

中国社会科学院创新工程学术出版项目



长株潭城市群蓝皮书

BLUE BOOK OF CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN CITY CLUSTER

长株潭城市群 发展报告 (2016)

十年回顾与展望

主编/张萍 朱有志

副主编/史永铭 胡亚文

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN CITY CLUSTER (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

长株潭城市群蓝皮书

BLUE BOOK OF CHANGSHA-
ZHUZHOU-XIANGTAN CITY CLUSTER



长株潭城市群发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF CHANGSHA-
ZHUZHOU-XIANGTAN CITY CLUSTER (2016)

十年回顾与展望

主 编 / 张 萍 朱有志
副主编 / 史永铭 胡亚文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

长株潭城市群发展报告. 2016: 十年回顾与展望 /
张萍, 朱有志主编. -- 北京: 社会科学文献出版社,
2017. 1

(长株潭城市群蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0247 - 6

I. ①长… II. ①张… ②朱… III. ①城市群 - 经济
一体化 - 研究报告 - 湖南 - 2016 IV. ①F299. 276. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 005544 号

长株潭城市群蓝皮书

长株潭城市群发展报告 (2016)

——十年回顾与展望

主 编 / 张 萍 朱有志

副 主 编 / 史永铭 胡亚文

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 桂 芳 林 木

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17 字 数: 226 千字

版 次 / 2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0247 - 6

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2008 - 086

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

长株潭城市群蓝皮书编委会

名誉主任 刘国光 陈叔红

顾问 潘家华 魏后凯 刘建武

主任 张 萍

副主任 朱有志 黄中瑞 刘友金

委员 柳思维 刘茂松 史永铭 谢瑾岚 肖 卫
胡炳炀 胡亚文 闵群芳 周文杰 宋 捷
周跃云

主 编 张 萍 朱有志

副主编 史永铭 胡亚文

主要编撰者简介

张 萍 先后任湖南省社会科学院副院长、研究员，湖南省社会科学联合会主席团主席、湖南省政府科技顾问委员会委员，中国社会科学院特约研究员，中国区域经济研究中心主任，湖南两型社会建设研究中心主任，湖南省长株潭城市群研究会会长、名誉会长等。长株潭经济一体化的首倡者，提出多个具有多层面决策意义的成果，均已得到历史的检验。2013年6月，由社会科学文献出版社出版达83万字的《张萍经济文选》，汇聚了这些具有理论和实践创新意义的重要成果。获省部级和国家级多项奖励。

朱有志 先后任湖南科技大学副校长，经济系主任、教授，常德师范学院院长，湖南省社会科学院院长，湖南省长株潭城市群研究会会长等。国家社会科学基金评审会专家。主持国家社会科学基金重大课题、重点课题两项，湖南省社会科学基金课题多项，曾获湖南省社会科学基金课题成果一等奖。在省级以上报刊发表论文100余篇。

摘 要

长株潭是中国第一个自觉进行区域一体化试验的区域。30 多年来特别是近 10 年在多个方面取得举世瞩目的成就和试点示范效果。因此本报告主题定为以全面总结成效为主的“十年回顾与展望”。

总报告基于长株潭一体化发展历程，用量化方式简明概括了近 10 年的一体化建设成就，回顾了长株潭建设国家“两型”综合配套改革试验区、国家自主创新示范区和国家湘江新区等三大战略平台的历程，提出了新阶段以信息化推动长株潭站上中西部发展新高地、打造升级版的新增长极的历史任务。

两型建设的引领区篇，概述了湘江新区改革发展历程与展望，着重总结了湘江流域环境综合治理进展与成效、重大低碳技术推广与应用及取得的节能减排全面治污效果、“两型”建设标准体系的探索与实践，以及环保产业发展的成就、长沙大气污染防治与长株潭联防联控、水生态文明建设、湖南政府采购两型产品的实践及成效等，并探索了环保 NGO 参与生态环保的意义和作用。

自主创新示范区篇，着重于研究国家自主创新示范区实践探索和战略构想、高新技术产业发展的成效与对策、长沙高新区加快建设自主创新示范区、株洲高新区建设成就与全力打造“中国动力谷”，以及长沙市信息化与工业化深度融合及智能发展、株洲市信息化与工业化深度融合及智能应用、湘潭市信息化与工业化深度融合及智能应用等“两化”深度融合成果与智能化发展方向。

一体化的复合样本篇，着重总结了长株潭交通一体化发展、产业一体化发展、信息一体化发展，城市群绿心保护与发展和湘江风光带建设。

目 录

I 总报告

B.1 长株潭城市群建设十年回顾与展望

.....	张 萍 郑小鸣 / 001
一 长株潭一体化发展历程及经验启示	/ 001
二 长株潭发展步入多个国家战略平台	/ 009
三 长株潭一体化发展前景与新阶段谋划	/ 013

