

中国物价年鉴

PRICE YEARBOOK OF CHINA

2011



中国物价年鉴

2011

主 管 国家发展和改革委员会

主 办 中国价格协会

联 办 国家发展和改革委员会价格认证中心

编辑出版 《中国物价年鉴》编辑部

中国物价年鉴

2011

《中国物价年鉴》编辑部
廊坊市兰新雅彩印有限公司

*

787×1092 毫 16 开本 45 印张 1109 千字
2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

刊号: $\frac{\text{ISSN1005-0620}}{\text{CN11-3285/F}}$

定价: 278.00 元

编辑说明

一、《中国物价年鉴》是全面反映中华人民共和国价格政策、价格情况的综合性、资料性年刊,于1989年创刊。本书是总第22卷。

二、本书中所有资料均由政府价格主管部门及其他相关部门提供。

三、本书包括11个部分:(1)2010年概述;(2)重要文件;(3)价格法制建设;(4)各地价格;(5)香港、澳门特区及台湾地区物价;(6)价格统计;(7)价格管理与改革记事;(8)价格研究、评审认证与培训;(9)部分价格认证中心工作;(10)价格机构;(11)附录。

四、“重要文件”在分类基础上按时间顺序编排;“各地价格”按行政区划顺序编排;“价格管理与改革记事”按时间顺序编排。

《中国物价年鉴》编辑部

2011年12月

目 录

I 2010 年概述

价格形势及价格工作	3
粮食价格	7
棉花价格	9
烤烟价格	10
化肥价格	10
36 个大中城市供水价格	11
石油天然气及管道运输价格	12
主要工业生产资料价格	13
电力煤炭价格	14
交通运输价格	15
医药价格	17
环保收费	18
收费管理	19
成本调查与监审工作	21
价格监督检查工作	23

II 重要文件

一 综 合	31
国务院办公厅关于促进房地产市场 平稳健康发展的通知	31
国务院关于进一步加强淘汰落后产 能工作的通知	33
国务院关于坚决遏制部分城市房价 过快上涨的通知	38
国务院关于进一步促进蔬菜生产保障 市场供应和价格基本稳定的通知	40
国务院办公厅关于开展国家教育体 制改革试点的通知	42

国务院关于稳定消费价格总水平 保障群众基本生活的通知	52
国务院关于当前发展学前教育的 若干意见	53
国务院办公厅关于建立健全基层医 疗卫生机构补偿机制的意见	56
价格工作要高度重视保障和改善民生	59
加强价格调控监管 稳定消费价格 总水平 为实现“十二五”良好 开局营造有利价格环境	63
大力推进价格理论创新 促进经济 发展方式加快转变	69
依法加强价格监管 大力整顿市场 秩序 为稳定价格总水平安定人民 生活作出更大的贡献	71
二 农产品和水资源价格	81
国家发展改革委、财政部、农业部、国家 粮食局、中国农业发展银行关于提高 2010 年稻谷最低收购价格的通知	81
国家发展改革委、财政部、农业部、国家 粮食局、农业发展银行、中储粮总公 司关于印发 2010 年小麦最低收购价 执行预案的通知	81
国家发展改革委、财政部、农业部、国家 粮食局、农业发展银行、中储粮总公 司关于印发 2010 年早籼稻最低收购 价执行预案的通知	85
国家发展和改革委员会、财政部、农业部、 国家粮食局、中国农业发展银行、 中国储备粮管理总公司关于严格执 行粮食最低收购价和临时存储粮油 收购政策有关问题的通知	89

