

15

2017 / 2

总第15期

CHINA CONSTRUCTION
MANAGEMENT and CONSULTING

主办 中国建设监理协会

中国建设监理与咨询



中国建筑工业出版社

主办 中国建设监理协会

中国建设监理与咨询

15

2017 / 2

总第15期

CHINA CONSTRUCTION
MANAGEMENT and CONSULTING

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国建设监理与咨询 15 / 中国建设监理协会主办. —北京: 中国建筑工业出版社, 2017.4
ISBN 978-7-112-20709-1

I. ①中… II. ①中… III. ①建筑工程—施工监理—研究—中国
IV. ①TU712.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第077881号

责任编辑: 费海玲 焦 阳
责任校对: 焦 乐 张 颖

中国建设监理与咨询 15

主办 中国建设监理协会

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京海淀三里河路9号)
各地新华书店、建筑书店经销
北京嘉泰利德公司制版
北京缤索印刷有限公司印刷

*

开本: 880 × 1230毫米 1/16 印张: 7 $\frac{1}{2}$ 字数: 300千字

2017年4月第一版 2017年4月第一次印刷

定价: **35.00元**

ISBN 978-7-112-20709-1

(30369)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换
(邮政编码 100037)

编委会

主任：郭允冲

执行副主任：修璐

副主任：王学军 王莉慧 温健 刘伊生

李明安 唐桂莲

委员（按姓氏笔画排序）：

王莉 王方正 王北卫 王庆国 王怀栋

王章虎 方向辉 邓涛 邓念元 叶华阳

田毅 田哲远 冉鹏 曲晗 伍忠民

刘勇 刘涛 汤斌 孙璐 孙晓博

孙惠民 杜鹏宇 李伟 李建军 李富江

杨卫东 吴涛 吴浩 肖波 张国明

张铁明 张葆华 陈进军 范中东 易天镜

周红波 郑俊杰 赵秋华 胡明健 姜建伟

费海玲 袁文宏 袁文种 贾铁军 顾小鹏

徐斌 栾继强 郭公义 黄慧 龚花强

龚黎明 盛大全 梁士毅 屠名瑚 程辉汉

詹圣泽 潘彬

执行委员：王北卫 孙璐

编辑部

地址：北京海淀区西四环北路158号

慧科大厦东区10B

邮编：100142

电话：(010) 68346832

传真：(010) 68346832

E-mail：zgjsjlxh@163.com

目录 CONTENTS

■ 行业动态

- 中国建设监理协会微信公众号开通 6
- 北京市住建委召开预拌混凝土驻厂监理工作会 6
- 中国兵器工业建设协会监理分会 2016 年年会召开 7
- 西安市建设监理协会三届二次理事会暨工程质量治理两年行动优秀监理部表彰大会召开 7
- 中国钢结构协会工程管理与咨询分会一届二次会议暨工程管理与咨询分会专家委员会成立大会圆满召开 8
- 深、穗、杭、蓉、汉五市建设监理协会订立《创新行业党建工作，引领行业健康发展》的约定 8
- 新版《建筑工程设计招标投标管理办法》5 月施行 9
- 国务院办公厅印发《关于促进建筑业持续健康发展的意见》 9
- 易军在促进建筑业持续健康发展新闻发布会上要求落实顶层设计 打造中国建造品牌 10
- 住建部出台《“十三五”装配式建筑行动方案》 11
- 住房城乡建设部对当前建筑施工安全生产工作作出紧急部署 11

■ 政策法规

- 关于印发住房和城乡建设部建筑市场监管司 2017 年工作要点的通知 12
- 关于印发《住房和城乡建设部工程质量安全监管司 2017 年工作要点》的通知 14
- 住房城乡建设部关于印发工程质量安全提升行动方案的通知 16

■ 本期焦点：聚焦全国建设监理协会秘书长工作会议

- 在全国监理协会秘书长工作会议上的总结发言 / 王学军 20
- 中国建设监理协会 2017 年工作要点 24
- 稳中求进 努力提升监理人员履职能力 / 李伟 26
- 精准服务 创新发展 打造协会新形象 / 李薇娜 29

