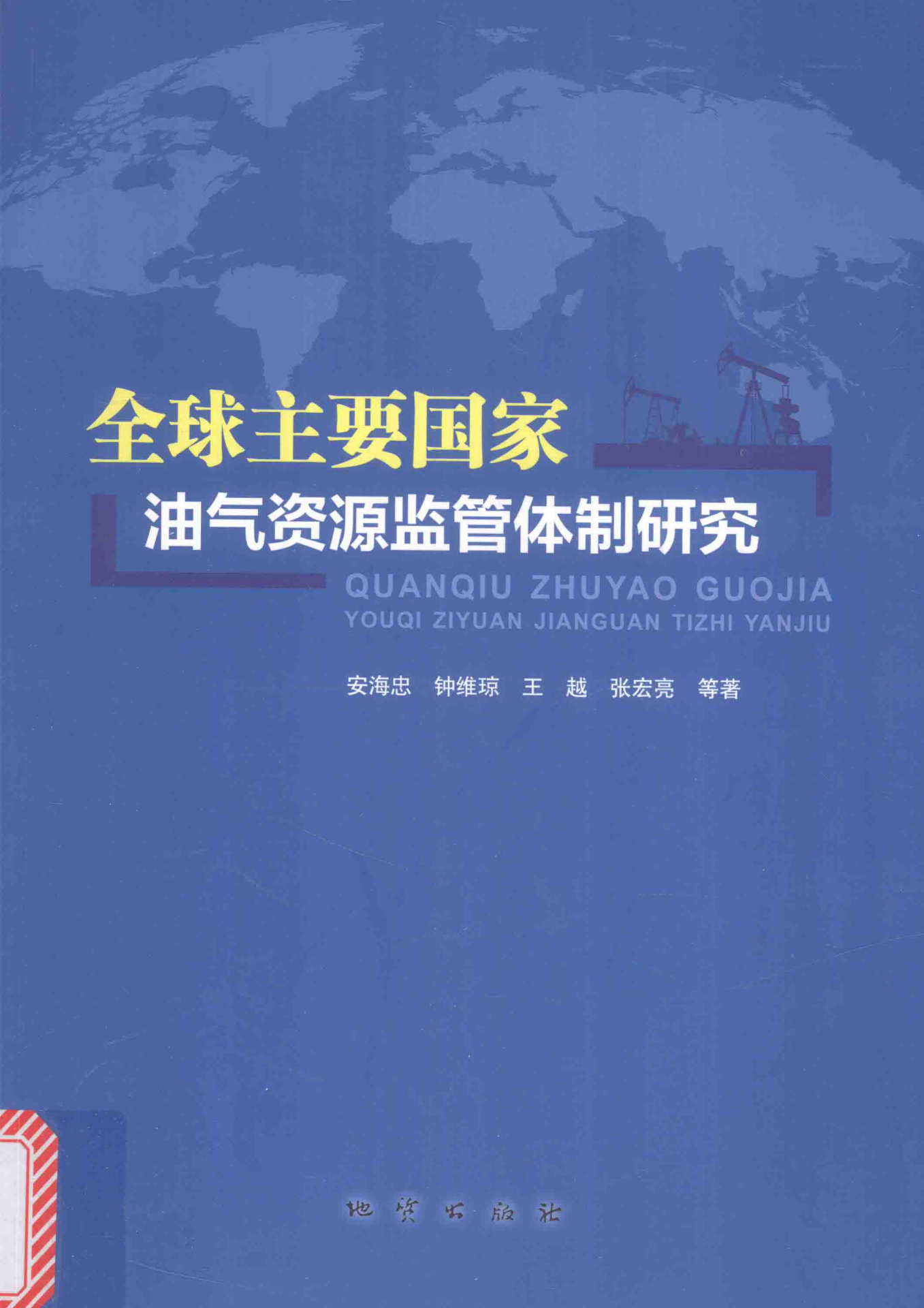




全球主要国家 油气资源监管体制研究

QUANQIU ZHUYAO GUOJIA
YOUQI ZIYUAN JIANGUAN TIZHI YANJIU

安海忠 钟维琼 王 越 张宏亮 等著



地质出版社

全球主要国家油气资源 监管体制研究

安海忠 钟维琼 王 越 张宏亮 等著

地 质 出 版 社

· 北 京 ·

内 容 提 要

随着我国经济发展方式的转型与升级,油气资源监管体制的改革势在必行。本书总结和分析了10个国外主要油气资源国监管体制的特点和经验,提出了我国油气资源监管与改革的启示与建议。

本书可供国土资源主管部门、油气投资者、能源经济与管理方向的科研人员及相关院校师生阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

全球主要国家油气资源监管体制研究 / 安海忠等著.

