

畜禽养殖业“十三五”规划 战略研究报告

The Study Report on “13th Five-Year” Strategy
for Livestock Raising Industry

陈伟生 主编

畜禽养殖业“十三五”规划战略 研究报告

陈伟生 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

畜禽养殖业“十三五”规划战略研究报告 / 陈伟生

主编. —北京: 中国农业出版社, 2017. 6

ISBN 978-7-109-22825-2

I. ①畜… II. ①陈… III. ①畜禽—养殖业—经济发

展—五年计划—研究报告—中国—2016—2020 IV.

①F326.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 063557 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 郭永立 周晓艳

北京万友印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行

2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 700mm×1000mm 1/16 印张: 14.25

字数: 230 千字

定价: 72.00 元

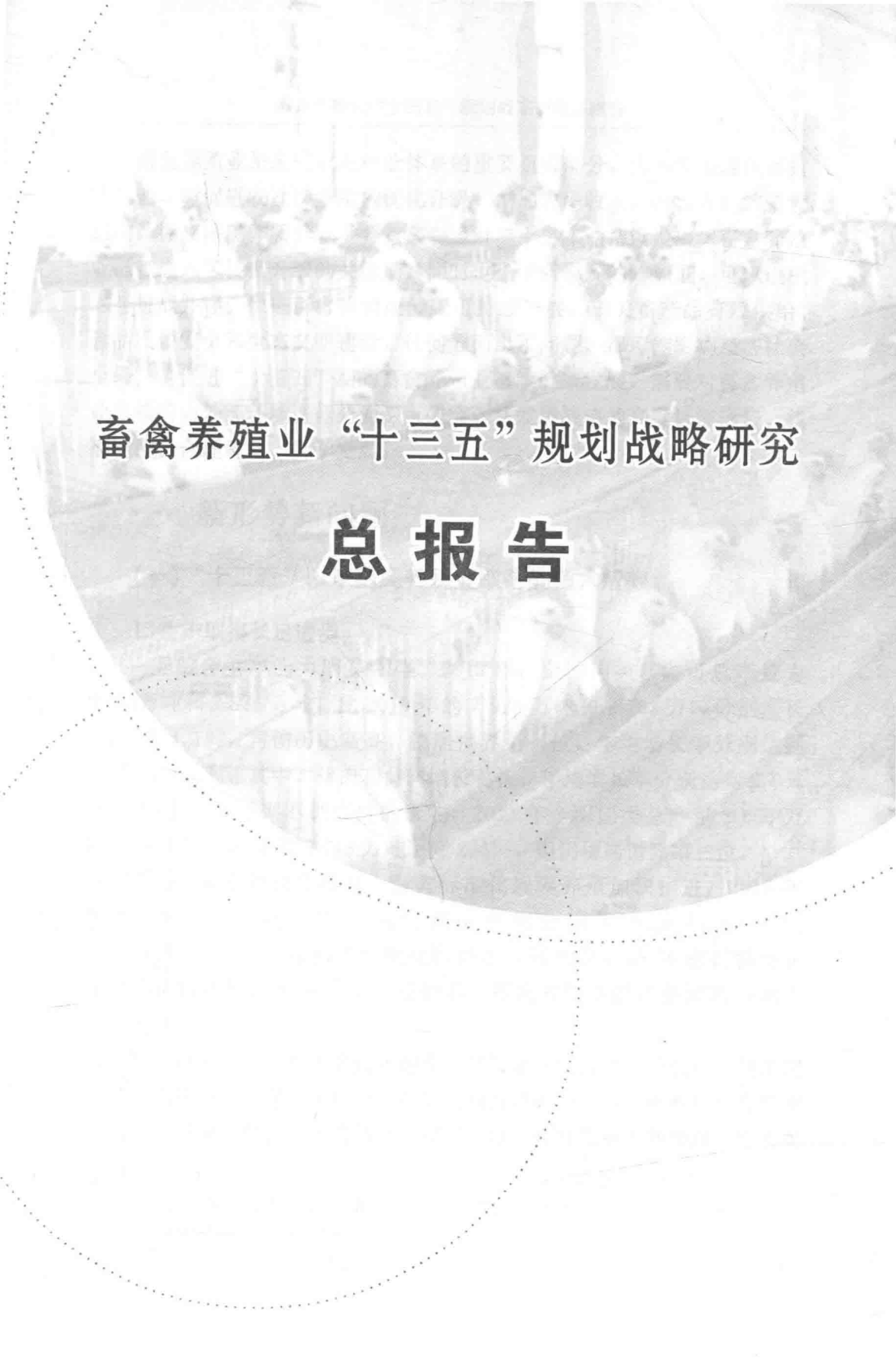
(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

