

满山菊花香
大山深处的忧虑
不好当的村干部
扶贫如何做到精准
梦想芬芳
汝阳扶贫督导纪行……



梦里花开

一位援建干部的扶贫手记 |

吴 锋 著

法律出版社
LAW PRESS · CHINA



梦里花开

一位援建干部的扶贫手记 |

吴 锋 著

法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

梦里花开:一位援建干部的扶贫手记 / 吴锋著. —北京:
法律出版社, 2017. 6
ISBN 978 - 7 - 5197 - 0836 - 8

I. ①梦… II. ①吴… III. ①扶贫—中国—文集
IV. ①F124. 7 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 102141 号

梦里花开 ——一位援建干部的扶贫手记 MENGLI HUAKAI ——YIWEI YUANJIAN GANBU DE FUPIN SHOUJI	吴 锋 著	策划编辑 周 洁 责任编辑 周 洁 装帧设计 贾丹丹
--	-------	----------------------------------

出版 法律出版社	编辑统筹 独立策划部政务工作室
总发行 中国法律图书有限公司	开本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16
经销 新华书店	印张 11.5
印刷 三河市龙大印装有限公司	字数 105 千
责任校对 杨锦华	版本 2017 年 6 月第 1 版
责任印制 吕亚莉	印次 2017 年 6 月第 1 次印刷

法律出版社 / 北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)	
网址 / www. lawpress. com. cn	
投稿邮箱 / info@ lawpress. com. cn	销售热线 / 010 - 63939792
举报维权邮箱 / jbwq@ lawpress. com. cn	编辑电话 / 010 - 63939635

中国法律图书有限公司 / 北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)
全国各地中法图分、子公司销售电话:
统一销售客服 / 400 - 660 - 6393
第一法律书店 / 010 - 63939781/9782 西安分公司 / 029 - 85330678 重庆分公司 / 023 - 67453036
上海分公司 / 021 - 62071639/1636 深圳分公司 / 0755 - 83072995

书号: ISBN 978 - 7 - 5197 - 0836 - 8 定价: 35.00 元
(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

序 言

生活中很多事情总是充满戏剧性和偶然性。作为 20 世纪 90 年代毕业的师范生有幸到北京继续上学之后，留在北京工作。因缘际会，由于南水北调工程，我有幸又回到河南洛阳从事扶贫开发工作，时间虽然不是很长，但对于人到中年又长期处于基层一线的我来说，这种能外出挂职锻炼的机会确属难得，弥足珍贵。临行之前，身边的很多同事开玩笑说：你这是回去支援你老家建设了。说心里话，我能为这份工作做点什么呢？这一直是我纠结和忐忑的问题。在一个精细化管理的现代社会里，我既不可能有项羽“力拔山兮气盖世”的张狂和气概，也难以达到“终日乾乾，夕惕若厉”的境界，更多的是利用到河南进行“回炉再造”的机会，认真地完成自己的本职工作，更多地关注当前脱贫攻坚这一重要工作的实践情况，深化对乡村社会治理的认识。

习近平总书记在 2017 年新年贺词中讲到：“小康路上一个都不能掉队！”讲话铿锵有力，震耳发聩。脱贫攻坚是一项系统工



程，党和政府在脱贫攻坚中担负重要责任，容不得丝毫马虎和懈怠。通过脱贫攻坚工作，也暴露出体制、政策和队伍中的各种问题，这些问题并非脱贫攻坚所独有，很多都是昔日的老问题在脱贫攻坚领域中的再现。我们不仅要重点解决脱贫攻坚中出现的这些棘手问题，也要从深化行政体制改革和乡村社会治理的角度，建立长效机制，破解这些长期困扰社会发展的问題。

