

中国需要 什么样的民主

李捷
尹汉宁
主编

学习出版社

中国需要 什么样的民主

李捷 尹汉宁 主编

学习出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国需要什么样的民主 / 李捷, 尹汉宁主编. -- 北京:
学习出版社, 2017.6

ISBN 978-7-5147-0781-6

I. ①中… II. ①李…②尹… III. ①社会主义民主—
研究—中国 IV. ①D62

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第105074号

中国需要什么样的民主

ZHONGGUO XUYAO SHENMEYANG DE MINZHU

李 捷 尹汉宁 主编

责任编辑: 向 钧 李 琳

技术编辑: 周媛卿

出版发行: 学习出版社

北京市崇外大街11号新成文化大厦B座11层 (100062)

010-66063020 010-66061634 010-66061646

网 址: <http://www.xuexiph.cn>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

开 本: 710毫米×1000毫米 1/16

印 张: 24.75

字 数: 287千字

版次印次: 2017年6月第1版 2017年6月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5147-0781-6

定 价: 53.00元

如有印装错误请与本社联系调换

目 录

CONTENTS

高举人民民主的旗帜

努力建设社会主义政治文明	尹汉宁 / 3
坚持和发展人民民主有理有据有效	林尚立 / 19
植根中国大地的民主	房 宁 / 22
中国道路：扎根本土的民主政治最可靠	董振华 / 28
发展人民民主的历史性贡献 ——纪念中国共产党成立 95 周年	张 磊 / 39
高举人民民主旗帜 坚持正确的政治发展道路 ——学习贯彻习近平总书记关于民主政治建设的重要论述 中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心 / 46	
坚持党的领导 充分发挥根本政治制度作用 全国人大常委会机关党组中心组 / 54	

保证和支持人民当家作主 ——关于社会主义民主 政治建设的对话	梅荣政 朱光磊 苏长和 / 61
--------------------------------------	------------------

人民民主是社会主义的生命 ——坚持和完善中国特色社会主义 政治制度述评	陈 菲 吴晶晶 杨维汉 / 72
---	------------------

中国特色社会主义民主政治的优势在哪里

中国民主的巨变与走向	杨光斌 / 83
谁在真正实现民主?	张维为 李熙玉 / 88
我们需要什么样的民主	徐显明 / 98
如何正确认识当代中国的民主政治	喻 中 / 105
中国的民主政治道路是党领导人民走出来的	冯 钺 / 111
中国特色社会主义民主政治不容质疑	胡 伟 / 117
多维视野下的中国政党制度	周余云 / 124
中国式民主的兴起和发展	许耀桐 / 131

如何看待民主的科学内涵和实践

论马克思主义民主观	陈曙光 / 147
-----------	-----------

再论历史周期率

——毛泽东的群众观和民主观

庞卓恒 / 169

民主集中制：中国经验的基础

王鸿铭 / 178

民主既是一种制度，又是一种方法

——《党委会的工作方法》的核心内容是
坚持民主集中制

张太原 / 182

经济拜民主所赐，还是民主拜经济所赐？

陈曙光 / 188

两种民主传统与中国民主的学术表达

苏长和 / 191

发掘民主的“新常识”

杨光斌 / 198

从国际政治比较看“治理民主”的优势

——基于一些国家的民主政治演变为
政治冲突之思考

杨光斌 / 205

告别对西方民主的迷信

许耀桐 / 217

“民主化”悖论与反思

张树华 赵卫涛 / 221

警惕“民主”概念陷阱

张 程 / 235

不能做“合法性”概念的囚徒

杨光斌 / 243

西式民主相关话语在中国的语义演化及反思

金太军 胡小君 / 249

以改革创新精神加强协商民主建设

协商民主更符合人民民主的真谛	林尚立 / 259
协商民主是对人类政治文明的重大贡献	林尚立 / 273
协商民主对中国国家建设的价值	林尚立 / 276
协商民主是符合中国国情的民主实现形式	林尚立 / 292
社会主义协商民主的独特优势	刘正东 / 301
民主和协商是实现党的领导的重要方式	叶小文 张 峰 / 307
协商民主与选举民主相得益彰	李 林 / 313
加强人大协商民主建设 发挥根本政治制度 优势	茅临生 / 317
以改革创新精神加强人民政协协商民主建设	政协全国委员会办公厅 / 324
着力推动政党协商深入开展	孙春兰 / 333
深入开展政党协商 激发多党合作制度效能	中央统战部一局 / 340
政党协商：契合中国民主政治需求的制度安排	陈 朋 / 348
参政党要做社会主义协商民主的全力推动者	万鄂湘 / 356