■ 协会工作

- 关于公布首届“中国建设监理与咨询”征文活动评选结果的通知 32



■ 监理论坛

- 当前推动 PPP 工作存在的主要困难和对策建议 / 袁政 35
- 监理与《论语》 / 骆拴青 38
- 监理工作的核心要义——程序管理 / 楼轩 42
- 新形势下如何发挥监理在工程中的作用 / 解立新 吝红育 47
- 城市综合体项目的管理控制要点 / 李芳斌 49
- 浅析监理资质升级资料的几个常见问题 / 卢一凡 卢昱 51
- 特高压输电工程建设监理创新与实践 / 梁光金 刘翠勉 54

■ 项目管理与咨询

- 浅谈如何做好医检项目的项目管理工作 / 陶升健 胡新赞 57
- 项目管理合同策划编撰探讨 / 吴好生 俞有龙 63
- 项目管理承包 (PMC) 模式在老挝南塔河 1 号水电站建设管理中的应用 / 曹勇 68

■ 创新与研究

- “营改增”对监理企业的影响及建议 / 毋亮俊 72
- 浅谈监理日常工作方法的创新 / 郭俊煜 79
- 建筑师管理模式下的监理工作实践 / 罗玉杰 83

■ 人才培养

- 对监理企业岗位技能提升和素质建设的探讨 / 张存钦 88

■ 人物专访

- 心存善念 天必佑之 / 邱蓓 宝立杰 92

■ 企业文化

- 监理企业品牌文化建设的思考 / 肖井才 高焕平 95
- 以人为本创建学习型监理企业 / 缪士勇 99

主办 中国建设监理协会

中国建设监理与咨询

15

2017 / 2

总第15期

CHINA CONSTRUCTION
MANAGEMENT and CONSULTING

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国建设监理与咨询 15 / 中国建设监理协会主办. —北京: 中国建筑工业出版社, 2017.4

ISBN 978-7-112-20709-1

I. ①中… II. ①中… III. ①建筑工程—施工监理—研究—中国
IV. ①TU712.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第077881号

责任编辑: 费海玲 焦 阳

责任校对: 焦 乐 张 颖

中国建设监理与咨询 15

主办 中国建设监理协会

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京海淀三里河路9号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京缤索印刷有限公司印刷

*

开本: 880 × 1230毫米 1/16 印张: 7 $\frac{1}{2}$ 字数: 300千字

2017年4月第一版 2017年4月第一次印刷

定价: 35.00元

ISBN 978-7-112-20709-1

(30369)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换
(邮政编码 100037)

