

中国社会科学院创新工程学术出版项目



贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIZHOU

贵州社会发展报告

(2017)

主编 / 王兴骥

副主编 / 高刚 周芳苓


ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF GUIZHOU (2017)

非
外
借



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUIZHOU

贵州社会发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF GUIZHOU
(2017)

主 编 / 王兴骥

副主编 / 高 刚 周芳苓



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵州社会发展报告. 2017 / 王兴骥主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2017. 4

(贵州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0482 - 1

I. ①贵… II. ①王… III. ①社会发展 - 研究报告 -
贵州 - 2017 IV. ①D677. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 047220 号

贵州蓝皮书

贵州社会发展报告 (2017)

主 编 / 王兴骥

副 主 编 / 高 刚 周芳苓

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 陈 颖 薛铭洁 刘毅航

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 29.25 字 数: 489 千字

版 次 / 2017 年 4 月第 1 版 2017 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0482 - 1

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2010 - 166 - 1/9

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

《贵州蓝皮书·社会》

编纂领导小组

- | | | |
|-----|-----|----------------------|
| 组 长 | 金安江 | 贵州省社会科学院党委书记、研究员 |
| | 吴大华 | 贵州省社会科学院院长、研究员 |
| 成 员 | 陈朝伦 | 中共贵州省委政策研究室副主任 |
| | 张绍新 | 贵州省政府发展研究中心副主任 |
| | 张 平 | 贵州省发展和改革委员会副主任（正厅长级） |
| | 邹志强 | 贵州省民政厅副厅长（正厅长级） |
| | 王碧海 | 贵州省教育厅副厅长 |
| | 谢丹青 | 贵州省人力资源和社会保障厅副厅长 |
| | 姜刚杰 | 贵州省文化厅副厅长 |
| | 左 文 | 贵州省社会治安综治办专职副主任 |
| | 龚仲明 | 贵州省卫生和计划生育委员会副主任 |
| | 秦 川 | 贵州省新闻出版广电局副局长 |
| | 王建忠 | 贵州省体育局副局长 |

《贵州社会发展报告（2017）》

编 委 会

主 编 王兴骥

副主编 高 刚 周芳苓

编 委 程联涛 罗志琴 王晓然 张 印 罗忠勇
虞其勇 王园园 龙超英 贾 昕 吴学伦
赵 莹 杨 慧 张美涛 林 苑 杜双燕
杨红英 欧阳红

作 者 （以文序排列）

| | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王兴骥 | 官 琼 | 卢德彪 | 马良灿 | 韦 璞 |
| 魏 霞 | 王鹏平 | 田尚华 | 高圆圆 | 王恺悦 |
| 黄 颖 | 人社厅 | 民政厅 | 周芳苓 | 白正琼 |
| 张 华 | 王武林 | 杨晶晶 | 季 飞 | 杨 康 |
| 林岚涛 | 王本康 | 杜双燕 | 牟鸿江 | 张玉琼 |
| 王伟人 | 杨 梅 | 何 蕾 | 朱 玲 | 李国和 |
| 张 辉 | 杨玉宏 | 胡 健 | 陆卫群 | 肖 丹 |
| 朱 江 | 洪 涛 | 王 静 | 魏雪晶 | 赵奇剑 |
| 高 刚 | 杨 竹 | 蒋秀清 | 李 萍 | 罗竖元 |
| 周贤润 | 王亚奇 | 刘玉连 | 郭 飞 | 邱 印 |
| 蒋楚麟 | 丁 胜 | 王国勇 | 黄志强 | 罗贤贵 |
| 程联涛 | 李 照 | 徐自龙 | 王 曼 | |

主要编撰者简介

王兴骥 贵州省社会科学院城市经济研究所所长、研究员，省管专家，省宣传文化系统“四个一批”人才，博士生导师，中国社会学会理事，贵州省社会学学会副会长。研究方向：社会学、民族学、地方历史与文化。主持过国家社科基金课题“民族贫困地区建设社会主义新农村的制度统筹研究”、“跨省流动人口（流出地）计划生育服务管理协调机制研究”、民政部理论研究课题“社会管理创新视角下贵州基层民主自治建设研究”等8项，省长基金课题“贵州省城乡一体化的制度统筹研究”、省社科规划自筹资金课题“贵州省黑社会性质组织形成的原因、危害及对策研究”（省委书记布置课题）等5项，横向联系课题“贵州省体育事业‘十二五’发展规划”“遵义市汇川区‘十一五’发展规划”“遵义市新蒲新区‘十二五’发展规划”“遵义市红花岗区‘十三五’发展规划”等30余项。公开出版学术专著《海龙屯与播州土司综合研究》《播州土司民间传说》《让公共财政的阳光普照新农村》，担任主编出版《长征路上的新长征》《红花映遵义》《美丽中国：城镇化与社会发展》《贵州社会发展报告》（2010、2011、2012、2013、2014、2015、2016）等10余部。在刊物上发表文章30余篇（多篇被人大复印报刊资料全文转载）。研究成果分别获贵州省哲学社会科学优秀成果“一等奖”和“三等奖”、国家民政部优秀论文“一等奖”和“二等奖”。