关于提高 2011 年小麦最低收购价格的 通知	90	国家发展改革委关于提高国产陆上天然 气出厂基准价格的通知	198
三 电力价格	90	国家发展改革委关于提高成品油价格的 通知	200
国家发展改革委关于宁夏太阳山等四个太 阳能光伏电站临时上网电价的批复 ...	90	国家发展改革委关于提高航空煤油出厂 价格的通知	203
国家发展改革委、国家电监会、国家能源 局关于清理对高耗能企业优惠电价 等问题的通知	91	国家发展改革委关于提高成品油价格的 通知	203
国家发展改革委关于调整三峡输电 价格的通知	92	国家发展改革委关于提高航空煤油出厂 价格的通知	206
国家发展改革委关于完善农林生物质 发电价格政策的通知	92	六 运输通信价格	207
国家发展改革委、国家电监会关于 2009 年 7—12 月可再生能源电价补贴和配额 交易方案的通知	93	民航局、国家发展改革委关于民航国内 航线头等舱、公务舱票价有关问题的 通知	207
国家发展改革委办公厅关于开展环渤海 动力煤价格指数试运行工作的通知	118	七 国家行政机关收费、公益性服务价格	207
四 药品、医疗服务价格	124	国家发展改革委、财政部关于调整进口 原油出入境检验检疫收费标准的 通知	207
国家发展改革委关于调整《国家发展改革 委定价药品目录》等有关问题的通知	124	国家发展改革委、财政部关于重新核定 交通行业特有职业技能资格鉴定(考 核)考试收费标准及有关问题的通知	208
国家发展改革委关于降低头孢曲松等部 分药品最高零售价格的通知	182	国家发展改革委关于印发行政事业性收 费统计报告制度的通知	209
五 石油和工业品价格	191	国家发展改革委关于治理规范经营服务 性收费的通知	217
国家发展改革委、民航局关于公布国内 航线旅客运输燃油附加单位收取率的 通知	191	国家发展改革委、财政部关于重新核定 导游人员资格考试和导游人员等级 考核收费标准及有关问题的通知	219
国家发展改革委关于提高成品油价格的 通知	191	国家发展改革委、财政部关于试点高校 网络教育全国统一考试收费标准等 有关问题的通知	220
国家发展改革委关于提高航空煤油出厂 价格的通知	194	国家发展改革委、财政部关于重新发布 中央管理的证券监管部门行政事业 性收费标准的通知	220
国家发展改革委关于降低国内航空煤油 出厂价格的通知	195		
国家发展改革委关于降低国内成品油价 格的通知	195		

国家发展改革委关于严禁向学生收取安 全管理费等有关问题的紧急通知·····	221	国家发展改革委关于做好法定节假日期 间游览参观点门票和道路客运价格 管理工作的通知·····	285
国家发展改革委、教育部关于规范中 小学服务性收费和代收费管理有关 问题的通知·····	221	中华人民共和国国家发展和改革委员会 公告(2010年第11号)·····	286
国家发展改革委关于调整条形码服务费 收费标准及有关问题的通知·····	223	中华人民共和国国家发展和改革委员会 公告(2010年第12号)·····	317
国家发展改革委财政部关于经营性道路 客货运输驾驶员从业资格考试收费 标准及有关问题的通知·····	223	中华人民共和国国家发展和改革委员会 公告(2010年第15号)·····	332
国家发展改革委财政部关于助理广告师 和广告师职业水平考试收费标准及 有关问题的通知·····	224	国家发展改革委、国家旅游局、国家工 商总局关于规范酒店客房市场价格 的意见·····	353
国家发展改革委、财政部关于注册测绘 师资格考试收费标准及有关问题的 通知·····	225	中华人民共和国国家发展和改革委员会 公告(2010年第36号)·····	355
国家发展改革委、财政部关于重新发布 银监会行政事业性收费标准及有关 问题的通知·····	225	中华人民共和国国家发展和改革委员会 公告(2010年第37号)·····	370
国家发展改革委、交通运输部关于规范 高速公路车辆救援服务收费有关问 题的通知·····	226	九 价格监督检查 ·····	397
国家发展改革委、财政部关于调整农机 产品测试检验收费标准及有关问题 的通知·····	227	国家发展改革委工业和信息化部、公安 部、监察部、民政部、财政部、国土资 源部、环境保护部住房城乡建设部、 交通运输部、审计署、质检总局、国务 院纠风办国家预防腐败局关于开展 治理和规范涉企收费工作的通知·····	397
国家发展改革委关于全国公民身份证号 码查询服务中心有关收费问题的通知 ·····	281	国家发展改革委、工业和信息化部、监 察部环境保护部、国家电监会、国家能 源局关于立即组织开展全国电力价格 大检查的通知·····	399
国家发展改革委、财政部关于注册计量师 资格考试收费标准及有关问题的通知 ·····	281	国家发展和改革委员会、商务部、国家工 商行政管理总局关于加强农产品市场 监管维护正常市场秩序的紧急通知 ·····	401
国家发展改革委、财政部、民政部关于 公布取消和停止社会团体部分收费 及有关问题的通知·····	282	国家发展改革委办公厅关于开展粮食最 低收购价格检查的通知·····	402
八 环境和房地产 ·····	283	国家发展改革委关于印发加强价格行政 执法业务培训指导意见的通知·····	404
国家发展改革委、国家税务总局关于开展 涉税财物价格认定工作的指导意见 ·····	283	国家发展改革委关于印发《中华人民共和 国价格行政执法证管理规定》的通知 ·····	405