编委会

主任：郭允冲

执行副主任：修璐

副主任：王学军 王莉慧 温健 刘伊生

李明安 唐桂莲

委员（按姓氏笔画排序）：

王莉 王方正 王北卫 王庆国 王怀栋

王章虎 方向辉 邓涛 邓念元 叶华阳

田毅 田哲远 冉鹏 曲晗 伍忠民

刘勇 刘涛 汤斌 孙璐 孙晓博

孙惠民 杜鹏宇 李伟 李建军 李富江

杨卫东 吴涛 吴浩 肖波 张国明

张铁明 张葆华 陈进军 范中东 易天镜

周红波 郑俊杰 赵秋华 胡明健 姜建伟

费海玲 袁文宏 袁文种 贾铁军 顾小鹏

徐斌 栾继强 郭公义 黄慧 龚花强

龚黎明 盛大全 梁士毅 屠名瑚 程辉汉

詹圣泽 潘彬

执行委员：王北卫 孙璐

编辑部

地址：北京海淀区西四环北路158号

慧科大厦东区10B

邮编：100142

电话：(010) 68346832

传真：(010) 68346832

E-mail：zgjsjlxh@163.com

目录 CONTENTS

■ 行业动态

- 中国建设监理协会微信公众号开通 6
- 北京市住建委召开预拌混凝土驻厂监理工作会 6
- 中国兵器工业建设协会监理分会 2016 年年会召开 7
- 西安市建设监理协会三届二次理事会暨工程质量治理两年行动优秀监理部表彰大会召开 7
- 中国钢结构协会工程管理与咨询分会一届二次会议暨工程管理与咨询分会专家委员会成立大会圆满召开 8
- 深、穗、杭、蓉、汉五市建设监理协会订立《创新行业党建工作，引领行业健康发展》的约定 8
- 新版《建筑工程设计招标投标管理办法》5 月施行 9
- 国务院办公厅印发《关于促进建筑业持续健康发展的意见》 9
- 易军在促进建筑业持续健康发展新闻发布会上要求落实顶层设计 打造中国建造品牌 10
- 住建部出台《“十三五”装配式建筑行动方案》 11
- 住房城乡建设部对当前建筑施工安全生产工作作出紧急部署 11

■ 政策法规

- 关于印发住房和城乡建设部建筑市场监管司 2017 年工作要点的通知 12
- 关于印发《住房和城乡建设部工程质量安全监管司 2017 年工作要点》的通知 14
- 住房城乡建设部关于印发工程质量安全提升行动方案的通知 16

■ 本期焦点：聚焦全国建设监理协会秘书长工作会议

- 在全国监理协会秘书长工作会议上的总结发言 / 王学军 20
- 中国建设监理协会 2017 年工作要点 24
- 稳中求进 努力提升监理人员履职能力 / 李伟 26
- 精准服务 创新发展 打造协会新形象 / 李薇娜 29

■ 协会工作

- 关于公布首届“中国建设监理与咨询”征文活动评选结果的通知 32



■ 监理论坛

- 当前推动 PPP 工作存在的主要困难和对策建议 / 袁政 35
监理与《论语》/ 骆拴青 38
监理工作的核心要义——程序管理 / 楼轩 42
新形势下如何发挥监理在工程中的作用 / 解立新 吝红育 47
城市综合体项目的管理控制要点 / 李芳斌 49
浅析监理资质升级资料的几个常见问题 / 卢一凡 卢昱 51
特高压输电工程建设监理创新与实践 / 梁光金 刘翠勉 54

■ 项目管理与咨询

- 浅谈如何做好医检项目的项目管理工作 / 陶升健 胡新赞 57
项目管理合同策划编撰探讨 / 吴好生 俞有龙 63
项目管理承包 (PMC) 模式在老挝南塔河 1 号水电站建设管理中的应用 / 曹勇 68

■ 创新与研究

- “营改增”对监理企业的影响及建议 / 毋亮俊 72
浅谈监理日常工作方法的创新 / 郭俊煜 79
建筑师管理模式下的监理工作实践 / 罗玉杰 83

■ 人才培养

- 对监理企业岗位技能提升和素质建设的探讨 / 张存钦 88

■ 人物专访

- 心存善念 天必佑之 / 邱蓓 宝立杰 92

■ 企业文化

- 监理企业品牌文化建设的思考 / 肖井才 高焕平 95
以人为本创建学习型监理企业 / 缪士勇 99

中国建设监理协会微信公众号开通

近日，中国建设监理协会微信公众号“caec-china”正式开通运行。

“中国建设监理协会”微信公众号是中国建设监理协会工作的重要网络宣传阵地、信息发布渠道和舆论引导平台。主要推送监理行业最新政策，交流工程管理经验，宣传监理行业正能量，并及时公布协会工作动态。

“中国建设监理协会”微信公众号的上线开通，是中国建设监理协会主动适应微时代信息传播的即时性、移动性、互动性等特点，充分利用微信这个可随身携带的移动新媒体，不断加强和改进新形势下的中国建设监理协会的工作，推动协会工作与时俱进、创新发展的重要举措。公众号旨在成为中国建设监理协会宣传工作的窗口、联系会员的桥梁。

