



年度报告
Annual Report

China's Rural Development Report (2017)

Deepening Reform Comprehensively: China's New Engine for Rural Development

中国农村发展报告

——以全面深化改革激发农村发展新动能

魏后凯 闫坤 主编
谭秋成 崔红志 于法稳 副主编



中国社会科学出版社



年度报告
Annual Report

China's Rural Development Report (2017)
Deepening Reform Comprehensively: China's New Engine for Rural Development

中国农村发展报告

——以全面深化改革激发农村发展新动能

魏后凯 闫坤 主编
谭秋成 崔红志 于法稳 副主编



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村发展报告: 2017: 以全面深化改革激发农村发展新动能/魏后凯, 闫坤主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2017. 7

ISBN 978 - 7 - 5203 - 0767 - 3

I. ①中… II. ①魏…②闫… III. ①农村经济发展—研究报告—中国 IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 160875 号

出版人 赵剑英
责任编辑 刘晓红
责任校对 李 莉
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2017 年 7 月第 1 版
印 次 2017 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 25.5
插 页 2
字 数 289 千字
定 价 118.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

编 委 会

主 编：魏后凯 闫坤

副主编：谭秋成 崔红志 于法稳

编 委：（按拼音排序）

包晓斌	陈 方	陈秋红	崔红志	郜亮亮
黄超峰	李国祥	刘同山	刘长全	卢宪英
年 猛	潘 劲	彭 华	秦 轲	孙若梅
孙同全	谭秋成	檀学文	魏后凯	闫 坤
于法稳	苑 鹏	张海鹏	赵 黎	曾俊霞

主要编撰者简介

魏后凯 经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员、博士生导师。兼任中国社会科学院城乡发展一体化智库常务副理事长，中国区域科学协会理事长，中国城郊经济研究会、中国林牧渔业经济学会会长，民政部、国家民委、北京市、山西省等决策咨询委员会委员，环境保护部环境影响评价专家咨询组成员。主要研究领域：区域经济、产业经济、资源与环境经济。

闫坤 经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所党委书记、副所长、研究员、博士生导师。兼任中国社会科学院财税研究中心执行副主任，中国社会科学院城乡发展一体化智库副理事长，中国社会科学院妇女/性别研究中心副主任兼秘书长。主要研究领域：宏观经济与财政理论。

谭秋成 经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所乡村治理研究室主任、研究员、博士生导师。主要研究领域：乡村治理、公共政策评估、生态服务定价与自然资源利用。

崔红志 管理学博士，中国社会科学院农村发展研究所农村组织与制度研究室主任、研究员、博士生导师。主要研究领域：

农村社会保障、农村组织与制度。

于法稳 管理学博士，中国社会科学院农村发展研究所农村环境与生态经济研究室主任、研究员、博士生导师。兼任中国生态经济学学会副理事长和秘书长、中国社会科学院生态环境经济研究中心主任、《中国生态农业学报》副主编。主要研究领域：生态经济学、农业可持续发展、农村生态治理等。

目 录

总报告

全面深化农村改革的总体战略与路径选择

——以全面深化改革激发农村发展

新动能 中国农村发展报告课题组 (3)

综合篇

2017年中国农村发展指数测评

——中国农村发展进程及地区比较 刘长全 (57)

农村集体产权制度改革的实践探索、面临挑战与

政策建议 崔红志 (78)

农村创新创业的进展及政策调整方向 年 猛 (95)

经济发展篇

中国农地流转市场特征及发展建议 郜亮亮 (115)

新型农村金融机构发展与改革 陈 方 (137)

深化供销合作社综合改革的进展与政策建议 苑 鹏 (165)

驻村第一书记帮扶的发展、效果及政策建议 …… 曾俊霞 (188)

社会发展篇

村规民约的边界及其在农村社区

治理中的作用 …… 谭秋成 (225)

农村合作医疗制度变迁及改革的方向 …… 赵黎 (246)

