



信阳改革开放实录系列丛书

信阳改革开放实录

中共信阳市委党史研究室 编

河南人民出版社

信阳改革开放实录

中共信阳市委党史研究室 编

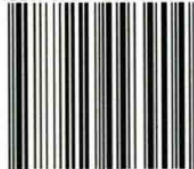
河南人民出版社

责任编辑：梁永军

责任校对：刘晶莹

封面摄影：石文涛

ISBN 978-7-215-09390-4



9 787215 093904 >

定价：46.00元

《信阳改革开放实录》编审委员会

主 任:李 水 市委常委 市委秘书长

副主任:蒋文俊 市委党史研究室主任

李雪洋 市委农村工作办公室主任

魏 勇 市茶产业办公室主任

委 员:邵春杰 邵七一 王继军 柳自强 许远福

汪明君 赵 亮 兰恩民 余运德 金 平

吴 刚 曾 辉 文宗峰 刘 勇 李高岭

周 哲 杨明忠 吕 旅 赵安虎 张向阳

杨春丽 胡海华 陈延虎 熊开程

(先后)

《信阳改革开放实录》编辑部

主 编:蒋文俊 市委党史研究室主任

副主编:吴少武 市委党史研究室副主任

焦予玲 市委党史研究室副处级纪检员

祝 辉 市委党史研究室副主任

姬少华 市委党史研究室副调研员

编 辑:杨凤霞 姬晓曦 曾祥凤 段礼明 鲁 畅

姜 敏 李雪燕 张久谦 叶程清 廖家宽

吕海珠 徐其良 张明瑜 王劲松 徐继成

王 洁 王 洁 王 洁 王 洁 王 洁

序

改革开放,是中国共产党在中国社会主义建设的关键时期的伟大抉择,是中国共产党在新的时代条件下带领全国人民进行的新的伟大革命,是决定中国命运的历史选择。从1978年召开十一届三中全会以来,党领导全国人民在改革开放中以义无反顾、一往无前的进取精神和波澜壮阔、惊天动地的创新实践谱写了中华民族自强不息、顽强奋进新的壮丽史诗,这场历史上从未有过的大改革大开放极大地调动了亿万人民的积极性,使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制,从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。今天,中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化,一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。事实雄辩地证明:改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路;改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力,只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

改革开放必须坚持把改革与开放两方面有机结合起来,这是邓小平改革开放理论的一个主要特色。邓小平指出:“一个对外经济开放,一个对内经济搞活。改革就是搞活,对内搞活也就是对内开放,实际上都叫开放政策。”改革,“其基本内容和经验都是开放”。邓小平的论述表明,改革离不开开放,开放也离不开改革,改革是“内因”,开放是“外因”,只有正确认识 and 处理好二者的辩证关系,才能真正做到以改革促开放,以开放促发展。30多年来,我国的对内改革和对外开放始终是紧密联系在一起的,二者相辅相成、相互促进、相得益彰。

改革是发展中国特色社会主义的必由之路,对外开放是发展中国特色社会主义的必要条件。改革和开放相结合是我国30多年来改革开放成功的一个重要原因。在当前新的历史条件下,必须进一步深化改革、扩大开放,在两者的有机结合中推进中国特色社会主义事业全面协调可持续发展。

我国改革开放从十一届三中全会起步,十二大以后全面展开。它经历了从农村改革到城市改革,从经济体制改革到各方面体制的改革,从对内搞活到对外开放的波澜壮阔的历史进程。

改革开放所带来最根本的变化就是思想的解放,所能取得成功的最根本的原因就是解放了思想。目前,我国改革开放正处在一个关键阶段,当今世界正在发生广泛而深刻的变化,当代中国也正在发生广泛而深刻的变革。机遇前所未有,挑战也前所未有,机遇大于挑战。十八大号召全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜,带领人民从新的历史起点出发,抓住和用好重要战略机遇期,求真务实,锐意进取,继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,完成时代赋予的崇高使命,解决前进道路上的突出矛盾和问题、夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面。

中国特色社会主义道路,是中国共产党人自建立新中国以来就不断探索、反复摸索的伟大事业。党对中国社会主义建设道路的探索和实践经历了艰难、曲折甚至是反复的过程,直到改革开放中国共产党才成功开辟出以经济建设为中心、物质文明建设和精神文明建设两手抓的中国特色社会主义建设道路。这探索的过程、实践的历程,就是坚持解放思想的过程,就是实现了思想解放的历程。

中国特色社会主义道路,就是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,巩固和完善社会主义制度,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义道路之