贫困地区困难群众的生存现状，他们的困惑与希望，同样值得我们反思。现代社会变迁已经对人民群众思想和观念产生了深远的影响，昔日以当“贫困户为耻”发展到今天有些群众以当“贫困户为荣”，面对优秀传统文化和道德的迷失，我们有责任重新唤醒社会对法治和善良的追求，这是一项任务艰巨而迫在眉睫的工作。当前，很多身居“庙堂”或者“象牙塔”的人并未完全了解基层党员干部的工作生活状况，也许只有身处其中才能感同身受。在脱贫攻坚中，我们派出了大量的帮扶队伍，很多帮扶干部和我们的群众一样，都属于社会中的“小人物”，但是他们却是我们社会和民族发展的脊梁，需要被重视和认可。毛主席曾经说过，人民，也只有人民，才是历史的创造者。脱贫攻坚战中，开展帮扶的党员干部和困难群众必然是这场战役的主力军，冲锋在脱贫一线。能否有效激发困难群众内生发展动力、如期完成脱贫、做到不返贫，这些都与基层党员干部和困难群众息息相关，这也是我们开展扶贫工作的着力点。

“小康不小康，关键看老乡。”我们国家到2020年要实现

“两个确保”：确保农村贫困人口实现脱贫，确保贫困县全部脱贫摘帽，这就需要每年减贫1000多万人，可以说任务艰巨。为了完成任务，我们必须在深化精准扶贫中，不断发展贫困地区的产业基础，促进贫困地区经济发展，积极推进贫困地区的易地搬迁工作，让他们真正能搬得出、留得住、能致富，让贫困地区既要金山银山，又要保住绿水青山。开展好农村转移劳动力就业工作，对那些没有劳动能力的老弱病残人员要进行有效地兜底保障，等等，都是脱贫攻坚的“硬骨头”。总之，脱贫攻坚走的是一条不断创新的道路，道路的规划与开辟最终还必须回归到“人”这个根本问题上来，脱贫攻坚中的制度困境、政策壁垒、帮扶承诺，都需要广大党员干部积极作为，回避矛盾的“辗转腾挪”和“打太极”只能延误脱贫时限，降低脱贫实效。

作为一项重要的社会工程，很多地方对脱贫攻坚都列出了具体的时间表和路线图，目标任务如何完成，需要我们政府、党员干部和困难群众不断发扬艰苦创业的精神，破除陈旧思想观念，用敢于担当的勇气和决心积极开拓创新。在多次走访中，我们深切地感受到困难群众对贫困的担忧，对美好生活的憧憬。他们对扶贫寄予了很多期望，真心希望通过扶贫政策的有效落地来改善农村落后的面貌，早日脱贫。脱贫攻坚，我们做得怎么样，群众在看，社会在看！

2017年3月14日

完成于洛阳市党政办公大楼

目 录

满山菊花香 / 001

寻找幸福的源头 / 009

如何留住最美的乡愁? / 013

大山深处的忧虑 / 021

治贫与治愚依靠什么 / 030

不好当的村干部 / 039

驻村第一书记的苦与乐之一 / 049

驻村第一书记的苦与乐之二 / 058

产业扶贫是块“硬骨头” / 066

“带头大哥”要真带头 / 076

打破政策壁垒真的很重要 / 085

啼笑皆非的“懒人” / 095

扶贫如何做到精准? / 102



梦想芬芳 / 116

如何开辟社会化扶贫新战场 / 125

汝阳扶贫督导纪行 / 136

旅游扶贫原来可以这么“玩” / 145

扶贫督查要有技巧 / 159

后记 / 171

满山菊花香

新安县位于河南省洛阳市西部，新安历来为九朝古都洛阳畿地和西方门户。根据史书记载，新安置县于秦时，取新治安宁之意。因县域境内有谷山，隋朝设置为谷州，1936年恢复新安县名。10月26日，我们对新安县最南端的南李村镇的扶贫工作进行了走访。南李村名字听起来像个村，但实际上是个镇的建制。该镇总面积90平方公里，有30个行政村和1个社区，3.6万总人口中贫困人口占了1378人。其中，有6个贫困村，江洼村属于贫困村之一。

车沿着县城往南行驶大约6公里到达南李村镇，在镇里高镇长的带领下，我们的车沿着水泥道在崎岖的山路里行驶，这里的路面不是很宽，只要对面来车，会车时通常是一方司机会根据路况，把车主动停下来，让对方的车先走，相互非常礼让，完全不像很多城市里的司机自以为驾驶技术好经常抢道、占道。这里的路弯弯曲曲，路两边都是茂盛的树木和农作物，偶尔有一些成片的葡萄园，高镇长介绍说这些成片的葡萄园由个人成立的经济合