农村基层组织“政经分开”及社区治理

机制创新 …… 卢宪英 (272)

精准扶贫与精准脱贫的体制机制创新 …… 檀学文 (297)

生态环境篇

美丽乡村建设的进展、成效与问题 …… 陈秋红 魏玉栋 (327)

农村水权改革进展与政策建议 …… 包晓斌 (354)

畜禽养殖业废弃物处理与资源化的策略 …… 孙若梅 (378)

总报告

全面深化农村改革的总体 战略与路径选择

——以全面深化改革激发农村发展新动能

中国农村发展报告课题组*

摘 要：改革开放 30 多年来，中国农村发展取得了举世瞩目的成就。随着中国经济进入新常态，中国农村进入了加快转型和全面转型的新阶段。加快农村全面转型既是一个重大的国家战略，也是一项长期的艰巨任务，需要分阶段稳步推进。当前，虽然中国农村具备了加快全面转型的条件，但仍然面临多方面的严峻挑战。这些挑战具体体现在高成本严重损害农业竞争力、农业机械化亟待转型升级、“谁来种地”难题尚未破解、农业规模经营面临巨大挑战、农民增收的压力不断增加、农村资源资产浪费严重、农村生态环境亟待改善、乡村治理模式仍需创新八个方面。同时，在加快农村全面转型、激发农村发展活力的过程中，

* 本报告执笔人：魏后凯，经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员、博士生导师，主要从事区域经济、产业经济、资源与环境经济研究。刘同山，农业经济管理学博士，中国社会科学院农村发展研究所助理研究员，主要从事农村土地制度、农村合作经济研究。苑鹏研究员对报告提出了建议。

目前在思想认识、体制机制、法律法规和政策等方面仍存在诸多障碍，亟待消除和破解。为此，需要采取综合配套、整体推进的方式全面深化农村改革，实行以改革促转型、促升级、促活力的战略，依靠改革来激发农村发展活力和新动能，促进农村全面发展和繁荣。具体地讲，就是要着力提高农村资源资产的流动性，全面开展农村集体产权制度改革，加快构建新型农业经营体系，深入推进农业供给侧结构性改革，不断完善农业支持保护政策。

关键词：农村改革 农村转型 农村发展 新动能

Deepening Reform Comprehensively: China's New Engine for Rural Development

Research Group of China's Rural Development Report

Abstract: Remarkable achievements have been made in China's rural development after more than 30 years of reform and opening up. As China's economic development steps into "a new normal", a comprehensive transformation in rural areas also proceeds in an accelerating manner. That is a major national strategy and long-term formidable task, which requires a steady progress in stages. While China's rural development is well-prepared for this transformation, it is accompanied by eight challenges: (1) agricultural competitiveness is se-

riously impaired by a high production cost; (2) agricultural mechanization is in urgent need of transformation and upgrading; (3) the problem of “Who will cultivate the land” remains to be solved; (4) large-scale farming operations face great challenges; (5) farmers’ income growth becomes increasingly difficult; (6) rural resources and assets are wasted seriously; (7) the need for improvement for rural ecological environment is pressing; (8) new forms of rural governance need to be investigated and explored. In the meanwhile, there are some obstacles from the perspectives of the ideological understanding, system and mechanisms, and laws and policies. Therefore, in order to stimulate the vitality and new engine for rural development, it is necessary to carry out a comprehensive strategy to promote innovation in rural areas. Specifically, the following aspects should become the focus of reforms in rural areas, namely, increasing rural resource asset fluidity, undertaking a comprehensive reform of rural collective property right system, accelerating the establishment of new agricultural management system, advancing the supply-side structural reform in agriculture and improving agricultural support and protection policies.

