



THE GLOBAL GOALS

For Sustainable Development

2030 年可持续发展议程研究书系

主 编：蔡 昉

副 主 编：潘家华 谢寿光

执行主编：陈 迎

减少不平等 与可持续发展

INEQUALITY REDUCTION
AND SUSTAINABLE
DEVELOPMENT WITHIN AND
AMONG COUNTRIES

顾佳峰 著

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



THE GLOBAL GOALS

For Sustainable Development

2030 年可持续发展议程研究书系

主 编：蔡 昉

副 主 编：潘家华 谢寿光

执行主编：陈 迎

减少不平等 与可持续发展

INEQUALITY REDUCTION
AND SUSTAINABLE
DEVELOPMENT WITHIN AND
AMONG COUNTRIES

顾佳峰 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

减少不平等与可持续发展 / 顾佳峰著. -- 北京 :
社会科学文献出版社, 2016. 8

(2030 年可持续发展议程研究书系)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9661 - 0

I. ①减… II. ①顾… III. ①公平分配 - 关系 - 经济
可持续发展 - 研究 - 中国 IV. ①F126. 2②F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 205367 号

· 2030 年可持续发展议程研究书系 ·

减少不平等与可持续发展

著 者 / 顾佳峰

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽 薇 陈凤玲

责任编辑 / 陈凤玲 田 康

出 版 / 社会科学文献出版社 · 经济与管理出版分社 (010)59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 12.5 字 数: 145 千字

版 次 / 2016 年 8 月第 1 版 2016 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9661 - 0

定 价 / 68.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

总 序

可持续发展的思想是人类社会发展的产物，它体现着对人类自身进步与自然环境关系的反思。这种反思反映了人类对自身以前走过的发展道路的怀疑和扬弃，也反映了人类对今后选择的发展道路和发展目标的憧憬和向往。

2015 年 9 月 26 ~ 28 日在美国纽约召开的联合国可持续发展峰会，正式通过了《改变我们的世界：2030 年可持续发展议程》，该议程包含一套涉及 17 个领域 169 个具体问题的可持续发展目标（SDGs），用于替代 2000 年通过的千年发展目标（MDGs），是指导未来 15 年全球可持续发展的纲领性文件。习近平主席出席了峰会，全面论述了构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体的新理念，倡议国际社会加强合作，共同落实 2015 年后发展议程，同时也代表中国郑重承诺以落实 2015 年后发展议程为己任，团结协作，推动全球发展事业不断向前。

2016 年是实施该议程的开局之年，联合国及各国政府都积极行动起来，促进可持续发展目标的落实。2016 年 7 月召开的可持续发展高级别政治论坛（HLPF）通过部长声明，重申论坛要发挥在强化、整合、落实和审评可持续发展目标中的重要作用。中国是 22 个就落实 2030 年可持续发展议程情况进行国别自愿陈述的国家之一。当前，中国经济正处于重要转型期，要以创新、协调、绿色、开放、

共享五大发展理念为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”和“改善生态环境就是发展生产力”的发展观念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，加快落实可持续发展议程。同时，还要继续大力推进“一带一路”建设，不断深化南南合作，为其他发展中国家落实可持续发展议程提供力所能及的帮助。作为2016年二十国集团（G20）主席国，中国将落实2030年可持续发展议程作为今年G20峰会的重要议题，积极推动G20将发展问题置于全球宏观政策协调框架的突出位置。

围绕落实可持续发展目标，客观评估中国已经取得的成绩和未来需要做出的努力，将可持续发展目标纳入国家和地方社会经济发展规划，是当前亟待研究的重大理论和实践问题。中国社会科学院一定要发挥好思想库、智囊团的作用，努力担负起历史赋予的光荣使命。为此，中国社会科学院高度重视2030年可持续发展议程的相关课题研究，组织专门力量，邀请院内外知名专家学者共同参与撰写“2030年可持续发展议程研究书系”（共18册）。该研究书系遵照习近平主席“立足中国、借鉴国外，挖掘历史、把握当代，关怀人类、面向未来”，加快构建中国特色哲学社会科学的总思路和总要求，力求秉持全球视野与中国经验并重原则，以中国视角，审视全球可持续发展的进程、格局和走向，分析总结中国可持续发展的绩效、经验和面临的挑战，为进一步推进中国乃至全球可持续发展建言献策。

