近 10 年来首次加息;欧洲经济正艰难走出欧债危机,国际权威机构对世界主

要经济体 2016 年的增长预期普遍高于 2015 年。我国经济基本面持续向好,增长将由主要依靠投资和出口驱动,转向主要依靠投资、出口和消费三驾马车全面驱动;从过去偏向对外经济产业结构逐步转型注重国内需求拉动。消费对经济的贡献率达到 60%,服务业、互联网经济成为拉动经济增长的强劲力量;我国工业化、城镇化潜力巨大,户籍人口城镇化率只有 36.6%,与发达国家相比,增长空间还很大。我国健全了世界最大的医疗保障网、连续两年完成减贫 1000 万人以上目标任务、打响“呼吸保护战”等各项补齐短板的举措,为经济增长兜住网底。

(二)新常态下宏观经济预期变数很大

我国经济从高速增长转向中高速增长已经成为未来一段时间的新常态,未来经济下行压力较大,增速可能继续小幅回落;化解过剩产能,降低实体经济的企业成本,消化房地产库存,防范化解金融风险等困难重重。尤其是“十三五”规划落地、提振经济、实施大扶贫战略、全面小康等相关的政策效应不能快速产生效果,只能缓慢释放。我国经济进入周期性深度调整,产业升级、结构调整,诸多不确定因素的共同作用,对试验区改革发展带来较大的影响。

(三)具备了加速发展的基础条件

通过上级的长期支持和自身的多年奋斗,试验区发展基础条件有了长足进步,正处于工业化、城镇化、农业现代化、信息化加快推进的新阶段。过去长期制约试验区发展的交通瓶颈已经打通,互联互通的立体交通网络正在形成。提前布局的产业园区,一批打基础、利长远的重大项目、高成长性产业项目落地或开工建设,为试验区的发展蓄积了动力转化之源。文化旅游业、现代山地特色高效农业、现代商贸物流、大数据产业迎来了融合发展、创新发展的千载良机。尤其是当前原材料价格下降给带来的低成本建设机遇,使花更少的钱办更多的事成为现实,这对试验区加快农村基础设施、社会事业建设,尽快补齐短板,不断扩大消费,促进内需都带来了机遇。比如,仅交通基础设施建设,只要试验区抓得好,未来几年就有近 500 亿元的投资增量,这在贵州几个市州中是绝无仅有的。工业项目方面,只要煤制清洁燃料、煤制烯烃有一个开工,至少也能为试验区带来 200 亿元的投资增量。

(四)拥有“后发赶超”的多重政策叠加“先机”

中央补短板,贵州是机遇。党中央坚持“转方式、补短板、防风险”,正在持续出台一系列积极举措,特别是脱贫攻坚上升为国家战略,党中央、国务院和省委、省政府正陆续出台一系列含金量高的支持政策。试验区发展的难点正是政策着