



Academic Series
of
China Foreign
Affairs
University

外交学院学术丛书

法国欧洲一体化 政策研究

*Study of French Policy
on European Integration*

● 阚四进 著



世界知识出版社

法国欧洲一体化政策研究

Study of French Policy on European Integration

阚四进◎著

 世界知识出版社

图书在版编目（CIP）数据

法国欧洲一体化政策研究 / 阚四进著. —北京: 世界知识出版社, 2017.8

ISBN 978-7-5012-5482-8

I. ①法… II. ①阚… III. ①欧洲一体化—政策—研究—法国 IV. ①D856.5

中国版本图书馆CIP数据核字（2017）第102240号

责任编辑 袁路明
责任出版 赵 玥
责任校对 陈可望
封面设计 田 林

书 名 法国欧洲一体化政策研究
Faguo Ouzhou Yitihua Zhengce Yanjiu

作 者 阚四进

出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同51号（100010）
网 址 www.ishizhi.cn
电 话 010-65265923（发行） 010-85119023（邮购）
经 销 新华书店
印 刷 北京京华虎彩印刷有限公司
开本印张 787×1092毫米 1/16 14¼印张
字 数 224千字
版次印次 2017年8月第一版 2017年8月第一次印刷
标准书号 ISBN 978-7-5012-5482-8
定 价 38.00元

版权所有 侵权必究

阎四进

法学博士，外交学院助理研究员。

主要研究方向：法国与欧洲一体化、
中国外交、中法关系等。

外交学院学术丛书

国际关系理论研究

文化与国际社会：

建构主义国际关系理论研究

理性与国际合作：

自由主义国际关系理论研究

权力与国际安全：

现实主义国际关系理论研究

国际安全研究

东亚地区合作与中美关系

美国的亚太联盟

冲突预防

国际安全概论

北约扩大研究（1948—1999）

理论专著 / 教材

政治科学基础

行政监督

国际关系的权力与规范

国际海事诉讼管辖权问题研究

先秦外交辞令探究

统一以后的德国外交政策（1990—2004）

英国欧洲政策之国内成因研究

——以撒切尔时期为例

政治文化变迁与中俄关系的演变

议会监督

“昭和的教祖”安冈正笃政治思想体系研究

选择战争：基于规避损失的战争决策理论

欧盟多层治理与政策

当代美欧关系史

本书获外交学院中央高校基本
科研业务费专项资金资助

内容摘要

欧洲一体化是当今全球范围内一体化程度最高、成就最大、影响最广的区域一体化进程。法国作为欧洲大国，其所采取的政策始终对欧洲一体化具有重大影响。伴随着欧洲一体化的历史演进，法国的欧洲一体化政策经历了一个确立与不断调整的过程，体现出明显的阶段性特征。

1950年“舒曼计划”正式公布，标志着法国欧洲一体化政策的正式确立，法国成为欧洲一体化进程的“发起者”和“倡导者”。1958年至1969年的法国欧洲一体化政策打上了戴高乐主义的烙印。戴高乐确立了法德轴心，支持建立关税同盟和共同农业政策。与此同时，戴高乐试图以“空椅子危机”扭转一体化的超国家倾向，显露出法国欧洲一体化政策的两面性特征，成为该政策的一次重大调整。20世纪70、80年代是欧洲一体化的低潮，但法国以更加务实灵活的政策有效推动了欧洲一体化的深入，试图在“莫内的欧洲”和“戴高乐的欧洲”之间寻求平衡。法国以法德轴心为基础推动了欧洲政治合作，建立了欧洲理事会和欧洲货币体系，实现了欧洲议会直接普选，通过了《单一欧洲法案》，还试图深化经济货币联盟和政治联盟牢牢拴住统一后的德国。冷战后，法国更加积极地致力于欧洲一体化。希拉克在强化法德轴心基础上推动欧洲货币联盟和防务体系建设，将西欧联盟整合进欧盟，支持欧盟东扩。但法国否决了自己倡导的《欧盟宪法条约》，一时间成了欧盟内的“差学生”而备受批评。进入新世纪，法国欧洲一体化政策陷入迷茫和踌躇。为摆脱困境，萨科齐提出“重返欧洲”

的目标，但其欧洲一体化政策表现出实用且带有投机性的特点。面对欧债危机，法国只能加强法德协调与合作加以应对，而德国顺势提升了在欧盟内的地位。新上台的奥朗德试图重新平衡欧盟内部关系，法德关系出现了新动向，但合作大于分歧。