国家发展改革委关于开展教育收费专项检查的通知	408
国家发展改革委关于加强 2010 年中秋、国庆期间市场价格监管的通知	409

III 价格法制建设

国家发展改革委、财政部关于印发《会计师事务所服务收费管理办法》的通知	413
国家发展改革委、中国地震局关于印发《地震安全性评价收费管理办法》的通知	414
反价格垄断规定(中华人民共和国国家发展和改革委员会令 第 7 号)	416
反价格垄断行政执法程序规定(中华人民共和国国家发展和改革委员会令 第 8 号)	419

IV 各地价格

北京市	423
天津市	425
河北省	427
山西省	430
内蒙古自治区	432
辽宁省	436
吉林省	439
长春市	441
黑龙江省	444
上海市	447
江苏省	449
浙江省	451
安徽省	452
福建省	454
厦门市	457
江西省	460
山东省	463
济南市	464

青岛市	467
河南省	468
湖北省	471
湖南省	475
广东省	477
广州市	479
广西壮族自治区	483
海南省	485
重庆市	488
四川省	491
贵州省	494
云南省	497
西藏自治区	499
陕西省	502
甘肃省	504
青海省	506
宁夏回族自治区	508
新疆维吾尔自治区	511
新疆生产建设兵团	513

V 香港、澳门特区及台湾地区物价

香港特别行政区	517
澳门特别行政区	525
台湾地区	528

VI 价格统计

表 6-1 各种价格指数	535
表 6-2 各种价格定基指数	536
表 6-3 居民消费价格分类指数 (2010 年)	537
表 6-4 各地区居民消费价格分类指数	539
表 6-5 全国居民消费价格指数	540
表 6-6 商品零售价格分类指数 (2010 年)	541
表 6-7 各地区商品零售价格分类指数	542

表 6-8	各地区居民消费价格指数 和商品零售价格指数	543	表 6-28	36 个大中城市商品房集中 成交价	564
表 6-9	各地区农业生产资料价格 分类指数	544	表 6-29	36 个大中城市汽车价格 行情表	566
表 6-10	农产品生产价格指数	545	表 6-30	全国粮食主产区国有粮食企 业混等平均收购价格	567
表 6-11	各地区农产品生产价格指数	546	表 6-31	全国棉花主产区平均收购 价格表(一)	568
表 6-12	按工业部门分工业品 出厂价格指数	547	表 6-32	全国棉花主产区平均收购 价格表(二)	569
表 6-13	按工业行业分工业品 出厂价格指数	548	表 6-33	全国主要市场钢材价格 行情表	570
表 6-14	各地区工业品出厂价格指数	549	表 6-34	主产省煤炭平均价格(一)	573
表 6-15	工业品出厂价格分类指数	550	表 6-35	主产省煤炭平均价格(二)	574
表 6-16	原材料、燃料、动力购进 价格指数	550	表 6-36	中价国际 A(现货)价格指数 汇总表	575
表 6-17	各地区固定资产投资 价格指数	551	表 6-37	中价国际 B(期货)价格指数 汇总表	577
表 6-18	全国农资价格行情表	552	表 6-38	国际市场期货价格(近期合约) 行情表(一)	579
表 6-19	36 个大中城市农副产品集市 零售价格表	553	表 6-39	国际市场期货价格(近期合约) 行情表(二)	580
表 6-20	36 个大中城市日用消费品 月平均价格表	555	表 6-40	国际市场现货价格行情表(一)	581
表 6-21	36 个大中城市工业生产资料 月平均价格表	557	表 6-41	国际市场现货价格行情表(二)	582
表 6-22	36 个大中城市成品油购进 价格行情表	559			
表 6-23	36 个大中城市成品油零售 价格行情表	559			
表 6-24	36 个大中城市其他能源价格 行情表	559			
表 6-25	全国 36 个大中城市水价情况	560			
表 6-26	全国 36 个大中城市实施居民 生活用水阶梯式水价情况	561			
表 6-27	36 个大中城市服务收费月 平均价格表	562			

VII 价格管理与改革记事

价格管理与改革记事	585
-----------------	-----

VIII 价格研究、评审认证与培训

价格理论研讨主要观点简介	591
药品价格评审工作	598
价格认证工作	600
价格培训工作	601

价格图书出版工作.....	603
中国价格协会工作.....	606

IX 部分价格认证中心工作

河北省价格鉴证工作.....	613
江苏省价格认证工作.....	614
安徽省价格认证工作.....	616
广东省价格认证工作.....	617
海南省价格认证工作.....	619
四川省价格鉴证工作.....	620
云南省价格鉴证工作.....	622
陕西省价格鉴证工作.....	624

