



国家智库报告 2017 (17)
National Think Tank

经 济

长江经济带城市协同发展能力指数(2016) 研究报告

曾刚 王丰龙 滕堂伟 等著

REPORT ON INDEX OF URBAN COORDINATED DEVELOPMENT
CAPABILITY IN THE YANGTZE RIVER ECONOMIC BELT

中国社会科学出版社

长江经济带城市协同发展能力指数(2016) 研究报告

曾刚 王丰龙 滕堂伟 等著

REPORT ON INDEX OF URBAN COORDINATED DEVELOPMENT
CAPABILITY IN THE YANGTZE RIVER ECONOMIC BELT



图书在版编目(CIP)数据

长江经济带城市协同发展能力指数(2016)研究报告/曾刚等著. —北京:
中国社会科学出版社, 2017. 5

(国家智库报告)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 0307 - 1

I. ①长… II. ①曾… III. ①长江经济带—城市发展—研究报告—
2016 IV. ①F299. 275

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 085810 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 王 茵

责任校对 刘 娟

责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010 - 84083685

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司

版 次 2017 年 5 月第 1 版

印 次 2017 年 5 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 1/16

印 张 8.5

插 页 2

字 数 108 千字

定 价 45.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

长江经济带城市协同发展能力指数 (2016)研究报告编写组

主 编

曾 刚 教育部人文社科重点研究基地中国现代城市研究中心主任，上海市人民政府决策咨询研究基地曾刚工作室首席专家，华东师范大学城市发展研究院院长、终身教授

副主编

王丰龙 华东师范大学城市发展研究院晨晖学者、博士

滕堂伟 华东师范大学城市与区域科学学院副院长、特聘教授

孔 翔 教育部人文社科重点研究基地中国现代城市研究中心研究员

编 委

- 胡 德 上海市人民政府决策咨询研究基地曾刚工作室博士
- 海骏娇 华东师范大学城市发展研究院博士生
- 宓泽锋 华东师范大学城市发展研究院博士生
- 陈弘挺 华东师范大学城市发展研究院硕士生
- 鲜 果 华东师范大学城市发展研究院硕士生
- 杨舒婷 华东师范大学城市发展研究院硕士生
- 张少怀 华东师范大学城市发展研究院硕士生
- 吴林芳 华东师范大学城市发展研究院办公室秘书

秘 书

- 王丰龙 华东师范大学城市发展研究院晨晖学者、博士
- 张海娜 华东师范大学城市发展研究院办公室主任

前 言

长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州 11 个省市，面积约 205 万平方公里，人口和国内生产总值均超过全国的 40%。长江经济带建设是我国新时期与“一带一路”、京津冀协同发展并列的三大国家发展战略之一。2013 年 7 月 21 日，习近平总书记在武汉市考察时指出，“长江流域要加强合作，发挥内河航运作用，把全流域打造成黄金水道”。2016 年 1 月 5 日在重庆召开的推动长江经济带发展座谈会上，习近平同志进一步指出，长江是中华民族的发源地之一，长江流域是我国经济重心所在、活力所在，应共同努力把长江经济带建成生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带。2016 年 3 月 18 日发布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》明确要求，全面推进创新、协调、

绿色、开放、共享发展，坚持生态优先、绿色发展的战略定位，把修复长江生态环境放在首要位置，推动长江上中下游协同发展、东中西部互动合作，把长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带。长江经济带建设对于实现我国东、中、西三大发展地带的人口、资源、环境协调发展、重塑我国国土开发格局的战略目标具有十分重要的意义。

为了响应中央对长江经济带建设的战略部署，推动长江经济带内各城市间协同发展，在国家发展改革委员会、国务院发展研究中心、上海市人民政府的支持下，由教育部人文社科重点研究基地中国现代城市研究中心（中国智库 CTTI）、上海市人民政府决策咨询研究基地曾刚工作室、华东师范大学城市发展研究院学术骨干组成的项目组，联合开展了长江经济带城市协同发展能力指数分析和计算。项目组在借鉴国内外相关研究成果和发展经验的基础上，根据全球区域发展趋势、中央战略部署和长江经济带发展现状，以增长极和复合生态系统等理论为支撑，聚焦于城市间互动联系，构建了由科技创新、经济发展、交流服务、生态保护四大领域 16 个核心指标组成的长江经济带城市协同发展能力评价指标体系，并借助 2010—2015 年统计面板数据和自然断裂点分析、可靠性检验分析方