积极探索扎实推进政府协商

杜家毫 / 364

协商民主的根在基层

教育部中国特色社会主义理论体系研究中心 / 372

加强城乡社区协商 深化基层群众自治

——学习习近平总书记关于社会主义

协商民主建设的重要论述

顾朝曦 / 379

高举人民民主的旗帜

努力建设社会主义政治文明

全国哲学社会科学规划领导小组
副组长，湖北省人大常委会副主任

尹汉宁

习近平总书记 2014 年 9 月 5 日在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话，系统回顾了人民代表大会制度建立、发展的历程，对中国特色社会主义政治发展道路、社会主义民主政治建设的一系列重大理论和现实问题进行了深刻阐述，对在新的历史起点上坚持和完善人民代表大会制度、建设社会主义政治文明，作出了战略部署。此次讲话闪耀着马克思主义的思想光辉，对指导社会主义民主政治建设具有十分重要的意义。

一、政治发展道路是关系根本、关系全局的重要问题

习近平总书记在讲话中指出：“中国是一个发展中大国，坚持正确的政治发展道路更是关系根本、关系全局的重大问题。”“一个国

家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础，同时又反作用于这个国家的经济社会基础，乃至于起到决定性作用。”

从马克思主义基本原理出发，可以从4个方面学习领会习近平总书记这一科学论断。一是从人类社会发展规律看。人类社会从低级形态向高级形态转变，是不可逆转的趋势，政治制度是社会形态的核心内容和显著标志。二是从决定历史进程的因素看，虽然决定历史进程的因素归根结底是“现实生活的生产和再生产”，“但是对历史斗争的进程发生影响并且在许多情况下主要是决定着这一斗争的形式的，还有上层建筑的各种因素。”^①三是从经济基础和上层建筑矛盾运动的规律看，经济基础决定上层建筑，上层建筑反作用于经济基础。因为政治制度在国家制度体系中，处于关键环节和核心部位，带有全局性和根本性，因此其反作用常常表现为决定性作用。四是从政治制度的功能作用看，政治制度一经确立，便是顶层设计，具有长期性和稳定性。

政治制度选择不好，就会导致社会动荡、国家分裂、人亡政息，这样的例子比比皆是，在中国近现代历史上有过，在现今国际政治舞台上也不少见。

二、人民代表大会制度是历史和人民的选择

1. 这一选择不是在几种政治模式中作出的一种选择，而是在探索尝试过近现代所有政治模式之后的选择

习近平总书记在讲话中提到了三个“五”。第一个“五”是讲

^① 《马克思恩格斯选集》第四卷，北京：人民出版社1995年版，第695—696页。

辛亥革命之前的五大事件，包括太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、清末新政。这五大事件发生的时间是1840年鸦片战争之后到辛亥革命之前的这一段。中国的志士仁人为寻求救国救民的道路，进行了艰苦卓绝的探索。太平天国运动发生在1851—1864年；洋务运动大概的时间是1860年到甲午战争失败（1895年）；戊戌变法发生在甲午战争之后的1898年；义和团运动发生在戊戌变法失败之后的1899年；清末新政是八国联军打进北京以后的1901年发生的。

第二个“五”，是尝试过的五种制度形式。这五种制度形式是：君主立宪制、帝制复辟、议会制、多党制、总统制。君主立宪制对应的历史事件是戊戌变法和清末新政。戊戌变法历时百日，被慈禧太后镇压。清末新政以1901年慈禧太后发布上谕进行改革为标志。慈禧太后借鉴日本的宪法，制定了《钦定宪法大纲》。这个改革最终也归于失败。帝制复辟搞了两次，一次是袁世凯，一次是张勋，都很快失败了，说明封建统治早已不得人心了。照搬西方的议会制、多党制、总统制，也是不成功的。在此期间，中国曾出现过多党林立的局面。从1911年10月辛亥革命爆发到1914年1月国会解散，各种新成立的党会达682个之多。人们“遇有不相识者，问尊姓大名而外，往往有问及贵党者”。^①从1912年到1948年，中华民国历史上出现过8位总统，始终处于内忧外患、风雨飘摇之中。

第三个“五”，是后面总结性地讲到的五种革命或改革类型。第一，不触动旧的社会根基的自强运动。第二，各种名目的改良主义。第三，

^① 《时事新报》1913年1月3日。

旧式农民战争。第四，资产阶级革命派领导的民主主义革命。第五，照搬西方政治制度模式的各种方案。这些都不能完成中华民族救亡图存和反帝反封建的历史任务，都不能让中国的政局和社会稳定下来，更谈不上为实现国家富强、人民幸福提供制度保障。中国最终选择了社会主义道路、选择了人民代表大会制度。所以说，这种选择不是多选一、二选一，而是将西方近代以来的各种政治制度都尝试过了，都不能解决中国的问题。在这之后，历史和人民选择了社会主义道路，选择了人民代表大会制度。

2. 选择人民代表大会制度，不是特殊事件发生后的偶然结果，而是历史的必然

1927年，国共合作进行北伐战争，取得胜利后，蒋介石随即背叛革命，与共产党反目。从1927年到1937年，这十年中，国民政府完成了形式上的统一，有时间和精力进行一些建设，现在有人将此称为“黄金十年”。有人甚至认为，如果没有日本侵华战争，中国有可能走资本主义道路并实现现代化。这种观点显然是不正确的。可以从以下5个方面来分析。