高 刚 贵州省社会科学院社会研究所副所长、研究员，以农村社会学为基本研究方向。先后主持完成贵州省社科规划课题、省长基金课题、省软科学课题各1项，作为核心成员参与完成省部级以上课题多项。独立出版学术专著《社会治理的有形之手》和《改造小农经济》2部，副主编著作4部、参编著作多部。公开发表论文30余篇，其中《政府主导型乡村治理改革需要优化》等3篇被人大复印报刊资料全文转载。科研成果《西部地区实现城乡协调发展

的困境与出路》荣获国家“十一五”规划公众建议献策“一等奖”，《西部地区“十二五”时期农业发展必须重视的几大问题及应对策略》荣获国家“十二五”规划公众建议献策“二等奖”，《贵州省城市流浪人群的生存状态及其治理研究》荣获贵州省第十一次哲学社会科学科研成果“三等奖”。承担完成的多项科研成果获得省委书记等主要领导的重要肯定性批示。

周芳苓 贵州省社会科学院研究员、社会学博士研究生，贵州省宣传文化系统“四个一批”人才，贵州省社会学学会副秘书长。研究方向为应用社会学，主要包括社会结构与变迁、社会流动与分层、社会调查与分析、政策编制与评估等领域。曾主持完成国家社科基金课题1项、省社科规划课题9项、省部级课题4项、省领导圈示（指示）课题4项、省“十三五”规划前期研究重大项目等横向课题10余项，作为核心成员参与完成国家级、省部级课题30余项；独立出版学术专著2部，合著1部（执笔），执行主编、副主编著作6部，参编著作10余部；公开发表论文40余篇（多篇发表于全国中文核心期刊、CSSCI来源期刊）。科研成果荣获贵州省哲学社会科学优秀成果“一等奖”1项、“二等奖”（联名）2项、“三等奖”（联名）1项，荣获全国优秀皮书报告奖“三等奖”1项，荣获中国社会学会优秀论文“二等奖”1项；承担完成的6项课题成果获得省委书记、省长等主要领导的重要肯定性批示，相关成果被省政府及职能部门采纳应用；主持的4项课题成果进入省委内参、社科内参等，为全省主要领导提供重要信息和资政参考。

摘 要

本报告以党的十八届六中全会和中共贵州省委十一届七次、八次会议精神为指导，深入、系统、科学地研究了2016年贵州省社会发展的重大问题，对2016年社会发展的热点问题，如社会扶贫、大数据与社会发展、儿童发展、农民工市民化、社区建设、深化改革等进行了专题研究。

报告指出，2016年是“十三五”的开局之年，是贵州省全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，是推进结构性改革的攻坚之年。贵州省深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，特别是对贵州工作的重要指示精神，千方百计做强大数据、大旅游、大生态“三块长板”，全力以赴补齐脱贫攻坚、基础设施、教育医疗事业“三块短板”，主动适应新常态、积极应对新挑战、有效化解新矛盾，全省经济社会发展取得新的成绩。

主要经济指标增速位居全国前列，地区生产总值预计完成1.17万亿元、增长10.5%，固定资产投资1.29万亿元、增长21.1%。脱贫攻坚首战告捷，减少贫困人口120.8万人，在全国率先打响易地搬迁扶贫第一炮，对45.8万农村人口实施搬迁，极大改变了贫困人口的生产生活条件。获批建设国家大数据综合试验区、国家生态文明试验区和国家内陆开放型经济试验区，为贵州省加快发展搭建好平台提供了重大机遇。建成一批标志性重大基础设施工程，被誉为“中国天眼”的500米口径球面射电望远镜落成启用，世界第一高桥北盘江大桥竣工，贵阳至昆明高速铁路建成通车，乌江航道全线贯通，为经济社会发展提供了有力支撑。“十件民生实事”全面完成，在全国率先实现“广电云”村村通，率先实施农村学前教育儿童营养改善计划，率先为所有乡村中小学配备校医，人民群众在加快发展中有了更多获得感。