—北京:地质出版社,2016.9

ISBN 978-7-116-10008-4

I. ①全… II. ①安… III. ①油气资源—资源管理—
监管体制—研究—世界 IV. ①F416.22

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第232886号

责任编辑:柳 青

责任校对:王素荣

出版发行:地质出版社

社址邮编:北京海淀区学院路31号,100083

咨询电话:(010) 66554528(邮购部);(010) 66554632(编辑室)

网 址: <http://www.gph.com.cn>

传 真:(010) 66554686

印 刷:北京地大天成印务有限公司

开 本:787mm×1092mm^{1/16}

印 张:11.25

字 数:300千字

版 次:2016年9月北京第1版

印 次:2016年9月北京第1次印刷

定 价:45.00元

书 号:ISBN 978-7-116-10008-4

(如对本书有建议或意见,敬请致电本社;如本书有印装问题,本社负责调换)

前 言

油气资源是保证国民经济发展和社会进步的重要能源和战略物资，世界各国都非常重视建立完善的油气资源监管体制。随着石油工业的发展，中国逐步建立起了一套油气资源监管体系，对中国的油气资源工业的发展起到了促进作用。然而，随着世界经济形势的变化和中国经济发展的转型要求，油气资源监管体制的改革势在必行。总结国外主要油气资源国监管体制的特点和经验，对中国油气资源监管与改革有着重要的借鉴意义。

本书通过文献调研，数据分析及访谈研讨，分析了美国、加拿大、墨西哥、委内瑞拉、俄罗斯、挪威、英国、沙特阿拉伯、科威特、伊朗等 10 个主要油气资源国在行政、法律及自律等方面的监管体系，分析各国油气资源管理的具体做法和流程，同时选取了资源状况、政治体制、经济环境等多种指标，将各国的油气资源监管情况及其宏观环境进行横向比较，并从管理机构特点、市场化程度和资源状况这 3 个角度系统性地分析了这些国家的监管体制，从部门职责、监管机构体系、法律法规、自律监管体系、信息公开和公众监督、市场化改革和限制垄断，以及环境监管等几个方面，得出对中国油气资源监管的启示与建议。

本书参与编写人员包括：安海忠、钟维琼、王越、张宏亮、李华姣、刘晓佳、王利军、孙晓奇、张丽佳、丛琳、郝晓晴、丁颖辉、黄暄、张倩、孙青茹、江美辉、孙博文、郭燧、安鹏丽。具体分工如下：安海忠和钟维琼、王越负责策划与组织，以及全书框架设计；第 1 章主要由钟维琼、王越负责编写；第 2 章主要由张宏亮负责编写；第 3 章主要由李华姣负责编写；第 4 章主要由张丽佳负责编写；第 5 章主要由王利军负责编写；第 6 章主要由刘晓佳和黄暄负责编写；第 7 章主要由钟维琼和张倩负责编写；第 8 章主要由孙晓奇负责编写；第 9 章主要由刘晓佳负责编写；第 10 章主要由丛琳负责编写；第 11 章主要由郝晓晴进行编写；第 12 章主要由安海忠、钟维琼和丁颖辉负责编写。

另外，孙青茹、江美辉、孙博文、郭燧和安鹏丽进行了后期文字编辑与校对工作。全书由安海忠和钟维琼、王越负责统编。

本书基础工作来源于国土资源部油气资源战略研究中心科研项目“国外主要国家油气资源管理相关问题研究”。同时，本书的部分内容由参与编写人员撰写成论文发表于《资源与产业》期刊 2013 年 12 月第 15 卷第 6 期以及其他期刊或媒体。