目 录

畜禽养殖业“十三五”规划战略研究总报告	1
一、新形势新问题	3
二、我国畜禽养殖业可持续发展的战略构想	11
三、推进我国养殖业可持续发展的重大项目建议	15
畜禽养殖业“十三五”规划战略研究分报告	19
肉类产业“十三五”规划战略研究报告	21
一、“十二五”以来肉类产业取得的重大成效	21
二、国内外畜禽养殖业发展的新特征	24
三、当前我国肉类产业面临的挑战和机遇	31
四、加快肉类产业发展亟须建立的新理念	36
五、“十三五”肉类产业发展的总体框架	38
六、“十三五”畜禽养殖业规划的重大建议	39
禽蛋业“十三五”规划战略研究报告	43
一、“十一五”以来禽蛋业取得的重大成就	43
二、国内外禽蛋业发展的新特征	45
三、当前我国禽蛋业面临的挑战和机遇	50
四、“十三五”禽蛋业发展的总体框架	56
五、“十三五”蛋禽养殖业规划的重大建议	62
奶业“十三五”规划战略研究报告	67
一、“十二五”以来奶业取得的重大成效	67

二、国内外奶业发展的新特征	74
三、当前我国奶业面临的挑战和机遇	79
四、加快奶业发展亟须建立的新理念	84
五、“十三五”奶业发展的总体框架	85
六、“十三五”奶业规划的重大建议	93
饲料业“十三五”规划战略研究报告	97
一、“十二五”以来饲料业取得的重大成绩	97
二、国内外饲料工业发展的新特征	100
三、当前我国饲料业面临的挑战和机遇	105
四、加快饲料业发展亟须建立的新理念	107
五、“十三五”饲料业发展的总体框架	109
六、“十三五”饲料业规划的重大建议	113
毛绒羊产业“十三五”规划研究报告	116
一、“十一五”以来毛绒羊产业取得的重大成效	117
二、国内外毛绒羊产业发展的新特征	118
三、当前我国毛绒羊产业面临的挑战和机遇	124
四、加快毛绒羊产业发展亟须建立新理念	129
五、“十三五”毛绒羊产业发展的总体框架	132
六、“十三五”毛绒羊产业规划的重大建议	136
畜禽种业“十三五”规划战略研究报告	141
一、“十一五”以来畜禽种业取得的重大成效	141
二、国内外畜禽种业发展模式比较	146
三、当前我国畜禽种业面临的挑战和机遇	156
四、加快种业发展亟须建立的新理念	159
五、“十三五”畜禽种业发展的重点任务	160
六、“十三五”畜禽种业规划的重大建议	170

草原畜牧业“十三五”规划战略研究报告	173
一、“十二五”以来草原畜牧业取得的重大成效	173
二、国内外草原畜牧业发展的新特征	176
三、当前我国草原畜牧业面临的挑战和机遇	181
四、加快草原畜牧业发展亟须建立的新理念	186
五、“十三五”草原畜牧业发展的总体框架	187
六、“十三五”草原畜牧业规划的重大建议	190
马业“十三五”规划战略研究报告	195
一、“十二五”以来马业取得的重大成效	195
二、国内外马业发展的新特征	198
三、当前我国马业面临的挑战和机遇	206
四、加快马业可持续发展新理念	210
五、“十三五”马业发展的总体框架	212
六、“十三五”马业规划的重大建议	216