X 价格机构

各地发展改革委、物价局名录	629
---------------------	-----

各地价格监督检查机构名录.....	632
各地价格监测机构名录.....	636
各地价格认证中心名录.....	639
各地价格研究所名录.....	642
各地价格协会(学会)名录	643

XI 附 录

国际商品市场价格变动分析.....	649
国际市场初级产品价格变化情况.....	657
生产资料市场价格变动分析.....	658
全国主要农产品成本收益分析.....	664
房地产市场.....	667
金融市场.....	669
劳动力市场.....	673

I 2010 年概述

价格形势及价格工作

一、2010 年价格形势

2010 年,随着我国经济回升向好势头的进一步巩固,受多方面因素影响,市场价格运行出现了一些新特点,通胀预期压力持续加大,重要商品价格出现不同程度上涨。价格运行呈现如下特点:

(一) 价格总水平前稳后高

2010 年上半年,价格总水平保持温和上升,CPI 累计上升 2.6%,各月同比涨幅在 1.5~3.1% 之间,主要受翘尾因素影响;环比涨幅在 -0.7~1.2% 之间,季节性特征明显;7 月份以后价格总水平逐月攀升,10 月、11 月 CPI 同比涨幅先后突破 4% 和 5%,12 月虽有所回落,依然高达 4.6%,全年居民消费价格(CPI)上升 3.3%,价格运行

呈现明显的前低后高走势(见图 1)。与前几轮价格较快上涨相比,这次价格上涨呈现如下特点:一是范围广。虽然食品类价格上涨仍是价格总水平较快上升的主要因素,占全部涨价因素的 71%,但构成 CPI 的 40 项主要商品中,11 月、12 月份价格环比上涨的分别有 35 项和 33 项,呈现普涨态势。二是涨势猛。7—12 月份短短几个月内,棉花、白糖、食用油、尿素等重要商品价格最大涨幅一度分别达到 71.1%、48.3%、43.4% 和 11.4%。三是影响大。这次价格上涨主要表现为居民生活必需品价格大幅上涨。以 11 月份为例,CPI 中的鲜果、鲜菜、粮食、食用油、猪肉、液化石油气等生活必需品价格同比分别上涨 28.1%、21.3%、14.7%、13.6%、12.9% 和 8.2%。

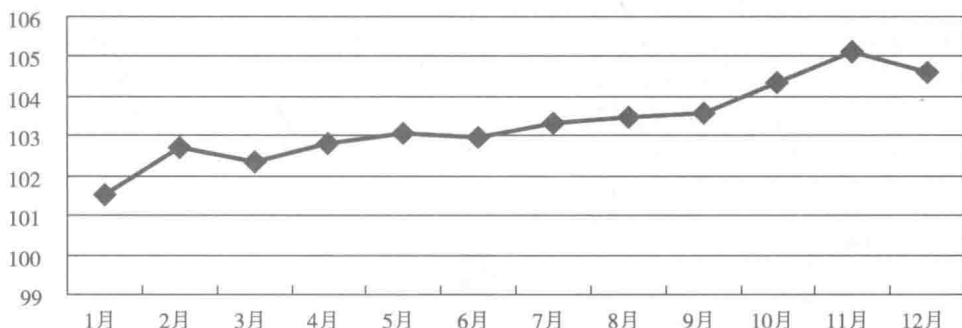


图 1 2010 年我国居民消费价格总水平同比变动情况

(二) 主要农产品价格明显上涨

受要素价格和用工成本上升累积效应明显显现、去年自然灾害多发偏重、市场投机炒作增多、国际市场传导压力增大等多方面因素影响,2010 年我国主要农产品价格出现明显上涨,个别品种价格涨幅较大。一是粮食价格总体上升,粳米、玉米价格上涨较多。全年平均主产区稻谷、小麦、玉米三种粮食平均收购价格比上年同期上升 12.1%;其中粳稻、玉米收购价格涨幅高达 22.9% 和 17.4%。大中城市早籼米、晚籼米、粳米、标准粉和富强粉零售价格比上年分别上涨 9%、7.7%、17.6%、6.8% 和 6.6%。二是蔬菜价格涨幅高于正常年份。近年来蔬菜价格每年都

保持 10% 左右升幅。受异常天气多发偏重影响,2010 年 CPI 中鲜菜价格累计上涨 18.7%,接近正常年份涨幅的两倍。三是生猪价格止跌回升。年初生猪价格连续走低,猪粮比价一度降至 4.99:1。此后在政府调控和市场调节作用下,价格止跌回升。12 月份生猪出场价格比上年同期上涨 13.1%,但受玉米价格上涨影响,猪粮比价(6.63:1)仍属低位运行,与上年同期基本持平。四是食用植物油价格明显回升。8 月份以前食用油价格总体趋降,8 月份以后企稳回升。全年平均一级散装豆油出厂价格比上年上涨 10.3%。大中城市一级散装大豆油、菜籽油零售价格比上年分别上涨 5% 和 3.8%。五是棉花价格大幅上扬。5 月中旬开始,