法以及 Stata、SPSS、ArcGIS 软件,对长江经济带 110 个地级及以上城市协同发展能力进行了计算和分析。项目组发现,从空间分布来看,长江经济带城市协同能力总体上呈现出东高西低、上海龙头地位突出,南京、武汉、重庆区域辐射带动作用显著,省会城市和沿江沿海城市领先的特点;从时间发展演变来看,与 2015 年相比,资阳、内江、巴中、南充、遂宁、自贡、随州、亳州、六安、抚州等实施绿色新政的城市成为城市协同发展能力排名上升最大的十大城市;而攀枝花、淮南、娄底、衢州、马鞍山、嘉兴、铜陵、黄石、乐山、新余等资源型城市则成为排名下降最大的十大城市;从城市协同发展驱动因子来看,经济基础作用强大,交通信息、科创服务能力次之,环保政策与成效作用日趋凸显。为了落实习近平总书记 2016 年 1 月 5 日提出的“把修复长江生态环境放在首要位置,共抓大保护,不搞大开发”的指示精神,长江经济带应该瞄准沿江绿色生态廊道的建设目标,创新长江经济带一体化的体制机制,充分发挥市场在生态服务价值实现过程中的重要作用,尽快制定跨界协同治理体制、生态环境保护顶层设计、产业协同创新、城市体系优化方案。

需要特别指出的是,在研究报告的编制过程中,中国科学院院士、中国地理学会名誉会长、中国科学

院地理科学与资源研究所陆大道研究员，中国地理学会副理事长、中国科学院南京分院副院长杨桂山研究员，中国社会科学院机关党委副书记、中国社会发展改革研究中心主任孙伟平研究员，国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文研究员，江苏省政协常委、学委会副主任、江苏省社科联原党组书记张颢瀚教授，重庆市政府参事、重庆大学原党委常务副书记陈德敏教授，重庆工商大学原校长杨继瑞教授，四川省政府参事、四川大学邓玲教授，武汉大学中国中部发展研究院常务副院长张建清教授以及上海市人民政府原副市长、华东师范大学城市发展研究院理事长胡延照教授，中国工程院院士、华东师范大学河口海岸国家重点实验室教授陈吉余研究员，上海市人民政府发展研究中心肖林主任，上海社会科学院原常务副院长、上海市政府原参事左学金研究员，上海市宝山区原区委书记、上海机场集团有限公司监事会主席、上海交运集团有限公司监事会主席斯福民，上海市发展战略研究所所长、上海市经济学会会长周振华研究员，华东师范大学原党委副书记、城市发展研究院副理事长罗国振教授，华东师范大学城市发展研究院副理事长、东方房地产学院院长张永岳教授，华东师范大学中国现代城市研究中心原主任宁越敏教授等领导、专家学者给予了多方关怀和精心指导。此外，中国社

会科学出版社赵剑英社长、王茵主任对本报告的编辑与出版付出的大量的心血和辛勤的劳动，对此表达衷心的感谢！

由于城市协同发展能力量化评价是一个全新的课题，加上受多方面条件限制，谬误之处在所难免，恳请各位读者批评指正！

华东师范大学终身教授 曾刚

2016年12月于上海华师丽娃河畔

目 录

第一章 长江经济带城市协同发展的背景	(1)
一 推动区域协同发展已成国际共识	(2)
二 国家区域战略部署要求区域协同发展	(3)
三 长江经济带建设要求提升区域协同发展水平	(4)
第二章 长江经济带城市协同发展评价方法	(7)
一 科学基础与理论依据	(7)
(一) 增长极理论	(7)
(二) 复合生态系统理论	(10)
二 指标体系构建原则	(11)
(一) 科学性与可操作性相结合	(12)
(二) 前瞻性与现实性相结合	(12)
(三) 国际性与地方性相结合	(13)
三 协同能力评价指标体系	(13)

(一) 经济发展指标	(15)
(二) 科技创新指标	(17)
(三) 交流服务指标	(20)
(四) 生态保护指标	(22)
四 指标计算与赋值方法	(24)

第三章 长江经济带城市协同发展能力评价

结果	(26)
一 长江经济带城市协同发展能力排行榜	(26)
二 长江经济带专题领域协同发展能力 排行榜	(34)
(一) 长江经济带城市经济协同发展能力 排行榜	(34)
(二) 长江经济带城市科创协同发展能力 排行榜	(35)
(三) 长江经济带城市交流服务能力 排行榜	(36)
(四) 长江经济带城市生态保护协同能力 排行榜	(38)
(五) 不同领域协同能力的相关关系	(41)
三 城市协同发展能力的变化情况	(42)
四 城市协同发展能力的空间分异	(45)