作社进行种植，政府给予相关的政策扶持和帮助，品种和质量很好，很多都用于外销。

车在崎岖的山路上行驶 20 分钟左右，这时在一个上坡处的路边，有一个墙壁刷满黄色的小院，四周没有人家，就孤零零的一个院子坐落在山坡上，院子不大，大概有六间房子，其中三间正对着马路，车只能停在路边。

随着镇里的人下了车，由于脑海中村委会一直都是在村民比较集中的地方，而这里是一个孤零零的小院，周围一户人家也没有，而且在视线范围内也没有看到人家，乍一看以为要进小工厂看看。看到我迷惑不解的样子，镇里的工作人员告诉我，这里是村支部，我才恍然大悟。这时，村里的党支部江书记和村委会郭主任走出来把我们迎了进去。江书记告诉我，村里有 83 户人家、384 人，其中，贫困户 31 户、111 人。村民都散居在各个不同的山坳里，再加上植被茂盛，根本看不到村民和房屋。

“政策托底”才能脱贫

我们在江洼村看了三户人家，这个村还没有实现公路“户户通”，由于天一直下雨，满路都是泥泞，我们走了大约 200 米的泥泞路，看见了零散的三户人家。首先进入的是贫困户赵丰收的家里，他穿着非常破旧的衣服在做农活，非常憨厚，头发也非常凌乱。破旧的窑洞边上建了几间平房，算是他们的家，屋檐下的竹竿搭着几件刚刚洗过的衣服。她媳妇 40 多岁的样子，这时也从

外面溜达进来，后面还跟着一个个子很高、非常瘦弱的孩子，两人都不说话，盯着我们看。我问了问他们的情况，村里的干部告诉我们，这两个人都属于有精神障碍的人，根本没有劳动能力，家里完全依靠老赵一个人支撑着，破旧的窑洞里黑乎乎的，我低头进去看了看，是老赵养的几只鸡，正在那里觅食。家里只有几个能够照明的电灯，没有任何诸如电视、洗衣机之类的电器设备。老赵因为要照顾家里智障的媳妇和儿子，根本不能出远门打工。我问了问他几个孩子，他好半天才回答出来。家里还有一个闺女，估计是看到家里条件太差了，闺女一生下来就被洛阳的舅舅抱走抚养，现在已经上高中了。说到女儿，老赵一脸的欣慰，我们的心也稍微平静了一些，至少这个女儿还在上学，给赵家留下了希望。

从老赵家出来以后，我们沿着泥泞的道路来到了贫困户赵战强家里，这时一个80多岁的老太太从院子里走出来，院子里全是泥巴，根本没法下脚，我扶着墙沿走进院子看了看，一口铁锅支在屋檐下，算是做饭的工具。老太太见我们来，赶紧张罗着要进院子里搬椅子让我们坐，那么泥泞的道路，我们怎么能让她去给我们搬凳子呢。她老伴估计是出去干活了不在家，听她说家里还有一个儿子，40多岁了，因为太穷还没有娶着媳妇，现在外打工。另外一户，我们走进去看看也是很穷，玉米堆在院子里用薄膜罩着，两只羊在旁边吃着干草。

由于村里没有小学，很多30岁左右的父母都在南李村镇的街上租了房子住，方便孩子上学。这让我想起了曾经在电视里看到



的一个镜头，记者采访西部放羊的孩子。“你每天干什么？”“放羊。”“放羊为了什么？”“挣钱。”“挣了钱呢？”“娶媳妇。”“娶了媳妇呢？”“生娃。”“生了娃，让他干什么？”“放羊。”……而江洼村的这些父母主动让孩子去镇里上学，说明他们意识到，教育对孩子的重要性，教育也许是让孩子走出江洼的重要途径。

我问了问镇里和村里的人，他们这些丧失劳动能力的人如何解决脱贫问题，村里憨厚的江书记和村委会郭主任看着我，也露出无助的眼神。让我们欣慰的是，目前村里这些人群都办理了政府的低保，生活算是有了保障。而他们由于年龄已经很大，根本不可能干种养殖的活儿了，我问这些人如何脱贫，村里的干部眼中满是迷茫。我想，对这类群众，我们如果要让他们脱贫，需要政府投入更多的财力、物力和人力，进行“托底式”的帮扶。