其一，历史不能假设。希望日本不侵略，不发动侵华战争，是一厢情愿的。

其二，1937年之前，中国已沦为半殖民地半封建社会，不仅是日本侵占了东三省，西方列强在中国也有殖民利益存在。

其三，1927—1937年，新军阀割据出现，在内忧外患的环境中，不可能实现近现代化。

其四，民族资产阶级的软弱性使其不可能完成旧民主主义革命的任务。毛泽东同志在《新民主主义论》中指出：“由于他们是殖民

地半殖民地的资产阶级，他们在经济上和政治上是异常软弱的，他们又保存了另一种性质，即对于革命敌人的妥协性。中国的民族资产阶级，即使在革命时，也不愿意同帝国主义完全分裂，并且他们同农村中的地租剥削有密切联系，因此，他们就不愿和不能彻底推翻帝国主义，更加不愿和更加不能彻底推翻封建势力。这样，中国资产阶级民主革命的两个基本问题，两大基本任务，中国民族资产阶级都不能解决。”^①

最后，中国的仁人志士确曾寄希望于将西方的政治制度运用到中国，改变中国当时的悲惨命运。但是从外部环境看，列强不愿意放弃在华利益，不允许中国独立；从内部条件看，资产阶级很弱小，难以担当起历史重任。辛亥革命以后议会政治模式的种种丑态也让中国人产生了对西方所谓民主模式的怀疑。

3. 中国的政治制度，不是对苏联模式的简单照搬，而是经过探索形成的符合中国实际的选择

十月革命一声炮响，给我们送来了马克思主义。我们在学习借鉴苏联经验的同时，从中国的实际出发，形成了自身鲜明的特色。首先，我们同苏联在国家结构上就有很大区别，苏联是联邦制，中国是单一制。我国的人民代表大会制度和苏联的最高苏维埃也有不同。最高苏维埃是两院制，包括联盟院和民族院。习近平总书记在讲话中引用了邓小平同志的一段话：“我们实行的就是全国人民代表大会一院制，这最符合中国实际。如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。”

^① 《毛泽东选集》第二卷，北京：人民出版社1991年版，第673—674页。

三、从社会主义民主政治体系出发 深刻领会“四个必须”

习近平总书记在讲话中说，坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导，必须保证和发展人民当家作主，必须全面推进依法治国，必须坚持民主集中制。深刻领会“四个必须”，应该把人民代表大会制度和中国特色社会主义民主政治体系联系起来思考。要把握根本政治制度、基本政治制度以及保障其运行的体制机制，把握制度体系运行过程中的一些关键环节，从中国特色社会主义民主政治体系出发思考问题。

在中国特色社会主义民主政治体系中，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者的有机统一是关键。人民代表大会制度是三者有机统一的根本制度安排，还有中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层自治等基本制度。还包括政府、司法、群团和社会组织等系统，包括维系整个系统运转的民本思想、群众路线、统一战线、民主集中制、协商民主、贤能政治等思想理念和体制机制。深刻把握中国特色社会主义民主政治体系，有助于深刻认识坚持和完善人民代表大会制度的“四个必须”。

1. 必须毫不动摇地坚持党的领导

中国共产党的领导是中华人民共和国国体性质决定的，是中国特色社会主义最本质的特征。党总揽全局、协调各方的领导核心地位，是我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点。我们讲毫不动摇地坚持党的领导，决不是先入为主，也不是自封的。可以从中国共

产党的性质、历史地位和肩负的历史使命 3 个方面来认识。

一是从党的性质来认识。政党政治在世界近现代政治史中是一个重要标志。中国共产党与西方政党比较，从性质上讲存在两个大的差别。首先，中国共产党是无产阶级政党，代表最广大人民群众的根本利益。西方政党是资产阶级政党，代表资产阶级的利益。第二，中国共产党是先锋队 and 领导核心，既是无产阶级先锋队，又是中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。西方政党是议会竞选制度安排下形成的政治派别，是用于竞选的工具。

二是从党的历史地位形成来认识。中国共产党的领导核心地位是在中华民族救亡图存的背景下形成的，是历史 and 人民通过比较之后作出的选择。革命战争年代是这样，新中国成立后也是这样。

1948 年 4 月 30 日，中国共产党发布了“五一口号”，各民主党派积极响应，拥护中国共产党的领导，并积极参与民主建国。中国共产党的执政党地位和民主党派的参政党地位，是在这个基础上形成的。西方资产阶级政党是在资本主义制度建立后，在议会政治框架内，通过竞选取得一段时间执政资格的。西方的一些政治家常常用所谓的合法性来误导我们，他们讲合法性，主要是讲选举程序的合法，回避合法性的根本应该是人心向背。实际上西方一些国家的资产阶级政党只是竞选工具，已经存在严重的信任危机、组织危机和辨识危机。

新中国成立后，中国共产党作为执政党，领导人民进行国家建设的成就是有目共睹的。这里不妨将中国与印度、与俄罗斯作一比较。中国与印度是世界上人口最多的两个大国。印度是西方认为实行西式民主的典型新兴国家。新中国 1949 年成立，印度 1947 年独立。