棉花销售价格加速上涨,11月11日涨至历史高点。之后在政府调控下大幅回落,但全年平均仍比上年上涨51.1%。六是食糖价格在波动中大幅攀升。1—2月持续小幅上升,3—6月有所回落,7月份以后再度上涨,11月12日主产区南宁市场食糖平均价格涨至历史高点,之后在政府调控下有所回落,但全年平均仍比上年上涨47%。

(三) 重要生产资料价格在波动中走高

在我国经济回升向好、市场需求回暖,国家加强高耗能产业调控、成本上升压力加大,国际市场价格波动剧烈、对国内传导压力增大等多方面因素作用下,2010年我国主要生产资料价格在波动中走高,部分品种价格宽幅震荡。一是钢材价格大起大落。年初价格缓慢下行,3月中旬止跌回稳后快速上升,4月中旬至7月中旬大幅下跌,7月下旬开始再次回升。四种钢材综合平均价格全年累计上涨16.5%。二是有色金属价格震荡上行。年初铜价低位徘徊,2—4月份企稳回升,5、6月震荡调整后7月份持续上涨,铜现货价格全年累计上涨40.2%;铝价5月份冲高回落,8月份企稳回升,铝现货价格全年累计上涨13.4%。三是成品油价格有所上升。随着国际油价的波动上行,国家三升一降调整了国内成品油价格,12月份比上年同期上涨9.4%。四是煤炭价格保持稳定。一

季度呈回落态势,3月中旬止跌回稳,9月份以后持续攀升,近期稳中略降。12月底秦皇岛港发热量5500大卡/千克动力煤价格与2009年底基本持平。五是化肥零售价格先稳后升。1—9月份用肥旺季价格基本稳定,10—12月份快速上升。碳酸氢铵价格全年累计上涨1%,尿素、磷酸二铵价格持平,三元素复合肥、进口氯化钾价格分别下降4.7%和14.8%。

(四) 国际市场大宗商品价格涨势先弱后强

受世界经济缓慢复苏,欧洲主权债务危机频现,美元汇率剧烈波动,主要经济体政策调整,重要农产品生产国生产形势变化,国际市场投机炒作增多等多方面因素影响,2010年上半年国际市场价格有所反弹,但相对处于低位,下半年价格出现大幅上扬。与2009年12月份相比,6月份国际市场WTI原油期货价格、煤炭、电解铜以及小麦、玉米、大豆、棉花期货价格涨幅分别为1.1%、20.7%、-5.6%和-15.7%、-12.3%、-8.1%、10.6%;12月份上述商品同比涨幅分别达到19.1%、46%、19.3%和42.1%、48.1%、27.5%、95.1%。下半年国际市场价格的大幅飙升,增强了国内通胀预期,并直接导致国内成品油、有色金属、食用植物油、棉花、食糖等大宗产品价格明显上扬。

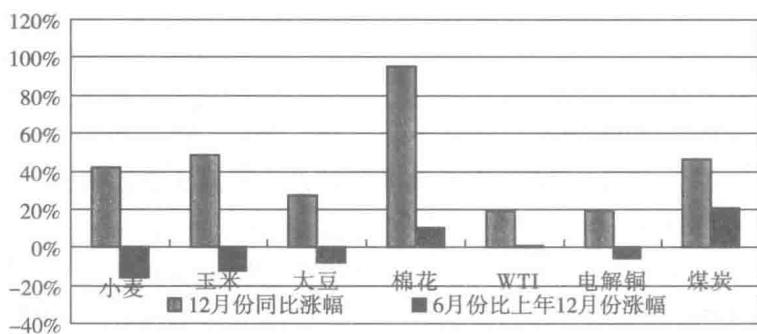


图2 2010年国际市场大宗商品价格变动情况

(与2009年12月份相比,2010年12月份和6月份涨幅比较)

二、2010年价格工作情况

2010年是“十一五”收官之年,也是新世纪以来我国发展环境极为复杂、各类自然灾害和重大挑战极为严峻的一年,价格调控、改革和监管的任务十分繁重。各级价格主管部门按照中央关于处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构

