



扬州蓝皮书

BLUE BOOK OF YANGZHOU

扬州经济社会 发展报告 (2016)

主编/陈扬

副主编/姜龙 孙永如 董玉海 王克胜 李忠盛

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC AND SOCIAL
DEVELOPMENT OF YANGZHOU (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

扬州蓝皮书

BLUE BOOK OF
YANGZHOU



扬州经济社会发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT
OF YANGZHOU (2016)

主 编 / 陈 扬

副主编 / 姜 龙 孙永如 董玉海 王克胜 李忠盛



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

扬州经济社会发展报告. 2016 / 陈扬主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2016. 12

(扬州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0234 - 6

I. ①扬… II. ①陈… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 扬州 - 2016 ②社会发展 - 研究报告 - 扬州 - 2016
IV. ①F127. 533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 322119 号

扬州蓝皮书

扬州经济社会发展报告 (2016)

主 编 / 陈 扬

副 主 编 / 姜 龙 孙永如 董玉海 王克胜 李忠盛

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯 曹长香

责任编辑 / 曹长香

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.75 字 数: 449 千字

版 次 / 2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0234 - 6

定 价 / 108.00 元

皮书序列号 / B - 2011 - 164

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

扬州蓝皮书编委会

主 任 陈 扬

副 主 任 姜 龙 孙永如 董玉海 王克胜 李忠盛

委 员 沙志芳 林正玉 汤天波 王 骏 徐向明

陈亚平 范天恩 杨正福 夏正祥 范 耘

徐 龙 夏洪春 陈博文 张 彤 臧 民

尤在晶 杨 蓉 王振祥

执 行 主 编 徐向明

执行副主编 张 雷 刘 斌

编 辑 杜 平 孔 恂 肖建平

摘 要

《扬州经济社会发展报告(2016)》是在扬州蓝皮书编委会的指导下,由扬州市社科联、社科院编写的第六部扬州蓝皮书。全书共分为综合发展报告、专题发展报告、经济发展报告、产业发展报告、社会发展报告、生态文明发展报告、区域发展报告等七部分,主要分析了扬州2016年度经济社会发展总体形势、扬州重点经济领域和主要产业、各项社会事业的发展状况等,重点研究跨江融合发展、创新驱动战略、美丽宜居城市建设等重大主题,并通过专题研究江都区、广陵区的区域发展特色。

扬州市坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,落实供给侧结构性改革“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大重点任务,聚焦聚力基本产业发展、重大项目建设和服务重点企业,推动全市经济保持了平稳较快发展势头。2016年前三季度,全市经济总体平稳运行,主要经济指标处于预期和合理区间,实现地区生产总值3240.74亿元左右,同比增长9.4%,高于年度预期目标0.4个百分点。1~10月完成一般公共预算收入272.6亿元,同比增长1.3%。产业发展逐月向好,规模以上工业完成产值8039.5亿元,同比增长7.4%,增幅高于江苏省平均水平1.6个百分点,居全省第7位。质量效益逐月回升,产业结构持续优化,生产经营企稳向好。前三季度全市城镇常住居民工资性收入增长8.3%、经营性收入增长5.6%、财产性收入增长10.3%、转移性收入增长8.2%;农村常住居民人均可支配收入增幅高于江苏省平均水平0.3个百分点。预计2017年扬州市经济积极向好的因素不断积累,经济增长8%~8.5%。

Abstract

Annual Report on Economic and Social Development of Yangzhou (2016) is the sixth Blue Book of Yangzhou. The book is divided into seven parts: Summing – up Report, Thematic Development Reports, Reports on Economic Development, Reports on Industry Development, Reports on Social Development, Reports on the Ecological Civilization and Regional Development Reports. The main contents are the overall situation of Yangzhou's economic and social development in 2016, Economic and major industries, the development of various social undertakings and other content analysis, focusing on Cross—ChangJiang River integration development, innovation-driven strategy, Beautiful and livable city construction and other major themes, and special study Jiangdu District, Guangling District, regional development characteristics .