II 长株潭城市群——两型建设的引领区

B.2 湘江新区改革发展历程与展望

黄 君 / 020

B.3 长株潭湘江流域环境综合治理进展与成效

.....	张 萍 / 031
-------	-----------

B.4 长株潭清洁低碳技术的推广与应用

.....	邹质霞 杨顺顺 刘建华 张立明 王建勇 / 037
-------	---------------------------

B.5 长株潭“两型”建设标准体系的探索与实践

.....	肖琳子 / 052
-------	-----------

B.6 长株潭环保产业发展成就、举措与建议

.....	彭蔓玲 / 059
-------	-----------



- B.7** 长沙大气污染防治与长株潭联防联控
..... 长沙市环境保护局 / 070
- B.8** 湖南省水资源管理与水生态文明建设 董洁平 / 080
- B.9** 株洲市重化工业转型升级成效与建议 陶庆先 / 084
- B.10** 湖南政府采购两型产品实践及成效
..... 易 春 赵煜明 / 092
- B.11** 环保 NGO 积极参与长株潭城市群生态环保工作
..... 刘黎辉 / 101

III 长株潭城市群——自主创新示范区

- B.12** 长株潭国家自主创新示范区实践探索和战略构想
..... 钟荣丙 马美英 / 109
- B.13** 湖南高新技术产业发展成效、问题与对策
..... 郭小华 易 春 / 121
- B.14** 长沙高新区加快建设国家自主创新示范区
..... 宋 捷 罗缅顺 杨羽萱 / 131
- B.15** 株洲高新区建设成就与发展构想
..... 刘建文 戴 燕 魏琳琳 / 150
- B.16** 株洲高新区全力打造“中国动力谷”
..... 株洲高新区管委会 / 157
- B.17** 长沙市信息化与工业化的深度融合及智能发展
..... 周永根 / 161
- B.18** 株洲市信息化与工业化的深度融合及智能应用
..... 张 旺 周跃云 / 172
- B.19** 湘潭市信息化与工业化深度融合及智能应用
..... 谢世雄 胡光伟 张双双 / 186
- B.20** 湘潭高新区低碳发展报告 诸文瑜 / 198

IV 长株潭城市群——一体化的复合样本

B.21	长株潭交通一体化发展回顾、趋势与建议	曾万涛 / 205
B.22	长株潭产业一体化发展的探索与实践	蔡建河 / 219
B.23	长株潭信息一体化发展与平台建设	彭蔓玲 黄 君 / 232
B.24	长株潭绿心保护与发展	邱国潮 / 241
B.25	长株潭湘江风光带建设	张 萍 / 253

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS

I General Report

B.1 Ten-year Review and Outlook on the Construction of CZT Urban Agglomeration

Zhang Ping, Zheng Xiaoming / 001

1. The Development Course and Experiences of the Integration of Changsha, Zhuzhou and Xiangtan / 001

2. The Development of CZT Urban Agglomeration Enters more than One National Strategy / 009

3. The Development Perspective and a New-stage Scheme of the Integration of CZT / 013

II CZT Urban Agglomeration: The Leading Area of Two-type Society Construction

B.2 The Course and Outlook of the Reform and Development of Xiangjiang New Area *Huang Jun / 020*

B.3 The Progress and Effects of the Environmental Comprehensive Treatment in CZT Xiangjiang River Basin *Zhang Ping / 031*

B.4 The Promotion and Application of CZT Clean and Low-carbon Technology *Zou Zhixia etc. / 037*

- B.5** The Exploring and Practice of the Standards System of CZT
Two-type Society Construction *Xiao Linzi / 052*
- B.6** The Achievements, Measures and Suggestion on CZT Environmental
Protection Industry *Peng Manling / 059*
- B.7** Changsha Air Pollution Control and CZT Joint Prevention and Control
Changsha Bureau of Environmental Protection / 070
- B.8** Water Resource Management and Eco-civilization Construction of
Water in Hunan Province *Dong Jieping / 080*
- B.9** The Effects and Suggetion on the Transformation and Upgrading of
Heavy Chemical Industries in Zhuzhou City *Tao Qingshan / 084*
- B.10** The Practice and Effects of the Government Procurement of
Resource-saving and Environment-friendly
Products in Hunan *Yi Chun, Zhao Yuning / 092*
- B.11** NGOs of Environment Protection Acting as Positive Participants in
Eco-environment Protection of CZT Urban Agglomeration
Liu Libui / 101