和管理通胀预期关系的要求,加强价格综合调控,有序推进价格改革,稳定社会通胀预期,保障群众基本生活,为稳定价格总水平、实现经济平稳较快发展做出了积极贡献。

(一) 加强综合调控监管,稳定消费价格总水平

一是加强市场价格监测预警。密切关注国内外市场粮食、食用植物油等大宗农产品,化肥等重要农业生产资料,石油、钢材、有色金属等重要工业生产资料的价格动态。坚持日监测、周报告、月分析制度,即时监测分析自然灾害和突发事件对市场价格运行的影响,根据国内外市场变化的新情况、新问题,有针对性地加强重点区域、重点时段、重点品种的市场价格监测预警,全面掌握、准确判断市场价格形势,及时提出调控政策建议。研究建立了我国第一个即时反映煤炭价格水平和变化趋势的环渤海动力煤价格指数,指导广东省物价局建立了广东价格指数平台。二是完善调控机制,加强价格调控。贯彻落实《国务院关于抑制价格过快上涨保障群众基本生活的通知》(国发[2010]40号,以下简称国发40号文件)文件精神,按照“立足当前、着眼长远,综合施策、重点治理,保障民生、稳定预期”的原则,综合施策,加强调控。密切关注物价上涨对低收入群体生活的影响,指导督促各省(区、市)尽快建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。指导地方运用价格调节基金45亿元用于稳定物价、安定民生,组织起草规范价格调节基金的初步意见。建立各地居民消费价格总水平变动情况通报制度。通过个别谈话、座谈会等形式,督促煤炭主产省增加产量,并不得限制煤炭外运,要求将2011年电煤重点合同价格维持上年水平不变,煤炭企业不得以任何形式变相涨价。协调交通运输部自12月1日起,将全国所有公路纳入鲜活农产品运输“绿色通道”范围,对整车合法装载鲜活农产品车辆全额免收车辆通行费。协调北京、天津、河北三省市人民政府自2011年1月5日起,对京津塘高速公路货运车辆由按车型计费改为车货总量计重收费,并降低车辆通行费标准。配合有关部门及时启动粮油保供稳价部门协调会商机制,研究采取定向拍卖、定向销售等方式,稳定小麦、粳稻、玉米、食用油市场价格。认真组织实施防止生猪价格过度下跌调控预案,促使生猪价格合理回升。赴蔬菜主产省调研,研究扶持蔬菜保供稳价的政策措施,建立大中城市蔬菜价格上涨情况通报制度。三是牵头建立部门联席会议制度。按照国务院第133次常务会议精神和国发40号文件要求,国家发改委牵头,会同教育部、工信部等16个部门建立了“市场价格调

控部际联席会议制度”,明确了部门分工、工作机制。2010年先后组织召开二次部际联席会议,编发市场价格调控工作简报50多期。各地也都建立了相应机制,明确分工,落实责任,开展了大量工作。四是积极引导社会舆论,管理通胀预期。在中宣部支持下,建立价格宣传沟通协调机制,明确宣传主管部门、价格主管部门和新闻媒体在价格舆论引导方面的职责。及时对外发布价格监测分析报告,引导社会各方面正确认识价格形势。二次组织中央主流媒体赴主产区实地采访宣传秋粮丰收情况,多次组织召开新闻通气会、司领导在线访谈等,解读价格形势、发布价格信息。积极协调宣传部门,规范价格新闻报道,对个别媒体过度炒作甚至捏造、散布不实涨价信息的行为实行“零容忍”,及时澄清事实,追究责任。

(二) 积极稳妥推进价格改革

一是合理制定粮食等涉农产品价格政策。经国务院批准,及时提高2010年粮食最低收购价,每50公斤早籼稻、中晚籼稻、粳稻价格分别提高3元、5元、10元(提高到93元、97元和105元),白小麦、红小麦、混合麦价格均提高3元(提高到90元、86元和86元)。会同有关部门研究制定烟叶收购价格政策,保持烟叶收购价格水平基本稳定,促进烟叶生产平稳健康发展;推动完善化肥关税动态调整机制。二是深化电价改革。根据“十一五”节能减排目标的要求,国家发改委与电监会、能源局联合发文部署各地清理对高耗能企业的优惠电价。自6月1日起,将限制类和淘汰类企业执行的电价加价标准由每千瓦时0.05元、0.2元分别提高到0.1元、0.3元。对超过国家和地方规定的单位产品能耗(电耗)限额标准的,实行惩罚性电价。完善农林生物质发电和光伏发电价格政策。在辽宁、安徽、福建等省开展大用户与发电企业直接交易试点,促进电力用户与发电企业自主协商电价,推进电力市场化改革。三是适当理顺天然气、成品油价格。按照成品油价格和税费改革确定的原则和方向,根据国际市场原油价格变化情况和国内经济形势,先后4次有升有降地调整了成品油价格,为保障国内成品油正常供应发挥了重要作用。出台天然气出厂价格调整方案,下发《关于加快落实天然气价格调整方案的通知》。四是推进水价成本公开。为提高水价调整的科学性和透明度,有序推进水价改革,