法国欧洲一体化政策虽历经调整，但始终以确保国家安全、提升法国的大国地位和影响力为主要目标。未来法国欧洲一体化政策仍将调整，但无论左翼还是右翼执掌政权，该政策始终蕴含着一些不变的因素：法德轴心的基础地位不变；以欧洲一体化促法国影响力提升的目标不变；以欧盟深化改革为优先原则的方向不变。

关键词：法国 欧洲一体化政策 法国外交 法德关系

Abstract

European integration has been the most integrated, most accomplished and most influential integration process in this world by far. As an European power, France has always had the vital influence on European integration. As European integration evolves, the French policy on European integration has experienced a process from establishment to constant adjustments, with distinct features in all the phases.

The Schuman Plan, published in 1950, marked the formal establishment of the French policy on European integration, and France became the “initiator” and “advocate”. The French policy on European integration from 1958 to 1969 was imprinted by Gaullism. Charles de Gaulle established Franco-German Axis as the dynamic of European integration, and supported establishing the common market and common agricultural policy (CAP). At the same time, he tried to reverse the supra-national trend of European integration via the Empty Chair Crisis, meaning the dual character of the French policy on European integration and a major of this policy. The European integration experienced its hard times in 1970s and 1980s, but France effectively promoted European integration through more pragmatic and flexible policy, attempting to get a balance between Monnet’s Europe and de Gaulle’s Europe. France promoted European political co-operation on the basis of Franco-German Axis, established European council and European monetary system, realized direct popular election in

European parliament, passed *Single European Act*, and tried to check the post-unification Germany by deepening both EMU and EPU. After the Cold War, France got more actively devoted to European integration. Chirac promoted the building of EMU and defense system, integrated Western Europe Union into EU, and supported the EU enlargement, on the basis of strengthening Franco-German Axis. But the French denied the *Constitutional Treaty* that they initiated, and were blamed as the bad student in EU. In the new century, the French policy on European integration was trapped in confusion and hesitation. In order to get rid of the dilemma, Sarkozy initiated the goal called Return to Europe, featured by practical and speculative. In face of European debt crisis, France had to reinforce its co-operations and co-ordinations with Germany, while Germany reinforced its influence in EU. The newly elected Hollande tied to rebalance intra-EU relationship, so the Franco-German relationship begins to take on new trends, while cooperation still surpasses disagreements.

In sum, the essential purpose of the French policy on European integration includes to guarantee national security, and to promote the influence and power status of France. French future policy to European integration is still subject to adjustment, but whether the left wing comes into power or the right wing, the French policy on European integration still has its constant factors: the essential role of Franco-German Axis, the aim to promote French influence, and the priority of deepening EU reform.

Key words: France Policy on European integration French diplomacy Franco-German relationship

序

欧盟是当今世界上一体化程度最高的区域合作组织，法国是欧盟最重要成员国之一，是欧洲一体化的倡导者、发起者，是欧洲一体化发展的火车头和发动机，对欧洲一体化发展发挥着不可替代的核心作用。

欧洲一体化迄今已走过60多年的历程，作为最初倡导者和发起者，法国在欧洲一体化进程中扮演了至关重要的领导角色，其所采取的政策始终对欧洲一体化具有重大影响。历史地来看，法国的欧洲一体化政策经历了一个确立与不断调整的过程。1950年《舒曼计划》正式公布，标志着法国欧洲一体化政策的确立，其核心就是在法德和解的基础上实现欧洲联合。1958至1969年戴高乐执政期间，法国欧洲一体化政策打上了戴高乐主义的烙印。“空椅子危机”显露出这一政策的两面性特征：既希望建设一个强大的欧盟，但又拒绝在战略性领域向欧盟让渡过多的主权。20世纪70至80年代前半期，欧洲一体化处于低潮，法国以更加务实灵活的政策有效推动了欧洲一体化的深入，试图在“莫内的欧洲”和“戴高乐的欧洲”之间寻求平衡。冷战后两极格局瓦解，世界呈现多极化趋势，德国统一促使法德关系深刻调整。法国坚信只有深化欧洲一体化，才能在国际舞台上获得更大话语权。密特朗政府和希拉克政府积极推动欧洲货币联盟和防务体系建设，支持欧盟东扩并要求欧盟进行必要的改革。但是，法国全民公投否决《欧盟宪法条约》对希拉克的欧洲一体化政策造成了沉重打击，反映出法国民众对新欧盟的疑虑。萨科齐上台后推动法国“重返欧洲”：一

