

“三农”若干问题研究系列
Research Series on “Three Rural Issues”

The Strategy of Agriculture
Modes and Food Development in China

中国农业阶段模式及 食物发展战略选择

郭燕枝 / 著

海外借

“三农”若干问题研究系列
Research Series on “Three Rural Issues”

中国农业阶段模式及 食物发展战略选择

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业阶段模式及食物发展战略选择 / 郭燕枝著.

—北京: 经济科学出版社, 2016. 11

(“三农” 若干问题研究系列)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7476 - 2

I. ①中… II. ①郭… III. ①农业经济发展 - 研究 - 中国 IV. ①F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 280439 号

责任编辑: 齐伟娜

责任校对: 刘 昕

责任印制: 李 鹏

中国农业阶段模式及食物发展战略选择

郭燕枝 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮箱: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxbs. tmall. com](http://jjkxbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 12.5 印张 200000 字

2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7476 - 2 定价: 35.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

**The Strategy of Agriculture
Modes and Food Development in China**

《“三农”若干问题研究系列》编委会

主 编 刘 旭

副主编 王东阳 秦 富

成 员 王秀东 杨建仓 孙丽萍 王立平
郭燕枝 李建桥 郭静利 宋莉莉
陈伟维 梁占东 崔运鹏 闫 琰
卫 荣

审 校 王济民 王秀东

总序

“三农”问题是农业文明向工业文明过渡的必然产物。我国是农业大国，更是农民大国，在全面建设小康社会的进程中，最艰巨、最繁重的任务在农村。“三农”问题关系党和国家事业发展全局，因此，历来是党和国家工作的重中之重，也是整个社会关注的焦点问题。近年来，我国重大政策决策连年聚焦“三农”问题，出台了一系列强农惠农政策，我国农业和农村发展取得了显著成效，粮食连年增产，农民收入也连续较快增长。但是，在四化推进过程中，农业发展依然滞后；城镇化快速发展的形势下，城乡差距依然非常突出；农民增收面临经济下行和农产品国际竞争力持续减弱的双重压力。农业发展现代化进程中，耕地、水等资源压力不断加大，生态环境改善要求持续提高。因此，我国“三农”问题还需要持续关注。

本套丛书从战略角度出发，从农业发展、社会主义新农村建设、农民收入以及农业科技革命等多个维度对我国“三农”问题进行了较为全面、系统、深入的探索。其中，农业发展战略研究维度，分析不同历史阶段农业的主要功能及其发展的客观条件，探讨各种农业政策的出台背景与实施效果，并对当前社会经济环境变动及其对农业的影响进行了重点剖析，提出了新中国发展60多年三阶段的论点，即先后经历了“粮食农业”、“食物农业”和“食品农业”；社会主义新农村建设研究维度，依据公共品供给方式、持续发展潜力、发展资金来源、区域间发展差异、要素流动状况等因素将我国社会主义新农村建设的模式归纳为政府扶持、村庄结构转变及村镇扩展三大类；农民增收研究维度，从宏

观、中观和微观三个层面对我国区域间农民收入增长及差异进行深入探讨，提出了持续增加农户收入同时缩小农户间收入差异的政策建议；农业科技革命研究维度，通过剖析全球洲际引种、石化革命、绿色革命、基因革命发生发展内在动因，探索分析可持续发展框架下，我国农业科技革命发生、发展的推动、制约因素和进一步发展的“瓶颈”，并针对我国农业科技革命发展存在的主要问题，提出对策建议，为我国制定农业可持续发展的科技战略提供了有益参考。

本套丛书凝聚了各位作者的真知灼见，研究深入扎实，为破解“三农”难题提出了有针对性、实践性和前瞻性的建议。“三农”研究，情系“三农”，相信经过全国广大“三农”研究者持续不断的努力，定能在理论层面不断明晰问题根源，提出有效解决问题的方法和路径，为全面实现“两个一百年”的奋斗目标提供有力支撑。

编委会

2015年9月

前言

新中国成立以来的 60 多年间，历届国家领导人高度重视“三农”工作，做出了一系列重大部署，出台了一系列强农惠农富农政策，有力促进了粮食持续稳定增长，并实现了重大的历史性跨越。

新中国成立至改革开放初期，以粮食为主导模式的“粮食农业”阶段里，生产力水平低下，国际形势复杂多变，农业发展战略的核心锁定在“以粮为纲”，以满足居民不断增长的粮食数量型扩张需求。

改革开放以来直至 21 世纪初期，以食物为主导模式的“食物农业”发展阶段里，党的十一届三中全会拉开了农村改革的序幕，极大调动了农民生产的积极性，充分发挥了技术进步的力量，中国粮食产量由粮食农业阶段里举全国之力的 6 000 多亿斤，增长到 1998 年的 1 万亿斤以上，解决了全国居民的吃饭及温饱问题，并通过鼓励因地制宜全面发展，激活农产品市场，除粮食以外，猪牛羊肉、蔬菜水果等大量供应，有效缓解了居民对多样化食物消费的需求。