III CZT Urban Agglomeration: The Demonstration Zone of Independent Innovation

- B.12** The Practical Exploring and Strategic Concept on CZT National
Demonstration Zone of Independent Innovation
Zhong Rongbing, Ma Meiyong / 109
- B.13** The Effects, Problems, and Countermeasures of Hunan
Hi-tech Industries Development *Guo Xiaohua, Yi Chun / 121*
- B.14** Changsha National Hi-tech Industrial Development Zone Speeding
up the Construction of National Demonstration Zone of
Independent Innovation *Song Jie etc. / 131*



- B.15** The Achievement and Developmental Concept on the Construction of Zhuzhou Hi-tech Industrial Development Zone
Liu Jianwen etc. / 150
- B.16** Zhuzhou Hi-tech Industrial Development Zone Going All out to Build China Power Valley
Administration Committee of Zhuzhou Hi-tech Zone / 157
- B.17** Deep Integration and Intelligent Development of Informationization and Industrialization in Changsha City
Zhou Yonggen / 161
- B.18** Deep Integration and Intelligent Applications of Informationization and Industrialization in Zhuzhou City
Zhang Wang, Zhou Yueyun / 172
- B.19** Deep Integration and Intelligent Applications of Informationization and Industrialization in Xiangtan City
Xie Shixiong etc. / 186
- B.20** Low-carbon Development Report on Xiangtan Hi-tech Industries Development Zone
Zhu Wenyu / 198

IV CZT Urban Agglomeration: The Compound Sample of Integration

- B.21** Review, Trend and Suggestion on CZT Transportation Integration
Zeng Wantao / 205
- B.22** The Exploring and Practice of CZT Integration of Industries
Cai Jianbe / 219
- B.23** CZT Information Integration and the Development Platform Construction
Peng Manling, Huang Jun / 232
- B.24** Protection and Development of the Green Heart of CZT
Qiu Guochao / 241
- B.25** Building of CZT Scenic Belt Along Xiangjiang River
Zhang Ping / 253

总 报 告

General Report

B.1

长株潭城市群建设十年回顾与展望

张 萍 郑小鸣*

一 长株潭一体化发展历程及经验启示

1. 曲折历程

(1) 经济一体化提出及初步试验阶段 (1982 ~ 1996 年)。长株潭城市群的一体化历程始于 20 世纪 80 年代。1982 年 12 月, 时任湖南省社会科学院经济研究所副所长的张萍以政协议案方式在湖南省政协四届六次会议上首次提出建立长株潭经济区的建议。其后张萍同志又于 1984 年 11 月将其牵头主持的相关课题成果《关于建立长株潭经济区方案》向中共湖南省委常委会做了汇报。根据此次常委会《关

* 作者单位: 湖南两型社会建设研究中心, 湖南省社会科学院。



于建立长沙、株洲、湘潭 3 市经济区的问题》（第 66 次会议纪要）的精神，省政府正式设立长株潭经济区规划办公室，建立长株潭经济技术开发协调会议制度。并先后 3 次召开长株潭三市市长联席会议，开创性地在我国区域经济一体化实践探索上取得了有益经验。但其后由于认识有分歧和行政区划分割等因素影响，自 1987 年起，一体化进程逐渐停滞，被搁置了近 10 年。

（2）一体化重新启动及规划实践阶段（1996 ~ 2005 年）。1996 年 11 月，长株潭三市市委、市政府和湖南省社会科学院在株洲联合召开全省性“长株潭经济区发展研讨会”，强烈呼吁湖南重启长株潭一体化发展进程。1997 年 3 月，时任省委书记王茂林在长株潭三市党政主要负责人和省直有关部门领导参加的“长株潭座谈会”上明确提出，要把长株潭城市群建成湖南经济发展“增长极”。1998 年，湖南成立长株潭经济一体化协调领导小组，并由省计委牵头编制完成了长株潭三市“五同规划”，正式启动“交通同环、电力同网、金融同城、信息同享、环境同治”工程，促使长株潭一体化发展迈出了实质性步伐。

（3）一体化全面推进与外延拓展阶段（2005 ~ 2006 年）。2005 年 8 月，湖南下发了我国内地第一个城市群区域规划《长株潭城市群区域规划》（湘政发〔2005〕16 号）。同年省政府办公厅还发文对长株潭一体化重点工作进行了职责分工。为将长株潭一体化发展问题进一步纳入国家视野，2006 年 6 月，湖南正式向国家发改委提出建立长株潭综合配套改革试验区的申请；同时长株潭三市签署了《长株潭区域合作框架协议》《长株潭工业合作协议》《长株潭科技合作协议》《长株潭环保合作协议》。2006 年 11 月，时任省委书记张春贤在湖南省第九次党代会报告中提出了“3 + 5”城市群战略，即打造以长沙、株洲、湘潭三市为中心，1.5 小时通勤圈为半径，包括岳阳、常德、益阳、娄底、衡阳 5 个省辖市在内的城市聚集区。此后在