目 录

前 言

第 1 章 全球油气资源监管概况	1
1.1 全球油气资源分布概况	1
1.2 全球油气资源监管体制概况	2

美 洲 篇

第 2 章 美 国	7
2.1 美国油气资源管理机制简介	7
2.1.1 油气所有权与管理层级	7
2.1.2 陆上石油和天然气	8
2.1.3 近海土地石油和天然气	9
2.2 美国油气资源行政监管体系	10
2.2.1 行政监管机构及职能	10
2.2.2 行政监管的流程关系	19
2.3 美国油气资源法律监管体系	20
2.3.1 法律监管机构及职能	20
2.3.2 油气资源监管相关法律法规	22
2.4 美国油气资源自律监管体系	27
2.4.1 美国石油协会 (API)	28
2.4.2 美国天然气协会 (AGA)	29
2.4.3 美国天然气基金会 (AGF)	29
2.5 美国油气资源储量管理	31
2.5.1 油气资源储量的管理机构	31
2.5.2 未发现的油气资源	32
2.5.3 预计最终采收率增长 (储量增长)	36
2.5.4 已探明储量	38
2.6 美国油气资源矿业权管理	40
2.6.1 土地利用总体规划	40
2.6.2 矿区标界及租赁销售	40
2.6.3 租赁合同运行	42
2.7 美国油气资源监管督察	45

2.7.1	油气资源督察和执法的战略目标	45
2.7.2	美国土地管理局的油气督察	48
2.7.3	部分州油气运营督察	51
2.8	美国油气资源监管特点	55
2.8.1	政府机构监管特点	55
2.8.2	法律监管特点	55
2.8.3	自律监管特点	56
2.8.4	信息透明度与公众监督特点	56
2.8.5	市场化程度与国家控制力特点	57
2.8.6	其他特点	57
第3章	加拿大	58
3.1	加拿大油气资源行政监管体系	58
3.1.1	油气资源行政监管层级体系	58
3.1.2	联邦政府行政监管机构及职能	58
3.1.3	省(区)行政监管机构及职能	61
3.2	加拿大油气资源法律监管体系	65
3.2.1	加拿大油气资源法律监管综述	65
3.2.2	加拿大油气资源监管主要法律法规	66
3.3	加拿大油气资源监管流程(以安大略省为例)	67
3.4	加拿大油气资源自律监管体系	72
3.4.1	行业协会	72
3.4.2	信用机制	72
3.5	加拿大油气资源监管特点	73
3.5.1	政府机构监管特点	73
3.5.2	法律监管特点	73
3.5.3	自律监管特点	73
3.5.4	信息透明度与公众监督特点	73
3.5.5	市场化程度与国家控制力特点	74
3.5.6	其他特点	74
第4章	墨西哥	75
4.1	墨西哥油气资源行政监管体系	75
4.2	墨西哥油气资源法律监管体系	76
4.2.1	墨西哥油气法律基本框架	76
4.2.2	墨西哥油气相关法律法规	77
4.2.3	墨西哥有关油气勘探和开采的主要法律规定	78
4.3	墨西哥油气资源自律监管体系	81
4.3.1	墨西哥石油协会(IMP)	81
4.3.2	墨西哥石油行业服务企业协会(AMESPAC)	82
4.3.3	墨西哥石油行业协会(AMIPE)	82

4.3.4 墨西哥石油行业工程师协会 (AIPM)	82
4.4 墨西哥油气资源监管特点	83
4.4.1 政府机构监管特点	83
4.4.2 法律监管特点	83
4.4.3 自律监管特点	83
4.4.4 信息透明度与公众监督特点	83
4.4.5 市场化程度与国家控制力特点	84
第5章 委内瑞拉	85
5.1 委内瑞拉油气资源行政监管体系	85
5.2 委内瑞拉油气资源法律监管体系	87
5.2.1 委内瑞拉油气相关法律法规	87
5.2.2 税费制度	88
5.3 委内瑞拉油气资源监管具体事项和流程	88
5.3.1 矿业权管理	88
5.3.2 国际合作模式	89
5.4 委内瑞拉油气资源监管特点	90
5.4.1 政府机构监管特点	90
5.4.2 法律监管特点	90
5.4.3 自律监管特点	90
5.4.4 信息透明度与公众监督特点	90
5.4.5 市场化程度与国家控制力特点	91