Key words: Rural reform; Rural transformation; Rural development; New engine

改革开放以来，在国家强农惠农富农政策的有力支持下，中国农村经济社会发展取得了举世瞩目的成就。1979—2015年，中国粮食产量年均增长1.9%，油料产量年均增长5.3%，农林牧渔业总产值年均增长5.7%，农村居民人均纯收入年均增长

7.6%，人均消费支出年均增长 6.8%。2013 年，中国仅用世界 7.5% 的耕地面积，解决了占世界 19.1% 的人口吃饭问题，为保障全球粮食安全和促进世界农业发展做出了重要贡献。当前，随着发展阶段的变化和城乡居民消费的升级，中国农村发展已经进入全面转型的新阶段。在这一新的时期，面对全面转型的压力，中国农村发展面临着多方面的严峻挑战，过去长期形成的传统体制机制也难以适应全面转型的需要，至今仍存在诸多方面的障碍。为此，必须坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以农村集体产权制度改革为核心，全面深化农村改革，依靠改革全面激活要素、市场和主体，激发农村发展的新动能，从而促进农村经济社会全面转型，补足农业“短腿”和农村“短板”，推动农村全面发展和繁荣，为实现全面建成小康社会和国家现代化目标奠定坚实的基础。

一 中国农村发展进入全面转型的新阶段

在经历改革开放 30 多年的持续快速发展之后，目前中国已经进入一个依靠创新驱动的全面转型发展新阶段。从经济发展水平看，2015 年中国人均 GDP 达到 8026 美元，已经处于世界银行划分的上中等收入经济的中间水平，其中，天津、北京、上海、江苏已超过 1.4 万美元，稳定进入高收入经济行列。^① 从工业化

^① 世界银行按照 2012 年人均国民总收入将各经济体划分为低收入经济（低于 1035 美元）、中等收入经济（1035—12616 美元）、高收入经济（高于 12616 美元）。中等收入经济又以 4086 美元为界分为下中等收入与上中等收入经济（World Bank, 2013）。



阶段看，目前中国已经整体进入工业化后期阶段，工业对经济增长的拉动作用明显减弱，而服务业对经济增长的贡献率迅速提升，加快产业转型升级、全面提升工业化质量成为当前的核心任务。从城镇化阶段看，自2011年中国城镇化率越过50%的拐点之后，城镇化推进的速度已经逐步减缓，呈现出减速的趋势（见图1）。2011—2016年，中国城镇化率年均提高1.23个百分点，比2006—2010年增速下降0.16个百分点。目前，中国已经稳定进入城镇化中期快速推进的减速阶段，其着力点是全面提升城镇化质量。随着城镇化的减速，未来中国农业劳动力转移的速度也将趋于下降。事实上，自2012年以来，中国外出农民工规模增幅已经在急剧下降。2001—2002年，中国外出农民工数量平均每年增加1311万人，2003—2012年平均每年增加587万人，