Yangzhou City, adhere to Five Development Concept: innovation, harmonization, green, openness and sharing, seriously implement the supply-side structural reform “cutting overcapacity, destocking, deleveraging, reducing costs and identifying growth areas” five key tasks, focus on basic industry development , Major project construction and service key enterprises, and promote the city's economy maintained a steady and rapid development momentum. The first three quarters, the city's overall economic smooth operation, the main economic indicators in the expected and reasonable range, to achieve GDP of 324.074 billion Yuan, an increase of 9.4% , higher than the annual target of 0.4 percentage points from Jan to October complete the general public budget revenue 27.26 billion Yuan, an increase of 1.3% . Industrial development month by month to the good, large-scale industrial output value of 839.5 billion yuan, an increase of 7.4% , an increase of 1.8 percentage points higher than the province, ranking seventh in the province. The first three quarters the city's permanent income of urban residents increased by 8.3% , operating income increased by 5.6% , property income growth of 10.3% , 8.2% growth in the transfer of income; rural areas Per capita disposable income of resident residents increased 0.3 percentage points higher than the provincial average.

目 录

I 综合发展报告

B.1 2016 ~ 2017 年扬州市经济社会发展形势分析与预测

..... 范天恩 孙景亮 王 峰 夏卫峰 于松海 / 001

II 专题发展报告

B.2 扬州深化跨江融合发展研究报告 扬州市发展改革委课题组 / 014

B.3 扬州创新驱动发展战略报告 钱利东 钱 坤 / 026

B.4 扬州美丽宜居城市的绿化提升研究

..... 扬州市地方人大工作研究会课题组 / 042

III 经济发展报告

B.5 2016 年扬州重点领域深化改革研究报告

..... 许德奎 陶小军 张克辉 / 048

B.6 2016 年扬州工业经济发展研究报告

..... 扬州市经济和信息化委员会课题组 / 060

B.7 2016 年扬州市民营经济发展报告

..... 唐齐鲁 蒋 斌 孙学政 刘 勇 / 066



- B.8** 扬州市 2016 年重大项目投资结构研究
..... 扬州市发展改革委课题组 / 079
- B.9** 2016 年扬州开放型经济发展研究报告
..... 扬州市商务局课题组 / 088
- B.10** 2016 年扬州科技创新发展研究报告
..... 杨 蓉 赵松林 朱雷霆 葛羽丰 / 098
- B.11** 2016 年扬州市物价情况分析报告 扬州市物价局课题组 / 109
- B.12** “去杠杆”背景下扬州市金融支持经济发展转型研究报告
..... 张苏煜 潘 涵 管 宇 / 135
- B.13** 从住房公积金供给侧促进去库存稳健发展
..... 扬州市住房公积金管理中心课题组 / 146

IV 产业发展报告

- B.14** 2016 年扬州战略性新兴产业发展研究报告
..... 韩长金 朱 枫 鞠斐扬 / 159
- B.15** 2016 年扬州市服务业发展报告
..... 扬州市发展改革委、市服务业办公室课题组 / 164
- B.16** 大数据背景下“互联网+”与长三角区域健康服务业
融合发展路径研究报告
..... 扬州市发展改革委课题组 / 180
- B.17** 长江经济带背景下扬州城市产业转移与合作路径研究报告
——以扬州、荆门市合作为例
..... 郭志成 吉爱平 张 锋 / 191
- B.18** 2016 年扬州市电子商务产业发展研究报告
..... 扬州市商务局课题组 / 198
- B.19** 扬州市人口结构变化对产业经济发展的影响研究
..... 游立华 李 江 张 雨 / 212