2016年贵州省社会发展仍存在以下困难和问题。贵州省仍是全国贫困面宽、贫困人口最多的省份，全省贫困发生率比全国平均水平高8.2个百分点，区域性整体贫困攻坚难度较大，贫困群众就业增收不稳定，农村基本公共服务



水平有待提高。就业资金缺口较大，全省就业创业形势依然严峻；经济下行给社会保险扩面征缴带来诸多不确定因素，失业保险覆盖面较窄，保障范围有限，保障水平偏低；人才投入不足，高层次创新创业型人才缺乏，人才公共服务体系尚不健全。公立医院改革还不到位，分级诊疗制度还未完全建立，公立医院负债过重，深化医改的任务更为艰巨；医疗人才总量严重不足、质量明显偏低是制约贵州省医疗卫生事业发展的最大瓶颈；医疗卫生资源总量不足、分布不均的矛盾依然十分突出。

报告指出，2017年是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年，贵州省社会发展要从解决好人民群众普遍关心的突出问题入手，更加扎实有力加强社会建设，扎实办好“十件民生实事”，切实增进民生福祉。

加快农业转移人口市民化，完善“人地钱”三挂钩制度，提高城市公共服务供给能力，实现居住证制度全覆盖。千方百计促进创业就业，全面落实积极的就业政策，以创业带动就业，深入实施农民工返乡创业就业行动计划和高校毕业生就业创业促进计划，加强对零就业家庭成员、大龄失业人员、复退军人、残疾人等就业困难人员的就业帮扶。提升各级各类教育质量。大力发展学前教育，启动第三期学前教育三年行动计划，统一落实城乡义务教育学生“两免一补”政策，实现生均教育经费随学生流动可携带。加强花溪大学城、清镇职教城等建设，推动高校内涵式发展，加快打造一流大学、一流学科。支持民办教育加快发展。加强健康贵州建设。深入实施基层医疗卫生服务能力三年提升计划、黔医人才计划、千人支医计划，强力推进“百院大战”，深入开展援黔医疗卫生对口帮扶，促进优质医疗资源下沉。严格落实食品药品安全责任制，强化检验检测，健全从生产到消费全过程监管体系。大力发展文化事业。推进现代公共文化服务体系建设，深入实施文化精品工程，大力培育新型文化业态，实施民族民间工艺传承“十百千万”培训工程，加强文化遗产保护，加快建设“多彩贵州”民族特色文化强省。抓好哲学社会科学创新工程。充分发挥智库联盟作用。织密社会保障网。实施“全民参保计划”，健全特困人员救助供养制度。加快推进城乡居民基本医疗保险制度整合，实现城乡居民跨省异地就医即时结算。提高基本养老金标准，积极应对人口老龄化。完善社会救助标准与物价上涨联动机制，兜住困难群体民生网底。加强和创新社会治

理。深化“平安贵州”建设，完善立体化、信息化社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，防止冲击社会心理底线、严重危害社会稳定的极端事件发生。加强互联网管理，净化虚拟社会环境。毫不松懈抓好安全生产和公共安全。严格落实安全生产责任制，加强对煤矿、非煤矿山、交通、消防、危化物品、在建工地、旅游景区、人员密集场所等重点行业领域的安全防范，严防重特大安全事故发生。加强应急救援处置能力建设，提高防灾减灾救灾能力。做好气象、洪涝、地质等灾害监测预警和防治工作。

本报告由 30 篇研究报告组成，共分为八个部分，分别是总报告、社会扶贫、大数据与社会发展、儿童发展、社区调研、农民工市民化、深化改革、大事记。

Abstract

The report is guided by the Sixth Plenary Session of the 18th Communist Party of China (CPC) Central Committee and the Seventh and the Eighth Session of the eleventh CPC Guizhou Provincial Committee, aimed at systematical and scientific study the major and hot issues of the social development in Guizhou in 2016. Such as social poverty alleviation, big data and social development, child development, Citizenization of Peasant-Workers, community construction and deepened reform.

The report notes that 2016 is the beginning year of 13th Five-Year Plan, which is the first year of Guizhou Province's building a well-off society in a decisive phase and is a crucial period of promoting structural reforms. Guizhou Province has been thoroughly studying and implementing the series of important speech spirits of General secretary Xi Jinping especially the important instructive spirits for Guizhou, strengthening big data, big tourism and big ecological these "three pieces of long board" by hook or by crook, meanwhile, going all out to supplement the anti-poverty engines, infrastructure, education, medical enterprise "three pieces of short board", taking the initiative to adapt to the new normal, responding to new challenges actively and resolving new contradictions effectively, and the province's economic and society makes new development achievements.