微信添加方法如下：打开手机微信，点击右上角“+”——方法一：点击“添加朋友”——输入“caec-china”——点击“关注”；方法二：点击“扫一扫”——扫描二维码图片——点击“关注”。



北京市住建委召开预拌混凝土驻厂监理工作会

2017年2月21日，市建委质量处组织召开“预拌混凝土驻厂监理工作会”，质量处于扬、协会会长李伟参会并讲话。10家驻厂监理单位负责人近20人参加会议。

会上，10家驻厂监理单位负责人从全年合同签订、资金回收、进驻站点、完成监理预拌混凝土数量、人员调配培训、各自工作管理亮点等方面汇报了2016年驻厂监理工作情况。同时提出存在的供货合同不规范、施工现场随意变更施工方案、个别搅拌站代做试块、驻厂监理资料过于烦琐重复等突出问题。

质量处于扬同志讲话强调：一是加大宣传力度，充分体现驻厂监理的工作成效，促进驻厂监理工作更好地开展；二是加强对混凝土生产质量的把控，发现搅拌站和施工单位存在违法违规行，及时向市区建设行政主管部门和属地质量监督机构反映；三是市监理协会和协调小组要强化工作上报制度（月报、季报、半年报、年报），各驻厂监理单位要充分利用信息化手段，推动月检查制度全面落实；四是加强队伍建设，各驻厂监理单位要将人员流动和业务培训紧密结合起来，进一步做好年度培训的工作；五是研究探索装配式住宅驻厂监理制度，力争在5月底前完成相应工作标准。

2017年，驻厂监理工作仍将是市住建委质量管理工作的重点内容，驻厂监理单位仍要高度重视，加强自身管理，履行自身职责，从源头上确保保障性安居工程结构质量安全，为首都的工程建设和质量安全发挥更大作用。

（张宇红 提供）



中国兵器工业建设协会监理分会2016年年会召开

2017年2月14日至2月17日，中国兵器工业建设协会监理分会2016年度工作会议于海南举行。

中国兵器工业建设协会常务理事高保庆、中国建设监理协会副会长雷开贵、中国兵器工业建设协会监理分会会长朱立权、秘书长黄慧及各会员单位的主要领导及相关人员30余人参加了会议。本次会议由分会秘书长黄慧主持。

大会由会长朱立权作题为《2016年监理分会工作总结和2017年监理分会工作要点》的报告。报告从分会换届选举、工程质量治理两年行动、协会工作、学习交流等几个方面全面详细地总结了分会2016年度的工作。并提出了分会2017年度重点工作，将加大研究行业发展方向、策略的力度，引导会员更好地适应市场的需要，鼓励和组织各会员单位多向或双向交流；积极和住建部、中建协联系，参与其组织的各项活动，发出兵器行业的声音，作出应有的贡献。

秘书长黄慧代表监理分会，宣读中国兵器工业建设协会关于表彰全国工程质量治理两年行动“优秀监理企业”和“先进监理企业”的决定。各会员单位汇报了本企业2016年经营成果，并进行经验交流，大家分别从不同角度介绍本企业在当前国家经济发展和工程建设新形势下，业务结构调整和转型发展的经验。同时就建设工程的前期咨询、勘察、设计、施工、监理等全过程一体化项目管理的服务模式进行专题研讨，全体会员单位相互学习受益颇深。中国建设监理协会和中国兵器工业建设协会有关领导分别作了发言。

全体监理分会会员单位一致表示，将在中国建设监理协会和中国兵器工业建设协会的指导下，不断探索监理行业发展新途径，为国家兵器工业建设和行业健康发展作出新的贡献。

(杨静 石俊丽 提供)



西安市建设监理协会三届二次理事会暨工程质量治理两年行动优秀监理部表彰大会召开

2017年3月10日上午，西安市建设监理协会组织召开了三届二次理事会暨工程质量治理两年行动优秀监理部表彰大会，号召会员单位持续发扬“工程质量治理两年行动”精神，打赢“工程质量安全提升行动”攻坚战。西安市建委建筑业管理处副调研员董克明，西安市建设监理协会会长朱立权、秘书长冀元成、副会长范中东等政府主管部门及协会领导参会。