21 世纪以来，以食品为主导模式的“食品农业”发展阶段里，保障国家粮食安全、确保农产品有效供给仍然是农业、农村工作的首要任务。特别是党的十八大以来，国家不断加大财政和社会投入，充分调动各级政府及亿万农民的种粮积极性。2004~2015 年，我国粮食产量实现连年高位增长，食物生产能力稳步增强，农民收入持续快速增长，城乡居民消费水平进一步提高，消费结构快速转型升级，食物加工产能快速增长，农产品加工业总产值与农林牧渔业总产值之比达 1.85:1。居民不再满足吃得饱、吃得好，更多的是追求营养、保健、安全以及方便

和快捷。

中国农业发展的三个阶段和三种模式是在中国特定历史、社会、国际环境下形成的。不同发展阶段和模式选择，有其特殊的时代背景和现实需求，是经济社会发展规律的重要组成部分。新的时代背景下，需要遵循农业经济发展规律，借鉴发达国家农业发展过程中的经验，走出一条具有中国特色的农业发展道路。从发展模式上看，中国不能采用美国为代表的“石油农业”模式，也很难走荷兰、以色列为代表的设施为主的农业发展道路，但这二者的科贸工农一体化的思路是可以借鉴的。未来的中国，如何构建以生产效益型、资源节约型、环境友好型、食品安全型为基础的发展模式，以广开食物种类、调整农业结构、实行产业化经营、利用沿边区位优势，促进食品工业起飞，从而实现2020年全面达到小康水平、2050年达到中等富裕国家水平，完成中国农业第三阶段的任务，实现农业现代化的宏伟蓝图，任重而道远。

从未来可持续发展的战略选择上，我国粮食总产量2014年已经达到6.07亿吨，人均实现444公斤，主要农产品已经由长期短缺到总量平衡、丰年有余，粮食、蔬菜、水果、肉类和水产品等都多年居世界第一。可以说，我们依靠自己的力量，稳定地解决了中国13亿人的吃饭问题。然而，随着国家经济社会的快速发展、城乡居民收入水平提高以及城镇化快速推进，居民食物消费结构转型升级将对食物生产总量和结构提出更高的要求。同时，在消费带动和国内外粮价倒挂的影响下，也逐渐出现了国内粮食产量增多、库存增多、进口增多的“三多”并存的新情况，也面临着农产品价格封顶、生产成本抬升、资源环境约束加剧等新挑战，粮食生产发展空间受到多重挤压，全球粮食安全形势依然严峻。2004~2016年连续十三个中央一号文件聚焦于“三农”问题，体现了党和政府解决问题的决心。然而，“三农”问题的复杂与解决的艰巨性是有目共睹的，未来农业发展的模式和战略选择值得我们深思。

基于上述研究思路和出发点，本书探讨了我国农业发展的三个阶段模式，每个阶段农业发展所取得的成就、政策制定的背景、农业发展的政策导向及目标、“三农”问题的症结、农业发展的“瓶颈”制约、下

一步发展的重点方向等；预判了“十三五”末基于消费结构变化的农产品供给需求，并在借鉴国际上三个发达国家农业发展的模式特征、食物消费模式特征基础上，提出未来我国农业发展的政策建议。

本书凝聚了导师刘旭院士诸多的学术思考和智慧，从全书的框架构思到内容写作，都承蒙导师的悉心指导，在此对我的导师表示深深的感谢！同时，感谢中国农业科学院农业经济与发展研究所各位老师和同学对本研究给予的大力帮助，感谢农业部食物与营养发展研究所各位领导和同事给予的大力支持，感谢师兄弟、师姐妹给予我的关心和帮助，感谢经济科学出版社为本书的编辑和出版付出的辛勤劳动。由于笔者才识浅陋，能力和水平有限，书中难免有纰漏或不足之处，敬请读者批评指正。

作者

2016年8月

目 录

Contents

第1章 导 言 / I

1.1 研究目的和意义	1
1.2 已有研究选评	3
1.2.1 国际农业增长阶段理论概述	3
1.2.2 国内农业经济发展理论概述	5
1.3 研究思路与方法	9
1.4 数据来源	10

第2章 中国农业发展的阶段性 / II

2.1 经济增长及其政策取向的阶段性	11
2.2 世界农业发展阶段的规律及阶段性	12
2.2.1 农业部门与经济增长	12
2.2.2 世界农业发展的规律性——农业份额下降	13
2.2.3 农业政策与农业发展	14
2.3 中国农业发展的阶段划分思路	16
2.3.1 中国农业发展的特殊性	16
2.3.2 中国农业政策目标的阶段性和层次性	16
2.4 中国农业发展阶段的划分	18
2.4.1 满足居民生存需求是农业最基本的功能	18
2.4.2 消费需求的层次性与递进性	19
2.4.3 粮食、食物和食品三个概念的理解	21
2.4.4 中国农业发展三个阶段的初步界定	22