所以完全正确、之所以能够引领中国发展进步,关键在于既坚持了科学社会主义的基本原则,又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色。在当代中国,坚持中国特色社会主义道路,就是真正坚持社会主义,就是坚持真正的改革开放。

实践永无止境,创新永无止境,改革开放永无止境。从根本上来说,改革开放的根本在于创新体制机制,目的在于激发创造活力。发展中国特色社会主义伟大事业就必须在永无止境的改革开放和解放思想中倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,即在永无止境的改革开放中坚持解放思想、实事求是、与时俱进,在永无止境的解放思想中勇于变革、勇于创新、永不僵化、永不停滞,不被任何干扰所惑,使中国特色社会主义道路越走越宽广,让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

从1978年十一届三中全会召开到现在,伴随着共和国前进的脚步,信阳已经走过了36年的改革开放历程。三十六年,在历史的长河中只是短短的一瞬,但是,古老的信阳大地已经在改革开放的大潮中焕发出勃勃生机,社会各项事业取得了前所未有的成就。改革开放初期的1978年,信阳地区国民生产总值只有13.94亿元,2013年,信阳市的国民生产总值已经达到1581.16亿元,是改革开放初期的113倍;1978年信阳地区的一般预算财政收入只有2.3391亿元,2013年的地方财政一般预算收入已经达到67.93亿元;城镇居民人均可支配收入达到19150元,农民人均纯收入达到7982元。事实证明:只要我们坚定不移地坚持党的领导,坚定不移地坚持中国特色社会主义道路,坚持改革开放,信阳就一定会在实现“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴的中国梦的伟大历史进程中取得更大的成就,魅力信阳也一定会绽放出更加夺目的光彩。

光阴如梭,岁月如歌。回望信阳改革开放的光辉历程,我们倍加珍惜已经取得的改革成果;展望未来,我们对信阳的美好发展前景更

加充满自信。

改革浪潮汹涌激荡,奔流不息。我们相信,《信阳改革开放实录》的编辑出版,对于推动信阳改革开放的不断深化,促进信阳社会各项事业的不断发展,必将产生积极的影响。

中共信阳市委常委、市委秘书长  210

目 录

信阳农村改革发展试验区的设立与蓬勃发展(信阳市本级改革开放实录 2014 年专题)	市课题组(1)
改革开放 推动信阳茶产业快速健康发展(信阳市本级改革开放实录 2014 年专题)	市课题组(19)
拥抱一个天地有大美的浉河	邵春杰(48)
抢抓机遇促转型 产城融合助发展 奋力开创金牛物流产业集聚区建设新辉煌	邵七一(55)
浉河区茶产业发展历程(浉河区改革开放实录 2014 年专题)	浉河区课题组(63)
以企为本 重在服务 全力推进新型工业化建设	王继军(83)
以新型农村社区建设为统领 全力建设和谐幸福平桥新农村	柳自强(88)
平桥区非公有制经济的发展和壮大(平桥区改革开放实录 2014 年专题)	平桥区课题组(94)
认真践行群众路线 努力推进科学发展	许远福(105)
转变发展方式 做强县域经济	汪明君(111)
砥砺奋进的罗山教育事业(罗山县改革开放实录 2014 年专题)	罗山县课题组(116)
全面深化改革 建设秀美潢川	赵 亮(141)

坚定不移实施工业强县战略 加快推进新型工业化进程	兰恩民(146)
河南华英集团的富民之路(潢川县改革开放实录 2014 年专题)	潢川县课题组(150)
德国鲁尔工业区成功转型对息县发展的启示	
——赴德国学习考察报告	余运德(163)
在务实重干中富民强县	金 平(170)
息县林业的可持续发展之路(息县改革开放实录 2014 年专题)	息县课题组(175)
同心同向 求实求效 全力推进淮滨改革发展	
——学习十八届三中全会精神心得体会	
.....	吴 刚(192)
凝心聚力谋发展 务实奋进开新局	曾 辉(196)
城市建设带来淮滨大发展	
——改革开放以来淮滨县城建设发展纪实(淮滨县改革开放实录 2014 年专题)	淮滨县课题组(201)
树牢服务理念 建好服务平台	
——我县推进行政服务平台标准化精细化建设调查与启示 ...	
.....	文宗峰(220)
适应新常态 推动光山经济社会大发展	
.....	刘 勇(224)
加快公路建设步伐 助推县域经济发展	
——光山县持续改变公路交通面貌纪实(光山县改革开放实录 2014 年专题)	光山县课题组(235)
为了群众 依靠群众 走好群众路线 做好群众工作	
.....	李高岭(244)
幸福商城的幸福路	周 哲(251)