方面推动欧盟成员国达成了《里斯本条约》，使欧盟摆脱了制宪危机，另一方面与德国共同推动建立了“财政契约”，还提出建立欧元区经济政府等深化欧盟财政金融一体化的举措。萨科齐将实用和功利主义运用于欧洲政策，虽然推动了欧洲合作，但也遭到国内外的质疑。奥朗德上台后试图重新平衡欧盟内部关系，法德虽在应对危机上出现路径分歧，但最终通过协商与妥协达成了“增长与就业契约”，并迈出欧洲银行业联盟进程中的关键一步。新形势下的法德互动表明，两国围绕欧盟领导权的争夺不会停止，但合作大于分歧。

2017年对于法国及其欧洲政策而言是关键之年。由于去年英国公投脱欧和特朗普当选美国总统等“黑天鹅”事件频发，2017年法国总统选举前所未有地受到全世界关注，被称作是法国数十年来最重要的一场选举。在被视作亲欧派与脱欧派对决、全球化与民粹化博弈的第二轮投票中，支持全球化、采取亲欧盟政策的中间派候选人马克龙最终战胜了极右翼的候选人玛丽娜·勒庞。在民粹势力和欧盟怀疑主义抬头、英国脱欧致欧盟内部团结受损、欧盟发展面临重重挑战的当下，马克龙的胜选对于法国建制派和欧盟而言，具有确定无疑的重大意义。马克龙的施政口号是维护欧元区和欧盟，继续发挥法国核心影响力。马克龙的胜选意味着法国欧洲一体化政策将继续保持总体上的稳定和连续性，玛丽娜·勒庞在承认败选时特别提到，马克龙胜选意味着“法国选择了连续性”。马克龙的胜选也让欧盟大大地松了一口气，获悉他当选后，欧洲理事会主席唐纳德·图斯克等欧盟领导人纷纷第一时间发去“贺电”。欧盟委员会主席容克用法语在社交网站“推特”上恭贺马克龙，“很高兴法国人选择了欧洲的未来。携手为了一个更强大、更公正的欧洲。”但必须指出的是，法国欧盟政策的连续性既体现在法国对欧洲一体化和欧盟的坚定支持方面，也反映在该政策固有的两面性特征：一方面作为发动机，法国积极提出欧盟发展倡议并大力推动一体化发展，推动欧盟取得一系列重大成就，同时又带有戴高乐主义的烙印，引发“空椅子危机”、否决欧盟宪法条约等一系列危机，给欧洲一体化造成一定负面影响。这种两面性特征从根本上反映了法国欧洲一体化政策的要义所在：该政策虽历经调整，但始终以确保国

家安全、提升法国的大国地位和影响力为主要目标。未来法国欧洲一体化政策可能还会继续调整，但无论左翼还是右翼抑或是中间派执掌政权，该政策始终蕴含着一些不变的因素：法德轴心的基础地位不变；以欧洲一体化促法国影响力提升的目标不变；以欧盟深化改革为优先原则的方向不变。马克龙上台后面临多项紧迫挑战，被指“肩负整个欧洲希望”，因此其欧洲一体化政策备受关注。理性地进行分析和判断，未来一个时期的法国欧洲一体化政策虽有可能继续调整，但调整不会脱离固有的思维定势和框架。

法国欧洲一体化政策的重要性决定了其学术研究的重大意义和价值。研究法国的欧洲一体化政策不仅可以一定程度弥补在该领域理论研究的不足，亦可深化对欧洲一体化及成员国地位作用的认识，为中国在东亚、亚太区域合作发展中发挥影响提供启示。目前国内外对于法国的欧洲政策已有不少研究，也有诸多成果问世，但研究的深度和系统性仍有待加强。尤其是国内对该问题的研究与国外相比差距较大，系统性研究成果较少。在欧元区 and 欧盟成为今年法国大选中争论的焦点问题、法国的欧洲政策走向备受关注的当下，阚四进博士《法国欧洲一体化政策研究》一书的出版显得颇为及时，其意义和价值也是不言而喻的。阚四进博士本科期间主修法语，硕博阶段步入外交与国际关系研究领域，经过刻苦学习，打下了较为扎实的国际关系理论功底，锻炼了较强的科研能力。他的这部论著是在其博士论文基础上修改而成，该书综合运用历史分析、文献分析、比较分析等方法，对法国在欧洲一体化不同阶段的政策及其演变进行了详细梳理，分析了不同历史时期历届法国政府对欧洲一体化的政策及其特征，总结了影响法国欧洲一体化政策的主要因素和目标。其博士论文评审专家对论文选题给予了充分肯定，认为具有较突出的理论和现实意义。对论文的布局和论证也予以积极评价，认为论文结构合理，条理清楚，历史线索准确，资料丰富，论证比较充分，对影响法国欧洲一体化政策的主要因素及其未来政策走向的分析有独立见解，对于丰富本领域的研究作出了有价值的贡献。当然，论文及该书也仍存在一些不足之处，比如分析深度还有待加强，尤其运用特定的分析工具对法国欧洲一体化政策