在广泛听取有关部门、专家及企业意见基础上,下发《关于做好水价调整成本公开试点工作的意见》,要求企业申请调价成本公开,成本监审过程公开,成本监审结果公开和政府定价结论公开。召开全国会议,贯彻落实《意见》,扎实推进水价成本公开工作。五是推进军品价格形成机制改革。针对当前军品价格管理中存在的突出问题,会同总装备部、财政部等部门及国防大学等科研院所组建课题组,深入开展“完善军品价格形成机制,推进军品价格改革”专项研究,提出下一步军品价格改革的总体目标、基本原则和实施步骤。

(三)着力改进民生价格管理,整顿市场价格秩序

一是全面开展收费治理规范工作。落实国务院要求,会同财政部、民政部在全国范围内组织各地和有关部门对经营性服务收费、涉企行政事业性收费、社会团体收费等进行治理规范,每年可减轻企业负担100亿元以上。二是清理规范教育收费。会同教育部、监察部等7部门联合印发了《2010年治理教育乱收费、规范教育收费工作的实施意见》,要求各地继续深入治理教育收费中的突出问题。下发了《关于严禁向学生收取安全管理费等有关问题的紧急通知》,要求各类学校、幼儿园不得以安全设施升级、配备安保人员为由,向学生、在园儿童收取任何费用。会同教育部印发了《关于规范中小学服务性收费和代收费管理有关问题的通知》,要求各地严格界定城市中小学服务性收费和代收费范围,进一步规范中小学收费行为。三是加强医药价格监管。针对群众反映基本药物指导价格与各地实际招标价格偏离较多的问题,研究起草了《关于基本药物定价情况和改进工作的意见》,拟定了基本药物基层平均采购价格方案,指导各地合理确定招标采购价格。制定出台了51种单独定价药品降价方案,平均降幅19%,每年可减轻群众负担近20亿元。针对芦笋片暴利和部分新增医保药品涨价事件,加强与新闻媒体沟通,合理引导舆论,同时要求各地价格主管部门进一步加强药品价格管理,全面复核药品价格。进一步修改完善《药品价格管理办法》、《全国医疗服务价格项目规范》,研究起草了推行按病种收付费试点改革的意见和关于开展医疗机构药事服务收费试点工作的指导意见等。四是完善交通运输价格及邮政电信收费政策。统一铁路、

公路儿童优惠票价适用标准。明确对国内航线头等舱、公务舱票价实行市场调节价,重新测算并公布了2010年4月至2011年3月底燃油附加单位收取率。明确了沪宁城际轨道交通高速动车组列车票价政策。五是规范商业银行收费行为,加强旅游参观点门票价格和酒店客房价格管理。会同银监会取消商业银行收取零钞清点费。督促银行业协会和各商业银行推动有关基础服务的免费工作。修订《商业银行服务价格管理办法》。落实《国务院关于加快发展旅游业的意见》,下发了《关于做好法定节假日期间规范游览参观点门票和道路客运价格管理工作的通知》,明确调整门票价格要提前半年向社会公布,落实门票价格“一票制”规定等相关政策。针对社会反响强烈的春节期间海南三亚酒店客房价格大幅上涨的问题,会同有关部门下发了《关于规范酒店客房市场价格的意见》,提出主要酒店客房价格监管的措施,明确政府有关部门加强价格监管的责任。

(四)强化市场监督检查

一是加强对粮棉油糖菜等主要农副产品收购秩序的整治力度。严格审核粮食收购、棉花加工资格,制定了粮食经营者最高库存量标准,关停违规建设的玉米深加工企业,维护了粮食、棉花、玉米等农产品正常收购和深加工秩序。二是依法严肃查处价格欺诈行为。各地价格主管部门对家乐福、沃尔玛部分超市虚构原价、高价结算等违法行为进行了严厉处罚,对涉案的19家门店各处罚款50万元,共计实施罚款950万元,对规范经营者价格行为起到了警示作用,有力地维护了消费者合法权益。三是积极探索新型监管方法。针对社会游资炒作农副产品行为多发,特别是电子交易市场、衍生品交易市场等新型交易方式,努力创新监管方法。四是组织开展农产品电子交易市场清理整顿工作。严厉查处了绿豆经营企业相互串通、操纵绿豆价格案,大蒜经销商囤积大蒜、哄抬价格案,按照法定最高额度处以罚款,并公开曝光。