V 社会发展报告

- B.20** 扬州市志愿服务体系建设研究报告
..... 扬州市文明办、扬州市社科联联合课题组 / 229
- B.21** 2016 年扬州民政事业发展报告 扬州市民政局课题组 / 240
- B.22** 2016 年扬州教育事业发展报告 扬州市教育局课题组 / 247
- B.23** 2016 年扬州卫生计生事业发展报告
..... 黄为民 赵国祥 陈东升 / 256
- B.24** 扬州市促进创业就业情况研究报告
..... 扬州市人力资源和社会保障局课题组 / 265
- B.25** 扬州市创新创业人才项目绩效评估研究报告
..... 扬州市委组织部课题组 / 273
- B.26** 扬州市基本公共服务体系建设研究
..... 程兆君 赵 亮 王莉莉 宋犁犁 / 279
- B.27** 扬州市“十三五”时期农村精准扶贫、精准脱贫对策研究
..... 扬州市委农工办课题组 / 291
- B.28** 2016 年扬州法治政府建设报告 刘 柏 / 307
- B.29** 2016 年扬州城乡居民收入与消费状况分析报告
..... 国家统计局扬州调查队课题组 / 317
- B.30** 扬州市职工需求调查与思考 扬州市总工会课题组 / 329

VI 生态文明发展报告

- B.31** 2016 年扬州环境保护发展报告 扬州市环保局课题组 / 356
- B.32** 扬州市绿色发展“双控行动”研究报告
..... 郭志咸 赵云峰 陆 扬 / 369
- B.33** 扬州环境审计风险模型构建及防控策略报告
..... 扬州市审计局课题组 / 375



VII 区域发展报告

B.34 2016 年江都区科技创新发展研究报告

..... 魏 峰 周粉兰 周 俊 / 392

B.35 新常态下广陵区经济增长动力转换研究

..... 吴 尚 王宇翔 谢科进 / 400

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS

I Summing-up Report

- B.1** The Overall and Forecast of 2016-2017 Yangzhou Economic and Social Development

Fan Tian-en, Sun Jingliang, Wang Feng, Xia Weifeng and Yu Songhai / 001

II Thematic Development Reports

- B.2** Research Report on Yangzhou's Integration Development of the Yangzi River-Crossing

The Research Group of Yangzhou Investigation Team of National Bureau of Statistics / 014

- B.3** Research on the Implementation of Innovation-Driven Development Strategy

Qian Lidong, QianKun / 026

- B.4** Study on the Construction of Beautiful and Livable City

Yangzhou Municipal People's Congress Task Force / 042

III Reports on the Economic Development

- B.5** Research Report on Deepening Reform of Yangzhou Key Field

Xu Dekui, Tao Xiaojun and Zhang Kehui / 048



- B.6** Yangzhou Industrial Economic Development Report in 2016
The Research Group of Yangzhou Municipal Commission of Economy and Information / 060
- B.7** Development of Private Economy in Yangzhou City in 2016
Tang Qilu, Jiang Bin, Sun Xuezheng and Liu Yong / 066
- B.8** Research on Investment Structure of Major Projects in Yangzhou in 2016
The Research Group of Yangzhou Municipal Development and Reform Commission / 079
- B.9** A Research Report on Yangzhou's Open Economy Development in 2016
The Research Group of Yangzhou Business Bureau / 088
- B.10** Yangzhou's Scientific and Technological Innovation and Development Report
Yang Rong, Zhao Songlin, Zhu Leiting and Ge Yufeng / 098
- B.11** Analysis of Price Situation of Yangzhou in 2016
Yangzhou Municipal Price Bureau Task Force / 109
- B.12** A Study Report on Yangzhou's Financial Support to Economic Development in the Background of "Deleveraging"
Zhang Suyu, Pan Han and Guan Yu / 135
- B.13** From the Housing Provident Fund Supply Side to Promote the Steady Development of Inventory
The Research Group of Yangzhou Housing Provident Fund Management Center / 146

IV Reports on Industry Development

- B.14** Report on the Development of Yangzhou's Strategic Emerging Industries in 2016
Han Changjin, Zhu Feng and Ju Feiyang / 159
- B.15** The Development Report of Yangzhou's Service Industry in 2016
The Research Group of Yangzhou Municipal Development and Reform Commission, Yangzhou Service Industry Office / 164
- B.16** A Study on the Integration Development Path of "Internet+" and the Health Service Industry in the Yangtze River Delta in the Background of Big Data
The Research Group of Yangzhou Municipal Development and Reform Commission / 180