畜禽养殖业“十三五”规划战略研究

总 报 告

畜禽养殖业是现代农业产业体系的重要组成部分,大力发展现代畜禽养殖业,对促进农业产业结构优化升级,增加农民收入,改善人们的膳食结构,提高国民体质具有重要意义。经过三十多年的持续发展,畜禽养殖业已经进入了转型升级的关键期,同时也是矛盾暴发的阵痛期,可以说机遇与挑战并存。推进畜禽养殖业健康可持续发展,事关畜产品有效供给、食品质量安全和生态文明建设,任何方面出了问题,都可能影响经济社会全局。为促进“十三五”期间畜禽养殖业持续健康发展,需要对畜禽养殖业发展的内外部环境进行全面深入研究,从发展战略的高度认清形势、找准定位、合理规划、科学发展。

一、新形势新问题

(一)“十二五”以来畜禽养殖业取得的重大成效

1. 生产取得长足进步

一是综合生产能力明显增强。2013年,全国肉类、禽蛋总产量为8 535万吨和2 876万吨,比2010年的7 926万吨和2 763万吨分别增长7.7%和4.1%,再创历史新高,稳居世界第一位,年均增长率分别达到1.9%和1.0%;其中,猪肉和禽肉增长更快,年均增长率分别达到2.0%和2.1%。受一系列不利事件的影响,2013年全国奶类总产量3 650万吨,虽然比2010年的3 748万吨下降2.6%,但仍稳居世界第三位。

二是产业素质稳步提升。畜禽标准化规模养殖加快推进,2013年生猪、蛋鸡、肉鸡和奶牛规模养殖比例分别为40.5%、68.3%、71.9%和41.1%^①。生鲜乳机械化挤奶率达到90%,前50家饲料企业集团的饲料产量占比达56%。总的看,畜禽养殖业的产业素质得到进一步提升。

三是畜禽良种繁育体系逐步健全。经过多年的发展,目前已经初步建成了以原种场和资源场为核心,扩繁场和改良站为主体,种畜禽质量检测中心为保障的畜禽良种繁育体系。同时,政府扶持强度不断增强,种畜禽

^① 这里的规模化标准是指,生猪年出栏500头以上,蛋鸡存栏2 000只以上,肉鸡年出栏10 000只以上,奶牛年存栏100头以上。

产业发展的政策环境不断优化，畜禽良种繁育体系创新能力进一步增强，逐步形成主体多元化、民营化和产业化发展的新格局。2013年末，全国有种畜禽场1.4万多个，其中种猪场7642个，种禽场3944个，种羊场1456个，种牛场542个。

2. 产业地位继续巩固

2013年，全国畜禽养殖业总产值2.84万亿元，比“十一五”末期的2010年增加0.76万亿元，增幅达26.8%。畜禽产品成为城乡居民日常生活消费的必需品，对上下游产业的带动作用更加明显，产业化组织程度在农业中继续发挥引领作用。畜牧业国家级农业产业化龙头企业占比47%。2013年肉蛋奶人均占有量分别达到62.7千克、21.1千克和26.8千克，城乡居民“菜篮子”产品消费需求得以保障，居民膳食结构和营养水平得到显著改善，有力保障了国家食物安全。

3. 扶持政策持续完善

在畜牧生产方面，实施生猪和牛羊调出大县奖励、畜牧良种补贴、畜禽标准化养殖场扶持、生猪和奶牛政策性保险等政策。在饲料工业方面，对单一大宗饲料、添加剂预混料、配合饲料等试行免征增值税等政策，对部分饲料产品实行进口环节税收优惠政策。在草原保护建设方面，实施了草原生态保护补助奖励机制，推行禁牧休牧轮牧和草畜平衡制度，实施退牧还草等重大工程。在市场调控方面，建立生猪价格预案调控机制，2012年，又修订发布了《缓解生猪市场价格周期性波动调控预案》，建立了部省市县4级畜牧业监测预警网络。

4. 成功经验奠定发展基础

党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。鉴于此，畜牧业部门坚持政策扶持和发挥市场机制决定作用相结合，为资源在畜禽养殖业中的合理配置提供了良好的环境。同时，坚持以推进良种繁育体系建设和标准化规模养殖发展为抓手，力促畜禽养殖业的转型升级；坚持强化科技创新应用，增强支撑保障能力，提高畜禽养殖业科技进步贡献率；坚持生产生态有机结合、种植养殖农牧结合，促进可持续发展。