(五)进一步夯实价格工作基础

一是加强重大价格问题研究。组织开展了对价格公共服务职能,应对大宗商品、农产品价格异常波动工作预案,价格监测、调控和监管,水资源费、农业水价改革,资源性产品价格形成机制改革,军品价格形成机制改革,涉企收费工作

长效机制,以及住房价格与居民收入严重背离等一系列问题的深入研究。二是加快推进价格法制工作。修订了《价格违法行为行政处罚规定》,已经国务院常务会议讨论通过并颁布实施。上报了《政府制定价格成本监审条例》,起草了《价格鉴证条例》和《价格监测条例》。三是稳步推进成本调查和成本监审工作。完成2009年主要农产品常规调查数据审核汇总工作。不断完善农产品成本调查核算指标体系和软件功能,研究修订劳动日工价核算方法。对各地2010年度农产品成本调查

工作进行了量化考核。颁布了《城市供水定价成本监审办法》,组织实施了对黄河万家寨和黄河中下游引黄渠首水利工程的成本监审,完成了对三峡输配电的成本监审。四是加强电子政务建设。完成了纵向网“价格监管信息系统”子项验收工作。扎实推进“实时价格应急监测调查系统”试点工作。研究起草了“国家价格监管和服务信息系统”项目建议,申报列入国家“十二五”电子政务建设重大专项。

(国家发展改革委价格司价格调控处)

粮 食 价 格

一、2010年粮食最低收购价政策情况

2010年粮食生产成本继续增加,为使农民种粮能够补偿成本并获得适当收益,保护农民种粮积极性,促进粮食生产发展,国家先后于2009年10月12日和2010年2月20日提高2010年生产的小麦和稻谷最低收购价水平。其中,白小麦、红小麦、混合麦最低收购价分别提高到每50公斤90元、86元、86元,比2009年均提高3元,提高幅度分别为3.4%、3.6%、3.6%;早籼稻、中晚籼稻、粳稻最低收购价分别提高到每50公斤93元、97元、105元,分别比2009年提高3元、5元、10元,提高幅度分别为3.3%、5.4%、10.5%。

国家在稳步提高粮食最低收购价的同时,还加大了玉米临时收储力度,完善了储备粮拍卖机制,加强了粮食进出口调节。在一系列政策措施的综合作用下,2010年粮食市场价格继续呈上升趋势,对促进粮食增产和农民增收发挥了重要作用。2010年我国粮食连续第七年增产,产量创历史新高,达到10930亿斤,比上年增产314亿斤,比2003年增产2316亿斤。农民种粮效益大幅增加。据物价系统农产品成本调查,2010年小麦、玉米和稻谷三种粮食平均每亩实际收益(现金收益加补贴收入)为612元,比上年增加17%。

二、2010年粮食市场价格情况

2010年,国内市场粮食价格继续上升,稻谷、小麦和玉米三种粮食平均收购价格比上年上涨12.1%,大米、面粉零售价格比上年分别上涨12%、6.8%。国际市场粮食价格先波动下降后大

幅上涨,小麦、玉米价格高于上年,大米价格低于上年。

(一)国内市场粮食价格普遍上涨,其中粳稻、玉米、粳米涨幅较大

1. 原粮收购价格上涨较多

2010年,受部分地区粮食因灾减产、部分品种需求增加较快、市场涨价预期和农民惜售心理较强,以及粮食生产成本上升、国家继续提高最低收购价等多种因素影响,国内粮食收购价格继续上涨且涨幅较大。全年平均,主产区稻谷、小麦、玉米三种粮食平均收购价格为每50公斤98.9元,比上年上涨12.1%,其中早籼稻、晚籼稻、粳稻、小麦和玉米分别上涨4.1%、8.5%、22.9%、7.8%和17.4%。

(1) 粳稻收购价格先快速上涨后略有下降,新稻上市后再度上涨,涨幅居粮食各品种之首。受上年东北粳稻减产、需求增加较多、市场供应偏紧等因素影响,1—5月粳稻收购价格上涨较快;随着国家不断加大市场调控力度,6—10月持续小幅回落;新稻上市后,价格高开并持续上升,11月上涨较多,12月趋于平稳。全年平均,粳稻收购价格为每50公斤125.4元,比上年上升22.9%。

(2) 籼稻收购价格持续上升。新稻上市前,籼稻收购价格逐月小幅上升;新稻上市后,价格普遍高开高走。进入11月,随着元旦、春节临近,市场需求趋旺,加之市场涨价预期较强等因素影响,晚籼稻价格上涨较快,12月趋于平稳。