- B.17** A Study Report on Industrial Transfer and Cooperation Path of Yangzhou City under the Background of Yangtze River Economic Belt *Guo Zhixian, Ji Aiping and Zhang Feng* / 191
- B.18** Yangzhou E-commerce Development Report *The Research Group of Yangzhou Business Bureau* / 198
- B.19** Study on the Influence of Population Structure Change on Industrial Economic Development *You Libua, Li Jiang and ZhangYu* / 212

V Reports on the Social Development

- B.20** Research Report on the Construction of Volunteer Service System in Yangzhou City *Yangzhou City Civilization Office, Yangzhou Federation of Philosophy and Social Sciences Research Group* / 229
- B.21** The Development of Yangzhou Civil Administration *The Research Group of Yangzhou Civil Affairs Bureau* / 240
- B.22** The Development of Education in Yangzhou *The Research Group of Yangzhou Education Bureau* / 247
- B.23** The Development Report of Yangzhou Health and Family Planning *Huang Weimin, Zhao Guoxiang and Chen Dongsheng* / 256
- B.24** A Research Report on the Promotion of Entrepreneurship and Employment in Yangzhou City *The Research Group of Yangzhou Bureau of Human Resources and Social Security* / 265
- B.25** Research Report on the Performance Evaluation of Yangzhou's Innovative Talent Project *Organization Department of Yangzhou Municipal Party Committee* / 273
- B.26** Research on the Construction of Basic Public Service System in Yangzhou City *Chen Zhaojun, Zhao Liang, Wang Lili and Song Lili* / 279



- B.27** Study on Precise Poverty Elimination Strategy in the Thirteen Five-Year Plan of Yangzhou City
Yangzhou Municipal Party Committee Office of Agriculture / 291
- B.28** A Report on the Construction of Rule of Law in Yangzhou
Liu Bai / 307
- B.29** Analysis of Income and Expenditure of Urban and Rural Residents in Yangzhou City
The Research Group of Yangzhou Investigation Team of National Bureau of Statistics / 317
- B.30** Investigation and Reflection on the Demand of Workers in Yangzhou City
Yangzhou City Federation of Trade Unions Task Force / 329

VI Reports on the Ecological Civilization

- B.31** Yangzhou Environmental Protection Development Report in 2016
Environmental Protection Bureau of Yangzhou / 356
- B.32** Green Development Research Report of Yangzhou
Guo Zhixian, ZhaoYunfeng and LuYang / 369
- B.33** The Construction of Yangzhou Environmental Auditing Risk Model and Its Prevention and Control Strategy
Yangzhou Audit Bureau Task Force / 375

VII Regional Development Reports

- B.34** A Report on Jiangdu Science and Technology Innovation and Development
Wei Feng, Zhou Fenlan and ZhouJun / 392
- B.35** A Study on the Dynamic Transformation of Economic Growth in District under the New Normal
Wu Shang, Wang Yuxiang and Xie Kejin / 400

综合发展报告

Summing-up Report

B.1

2016 ~ 2017年扬州市经济社会发展形势分析与预测

范天恩 孙景亮 王 峰 夏卫峰 于松海*

摘 要: 2016 年以来,面对复杂严峻的宏观经济环境,扬州市深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以习近平总书记系列重要讲话精神特别是视察江苏重要讲话精神为指引,按照“迈上新台阶、建设新扬州”的总体部署,聚焦聚力供给侧结构性改革五大重点任务,全面贯彻落实五大发展理念,统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生等各项工作。前三季度,全市实现地区生产总值 3240.74 亿元,增长 9.4%。2017 年,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真学习贯彻党的十八大和十八

* 课题组成员:范天恩,扬州市发展改革委党组书记、主任(负责人);孙景亮,扬州市发展改革委党组成员、服务业办公室副主任;王峰,扬州市发展改革委综合处处长;夏卫峰,扬州市发展改革委综合处副处长;于松海(执笔人),扬州市发展改革委综合处副主任科员。



届三中、四中、五中、六中全会，以及习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实市第七次党代会确定的各项目标任务，深入贯彻落实五大发展理念，稳步推进供给侧结构性改革，持续推动产业转型升级，着力深化重点领域改革，统筹推进区域协调发展和生态文明建设，奋力推动扬州经济社会保持平稳健康发展。预期 2017 年扬州市经济将保持在 8% 左右的增长水平。