(二) 国内外畜禽养殖业发展的新特征

1. 国外畜禽养殖业发展的新特征

一是畜禽产品结构不断优化。发达国家畜产品结构中，奶类产品比例近年来虽呈下降趋势，但其仍占绝对优势地位，如日本当前奶类产品占肉蛋奶总产量的近 90%。肉类产品比例在发达国家畜产品结构中呈上升趋势，但不同国家存在一定的差异。日本相对较低，当前约为 10%，德国约为 20%，澳大利亚约为 30%，而美国达到近 60% 的水平。蛋类产品在发达国家畜产品结构中比重均在 1%~3% 的水平，相对于奶类产品和肉类产品而言其比重极小。发达国家肉类产品结构中，牛、羊肉比例普遍下降，禽肉比例均呈上升趋势且速度较快。

二是畜禽产品质量安全关注度越来越高。畜牧业发达国家都有完善的畜产品安全管理体系来保证产品质量安全。以美国乳制品为例，已建立了包括生产、加工、运输、贮存等环节在内的全程控制的食物质量安全控制体系，严密的乳制品质量安全管理体系，强化生产源头控制和进出口检疫。欧洲主要发达国家也通过畜产品质量安全认证工作来保证质量安全，当前认证体系发展完善，已经成为保障畜产品安全、促进畜牧业发展的重要手段。例如，荷兰畜产品质量管理体系认证，德国的质量与安全体系等，通过对养殖、饲料、屠宰、包装、运输等涉及畜产品安全的各个环节的全面控制，保证畜产品质量安全。

三是高度重视畜禽养殖科技进步。畜牧业先进生产技术的研究与推广是发展畜牧业的强大动力。就育种而言，根据美国 and 英国等畜牧业发达国家和联合国粮农组织预测，21 世纪全球商品化生产的畜禽品种都将通过分子育种技术进行选育，而品种对整个畜牧业的贡献率将超过 50%。目前，国外大型育种公司已经使用分子标记辅助选择技术开展动物遗传改良，加大研究投入力度，研发具有独立知识产权的基因应用于育种实践，这已成为当前发达国家动物育种工作的主流方向。

四是高度关注环境保护和动物福利。环境保护方面，为防止环境污染，发达国家实行了严格的污染控制措施。美国的清洁水法规定，将工厂化养殖与工业和城市设施一样视为点源性污染，排放必须达到国家污染减排系统许可要求，鼓励通过农牧结合化解畜牧业环境污染，养殖场的动物

粪便通过输送管道归还农田或直接干燥固化成有机肥归还农田。欧盟主要采取农牧结合的方法解决畜牧业污染，明确规定养殖场的养殖规模必须与养殖场所拥有的土地规模配套。国际社会特别是欧洲在动物福利方面，有一套严格的规定，如规定生产者要在饲料和水的数量及质量上满足动物需求，使动物免受饥渴之苦；为动物提供舒适的生活环境，消除动物的痛苦、伤害与疾病的威胁，等等。

2. 国内畜禽养殖业发展的新特征

当前，我国畜禽养殖业规模不断扩大，现代化水平不断提升，呈现出一些阶段性、转折性、标志性的新特征。

一是畜产品供求从“总体平衡、丰年有余”向“阶段性过剩、结构性偏紧”转变，保障主要畜产品有效供给形势日趋复杂。进入 21 世纪以来，受农畜产品需求急剧增长的带动和政策的鼓励引导，我国畜产品产量保持高速增长。以肉类为例，2013 年，全国肉类总产量达 8 535 万吨，连续 24 年稳居世界第一位，人均占有量超过 60 千克，高于世界平均水平。生猪和家禽行业近几年产能总体处于过剩状态，具体表现在价格周期波动加剧，市场力量对比以买方市场为主，消费一有风吹草动市场价格就会出现较大波动。特别是 2014 年上半年我国经济下行压力加大，畜产品消费需求持续下滑，导致生猪价格连续下跌，虽然在 5 月份生猪市场行情出现回暖，但仍未能弥补前期的损失。白羽肉鸡产能过剩情况较严重，即使在家禽行业因 H7N9 流感遭受重大损失的 2013 年，祖代种鸡进口数量仍比 2012 年增长 30 万套。与猪禽形成鲜明对比的是，牛羊等草食畜产品受生产周期长、比较效益低的影响，生产能力有所下滑，而消费需求却快速上升，导致市场供不应求，价格呈现持续快速上涨势头。总体看，我国主要畜产品供给已经由原来的“总量平衡、丰年有余”转变为目前的“阶段性过剩、结构性短缺”，而且这种局面在未来一个时期内将长期存在。