第四章 促进长江经济带城市协同发展的对策

- 建议 (51)
- 一 组建长江经济带协同治理委员会 (51)
- 二 开展长江经济带生态环境保护工作的
顶层设计 (53)
- (一)建立长江流域现有生态环境保护机构
 之间的协作网络,将绿色发展作为
 创新驱动国家战略的重要内容和
 抓手 (54)
- (二)启动长江经济带绿色技术跨界共享
 试点,推动联合国框架下的绿色
 技术共享机制建设 (55)
- (三)启动长江环保信息库建设,推动科学
 决策和环保信息的开发利用 (56)
- (四)加快构建横向水生态补偿/交易框架,
 切实解决上中下游无序排污导致的
 水环境持续恶化问题 (57)
- 三 优化长江经济带产业协同创新机制 (57)
- (一)调整优化区域产业分工与布局,推动
 优势传统产业技术改造与升级 (58)
- (二)协调不同层级的产业基金,加快建设
 一批战略性新兴产业基地 (60)

- (三) 强化政府对市场的功能性战略互补功能,
推进区域协同创新 (60)
- (四) 加强产学研用联盟建设, 促进产业互信、
互惠、合作机制的形成 (61)

四 构建以中心城市为核心的分层协同发展
机制 (61)

附录1 国内外区域协同发展评价指标体系 (64)

一 基于要素的区域协同发展指标体系 (65)

- (一) ISO 城市可持续发展指标体系国际标准
(2014 年) (65)

- (二) 西门子和经济学人绿色城市指数
(2011 年) (69)

- (三) 英国未来论坛可持续城市指数
(2007 年) (71)

- (四) 中国国家环保部生态文明试点示范市
建设指标体系(2013 年) (73)

- (五) 美国普华永道机遇城市指数
(2014 年) (75)

- (六) 世界银行城市竞争力指数
(2015 年) (78)

二 基于综合发展的区域协同发展指标
体系 (80)

(一) 欧盟空间发展评价标准及指标体系	
(2000 年)	(80)
(二) 长江三角洲区域一体化空间格局测度	
(2013 年)	(82)
(三) 中国区域经济协同发展水平评价指标体系(2014 年)	(84)
(四) 京津冀协同发展监测指标体系	
(2016 年)	(85)

附录 2 区域协同发展海外经验 (88)

一 欧洲莱茵河生态治理跨国协调管理经验	(88)
(一) 以国际化、标准化的协同治理确保黄金水道的生态环境压力最小化	(90)
(二) 以水环境与流域生态协同治理解决生态困境	(91)
二 北美五大湖区生态系统协同修复治理经验	(98)
(一) 一度着火的凯霍加河——五大湖生态系统危机	(99)
(二) 五大湖生态协同治理模式	(101)
(三) 其他协同生态恢复行动	(107)
(四) 五大湖生态协同治理模式的特点	(108)

参考文献 (112)

第一章 长江经济带城市协同发展的背景

全球经济发展趋势表明，区际技术创新合作和区域协同治理已经成为区域经济发展的主要路径。从大都市区、城市群、大河流域经济区乃至到欧盟这样的超大型跨国区域，无一不在致力于推进区域协同发展，以提升区域整体竞争力。从我国国家经济发展方略来看，在经济发展步入新常态的背景下，国家区域战略部署也越来越强调区域协调、协同、共同发展。从长江经济带自身建设需求来看，环境恶化、区域协同发展水平低已经成为长江经济带各省市持续发展的主要掣肘，亟须增强经济带内城市协同发展能力和区域协同发展水平。在新一轮长江经济带建设中，需要发挥区域中心城市的协同和带动作用，在体制机制、产业、技术、生态等方面推进跨区域协作与联动，实现经济带内东、中、西部地区间的协同发展。

一 推动区域协同发展已成国际共识

从全球发展趋势来看，通过区域内城市彼此开放、相互分工、紧密联系，发挥区域增长极的协同和带动效应，在更大空间范围内实现资源要素的优化配置，提升城市间协同发展水平，进而提高区域整体竞争力，已成为国际先进地区区域经济发展的主要路径。从大都市区、城市群、大河流域经济区乃至到欧盟这样的超大型跨国区域，无一不在致力于推进区域协同发展，以提升区域整体竞争力。

以欧盟为例，欧盟出台了欧盟区域政策（Regional Policy of EU），设立区域协同专项基金（2014—2020年），发挥先进国家和地区的带动效应，缩减欧盟范围内各国和各地区之间的经济、社会发展差距，引领衰落工业地区、贫困农村地区的转型升级和多样化发展，推动跨国合作、跨区域合作以及国内地区间合作，以激发区域经济增长、增强区域整体竞争力。欧盟区域政策还指向于，通过区域协同发展来增强区域应对气候变化、能源供给和全球化等未来区域挑战的能力。此外，早在1999年欧盟就发展了欧洲空间发展远景战略（Europe Spatial Development Perspective, ESDP, 1999），并于2000年制定了“欧洲空间规划研究计