会议审议并通过了协会秘书处2016年度工作总结、财务报告，2017年度工作重点安排及协会人事变更报告等协会文件。

会议对“工程质量治理两年行动优秀项目监理部评价活动”中涌现出的71个优秀监理部及其总监进行了授牌表彰，并分别为陕西兵器建设监理咨询有限公司、西安高新建设监理有限责任公司等六家单位颁发了协会2016年度监理行业贡献奖、提名奖。

会上，董克明副调研员、朱立权会长分别结合《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》《工程质量安全提升行动方案》等重要文件，对监理行业的进一步发展进行剖析，鼓励会员单位在新形势下关注建筑领域的技术创新，加强人才储备，切实履行好监理职责，为实现“三年工程质量安全提升”目标，促进监理行业持续健康发展作出新的贡献。

(王赛 提供)



中国钢结构协会工程管理与咨询分会一届二次会议暨工程管理与咨询分会专家委员会成立大会圆满召开

中国钢结构协会工程管理与咨询分会（以下简称“分会”）一届二次会议暨工程管理与咨询分会专家委员会成立大会于2017年2月25日至26日在南京召开，中国钢结构协会常务副会长刘毅、中国建设监理协会副秘书长温健以及40余名会员代表出席会议，会议由分会理事长董晓辉主持。

在专家委员会成立大会上，董晓辉理事长指出专家委员会的成立旨在聚才聚智、合作创新、共赢发展，专家委员会将基于协会的工作框架与协作机制，团结我国钢结构工程管理与咨询领域的核心智力资源，通过合作交流、科技创新、信息共享与资源互补等方式，推动行业发展与技术进步。全体参会代表对首批专家委员会的主任委员、副主任委员、主任专家、委员建议名单进行了审议并表决通过，由刘毅副会长和温健副秘书长为首批受聘委员颁发聘书。

会上，由王东升秘书长向全体参会代表汇报了分会2016年度的工作开展情况并对下一阶段的工作进行了部署。刘毅副会长、温健副秘书长对大会的胜利召开表示衷心的祝贺，两位领导分别从现行国家规范、标准和要求，行业发展趋势，未来发展方向等方方面面，同时立足实际和与会代表们分享了在企业经营管理、人才培养储备等方面的经验做法，对分会的未来发展提出了殷切希望并致以衷心的祝福。

随后，中冶南方武汉威仕工程咨询管理有限公司、武汉宏宇建设工程咨询有限公司、北京远达国际工程管理咨询有限公司还分别围绕“第十届中国（武汉）国际园林博览会建设工程项目管理实践交流”“监理企业的信息化管理”“我认识的中国尊”等主题，进行了交流发言。

会后，分会组织参会代表，对国内顶尖的钢结构加工制造企业江苏沪宁钢机股份有限公司、中建钢构江苏有限公司进行了考察和交流学习。

本次会议的召开，将以推进钢结构工程管理水平为出发点，进一步凝聚全行业的优秀管理人才和管理经验，促进钢结构工程管理与咨询行业的健康快速发展，助力中国钢结构事业迈向新的辉煌。

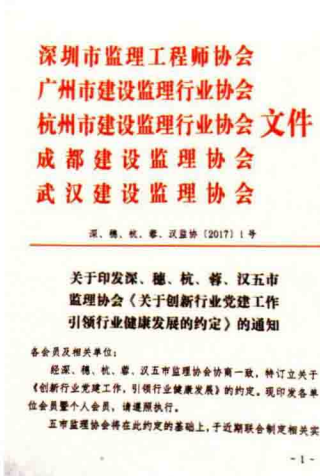


深、穗、杭、蓉、汉五市建设监理协会订立《创新行业党建工作，引领行业健康发展》的约定

2017年3月10日，深圳、广州、杭州、成都、武汉五市监理协会在武汉市进行了交流、探讨活动，大家畅所欲言，各抒己见，就五市监理协会今后的合作交流和联动，监理行业的党建工作、行业自律和持续健康发展等方面达成了一系列共识，订立如下约定，自即日起执行：