欧 洲 篇

第6章 俄罗斯	95
6.1 俄罗斯油气资源行政监管体系	95
6.1.1 行政管理机构及职能	95
6.1.2 独立监管机构	97
6.1.3 国家能源公司	97
6.2 俄罗斯油气资源法律监管体系	98
6.2.1 俄罗斯法律体系概述	98
6.2.2 与油气相关的法律法规	98
6.2.3 税费制度	99
6.3 俄罗斯油气资源自律监管体系	100
6.4 俄罗斯油气资源监管具体事项和流程	100
6.4.1 俄罗斯油气资源矿权管理	100
6.4.2 申请许可证 (探矿权证、采矿权证) 的具体程序	101
6.4.3 外资参与	102
6.4.4 俄罗斯油气监管流程	102

6.5 俄罗斯油气监管特点	106
6.5.1 政府机构监管特点	106
6.5.2 法律监管特点	106
6.5.3 自律监管特点	107
6.5.4 信息透明度与公众监督特点	107
6.5.5 市场化程度与国家控制力特点	107
第7章 挪威	108
7.1 挪威油气资源行政监管体系	108
7.1.1 油气资源行政监管制度概况	108
7.1.2 行政监管机构及职能	108
7.2 挪威油气资源法律监管体系	112
7.2.1 挪威法律体系概述	112
7.2.2 油气相关法律法规	112
7.2.3 石油税费体系	113
7.3 挪威行业协会及自律监管	115
7.3.1 挪威油气行业协会	115
7.3.2 信息管理与数据银行	116
7.4 挪威油气资源监管流程	117
7.4.1 前期基础管理	117
7.4.2 中期许可证管理	118
7.4.3 后期生产与停产管理	119
7.4.4 石油基金管理	119
7.5 挪威油气资源监管特点	121
7.5.1 政府机构监管特点	121
7.5.2 法律监管特点	121
7.5.3 自律监管特点	121
7.5.4 信息透明度与公众监督特点	121
7.5.5 市场化程度与国家控制力特点	122
7.5.6 其他特点	122
第8章 英国	123
8.1 英国油气资源行政监管体系	123
8.1.1 油气资源行政监管制度概况	123
8.1.2 油气行政监管机构及职能	123
8.2 英国油气资源法律监管体系	127
8.2.1 英国法律制度及法治概况	127
8.2.2 天然气资源监管相关法律	127
8.2.3 石油监管法律	129
8.2.4 税费制度	129
8.3 英国油气资源自律监管体系	130

8.3.1 英国油气行业协会	130
8.3.2 信用机制	132
8.4 英国油气资源监管具体事项与流程	132
8.4.1 油气领域的权利制度	132
8.4.2 管道运输监管	134
8.4.3 健康和安全监管	135
8.4.4 环境监管	136
8.5 英国油气资源监管特点	137
8.5.1 政府机构监管特点	137
8.5.2 法律监管特点	138
8.5.3 自律监管特点	138
8.5.4 信息透明度和公众监督特点	138
8.5.5 市场化程度与国家控制力特点	138
8.5.6 其他特点	138

中 东 篇

第9章 沙特阿拉伯	141
9.1 沙特阿拉伯油气资源行政监管体系	141
9.2 沙特阿拉伯油气资源法律监管体系	142
9.2.1 沙特阿拉伯法律体系概况	142
9.2.2 油气资源监管的相关政策	142
9.3 沙特阿拉伯油气资源自律监管体系	143
9.4 沙特阿拉伯油气资源监管具体事项	143
9.4.1 许可证条款	144
9.4.2 财税条款	144
9.5 沙特阿拉伯油气资源监管特点	144
9.5.1 政府机构监管特点	145
9.5.2 法律监管特点	145
9.5.3 自律监管特点	145
9.5.4 信息透明度与公众监督特点	145
9.5.5 市场化程度与国家控制力特点	145
第10章 科威特	146
10.1 科威特油气资源行政监管体系	146
10.2 科威特油气资源监管的相关法律	148
10.2.1 油气法规	149
10.2.2 油气政策	149
10.2.3 财税相关条款	149
10.3 科威特油气资源监管流程	150