关键词： 经济 形势 分析 监测

— 2016年扬州市经济社会发展形势

（一）基本情况

2016 年前三季度，面对复杂严峻的宏观经济形势，扬州市深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，牢固树立并坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，认真落实供给侧结构性改革“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大重点任务，按照省委省政府的决策部署，聚焦聚力基本产业发展、重大项目建设和服务重点企业，推动全市经济保持了平稳较快发展势头。前三季度，全市经济总体平稳运行，产业发展逐月向好，质量效益逐月回升，主要经济指标处于预期和合理区间，地区生产总值 9% 的年度发展目标能够实现。

（二）经济运行主要的特点

（1）经济运行总体平稳。前三季度，全市实现地区生产总值 3240.74 亿元左右，同比增长 9.4%，高于年度预期目标 0.4 个百分点。在全面降低实体经济成本、全面推进“营改增”等多重政策性减收情况下，1~10 月全市完成一般公共预算收入 272.6 亿元，同比增长 1.3%，其中税收收入 218.53 亿元，同



比增长 1.2%，占财政收入的 80.2%。居民消费价格上涨 2.4%，始终处于温和可控范围；全市新增城镇就业 5.38 万人，农村劳动力转移就业 1.21 万人，城镇登记失业率 1.98%，就业形势与经济走势呈现高度吻合特征。

(2) 产业发展逐月向好。一是工业经济企稳态势明显。1~10 月，全市规模以上工业完成产值 8039.5 亿元，同比增长 7.4%；增加值 1909.33 亿元，同比增长 9.4%，增幅高于省均 1.6 个百分点，居全省第 7 位；工业开票销售同比增长 3.5%，自 4 月份以来保持月度正增长且增幅逐月走高，工业入库税收下半年以来保持月度正增长。二是建筑业也在企稳上行。1~9 月份全市建筑业完成施工总产值 2300 亿元，实现增加值 510 亿元，同比增长 12%；在手房屋建筑施工面积 2.26 亿平方米，新开工面积 7306 万平方米，同比增长 28%。三是服务业持续较快增长。前三季度，实现服务业增加值 1450 亿元，同比增长 11.5%；新增服务业注册企业 11381 家，占同期全市新注册企业总数的 61.9%；旅游业接待入境过夜游客增长 12.5%，增幅列全省第 2 位，高于全省平均水平 5.5 个百分点。

(3) 质量效益逐月回升。一是产业结构持续优化。前三季度，全市服务业、战略性新兴产业占 GDP 比重分别达 44.8%、16.2%，比上年同期高 1.1 和 0.5 个百分点。二是生产经营企稳向好。1~9 月，全市制造业利润增长 4%，限额以上服务业利润增长 9.5%。前三季度扬州市工业企业景气指数和企业家信心指数分别为 107.43 和 105.58，分别比上半年回升 1.02 和 2.8。三是金融形势总体稳定。1~10 月全市人民币存贷款余额分别为 5343.5 亿元、3437.7 亿元，分别增长 12.6%、12.7%，新增存贷比为 54.7%。四是居民收入持续增加。前三季度，全市城镇常住居民工资性收入增长 8.3%、经营性收入增长 5.6%、财产性收入增长 10.3%、转移性收入增长 8.2%；农村常住居民人均可支配收入增幅高于省均 0.3 个百分点。

(4) 重大项目推进有力。一是新开工项目源较多。1~9 月，全市已全面完成新开工 50 个工业项目、40 个服务业项目和 30 个城建项目的年度目标任务。二是列省重大项目推进有序。1~9 月，21 个列省重大项目已开工建设 16 个，开工率 76.2%，完成投资 160 亿元，占年度投资计划的 88%。三是重点项目投资支撑有力。1~9 月，全市 347 个在库市级重点项目已开工 285 个，开工率 82.1%；累计完成投资 1060 亿元，占计划的 72%。48 个市级政府投资项