江洼村的扶贫经

江洼村地处山区，土地相对贫瘠，我们走过的地方很难看见平整成块的土地，很多都是山地和林地。个别地势稍微高一些的地方有黑乎乎的洞口，我问村干部那些洞都是干什么用的，村干部告诉我，这些洞是抗战时期用于“打日本人”的，日本人来了，他们就牵着牲口往山上跑，这些洞有些用于打日本人，有些用于藏东西。当然，这些描述是否可信，我们已经无从考证。这一地区交通不便，基础设施落后，人员又非常分散，对于村里未来如何发展，镇村两级干部告诉我们，他们已经有了计划并在逐

步实施。

江洼村现在已经确定为易地搬迁村，我们路过镇政府所在的街道，当时周围蓝色的围挡圈了一块地，土地基本平整出来了，据说就是为江洼村的搬迁户统一建的房屋。如果把江洼村的村民统一都搬迁到镇里居住，他们的生活居住条件的确会改善很多，至少道路交通、孩子上学等问题都可以解决了。村支部江书记说，目前，村里已经就易地搬迁事宜开了村民会议，村民都进行了签字，同意搬迁。而在搬迁后，村里遗留的老宅子如果不收回村集体，很容易留下后遗症，要收回村集体，难度又很大。一旦真的搬迁后，江洼村对这些废弃的老宅子如何处理，村里的干部未知可否！

在镇里的指导下，江洼村正在同某企业合作，实施红雨养殖蛋鸡项目，项目合作单位每年给每户3000元。县粮食局作为与江洼村的帮扶对接单位，为江洼村的农民务工提供了10个就业岗位，31家贫困户中有25户都有外出务工人员，外出打工为他们解决了部分收入。另外，江洼村还成立了村扶贫互助社，村里的31家贫困户111人都纳入了互助社，这一组织成立时间晚，虽然还没有直接发挥出有效作用，也许在不久的将来会对农民脱贫致富具有带动作用。

另外，村里还有一项重要的收入就是土地流转，由村里把土地集中起来与洛阳当地的一家公司合作，发展400亩的核桃套种油用牡丹项目，收益由村里和公司按照约定比例分成，确保农民增收。目前，在镇里的大力支持下，这一项目正在顺利推进。



总体来看，江洼村如果按照上面既定的路线图走下去，不仅对脱贫而且对村子的长远发展都会有很大好处。这些项目如果有效实施起来，他们应该会很快富裕起来，但愿这个目标的实现不会等得太长久。

南李村镇的蓝图

中午回到镇里简单地吃完工作餐以后，高镇长带着我们进入另外一个非贫困村——江峪村，江峪村是修建小浪底水库时的搬迁村，村里人口不多，他们1998年都搬迁到这里来了。很多房子都是由政府统一出资给盖的。该村有个木材加工厂，村干部个人也在外承包工程，村民相对富裕一些。村里的贫困户也都是因病致贫或者家里有精神智障而造成的，符合条件的，都办理了低保。对于南李村镇未来如何发展，高镇长在车上都给我们进行了详细介绍。

南李村镇以前属于相对富裕的乡镇，有五个煤矿和一个铝厂，税收比较多。随着市场经济的不断发展，尤其是产业升级，1998年以后，按照政策要求，五个煤矿进行了关停并转，只保留一个煤矿，经济下滑很厉害。再加上要保护生态环境，镇里必须要主动作为，适应新的发展形势，进行产业升级。

当前，南李村镇域内成立了多家经济合作社，镇域土地面积较大，且土地流转费用也不是很高，这些经济合作社利用流转过来的土地用于种植葡萄、核桃和油用牡丹等。高镇长介绍，有两

家种植石榴的合作社，其中一家的石榴直接高价销往北京超市。镇政府正大力推进农业集约化、规模化经营，大力探索农业产业化经营，正在创建生态农业示范区。高镇长还介绍说，如果把土地集中经营以后，农民不仅可以获得流转费用，而且这些经济合作社还需要用工，又可以解决部分就业。