原“五同规划”基础上形成了“新五同”，即交通同网、能源同体、信息同享、生态同建、环境同治，使长株潭城市群一体化发展得以全面拓展和深入推进。

(4) “两型”建设改革试验阶段(2007年至今)。2007年9月，湖南省人大常委会通过《湖南省长株潭城市群区域规划条例》。同年12月，经国务院和国家发改委下文批复，正式确定长株潭城市群以及武汉城市圈为“全国资源节约和环境友好型社会建设综合配套改革试验区”。至此，长株潭的一体化发展站上新的更高历史起点，全面启动了融合一体化发展的“两型社会”建设综合配套改革试验。

2. 辉煌成就

获批国家“两型社会”建设综合配套改革试验区近9年来，长株潭朝着一体化方向，朝着生产发展、生活富裕、生态文明方向，朝着经济社会发展与人口、资源、环境相协调方向迈出了坚实步伐，取得了巨大成就。

(1) 经济总量较快增长。2015年，长株潭GDP达12548.3亿元；按常住人口计算，人均GDP达88431元。按2010年不变价计算，GDP是2005年的3.49倍，年均增长13.3%；人均GDP是2005年的3.11倍，年均增长12%。占全省GDP的比重由2005年的37%提高到2015年的43.2%。其中，“十一五”期间，长沙市GDP在全国省会城市中的排名由2005年的第12位上升到2010年的第7位，先后赶超长春、哈尔滨、石家庄、郑州、济南5市。“十二五”期间，长沙市GDP分别由5000亿元跃上6000亿元、7000亿元和8000亿元台阶，增速也处于全国省会城市前列。

(2) 经济效益稳步提高。从财政收入看，2015年，长株潭地方财政收入达1571.36亿元，是2005年的10.65倍，年均增速达26.7%。从企业效益看，2015年，长株潭三市规模以上工业实现利润分别为618.44亿元、144.8亿元和68.0亿元，分别是2005年的



10.33 倍、10.85 倍和 5.0 倍。从个人收入看，2015 年，长株潭三市城镇居民人均可支配收入分别为 39961 元、33977 元和 29237 元，农村居民人均可支配收入分别达 223601 元、15637 元和 15347 元。扣除价格因素后，三市城镇居民人均可支配收入分别是 2005 年的 3.21 倍、3.03 倍和 3.02 倍。城镇和农村居民收入水平稳居中部地区省会城市首位。

(3) 资源节约成效显著。其中，“十一五”期间，长沙以年均 10.2% 的能源消费增长支撑了年均 15.3% 的经济增长，以年均 9.3% 的能源消耗增长支撑了工业增加值年均 23.6% 的增长；万元 GDP 能耗由 2005 年的 1.03 吨标准煤下降到 2010 年的 0.826 吨标准煤，累计下降 19.8%；万元 GDP 电耗累计下降 17.72%；万元规模工业增加值能耗由 1.30 吨标准煤/万元降至 0.48 万吨标准煤，累计降幅超过 60.0%。“十二五”期间，长沙工业增加值年均增长 13.8%，规模工业增加值年均增长 14.7%，而 2015 年全市规模工业综合能源消费量为 499.91 万吨标准煤，比 2011 年减少 38.21 万吨。株洲 2010 年万元规模工业增加值能耗为 0.99 吨标煤，万元 GDP 能耗为 1.27 吨标煤，分别较 2005 年下降 43.3% 和 21.5%；2011~2014 年万元 GDP 能耗累计降幅 22.3%。2015 年万元 GDP 能源消耗降低率又降至 19.5%。湘潭 2015 年规模工业综合能源消费量和万元规模工业增加值能耗分别比 2010 年下降 17.6% 和 64.1%。

工业节水工作取得较大成绩。2011 年、2013 年、2014 年和 2015 年，长沙规模以上工业取水量虽同比增长 7.5%、2.14%、3.5%、5.9%，但增速均低于规模工业增加值增长速度。2014 年长株潭三市万元 GDP 用水量分别为 49 立方米、107 立方米、122 立方米，比 2007 年分别减少 111 立方米、216 立方米、267 立方米。2014 年三市万元工业增加值用水量分别为 37 立方米、62 立方米、93 立方米，比 2007 年分别减少 103 立方米、182 立方米、267 立方米。