商城旅游经济:从兴起到初具规模(商城县改革开放实录 2014 年专题)	商城县课题组(254)
扬起老区改革发展新风帆	杨明忠(282)
实施质量兴县战略 助力县域经济发展	吕 旅(286)
大山深处瑰奇葩	
——河南羚锐制药股份有限公司 20 年发展纪实(新县改革 开放实录 2014 年专题)	新县课题组(290)
鸡公山管理区的改革开放之旅	
..... 鸡公山管理区管理委员会课题组(311)	
信阳市上天梯非金属矿管理区发展历程	
..... 上天梯非金属矿管理区课题组(331)	
潢川开发区发展简史	
..... 潢川经济开发区管理委员会课题组(352)	
南湾湖风景区	
——豫南大地上的璀璨明珠	
..... 南湾湖风景区管理委员会课题组(369)	
辉煌新区	
——信阳市羊山新区发展纪实	
..... 羊山新区课题组(384)	
改革开放的窗口	
——信阳工业城	
..... 工业城管理委员会课题组(402)	
后 记	编 者(430)

信阳农村改革发展试验区的 设立与蓬勃发展

市课题组

2009年4月22日,中共河南省委、河南省人民政府正式批准信阳市为河南省农村改革发展综合试验区。为申报农村改革发展综合试验区,信阳地区组织了无数场讨论,组织专家开展调研,进行充分地论证,使农村改革发展综合试验区建设掀开了精彩篇章。

一、信阳农村改革发展综合试验区申报过程

2009年1月5日,河南省委副书记陈全国、省政府副省长刘满仓召开会议,专题研究信阳新农村建设特区申报工作。1月13日至14日,信阳市有关领导向省委政研室汇报了《信阳新农村建设特区改革试验框架方案》(草案)及向中央申报新农村建设特区事宜。14日下午,市委常委会传达省委书记徐光春参加信阳代表团审议时的讲话精神,讨论研究《信阳新农村建设特区改革试验框架方案》,随后按照信阳市委书记王铁的要求对方案进行全面修改。15日,新农村特区筹建办负责同志向市委副书记王道云汇报了修改后的方案,20日至21日,新农村特区筹建办有关领导到中央政策研究室汇报信阳市关于建立新农村建设特区的设想,得到中央政研室常务副主任郑新立的肯定和支持。2009年2月3日,市新农村建设特区筹建领导小组召开会议,听取前一阶段工作汇报,部署下一步的筹建工作任务。市委副书记王道云强调:各成员单位及各相关县区要集中时间和精力,一手抓申报,一手抓试点,以积极的态度和积极的作为,强力推进筹建工作顺利开展。会上各成员单位就《信阳新农村建设特区改革试验框架方案》和《开展农村改革发展工作调研方案》提出修改意见和

建议。28日,王铁、王道云等人专程到中央政研室向郑新立汇报筹建情况。3月14日至15日,郑新立一行深入我市对农村改革情况进行调研。15日下午全市召开推进农村改革座谈会,市委主要领导汇报了我市新农村特区的设想和思路,表达了老区人民企盼农村改革的强烈愿望。郑新立高度赞扬了信阳在推进农村改革发展中表现出的勇于探索、大胆实践的精神,对我市农村改革发展的做法和设想给予充分的肯定和高度评价,并建议信阳市委、市政府根据实际情况制定实施细则,形成具体方案。3月17日至19日,市委副书记王道云、市长助理郑传德和筹建办主任肖国平到北京拜见郑新立,汇报特区申报事宜。20日上午,市委书记王铁听取了我市到北京申报特区有关情况汇报。王铁要求先争取省委、省政府的审批,集中精力准备上报材料。23日,省委副书记陈全国和副省长刘满仓主持召开省委农村工作领导小组会议,王铁进行了专题汇报,会议原则同意成立信阳农村改革发展综合试验区,并形成专题会议纪要。27日,徐光春在专题会议纪要上作了重要批示,指示信阳农村改革发展综合试验区方案由省政府常务会议研究后,报省委常委会讨论决定。31日上午省委召开常委会议,同意在信阳市设立“河南省农村改革发展综合试验区”,研究通过了《信阳农村改革发展综合试验区总体方案》,同意将方案提交省委常委会研究讨论。4月16日,省委在河南省兰考县会议室召开省委常委会,一致通过了《信阳农村改革发展综合试验区总体方案》,并决定在信阳设立河南省农村改革发展试验区。徐光春指出:“信阳设立农村改革发展综合试验区,是河南省一件大事,一件喜事,一件新事”。4月22日,省委、省政府下发《关于同意把信阳市作为河南省农村改革发展综合试验区的批复》(豫文【2009】83号)。4月28日在我市正式揭牌。从此信阳的农村改革发展试验区建设进入一个新的时期。