二是生产经营方式由“小规模饲养、粗放型经营”向“规模化养殖、产业化经营”转变，多元主体、企业主导的现代产业形态正逐步成熟。随着工业化和城镇化的快速发展，农村大量劳动力进城务工经商，既对传统畜禽养殖业的生产经营方式造成巨大冲击，又为提高畜禽养殖集中度提供了发展空间。此外，近年来中央和地方各级政府不断出台有关政策措施，

积极引导标准化规模养殖，加之市场波动的轮番洗牌，导致小规模分散养殖户大量退出，标准化规模养殖快速发展，已逐渐成为我国畜禽养殖业的主要生产方式。从经营规模看，2013年，全国年出栏500头以上生猪、存栏2000只以上蛋鸡、出栏10000只以上肉鸡、存栏100头以上奶牛的规模养殖比重较2007年分别提高19、20、17和25个百分点。从经营主体看，大型龙头企业数量快速增长，已成为未来现代畜禽养殖业发展的引领者和主导者；专业合作社、家庭农场等新型经营主体蓬勃发展，经营水平不断提高；小规模分散养殖在较长时间内还将具有一定规模，并逐步向龙头企业生产单元角色转化。总体看，我国畜禽养殖业多元主体、规模经营的产业结构已经初步形成，为下一步全面转型升级奠定了扎实基础。

三是畜禽养殖业投入与成本结构发生深刻变化，从“低投入、低成本”向“高投入、高成本”转变，畜禽规模养殖准入门槛已自然形成。近年来，随着土地租金不断上涨、劳动力成本大幅提高、饲料价格持续攀升，畜禽养殖业生产成本高企。“用工成本高、雇工难”逼迫养殖场（户）改进养殖技术和管理，提高精细化自动化生产管理水平，客观上形成了技术准入门槛。一些工商资本进入畜禽养殖业后，由于对市场和技术的认识不足，实际经营效益远远低于市场平均效益甚至亏损。除了日常运营成本，发展畜禽养殖业前期投入也越来越大，要建成一个万头猪场前期投入在1000万元以上，建设年出栏300~500头育肥猪的适度规模养殖场，前期投入也在50万元以上。这种高投入、高产出的模式，决定了现在的畜禽养殖业再也不是原先的农村“副业”，而是要有一定资金实力和技术力量基础的专业化规模化产业，没钱没技术养不了猪，至少是养不好猪，在客观上形成了规模养殖的资金准入门槛。从未来发展趋势看，规模养殖对资金和技术的要求将越来越高。

四是畜禽养殖业生产主体对环境生态约束的认识发生深刻变化，从“被动适应、简单处理”向“主动创新、力求效益”转变，推进产业可持续发展已成行业共识。近年来，我国畜禽养殖业快速发展，有力保障了畜产品的有效供给，但全国每年产生18.5亿吨畜禽粪尿，大量畜禽排泄物的集中排放、随意排放对环境造成较大影响；退化、沙化、碱化草原面积

近 20 亿亩^{*}。畜禽排泄物本身是种植业生产的可利用资源，但受目前种养脱节、承载超量等原因影响，畜禽排泄物处理始终是个老大难问题，严重阻碍现代畜禽养殖业的健康发展。随着环境生态压力持续加大，众多大型养殖企业积极转变观念，纷纷采取各种方式推进畜禽排泄物无害化处理和资源化利用，草原畜牧业也必须遵守生态兼顾、生态优先的原则，尽量不欠新账、逐步偿还旧账。