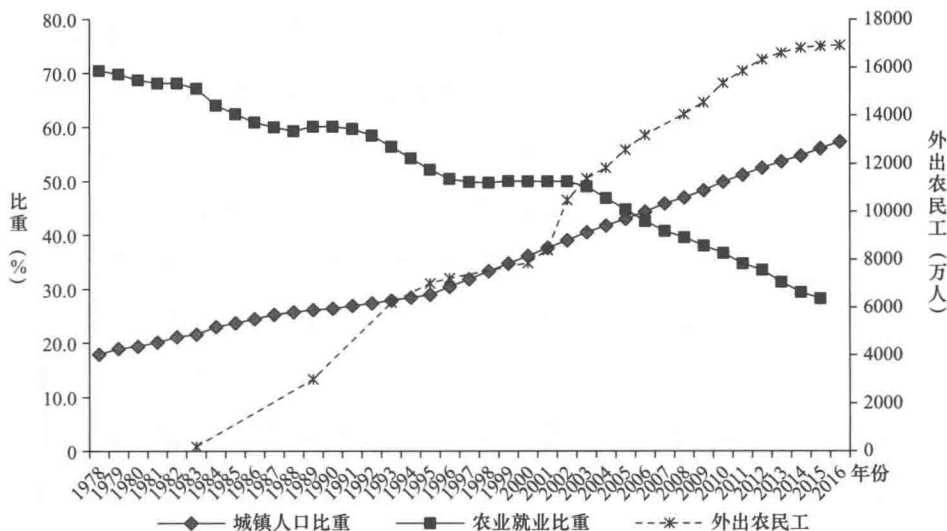


图1 中国农业劳动力转移与城镇化趋势

资料来源：根据各年度《中国统计年鉴》、《全国统计公报》[魏后凯、苏红键(2013)绘制]。

而 2013—2016 年年均增幅已下降到 150 万人。从消费水平看，随着城乡居民收入和生活水平的不断提升，特别是中等收入阶层的崛起，居民消费结构不断升级，消费理念和消费形态正在发生深刻变化。目前，国内消费者更加注重品质、时尚、安全、个性，智能消费、绿色消费、健康消费正成为新的趋势。习近平同志将这一新阶段概括为“新常态”，其基本特征是“从高速增长转为中高速增长”，“经济结构不断优化升级”，“从要素驱动、投资驱动转向创新驱动”（习近平，2014）。很明显，新常态意味着经济发展转型和发展阶段的转变，是中国经济发展的必然阶段。

在新常态下，随着发展阶段的变化和城乡居民消费的升级，目前中国农村已经具备加快转型的条件，开始进入全面转型的新阶段。一是农村发展理念的变化。农村转型本身就是一场思想观念的大变革，需要突破传统观念和思维的束缚，转变那些不合时宜的发展方式，创新发展模式。自 2015 年 10 月中央提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念后，新发展理念已经成为各地做好“三农”工作的基本遵循，这就为新时期加快农村全面转型奠定了坚实的思想基础。二是农业发展主要矛盾的变化。经过 30 多年的改革开放和持续发展，中国农业综合生产能力和供给保障能力不断增强，各种农产品供应日益丰富，总体上解决了农产品总量不足的矛盾，农业发展的主要矛盾已经由过去的总量不足转变为结构性矛盾，而供给侧的体制机制障碍则是形成这种结构性矛盾的根本原因（魏后凯，2017）。在这种新的形势下，如何有效地破解结构性矛盾，着力提高农业供给体系质量和效率，加快推进农业转型升级的步伐，已经成为当前一项紧迫

的重要战略任务。三是新农村建设任务的变化。自 2005 年中央提出建设社会主义新农村以来，农村基础设施和公共服务水平明显提高，生产生活条件和人居环境显著改善，农村贫困人口大幅度减少。经过 10 多年的大规模建设，目前中国新农村建设已经进入转型升级的新阶段。其核心是实行数量与质量并重，在进一步增加农村基础设施和公共服务供给数量的基础上，着力改善供给结构、提高供给效率和质量，打造新农村建设的升级版。因此，如何全面提升农村发展质量尤其是农村建筑、基础设施、公共服务和人居环境的质量，将是新时期推进新农村建设的一个核心任务。四是城乡关系的变化。2013 年 11 月，中央明确提出要健全城乡发展一体化体制机制，构建“以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系”。^①近年来，随着城乡发展一体化的不断推进，城市资本、技术、人才下乡的进程加快，中国城乡要素流动已经由过去的乡—城单向流动向乡—城与城—乡并存的双向互动转变，城乡收入差距自 2010 年以来也开始进入持续稳定缩小的时期。这表明中国城乡关系正处于转型和变革之中，新型城乡关系正在逐步形成。

正因如此，近年来全国各地掀起了农村或乡村转型的浪潮，有关农业转型升级、农村经济转型、农村社会转型、农村旅游转型、农村文化转型、乡村治理转型、村庄转型等概念层出不穷，这表明农村转型已经成为一种普遍的趋势。可以说，当前中国农村已经进入加快全面转型的新时代。所谓“农村转型”，是指农村在各个领域、各个方面发生的重大变化和转折，它是一种多领

^① 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，《人民日报》2013 年 11 月 16 日第 1—3 版。