二、信阳农村改革发展综合试验区建设的发展现状

(一)土地规模流转稳步推进

信阳市顺应土地流转的需要,搭建县、乡、村三级土地流转平台,统一流转程序与合同,规范流转秩序,实行财政奖补,土地流转进展迅速。截止到 2013 年 12 月,全市耕地流转达到 458 万亩,占总面积的 53%;林地流转达到 477 万亩,占总面积的 57%。主要做法:一是抓好确权颁证。把抓好农村土地承包经营权确权



颁证作为推动土地流转的关键环节、深化改革试验的重点内容,高度重视、科学部署、积极推进,在平桥区开展先行先试,在其它各县区分别选择 1 个乡镇或若干个村开展试点,在此基础上总结经验、逐步推开,争取用两到三年时间全面完成,把农民承包的土地物权化,田定权、人定心,让农户放心流转、长期流转,让经营主体作长久打算、长远规划。二是用好政策引导。加大对流转大户的扶持力度,县区、乡镇分别制订、完善了鼓励扶持土地流转的具体政策,引导支持农户承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转,整合农开、扶贫、水利、林业等项目资金优先安排到流转连片区、大户集中区,改善基础设施,提高粮食产能;农机具购置补贴、新增加的各种补贴重点向专业大户、家庭农场、农民合作社倾斜;年度对各类规模经营主体进行表彰、奖励。三是建好服务平台。全市基本形成了县区有大厅、乡镇有中心、村村有网点的流转服务网络,市、县试验办开办了网站,解决土地流转信息不对称,散户想流流不出、大户想转转不来问题。全市组织开展了专业大户、家庭农场、农民专业合作社流转土地及经营情况专项普查,建立了流转大户台账,并与金融部门合作,组织开展“银农对接”,解决流转大户贷款难题。目前,全市土地流转基本实现规范化、规模化、常态化,耕地、林地呈现快速向专业大户、农民合作社、家庭农场等规模经营主体流转态势。由于土地主要向规模经营主体

流转,普遍签有规范流转合同,报县乡流转服务中心备案,耕地流转期限均在5年以上,林地流转期限在10年以上,为开展土地整理和发展现代农业奠定了基础。新流转的土地相当部分进行了整理,发展现代农业,增加了投入,拉长了链条,提高了效益。在粮食生产方面,百亩以上的经营主体基本实现了水稻全程机械化。商城县江凌生态有机茶专业合作社流转苏仙石乡柯楼村1000余亩坡地,不仅手续规范,而且绘有标准的地块位置图,流转期满后按图归还农民,避免产生纠纷。罗山县众诚农民专业合作社流转土地3300亩,进行蔬菜、苗木、养殖综合开发。光山县上官岗村“两委”牵头,成立了土地股份合作社,村民以土地入股,凭股权证分红。合作社对土地进行集中治理、集约经营,把小田变大田、薄地变沃土,建成了集粮食生产、林果采摘、休闲娱乐、生态旅游于一体的观光农业园,农民就地就业率达85%，“不种地有租金,参加劳动有薪金,土地入股有股金,60岁后有养老金”,成为该村农民的真实写照。

(二) 新型农业经营主体快速发展

把培育新型农业经营主体作为改革的重点,大力推进农业经营体制创新。

1. 家庭农场应运而生

经过4年的改革,我市农业经营大户较多,农民流转土地的积极性很高,发展家庭农场具有良好基础,把发展家庭农场作为解决“小农户”问题的重点,认真调研,把握规律。2013年组成专门调研组,围绕家庭农场发展的理论、政策问题开展了深入调查,形成了专题研究报告,明确了家庭农场的发展规律、组织形式、运行方式;制订政策、明确导向,对家庭农场的法人地位、注册登记制度、认证标准、经营规模、政策扶持等作出了明确规定,工商部门出台了注册登记办法,县、乡出台了支持发展家庭农场的政策意见;加大宣传、强化服务,通过电视、报纸等媒体广泛宣传,基层干部上门服务,及时指导帮助解决困难和问题,为家庭农场的快速发展创造了有利条件,如浉河区董家