对如何发展农业，南李村镇也具有独特的理解，在南李村镇的经济合作社中，很多经济合作社都注册了商标，这样除了受到知识产权保护以外，更实现了从农业产品向农业商品的身份转换。很多质量非常好的农产品因为没有自己的商标，与同类的农产品一样，很难打开市场，一旦通过注册商标后，就可以像商品一样给自己一个名号，更有利于在市场自由流通。目前，镇里不少种植户已经对自己种植的农产品进行商标注册，还有不少在申请办理之中，这种超前意识提高了当地农产品的知名度，更有利于当地的农产品增值和向城市流通。

由于当地的贫困村中有涉及易地搬迁的农民，很多农民不愿意搬迁就是担心在新的地方无法就业，没有收入，生活没有保障。为了解决这些搬迁贫困人口的后顾之忧，在新的居住地增加他们的经济收入，镇里也有充分的考虑。由于易地搬迁的住宅都在街道上，建设搬迁住宅楼房时，底商全部留下来出租，租金可以作为搬迁户的部分收入用于保障他们的生活。根据镇里的计划，这些易地搬迁的底商主要用于建立大型的生活超市，这样，搬迁过来的贫困户就可以在超市里打工挣钱，保证有事可做，真正做到搬得出、留得住、能致富。



有些地方的扶贫工作走偏了，认为扶贫就是发钱发物，结果让群众养成了“等靠要”思想。扶贫很关键的一项任务就是要引导群众尤其是贫困户主动发展产业，尽早脱贫。当前，全国很多贫困地区都有扶贫贷款政策，而有些贫困户非常有可能不把这些贷款用于扶贫项目上，导致扶贫贷款成了死账、呆账，有些金融机构害怕个别贫困户把小额信贷资金用来挥霍，考虑到收不回来贷款的风险，也不敢轻易直接贷款给贫困户个人。贫困问题也没有有效解决。镇里计划集中力量办大事，把这些贷款补贴用于和优质的企业合作，建设长效发展项目。在政府的主导参与下，企业按照利润比例分配给贫困户，形成长期相对稳定的固定收入。目前，个别项目正在引进和试行。当然，这项工作推进也十分困难，很多贫困户认为贷款既然是帮扶贫困户的，就应该由贫困户自己做主，镇村要把政策讲明白让群众接受，是一项很艰难的工作。另外，要确保引进优质企业，保证农民增收也是难度比较大的事情。尽管难度很大，镇村的干部还是在努力克服各种困难，积极推进共建扶贫工作。

从江峪村回来的路上，高镇长指着满山的野菊花说，这里的景色真美！放眼望去，秋雨洗刷过的野菊花显得格外清新，黄色的花朵虽然很小，但却开得漫山遍野，风中摇曳的花朵像是对行人的问候，又像是对美好明天的守望。这莫非就是南李村镇的明天，既有绿水青山，也有金山银山！

寻找幸福的源头

幸福是什么？不同的时代和场景下，人们对幸福的感受和理解是不同的。如在战火纷飞的年代，人们对幸福的理解恐怕就是能和家人团聚，平安度日。对于这个问题，我们的诗圣杜甫恐怕最有发言权。“安史之乱”后，杜甫《春望》中的一句“烽火连三月，家书抵万金”就写尽了人们在战争年代所追求的幸福是什么，是亲人相聚的弥足珍贵。新中国成立以后，我们远离了炮火纷飞的战争，但是人们的温饱问题却没有得到有效解决，解决社会温饱问题成为当时政府最大的责任和民生，吃饱穿暖成为很多人所向往的幸福。改革开放 30 多年来，全国各地的温饱问题已经解决，各地都在致富奔小康，如何进一步解决群众的贫困问题，保证基本公共服务的均衡化，实现社会公平，成为当前政府的重要任务。与此同时，群众的幸福也不仅仅是新中国成立初期所追求的吃饱穿暖了，更在于保证农民增收，农村得到有效发展，各种社会福利措施得到有效保障。人民群众对幸福理解的时代变迁，也体现了我们国家的快速发展，而且，随着社会进步发展，