我期待该书系的出版为促进全球和中国可持续发展事业发挥积极的作用。

王伟光

2016年8月12日

摘 要

减少不平等是《改变我们的世界：2030 年可持续发展议程》中 17 项可持续发展目标之一。社会不平等是一个国际性的问题，世界各国都面临着不平等的挑战，而且国际不平等也有加剧的迹象。在这种情况下，要实现全球可持续发展，就需要国际社会和世界各国一起，共同努力，不仅要减少世界各个国家内部的不平等，而且还需要通过各种国际合作机制减少国家之间的不平等。但是，由于导致不平等的原因非常复杂，世界各国在减少不平等上，尽管投入了大量的精力，但是成效不是很显著，社会不平等依然是个很严峻的问题。在这种背景下，要实现全球可持续发展框架下的减少不平等目标，就需要广泛总结世界各国在减少不平等上的优秀经验，并对其加以梳理和提炼，为其他国家提供参考和借鉴。中国作为世界上最大的发展中国家，面临着转型和发展的双重任务，对于在发展的过程中努力减少社会不平等、避免出现贫富两极分化，已经积累了宝贵的经验，可以与国际社会和世界各国分享，为全球可持续发展做出贡献。

从整体而言，本书分为三部分。第一部分为第一章，阐述当前全球可持续发展所面临的不平等的挑战，这些不平等包括经济不平等、地区不平等和机会不均等。第二部分包括第二章、第三

章和第四章，集中阐述了中国减少不平等以及推进可持续发展的实践及经验总结。与以往的研究有所不同的是，这部分研究从微观家庭的角度进行分析，依据的是中国家庭追踪调查（China Family Panel Studies，简称 CFPS）所采集的数据。第二章分析了中国家庭收入与支出的情况以及政府在减少家庭经济不平等方面的政策与实践，认为家庭可持续发展是社会可持续发展的重要基础。第三章分析了中国家庭机会均等化的情况和中国政府在教育、就业、医疗、社会保障等方面为提高机会均等化水平所做的努力。第四章分析了中国家庭可持续性金融的情况，阐述了中国通过建设普惠金融体系让更多中低收入家庭能够平等参与和分享普惠金融的益处，并使普惠金融与减少不平等和社会可持续发展有机地结合了起来。第三部分为第五章，阐述了在当前国际环境下世界各国应如何应用中国经验减少不平等，为实现全球可持续发展提供重要支撑。

在中国，不平等不仅体现在不同的社会人群之间，而且体现为城乡差距和地区差距。这种情况，在广大发展中国家中普遍存在。中国政府在减少不平等的过程中，同时从制度面和空间面开展工作。在制度面，积极推进收入分配制度改革，加快城镇化建设进度，实施精准扶贫，实施向中低收入家庭倾斜的财税政策，全面实施义务基础教育，建立各项社会保障制度等。这些制度创新为减少社会不平等奠定了制度上的基础。与此同时，针对地区之间发展的不平衡问题，中国政府通过公共资源空间布局的合理优化，落实主体功能区规划，因地制宜地建立跨区域协调机制，促进生产要素和社会资源在空间上的流动和优化配置等。这些空间面上的举措，为减少地区间不平等、实现地区协调的可持续发展

展提供了重要的支持。这些实践，上升到理论上，就是制度与空间相结合的减少不平等、推进可持续发展的“二重结构论”。国际社会和世界各国在减少不平等和推进全球可持续发展的过程中，要同时从制度改革与创新和资源的空间优化两方面下功夫，如此才能更好地在可持续发展中实现减少不平等的目标；反过来，减少不平等则可以为可持续发展提供新的助力。

Abstract

To reduce inequality is one of the Seventeen Sustainable Development Goals (SDGs) in the 2030 Agenda for Sustainable Development. Social inequality is a global problem and all countries in the world face this challenge. It seems that the global inequality is increasing. Under this condition, to achieve the SDGs, the global communities and all Countries in the world should work together to fight inequality within a country and also between countries. However, there are many different reasons to cause inequality and the result of fight inequality is limited, though all countries in the world work so hard on this issue. It's important to sum up all those good experiences when countries reduce their inequalities and share them with other countries. As the biggest developing country, China faces the dual tasks: transformation and development. China reduces inequality and controls polarization of rich and poor in its development. Those experiences can be shares with other countries and are helpful to the global sustainable development.