（三）当前我国畜禽养殖业面临的挑战和机遇

1. 挑战

目前畜禽养殖业发展所存在的突出问题和挑战，概括起来可以称为“四难四高”。

所谓“四难”，指的是用地难、用工难、融资难、粪污处理难。这四难，既是长期存在的老问题，当前又有了新的延伸。

用地难——受城镇化加快推进影响，土地使用优先满足城市建设需要，养殖用地需求得不到保证，规模养殖场大面积租赁土地的难度很大，租赁价格也节节攀升，导致不少地区畜禽养殖不得不向深山大沟发展，楼上养猪、地下养鸡等模式也屡见不鲜。

用工难——由于畜禽养殖又脏又累，从业人员地位不高，同等甚至更高工资条件下，年轻人愿意外出打工，劳动力缺乏可能会导致行业发展后劲不足。目前高水平的技术和管理人才极为紧缺，既懂市场经营又懂养殖技术的复合型人才，即便是高额年薪都招聘不到。

融资难——畜禽养殖用地、圈舍、活畜禽等无法抵押，向金融机构贷款难。虽然部分地区通过采取成立担保公司等手段来帮助解决贷款难的问题，但从总体上看远远不能满足需求，同时融资成本也有所提升。由于养殖用地不属于建设用地，地上建筑物没有永久性产权，无法质押贷款，目前融资贷款主要是通过将非农部门的资产作为抵押获得。同时畜禽养殖业融资成本也居高不下，融资利息成本超过 20%。

粪污处理难——由于种养结构和区域布局不尽合理，通过大规模流转土地以农牧结合方式消纳畜禽粪污难以实现。而畜禽养殖粪污通过

^{*} 亩为非法定计量单位，1 公顷=15 亩。——编者注

工业化处理实现达标排放的成本偏高，还不具备大范围推广条件。周边没有配套土地消纳粪污的大规模养殖企业和高密度养殖区域，不得不采取一些工业化措施来开展粪污处理利用，这种前期投入和运行成本很高。

所谓“四高”，指的是风险高、成本高、质量要求高、舆论关注度高。

风险高——家财万贯，带毛的不算。畜禽养殖面临双重风险，一旦风险暴发就会给养殖场（户）带来巨大损失。一方面疫病风险影响巨大，2013年H7N9禽流感使家禽行业遭受重大打击，损失过千亿元，众多养殖企业破产倒闭。2014年以来小反刍兽疫在20多个省、自治区内发生，给肉羊生产造成极为不利影响，部分地区养殖场（户）损失较大。另一方面市场风险也不容小视，生猪价格波动频繁，规律难以把握，2013年底以来的生猪价格持续走低，每头肥猪亏损110元，导致大量生猪养殖场（户）亏损严重甚至倒闭。

成本高——土地、劳动力等各种生产要素价格快速上涨，玉米、豆粕、苜蓿等饲料原料价格也水涨船高，导致畜禽养殖的饲养成本不断提升，极大地压缩了畜禽养殖赢利空间。据统计，2008年年底至2013年年底，育肥猪、肉鸡、蛋鸡配合饲料价格分别上涨了35.5%、28.4%和31.2%；2010—2012年，每出栏一头生猪总成本上涨39.1%，其中人工成本上涨幅度约为66%。

质量要求高——近年来，城乡居民对畜产品质量安全重视程度空前提高，质量安全只要一出问题都会对行业造成重大影响，婴幼儿奶粉事件对我国奶业的影响到现在都没有完全消除，“瘦肉精”监管也面临严峻形势，一旦放松就会有反弹的风险。由于消费者对国内乳制品尤其是婴幼儿奶粉的质量信心不足，造成近年来我国乳制品进口量持续增加，2008—2013年乳制品进口数量由35.1万吨剧增到159.2万吨，增幅高达353.6%。

舆论关注度高——肉蛋奶消费关系到广大群众的切身利益，各类媒体对畜产品信息高度关注，市场价格一有上涨就大肆宣扬，质量安全一有纰漏就密集报道，负面效应很容易被成倍放大。这几年，“火箭蛋”“牛魔王”“羊贵妃”等新有名词层出不穷，“皮革奶”“速生鸡”等不实宣传报导也越来越多，给畜产品生产消费都带来不利影响。