The main indicators of economic growth are in forefront of the country, GDP of the region is expected to be completed 1 trillion and 170 billion yuan, an increase of 10.5% ; fixed asset investment of 1 trillion and 290 billion yuan, an increase of 21.1% .

The first battle of poverty alleviation wins, reducing poverty population of 1 million 208 thousand, which is the first shot of geographically relocation and poverty alleviation in the country early, it implements the relocation of 458 thousand rural population, which has greatly changed the production and living conditions of the poor.

Receive approval to construct the country's big data comprehensive test area, the

national ecological civilization pilot area and the national inland open economy test area, which builds a good platform and provides an essential opportunity for our province's accelerating the development.

Significant achievements in the construction of major infrastructure projects offer strong supports to economic and social development. For example, 500 meters diameter spherical radio telescope which is honoured as "Chinese Skyeeye" completion enabled. The world's first Bridge named Beipanjiang Bridge is completed. Meanwhile, high-speed railway from Guiyang City to Kunmin City is built and opened to traffic. Wujiang channel throughes the whole line.

Ten livelihood practical work get across-thecompleted such as the first achievement in the country of "Radio Cloud" which extends all over the villages, the first plan implemented for improving nutrition for preschool children in rural areas and the first try to equip with school doctors to all primary and high schools in rural area. The people have a greater sense of gain in accelerating development

There are still some difficulties and problems in the social development of Guizhou Province in 2016. For example, Guizhou province is still a province with wide poverty and the largest population of poor people. Meanwhile, poverty incidence of Guizhou province is higher than the national average of 8.2 percentage points, in addition, more difficulties in solving regional overall poverty, employment and income instability of poverty group, pressing need of improving rural basic public service level are all difficulties for Guizhou Province. At the same time, Guizhou province's employment situation is still grim such as the gap of its employment funds. The economic downturn brings many uncertain factors to extending coverage funds-collecting of social insurance, in the meantime, the coverage of unemployment insurance system is also narrow, the scope of protection is limited, and the level of protection is low. Furthermore, some other problems such as lack of talent investment, lack of high-level innovative talents, talent public service system are still grim. In terms of medical and health services, the innovation of public hospital is insufficient, the classification system has not been fully established clinics, public hospitals overweight and deepening medical reform tasks are more arduous. In short, the medical and health resources of Guizhou province are insufficient and of uneven distribution. It has been an outstanding contradiction.

A report suggests that the year of 2017 is an important year to implement the



“13th Five-Year” planning and boost structural reforms of the supply side. Guizhou province should strengthen social construction and earnestly accomplish the “ten livelihood practical work” to effectively enhance the livelihood well-being from solving the outstanding problems of the masses are generally concerned.

We speed up the citizenization of transferred agricultural population, completed the “People, Land and Money” Three-Linked System, improve the city’s public service supply capacity and achieved full coverage of the residence permit system. Promoting business and employment by hook or by crook, and implement the positive employment policy, business startup driving the employment, and carry out the action plan of migrant workers returning home for business or employment and college graduates’ employment and entrepreneurship promotion program deeply. We make every endeavor to promote entrepreneurship and employment, strengthen assistance to such people suffering from employment difficulties as zero-employment family members, the elderly unemployed, demobilized and retired soldiers, people with disabilities, etc. We promote the quality of education at all grades and levels, vigorously develop pre-school education, start the third phase of the Three-Year Action Plan for Pre-school Education, and unify the “Two Exemptions and One Subsidy (TEOS)” policy for urban and rural compulsory education students to achieve the mobility of students’ average educational appropriations. And we strengthen construction of Huaxi University City and Qingzhen Vocational Education City to promote the connotative development of colleges, speeding up to build the first-class universities and the disciplines. We also strengthen the construction of Healthy Guizhou, thoroughly implement the three-year improvement plan for the community-level medical and health services capacity, the Guizhou Medical Talent Program and the Thousand Talents Program for Medical and Health Care, vigorously promoting the “Hundred Hospitals Competition”, and providing in-depth specific aids to the assistance in Guizhou medical and health services to facilitate subsidence of high-quality medical resources; implement responsibility system of food and drug safety and strengthen inspection and testing to improve supervision system of the whole process from production to consumption. Develop the cultural industry vigorously, promoting the construction of modern public cultural service systems, and put high-quality cultural goods project into effect, fostering new cultural industry to accelerate the construction of colorful Guizhou national characteristics cultural