This book consists of three main parts. The first part is the first chapter, in which the challenges of global inequality such as economic inequality, regional imparity and imbalance of opportunity were elabora-

ted. The second part consists of three chapters from chapter 2 to chapter 4. In this part, with micro level data of China Family Panel Studies, the micro-basis of China's reducing inequality policies was elaborated and tested. The family sustainability in China was studied in Chapter 2, the balance of opportunity policies in China is studied in chapter 3 and the inclusive finance in China was studied in chapter 4. The third part is the last chapter, in which the China's experiences were theorized and the application of China's experiences to other countries were illustrated.

In China, inequalities exist not only between different groups, but also between urban and rural areas, between regions. To fight inequalities, China takes actions from institutional reform to spatial optimization. The institutional reform includes actively promoting the reform of the income distribution system, speeding up the progress of urbanization, actualizing the targeted poverty alleviation, implementing the fiscal and taxation policy in favor of low-income families, having fully the basic education put into effect, and establishing the social security system and so on. These institutional innovations lay the institutional guarantee for the reduction of social inequality. At the same time, to solve the problem of unbalanced development between regions, the Chinese government has taken actions include the optimization of the spatial distribution of public resources, the implementation of the main functional area planning, the establishment of cross regional coordination mechanism, promoting the flow of production factors, and the spatial optimal allocation of social resources. These initiatives provide important supports for the reduction of regional inequality and the sustainable development. Institutional and spa-

tial factors are used together to reduce inequalities and to promote sustainable development in China and it can be named as the “due structure theory”. During the process of reducing inequality and promoting global sustainable development, the international communities and the world should take actions from the institutional reform and space optimization. As a result, reducing inequality can provide new impetus to global sustainable development.

目 录

| C O N T E N T S |

第一章 概述.....	001
第一节 经济不平等的挑战.....	002
一 世界经济的基本特征.....	003
二 经济不平等的加剧.....	006
三 世界贫富差距明显.....	009
第二节 地区间不平等的挑战.....	012
一 世界经济有收敛性的迹象.....	012
二 “俱乐部收敛”现象明显	015
三 南北合作上的困局.....	018
第三节 机会不均等的挑战.....	021
一 就业机会不均等.....	022
二 教育机会不平衡.....	025
三 卫生发展不平衡.....	028
小 结.....	030
第二章 中国经济不平等及其对策.....	032
第一节 家庭收入与可持续发展.....	033
一 家庭收入的可持续性.....	037
二 家庭收入结构在优化.....	040

三 地区间收入差距在改善·····	043
第二节 家庭支出与可持续消费·····	046
一 向可持续消费转型·····	047
二 可持续消费的结构·····	051
三 可持续消费的地区差异·····	055
第三节 特殊支出与可持续发展·····	057
一 绿色消费的兴起·····	058
二 文化生态与卫生消费·····	061
三 城乡协调的消费方式·····	064
小 结·····	067
第三章 机会均等化和可持续发展·····	068
第一节 机会公平与可持续教育·····	069
一 可持续发展的人·····	070
二 弱势群体的教育公平·····	073
三 缩小地区间教育差距·····	076
第二节 工作机会平等·····	079
一 缩小城乡就业差距·····	080
二 消除性别歧视·····	083
三 就业的公平性·····	086
第三节 社会保障机会平等·····	089
一 医疗保险的公平可持续性·····	090
二 医疗保险结构在优化·····	093
三 养老与保障·····	096
小 结·····	099