一、建立健全和理顺行业党组织管理体系，提升会员企业党建覆盖率，发挥党组织在企业经营管理中的战斗堡垒作用；二、培育向党和政府负责的工程监理企业和监理队伍，引领行业持续健康发展；三、发挥党员监理人员在履行工程质量控制、安全生产管理法律职责、预防腐败等各个方面的先锋模范作用，推动工程监理服务品质的提升；四、以建立健全和理顺行业党组织管理体系为着力点，助推行业自律、自治、自强，促进工程监理价格与工程监理价值的全面匹配；五、立足施工阶段工程监理，把工程监理打造成为党和政府实施工程质量安全大提升的中坚力量和预防腐败的得力助手；提升全过程工程咨询品质，助推全过程工程咨询业的蓬勃发展。

（陈凌云 提供）



新版《建筑工程设计招标投标管理办法》5月施行

为落实《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》，进一步完善我国建筑设计招标投标制度，促进公平竞争，繁荣建筑创作，提高建筑设计水平，近日，住房城乡建设部颁布了修订后的《建筑工程设计招标投标管理办法》（住房城乡建设部令第33号，以下简称《办法》）。

建筑工程设计招标投标的规章是规范建筑设计市场健康有序发展的重要保障，原《办法》（建设部令第82号）于2000年发布实施，对规范建筑工程设计招标投标活动发挥了重要作用。随着建筑设计市场的发展变化，在建筑设计招标投标过程中，招标项目范围过宽、招标办法单一、建筑设计特点体现不足、评标制度不完善、评标质量不高等问题逐渐凸显。

为落实中央城市工作会议提出的完善建筑设计招标投标决策机制的要求、衔接《中华人民共和国招标投标法实施条例》等相关法律法规、健全适应建筑设计特点的招标投标制度，住房城乡建设部组织了对原《办法》的修订。修订后的《办法》共38条，针对我国建筑设计招标投标的问题，结合国际通行惯例，突出了以下4个方面。

第一，突出建筑设计招标投标特点，繁荣建筑设计创作。第二，创造良好市场环境，激发企业活力。第三，充分体现简政放权，放管结合优化服务。第四，落实相关法律法规要求，完善招标投标制度。

《办法》将从2017年5月1日起施行。

（摘自《中国建设报》 张菊桃 收集）



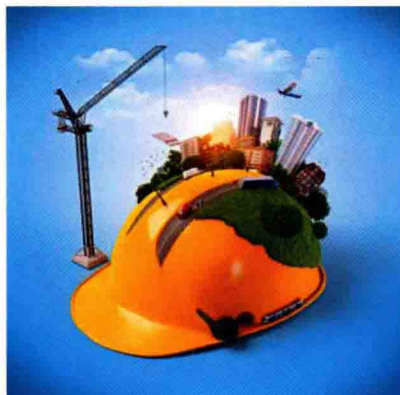
国务院办公厅印发《关于促进建筑业持续健康发展的意见》

近日，国务院办公厅印发《关于促进建筑业持续健康发展的意见》。

《意见》指出，建筑业是国民经济的支柱产业。改革开放以来，我国建筑业快速发展，建造能力不断增强，产业规模不断扩大，吸纳了大量农村转移劳动力，带动了大量关联产业，对经济社会发展、城乡建设和民生改善作出了重要贡献。但也要看到，建筑业仍然大而不强，监管体制机制不健全、工程建设组织方式落后、建筑设计水平有待提高、质量安全事故时有发生、市场违法违规行为较多、企业核心竞争力不强、工人技能素质偏低等问题较为突出。