进行深入的理论分析尚嫌不足，也缺乏对法国欧洲一体化政策及欧洲一体化法国问题的（对立）辩证分析等。但瑕不掩瑜，该书是对一个老问题的与时俱进的研究，相信该书的出版必将推动法国欧洲一体化政策及法国与欧盟关系的研究。

阚四进博士留给我的一个突出印象是勤奋好学，对科研持积极、严谨的态度，学风扎实。他对法国外交政策（特别是欧洲政策）、中法关系等有浓厚研究兴趣，曾主持并完成相关研究课题。此次《法国欧洲一体化政策研究》一书的出版见证了其近年来的科研努力与取得的初步成就，我作为其博士论文导师对此甚感欣慰。希望阚四进博士继续探索下去，努力在法国外交政策和欧洲一体化研究领域取得更多更好的研究成果。

赵怀普

外交学院国际关系研究所教授、博士生导师

理论专著 / 教材

台湾地区政治研究

冲突法的理念嬗变与立法创新

政党学概论

国家侵权行为的管辖豁免问题研究

美欧应对中国崛起：理论、战略与互动

法国欧洲一体化政策研究

目 录

Contents

绪 论.....	1
一、问题的提出与研究意义.....	1
二、研究现状.....	2
三、研究思路和主要观点.....	11
四、研究方法.....	13
 第1章 法国欧洲一体化政策的缘起.....	15
第一节 法国先贤的欧洲联合思想.....	15
一、古代法国的欧洲联合思想.....	15
二、近代法国的欧洲联合思想.....	16
三、19世纪后半期法国的欧洲联合思想.....	18
第二节 欧洲联合成为法国政治家的执政理念.....	19
一、一战后泛欧运动的兴起.....	19
二、白里安的欧洲联盟构想.....	21
三、法兰西民族解放委员会的“西欧联邦”设想.....	22
第三节 二战对法国欧洲政策的影响.....	25
一、二战重创法国的国际地位.....	25
二、战后初期法国对德政策.....	28

三、法国寻求欧洲联合的初步努力.....	32
----------------------	----

第2章 法国欧洲一体化政策的确立与基本特征	/ 35
------------------------------------	-------------

第一节 法国欧洲一体化政策的确立.....	35
-----------------------	----

一、“舒曼计划”出台的原因与目标	35
------------------------	----

二、法国推动建立欧洲煤钢联营	38
----------------------	----

三、法国欧洲一体化政策确立的意义和影响	40
---------------------------	----

第二节 法国与《欧洲防务集团条约》.....	44
------------------------	----

一、“普利文计划”出笼的背景	44
----------------------	----

二、法国否决《欧洲防务集团条约》.....	46
-----------------------	----

三、法国欧洲一体化政策的两面性特征初现	48
---------------------------	----

第三节 法国与欧洲经济共同体的成立.....	50
------------------------	----

一、法国在墨西拿进程中的参与作用	50
------------------------	----

二、《罗马条约》的内容与创新性	55
-----------------------	----

三、《罗马条约》的签订提升法国影响力	56
--------------------------	----

第3章 戴高乐时期的法国欧洲一体化政策	/ 57
----------------------------------	-------------

第一节 戴高乐的欧洲联合思想与对德政策.....	57
--------------------------	----

一、戴高乐的欧洲联合思想	57
--------------------	----

二、从科隆贝双会晤到《爱丽舍条约》.....	61
------------------------	----

三、戴高乐对德政策的矛盾性	63
---------------------	----

第二节 戴高乐积极推进《罗马条约》实施.....	64
--------------------------	----

一、支持建立欧共体关税同盟	64
---------------------	----

二、推动建立欧共体共同农业政策	66
-----------------------	----

第三节 “空椅子危机”与欧洲一体化进程的影响.....	68
-----------------------------	----

一、戴高乐的欧洲政治联盟主张	68
----------------------	----

二、“福歇计划”	70
----------------	----

三、“空椅子危机”对欧洲一体化进程的影响	72
----------------------------	----