province. We expand the network of social security, implement “Social Security for All” to perfect the relief and support system for people suffering from exceptional poverty; we speed up the integration of basic medical insurance systems for urban and rural residents to realize the real-time settlement of trans-provincial medical treatment for urban and rural residents; we have improved the standards of the basic pension, and actively responded to the aged trend of population in China. We improve the linkage mechanism of social assistance standards and rising prices to protect the people’s livelihood of the disadvantaged group. We strengthen and innovate social governance. We deepen the construction of “safe Guizhou”, improving the multi-dimensional and informationized system of Prevention and Control for Public Order, cracking down on all kinds of illegal and criminal activities to prevent the shocking of the bottom line of social psychology and the extreme events seriously endangering social stability. Meanwhile we strengthen the management of the Internet, purifying the virtual social environment. We make great efforts to ensure the safety of production and public safety relentlessly, strictly implement the system of responsibility for production safety, and improve the security protection for such key industry sectors as the coal mines, non-coal mines, transportation, firefighting, dangerous chemical articles, construction sites, tourist attractions, crowded places, etc. to take strict precautions against serious and major accidents; we enhance capacity building of the emergency rescue and disposal and improve the capacity of prevention, reduction and mitigation of disasters. We accomplish the monitoring, warning and prevention of weather, floods, geology and other disasters.

This report is composed of 30 research reports. It is divided into six parts, respectively is special topics on general report, social poverty alleviation, big data and social development, child development, community investigation and deepened reform etc.

目 录



I 总报告

| | |
|-------------|---|
| B. 1 | 以保障和改善民生促进社会的健康发展 ——2016 ~ 2017 年贵州省社会发展形势分析与预测 王兴骥 官 琼 卢德彪 / 001 |
| 一 | 2016 年贵州社会发展形势分析..... / 002 |
| 二 | 贵州省社会发展存在的问题分析..... / 014 |
| 三 | 2017 年贵州省社会形势发展预测..... / 016 |

II 社会扶贫专题

| | |
|-------------|---|
| B. 2 | 基层项目扶贫面临的困境与优化路径 马良灿 / 023 |
| B. 3 | 贵州社会保障支出与减贫效应研究 韦 璞 / 040 |
| B. 4 | 贵州省国有企业结对帮扶重点贫困县调研报告 魏 霞 王鹏平 / 065 |
| B. 5 | 贵州省民营企业参与精准扶贫行动调研报告 田尚华 / 076 |
| B. 6 | 贵州社会力量参与社会救助路径研究 ——基于公益组织的调研报告 高圆圆 王恺悦 黄 颖 / 082 |
| B. 7 | 贵州省易地扶贫搬迁农民就业问题研究 贵州省人力资源和社会保障厅 / 097 |



- B. 8** 贵州省社会保障兜底扶贫调研报告 贵州省民政厅 / 107
- B. 9** 贵州基层组织与农村脱贫攻坚
——基于巴布村“五人小组”的调查
..... 周芳苓 白正琼 张 华 / 119

III 大数据与社会发展专题

- B. 10** 大数据时代贵州精准扶贫面临的机遇与挑战
..... 王武林 杨晶晶 / 136
- B. 11** 大数据与贵州省反贫困治理模式创新研究 季 飞 杨 康 / 147
- B. 12** 大数据战略背景下贵州技术服务业发展研究
..... 林岚涛 王本康 / 165

IV 儿童发展专题

- B. 13** 贵州省事实无人抚养儿童救助的社会支持构建 杜双燕 / 181
- B. 14** 贵州省预防艾滋病母婴传播调研报告
..... 牟鸿江 张玉琼 王伟人 杨 梅 何 蕾 朱 玲 / 198
- B. 15** 贵州省受艾滋病影响儿童福利保障研究
..... 李国和 张 辉 杨玉宏 胡 健 / 214
- B. 16** 贵州省苗族婴儿生长发育水平和影响因素调查
..... 陆卫群 肖 丹 朱 江 / 230

V 社区调研专题

- B. 17** 城中村的嬗变：遵义市河北井社区社会治理研究
..... 洪 涛 王 静 魏雪晶 赵奇剑 / 239
- B. 18** 城市社区治理的空间构造与实践反思
——贵阳市碧海社区跟踪观察 高 刚 / 254
- B. 19** 大扶贫视野下城市贫困家庭夫妻关系研究 杨 竹 蒋秀清 / 269