《意见》提出，要坚持推进供给侧结构性改革为主线，按照适用、经济、安全、绿色、美观的要求，深化建筑业“放管服”改革，完善监管体制机制，优化市场环境，提升工程质量安全水平，强化队伍建设，增强企业核心竞争力，加快产业升级，促进建筑业持续健康发展，为新型城镇化提供支撑，打造“中国建造”品牌。

《意见》从七个方面对促进建筑业持续健康发展提出具体措施。一是深化建筑业简政放权改革，优化资质资格管理，强化个人执业资格制度；完善招标投标制度，缩小必须招标的工程建设项目范围，将依法必须招标的工程项目纳入统一的公共资源交易平台。二是完善工程建设组织模式，加快推行工程总承包，培育全过程工程咨询，发挥建筑师的主导作用。三是加强工程质量管理，全面落实各方主体的责任，强化政府对工程质量的监管，提升工程质量安全水平。四是优化建筑市场环境，建立统一开放的建筑市场，健全建筑市场信用体系；加强承包履约管理，规范工程价款结算，通过工程预付款、业主支付担保等经济和法律手段规范建



设单位行为，预防拖欠工程款。五是提高从业人员素质，加快培养建筑人才，改革建筑用工制度，大力发展以作业为主的专业企业；全面落实劳动合同制度，建立健全与建筑业相适应的社会保险参保缴费方式，保护工人合法权益。六是推进建筑产业现代化，大力推广智能和装配式建筑，推动建造方式创新；提升建筑设计水平，加强技术研发应用，完善工程建设标准。七是加快建筑业企业“走出去”，加强中外标准衔接，提高对外承包能力，鼓励建筑企业积极有序开拓国际市场；加大政策支持力度，重点支持对外经济合作战略项目。

《意见》要求，健全工作机制，明确任务分工，完善相关政策，确保按期完成各项改革任务。充分发挥协会商会在规范行业秩序，建立从业人员行为准则，促进企业诚信经营等方面的自律作用。

(摘自 新华社 张菊桃 收集)

易军在促进建筑业持续健康发展新闻发布会上要求落实顶层设计 打造中国建造品牌

在住房城乡建设部于2017年2月27日召开的促进建筑业持续健康发展新闻发布会上，住房城乡建设部副部长易军指出，建筑业是我国国民经济的支柱产业、传统产业、基础性产业和朝阳产业，党中央、国务院高度重视建筑业改革发展，所以，国务院办公厅日前印发了《关于促进建筑业持续健康发展的意见》(以下简称《意见》)。这是建筑业改革发展的顶层设计，从深化建筑业简政放权改革、完善工程建设组织模式、加强工程质量安全管理、优化建筑市场环境、提高从业人员素质、推进建筑产业现代化、加快建筑业企业“走出去”7个方面提出了20条措施，对促进建筑业持续健康发展具有重要意义。

易军全面、细致、深入地解读了《意见》。易军说，在党中央、国务院的正确领导下，经过30多年的改革发展，建筑业的建造能力不断增强，产业规模不断扩大。建筑业还吸纳了大量农村转移劳动力，对经济社会发展、城乡建设和民生改善作出了重要贡献。

易军提醒，在看到成绩的同时，也要清醒地看到需要改进的地方。我们要看到，建筑业仍然“大而不强”，监管体制机制不健全、工程建设组织方式落后、建筑设计水平有待提高、质量安全事故时有发生、市场违法违规行为较多、企业核心竞争力不强、工人技能素质偏低等问题较为突出。这些问题严重制约并影响了建筑业的持续健康发展，是《意见》要着力解决的问题。

易军明确，解决上述问题必须遵循《意见》提出的以下四个方面的改革思路。一是坚持以推进供给侧结构性改革为主线，不断提升工程质量安全水平，为人民群众提供高品质、安全、美观、绿色的建筑产品。二是坚持以深化建筑业“放管服”改革为保障，加快完善体制机制，创建适应建筑业发展需要的建筑市场环境。三是以提高建筑工人素质为基础，推动“大众创业、万众创新”，培育现代建筑产业工人队伍。四是坚持以加快建筑业产业升级为核心，转变建造方式，提升我国建筑业的国际竞争力。