第四章 普惠金融与可持续发展	101
第一节 家庭金融可持续发展	103
一 家庭财富的多样化	103
二 城乡协调的普惠金融	106
三 地区家庭金融资产情况	110
第二节 家庭债务与普惠金融	112
一 普惠金融的普及性	113
二 向中低收入倾斜	117
三 农村普惠金融的建设	120
第三节 股票投资与家庭可持续	124
一 股市的包容性	125
二 农村大有可为	127
三 中西部在崛起	130
小 结	133
第五章 中国经验及其国际价值	134
第一节 减少不平等的理论与实践	135
一 双重结构论	137
二 制度创新与完善	141
三 空间均衡与优化	144
四 理念与实效	147
五 问题与挑战	150
第二节 中国经验的国际意义	152
一 为全球可持续发展提供新动力	154
二 为全球可持续发展提供支持	157

- 三 为全球可持续发展提供“样板” 160
- 第三节 中国经验的国际应用..... 163
 - 一 正确发挥市场作用和政府作用..... 164
 - 二 统筹兼顾经济增长和社会发展..... 166
 - 三 充分发挥国际协调机制的作用..... 170
- 小 结..... 173
- 参考文献..... 175
- 索 引..... 183

第一章 概述

全球可持续发展的兴起，与全球性问题的出现有着必然的联系。20 世纪中期以来，随着科学技术的进步，人类改造自然的能力在不断提高，但是，一些具有全球性质的问题也日益凸显。1972 年，罗马俱乐部发布了《增长的极限》一书，对世界发展做出了悲观预期。从此，如何破解全球性的“人类困境”，成为关系全人类根本利益的重大课题。在这样的背景下，全球可持续发展逐渐成为一种共识。全球可持续发展以经济发展为中心，包括生态与环境保护、文化与科技的进步、社会道德水平的提升、代际公平等广泛的议题，是一个综合均衡发展的过程，要求人类在发展中讲究经济效率、关注环境和谐与追求社会公平，以最终达到人的全面发展。所以，全球可持续发展体现了人类共同的心声，需要全世界的人民团结起来，共同面对和解决各种世界性的难题，实现当前发展和未来发展相协调的发展模式，尤其要避免以牺牲未来发展为代价的短视发展模式，强调自然、经济与社会以及代际的和谐发展。

为了达成这一目标，国际社会做出了大量的工作和努力。1972 年，联合国人类环境会议发表了《人类环境宣言》，由此可持续发展思想开始“萌发”。1983 年，世界环境与发展委员

会在名为《我们共同的未来》的报告中，提出了可持续发展的概念，得到了国际社会广泛的认可和响应。自 1992 年联合国环境与发展大会以来，国际社会积极推动实施《关于环境与发展里约宣言》、《21 世纪议程》以及《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》，获得了一定的成效。2015 年，联合国可持续发展峰会在纽约联合国总部举行，会议正式通过了由 193 个会员国共同达成的成果性文件，即《改变我们的世界：2030 年可持续发展议程》。这一包括 17 项可持续发展目标和 169 项具体目标的纲领性文件将推动世界在今后 15 年内实现 3 个史无前例的非凡创举——消除极端贫困、战胜不平等和不公正及遏制气候变化。在这些国际性文件的指引下，各种形式的国际和区域合作深入开展，世界各国为促进全球可持续发展投入了大量心血，在消除贫困、减少不平等、提高社会公平程度和保护生态环境等方面取得了一些成绩。但是，全球在经济、环境和社会发展方面正在面临着越来越复杂的形势，尤其在经济不平等、发展机会不平等和地区不平等加剧的背景下，全球可持续发展事业面临的挑战十分严峻。

第一节 经济不平等的挑战

在最初的可持续发展理念中，社会不平等并不是主要议题。但是，长期的可持续发展实践表明，不提高社会平等程度，很难实质性地推进可持续发展。其实，社会不平等与可持续发展问题几乎同时被提出来，并在 20 世纪 70 年代形成了一个小高潮。1971 年，约翰·罗尔斯的著作《正义论》一经出版，引发了对社