第3章 粮食主导农业的发展阶段（1949~1978年） / 24

3.1	“粮食主导”农业的思想渊源	24
3.1.1	社会主义初级阶段的经济发展思想	24
3.1.2	“工业优先发展”的思想	25
3.1.3	“农耕文明”的农本思想	25
3.2	“粮食主导”思想贯穿该阶段农业政策的始末	26
3.2.1	“以粮为纲”基本方针是核心体现	26
3.2.2	五个“五年计划”是粮食主导农业核心思想的政策落实	28
3.3	“粮食主导”思想在农业生产和实践中的集中体现	31
3.3.1	土地改革使得增加粮食产量成为可能	31
3.3.2	统购统销政策是粮食主导农业思想的拓展	32
3.3.3	农业合作化运动是粮食主导农业的重要组成部分	32
3.3.4	“农业学大寨”是粮食主导农业发展思想的一种体现	33
3.3.5	农村改革序幕揭开，粮食主导农业政策逐步移位	34
3.4	粮食主导农业阶段中国农业发展的状况和特征	34
3.4.1	农业比较劳动生产率低下	34
3.4.2	农业种植以粮食为主	37
3.4.3	粮食在农产品产量结构中处绝对优势但增速缓慢	39
3.4.4	居民食物消费以粮食为主	42
3.4.5	粮食由净出口逐渐转向净进口且进口量不断增大	43
3.4.6	农业总产值增速缓慢，粮食为主的种植业所占比重大	44
3.4.7	“优先发展工业”政策下农民购买力低下	46
3.5	食物主导农业开始萌芽	47

第4章 食物主导农业的发展阶段（1979~1999年） / 49

4.1	食物主导农业阶段农业发展政策取向	50
4.1.1	党的十一届三中全会是粮食农业向食物农业转换的思想前提	50
4.1.2	五个农业中央一号文件是食物主导农业发展思想的重要体现	50

4.1.3	“米袋子”、“菜篮子”工程使食物农业得以巩固和发展	53
4.1.4	国家首个“食物纲要”的颁发使食物农业理念得以升华	55
4.1.5	其他农业配套政策有力促进食物农业顺利发展	56
4.2	食物主导农业阶段中国农业发展的状况和特征	59
4.2.1	农业在国民经济中所占的比重有所下降但依然很大	59
4.2.2	农业比较劳动生产率下降迅速	60
4.2.3	农业总产值中牧业、渔业增加较快	60
4.2.4	粮食、棉花种植面积减少,其他作物种植面积增加较快	61
4.2.5	粮食产量增长速度低于非粮食类产量增长速度	63
4.2.6	居民食物消费结构中非粮食类食物增加较快	66
4.2.7	农村和城镇居民家庭恩格尔系数逐渐降低	66
4.3	食物主导农业阶段的问题症结	67
4.3.1	“卖粮难”与粮食增产高峰交替出现	67
4.3.2	农民收入增长下滑,城乡收入差距拉大	68
4.3.3	乡镇企业对农村的带动作用逐渐减弱	68
4.3.4	农业内部深层次矛盾日益凸显	70
4.4	食品主导农业开始萌芽	70

第5章 食品主导农业的发展阶段(2000年至今) / 72

5.1	食品农业阶段农业发展政策倾向	73
5.1.1	21世纪三个“五年计划”为食品农业发展提供思路保障	73
5.1.2	13个中央一号文件为发展食品主导农业提供政策保障	75
5.1.3	《国家食物与营养发展纲要》为食品农业发展绘制出总蓝图	79
5.1.4	农产品加工业发展的战略意义逐步被强化认识	80