易军最后强调，《意见》充分体现了以市场化为基础、以国际化为方向的理念，是今后一段时间内建筑业改革发展的纲领性文件。我们要按照“先立后破、不立不破、试点先行、样板引路”的原则，健全工作机制，明确任务分工，完善相关政策，稳妥推进，确保按期完成各项改革任务。

(摘自住建部网站)



住建部出台《“十三五”装配式建筑行动方案》



为切实落实《国务院办公厅关于大力发展装配式建筑的指导意见》(国办发[2016]71号)和《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》(国办发[2017]19号),全面推进装配式建筑发展,住房城乡建设部印发了《“十三五”装配式建筑行动方案》《装配式建筑示范城市管理办法》《装配式建筑产业基地管理办法》(建科[2017]77号)文件,要求:到2020年,全国装配式建筑占新建建筑的比例达到15%以上,其中重点推进地区达到20%以上,积极推进地区达到15%以上,鼓励推进地区达到10%以上。鼓励各地制定更高的发展目标。建立健全装配式建筑政策体系、规划体系、标准体系、技术体系、产品体系和监管体系,形成一批装配式建筑设计、施工、部品部件规模化生产企业和工程总承包企业,形成装配式建筑专业化队伍,全面提升装配式建筑质量、效益和品质,实现装配式建筑全面发展。到2020年,培育50个以上装配式建筑示范城市,200个以上装配式建筑产业基地,500个以上装配式建筑示范工程,建设30个以上装配式建筑科技创新基地,充分发挥示范引领和带动作用。

住房城乡建设部对当前建筑施工安全生产工作作出紧急部署

近日,一些地区接连发生建筑施工群死群伤事故,安全生产形势严峻,给人民群众生命财产造成重大损失。广州“3·25”高空作业平台坍塌事故、湖北麻城“3·27”脚手架坍塌事故发生后,住房城乡建设部立即组成事故督查组赶赴现场,指导配合地方做好人员搜救、事故应急及事故调查工作。为落实中央和国务院领导同志重要批示指示精神,住房城乡建设部办公厅印发《关于进一步加强建筑施工安全生产工作的紧急通知》(建办质函[2017]214号),对当前建筑施工安全生产工作作出紧急部署。

一要深刻认识当前安全生产严峻形势。进一步强化红线意识和底线思维,以高度责任感和使命感抓好建筑施工安全生产工作。要充分认识当前建筑施工安全生产面临的挑战,有针对性地采取强有力的应对手段及措施,强化监管,强化责任落实。

二要立即开展安全生产大检查。强化对高支模、深基坑、建筑起重机械、脚手架等危险性较大的分部分项工程的检查力度,及时消除施工现场存在的各类安全隐患,依法查处违法违规行为,坚决遏制建筑施工群死群伤事故的发生。住房城乡建设部将适时对安全生产事故严重及多发地区进行专项督查。

三要进一步加强安全生产标准化工作。推动实现建筑施工企业安全行为规范化、安全管理程序化、场容场貌秩序化和施工现场安全防护标准化。督促建筑施工企业加大安全生产投入,严格各项安全标准和要求,全面提高安全生产管理水平,逐步完善建筑安全生产标准化建设长效机制。

四要严肃追究安全生产事故责任。严格按照“四不放过”的原则,认真做好事故查处工作。严格执行事故查处挂牌督办制度,依法严肃追究事故责任单位和人员的责任。加大事故整改措施落实的监督检查力度,确保全国建筑施工安全生产形势稳定好转。

与此同时,住房城乡建设部决定用三年左右时间在全国开展工程质量安全提升行动。要求各级住房城乡建设主管部门围绕“落实主体责任”和“强化政府监管”两个重点,进一步完善工程质量安全管理制度,落实工程质量安全主体责任,强化工程质量安全监管,提高工程项目质量安全管理水平,提高工程技术创新能力,使全国工程质量安全总体水平得到明显提升。

(摘自《中国建设报》)