2. 机遇

(1) 四化同步的新要求为畜禽养殖业向现代化方向发展提供舞台 党的十八大提出“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路”“促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”，为新时期经济社会发展和“三农”工作指明了方向。“四化同步”发展战略，再次突出“三农”的重中之重地位，强调加快农业现代化是“四化同步”发展的重要基础和必然要求，这符合国家经济社会发展实际，对加快推动畜禽养殖业现代化发展具有深远意义。为加快畜禽养殖业发展，实现真正意义上的“四化同步”，国家必将在财政扶持、金融支持等领域向畜禽养殖业倾斜，为畜禽养殖业的转型升级提供广阔的舞台。

(2) 社会需求总体增长为畜禽养殖业稳步发展创造空间 尽管宏观经济发展速度有所下调，但从长期趋势来看，我国城乡居民畜禽产品消费仍处在增长阶段，社会需求仍有增加空间。主要原因在于，我国城乡居民畜产品消费水平差距还很大，农村居民人均肉蛋奶消费量与城镇居民消费量差距仍然不小。随着农村经济的发展和农民收入的不断提高，占总人口 60% 的农村居民畜禽产品消费必将进一步增加。随着我国工业化和城市化进程的加快，新增城市居民对畜禽产品的消费需求也将出现快速上升的趋势。因此，短期内我国畜禽产品消费仍有一定的增长潜力。

(3) 产业持续改革发展为未来发展提速奠定基础 一是畜牧业法律法规体系逐步完善。《草原法》《中华人民共和国动物防疫法》《畜牧法》《饲料和饲料添加剂管理条例》《草原防火条例》《乳品质量安全监督管理条例》和《畜禽规模养殖污染防治条例》陆续发布。至 2014 年，农业部陆续制定了 18 个配套规章。二是畜牧业扶持政策框架体系基本建立。近十年来，中央财政扶持畜牧业资金累计达 1 950 亿元，基础设施条件大为改善。例如，从 2007 年开始，中央财政在全国范围内支持标准化规模养殖场建设，资金主要用于粪污处理、畜禽舍标准化改造，以及水、电、路、防疫等配套设施建设，扶持资金逐年增加。1998 年中央财政开始支持畜禽良种工程项目建设，目前每年约 2 亿元。2005 年启动良种补贴项目，2013 年约 12 亿元。还有生猪调出大县奖励、畜禽养殖政策性保险等一系列扶持政策，逐步形成了相对成熟的框架体系。

二、我国畜禽养殖业可持续发展的战略构想

(一) 指导思想

“十三五”畜禽养殖业的发展，要从2020年全面建成小康社会的大局出发，全面贯彻落实党的十八届三中全会关于全面深化农村改革、加快推进农业现代化的部署安排，顺应“四化同步”加快发展的趋势，创新机制，突出重点，强化质量效益、市场经济和可持续发展的理念，完善扶持政策保障体系，统筹资源条件特点，推进产业布局调整，着力推进产业转型升级，稳定市场供给保障能力，促进养殖环境明显改善，力争在农业中率先实现现代化。

(二) 基本原则

(1) 坚持质量效益并重 一方面狠抓质量安全监管，另一方面向规模化、产业化、良种化、科学化要效益，把畜牧业发展推向提质增效的健康发展轨道。

(2) 坚持宏观调控引导 充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，有效利用市场杠杆，强化监测预警和信息引导，逐步加强产业宏观调控能力，促进畜牧业稳定发展。

(3) 坚持布局结构优化 因地制宜优化产业区域布局，科学规划畜牧业的产品结构，完善畜产品供需平衡机制，实现畜牧业均衡发展。

(4) 坚持扶持机制创新 切实理清政府与市场的关系，围绕基础性、公益性和全局性的重点工作及产业薄弱环节，加大财政资金扶持力度，针对产业发展融资和保障需求，创新贷款担保机制，稳步推进政策性保险和商业性保险，为畜牧业发展保驾护航。

(5) 坚持生产生态协调 立足于草原生态功能，促进草原生态环境改善和草原牧区生产发展同步，立足于畜禽养殖环境友好，推动种养结合型资源循环利用的养殖业发展，促进畜牧业协调发展。

(三) 战略目标

“十三五”时期，畜牧业生产结构和区域布局进一步优化，综合生产