5.2	食品农业初期中国农业发展的现状和特征	82
5.2.1	粮食实现十二连增,食物生产能力稳步提高	82
5.2.2	城乡居民收入持续提高,农民收入结构不断调整	83
5.2.3	食物加工产能快速增长,满足居民多样化食物需求	85
5.2.4	居民消费结构不断优化,营养状况明显改善	85
5.2.5	农业比较劳动生产率不断下降,城镇化水平过半	86
5.2.6	农业投入持续增加,科技支撑水平显著增强	87
5.2.7	土地流转日益加快,新型经营主体不断涌现	88
5.3	食品主导农业阶段的问题和发展困境	89
5.3.1	“三农”问题解决的长效机制缺失,农业发展政策有待完善	89
5.3.2	农产品加工技术相对落后,食品农业发展受制	90
5.3.3	城乡收入差距显著,城乡统筹困难较多	91
5.3.4	农业生产力与资源布局错位,资源利用效率不高	93
5.3.5	养殖结构调整空间大,生产结构需优化	93
5.3.6	农民外出务工浪潮迅猛,农业生产内部矛盾显现	94
5.4	农户外出务工影响因素及对农业生产的实证	95
5.4.1	农户外出务工对农业生产影响的定性判断	95
5.4.2	理论框架和模型变量	96
5.4.3	数据来源与统计性描述	100
5.4.4	模型估计与结果	102
5.4.5	结论与建议	105
第6章 基于消费结构变化的未来农产品供给判断 / 107		
6.1	基于目前食物消费增长的未来消费结构变化预测	107
6.1.1	口粮消费及“十三五”需求预测	108
6.1.2	蔬菜、水果消费及“十三五”需求预测	111
6.1.3	畜产品消费及“十三五”需求预测	115
6.1.4	指数平滑法预测消费数据与2012年实际消费比较汇总	125

6.2	基于营养标准的主要农产品“十三五”消费预测	125
6.3	基于消费需求和人口变化的未来农产品产量供给预测	127
6.3.1	未来人口变化预测	127
6.3.2	基于人口数量变化和供需平衡的未来农产品产量供给预测	129

第7章 国际农业发展阶段特征及食物消费模式 / 130

7.1	现代国际农业发展的三种模式及特征	130
7.1.1	美国农业发展阶段及特征	131
7.1.2	法国农业发展阶段及特征	140
7.1.3	荷兰农业发展阶段及特征	147
7.1.4	小结	154
7.2	国际主要食物消费模式及特征	154
7.2.1	以美国为代表的“动物性食物消费为主”模式	155
7.2.2	以印度尼西亚为代表的“植物性食物消费为主”模式	156
7.2.3	以日本为代表的“动植物均衡消费”模式	159
7.2.4	小结	161

第8章 未来我国农业及食物发展的战略选择 / 163

8.1	完善支持政策, 构建食物安全长效机制	163
8.1.1	构建国家食物安全战略新思路	163
8.1.2	完善补贴政策, 发挥补贴效用	164
8.1.3	以营养敏感型农业为契机, 树立食物发展新理念	165
8.2	优化生产结构, 确保国家食物数量和结构安全	166
8.2.1	确保口粮绝对安全, 同时兼顾其他食物需求	166
8.2.2	以草牧业为发展重点, 调整畜产品品种结构	166
8.3.3	稳定蔬菜、水果种植面积, 优化区域布局	167
8.3	根据区位优势, 制定区域食物发展战略	167
8.3.1	建立全国区域性食物发展战略	167

8.3.2	设立“省食物自给红线”	168
8.4	发挥食品工业双重效用，撬动农业农村发展新动力	168
8.4.1	提高农产品转化增值，促进农民增收	168
8.4.2	加快以营养健康为目标的食物加工业发展，发挥营养保持效用	169
8.5	转变农业发展方式，走新型农业产业化之路	169
8.5.1	稳步推进农业规模化	169
8.5.2	因地制宜推进农业机械化	170
8.5.3	加快农业信息化建设步伐	170
8.6	加强营养宣传，引导合理消费	171
8.6.1	加快国内大豆产业发展	171
8.6.2	引导居民适当增加全谷物类食物消费	171
8.6.3	强化均衡膳食、营养消费的宣传和普及	172

第 1 章

导 言

1.1 研究目的和意义

农业是人类社会的衣食来源，生存之本，是社会稳定、国家长治久安的根基。作为农业大国，新中国成立以来，党和国家领导人高度重视农业、农村和农民问题，并把确保国家粮食安全作为全党工作的重中之重。20 世纪 80 年代连续 5 个中央一号文件，以及 21 世纪以来连续 13 个中央一号文件锁定“三农”问题，彰显农业的基础性地位和重要性。实践证明，新中国成立以来，我国农业取得了巨大的成就，养活了庞大的、与日俱增的、占世界近 1/5 的人口，为世界粮食安全做出了巨大的贡献。然而，随着改革开放的逐步深入，特别是进入新世纪以来，中国农业发展依然面临农产品结构性短缺、农业投入不足、资源生态环境压力大、农民收入增长不力、农产品进口迅猛等多种因素的制约。那么，中国农业从新中国成立以来，经历了什么样的历程，经过了哪几个重要阶段，取得了哪些突出成就，每个阶段有什么样的模式主导，每种主导模式下有哪些特征，面临哪些主要困境，不同阶段和主导模式对未来中国农业发展战略有哪些启发，等等。对这些问题的回答，对于目前及未来农业发展阶段的准确判断及战略选择具有重要理论和现实意义。

第一，准确研判中国农业经历的发展阶段及各阶段农业发展的主导模式，是当今经济社会发展亟须研究的重要课题。中国农业发展阶段是在中