10.4 科威特油气资源监管特点	150
10.4.1 政府监管机构特点	151
10.4.2 法律监管特点	151
10.4.3 信息透明度与公众监督特点	151
10.4.4 市场化程度与国家控制力特点	151
第11章 伊朗	152
11.1 伊朗油气资源行政监管体系	152
11.1.1 伊朗行政监管体系概述	152
11.1.2 伊朗行政监管机构及职能	152
11.2 伊朗油气资源法律监管体系	153
11.2.1 伊朗油气相关法律法规	153
11.2.2 对外合作(回购合同与新版石油合同)	154
11.3 伊朗自律监管体系	155
11.4 伊朗油气资源监管体制特点	156
11.4.1 政府机构监管特点	156
11.4.2 法律监管特点	156
11.4.3 市场化程度与国家控制力特点	156
	
第12章 各国油气资源监管体制对比分析、启示和建议	159
12.1 监管条件及宏观环境对比分析	159
12.2 监管体制特点对比分析	160
12.2.1 管理机构特点分析	160
12.2.2 市场化程度分析	160
12.2.3 资源状况分析	161
12.3 启示与建议	161
主要参考文献	164
主要参考网页	167

第1章 全球油气资源监管概况

1.1 全球油气资源分布概况

全球油气资源分布不均匀，中东、拉美、非洲和前苏联等地区石油探明储量几乎占到全球总量的90%左右，尤其是中东地区，石油资源位于全球第一位，其后依次是拉美、前苏联和非洲地区。拉美地区近年来石油储量快速增加，增幅为各地区之首，从世界第四位跃居第二位。亚太地区的石油探明储量也位居世界前列。而欧洲和北美地区石油探明储量也逐年增加，但变化较其他大区略小，全球各大区油气资源潜力对比如表1.1所示。

北美地区油气资源丰富，且产量较大，拥有全球近20%的大油气田，北美地区也是世界石油消费量最大的地区。在非常规资源开发方面的成功，如页岩油气、油砂、重油等，使得北美地区成为近几年来世界油气发现最活跃的地区，引领着世界非常规油气的发展潮流。

拉美地区石油潜力巨大。虽然拉美地区的石油生产量占世界全部生产量的份额较小，但巨大的石油储量，使得该地区石油产量还有很大的上升空间，尤其是油气资源丰富的委内瑞拉，是石油输出国组织（OPEC）的缔约国之一，在世界油气供给中扮演着重要的角色，已成为国际勘探开发投资中最受青睐的国家之一。

前苏联地区油气资源丰富，新老油区勘探前景乐观。随着勘探开发活动的不断加强，近年储量有大幅度的增长，整个地区的石油、天然气探明储量位居世界前列，尤其是俄罗斯和哈萨克斯坦的石油储量最多。

欧洲地区油气资源相对匮乏，且分布不均匀，石油资源主要分布在挪威、英国、荷兰、丹麦和罗马尼亚等少数几个国家。该地区并不是全球主要的油气生产中心，却是传统的油气消费中心。

中东地区油气资源得天独厚，潜力巨大。OPEC成员国中有6个为中东国家。中东地区是石油产量和输出量最多的地区，其石油探明储量约占世界总探明储量的一半，产量约占世界的1/3；其天然气储量和产量也位居世界前列。中东地区是我国最大的石油进口地区，虽然最近我国提出“一带一路”战略，采取进口渠道多元化策略，降低对中东地区的依赖程度，但是未来30年内，中东地区油气资源对我国仍然具有重要的战略意义。

非洲地区油气开发潜能大，储量高。非洲地区油气资源丰富，石油油质好、开采成本低，有着极大的勘查、开发潜力，是继中东和拉美之后世界重要的油气产区和出口区。

亚太地区虽然不是世界上石油资源最丰富的地区，但其天然气储量可观，近年来，该地区的天然气占新探明油气储量的85%以上，并且主要分布于海上。

表 1.1 全球各地区资源潜力概况对比表

地区	资源潜力	资源量	主要资源国
北美地区	油气资源丰富，产量也较大，拥有全球近 20% 大油气田，也是世界石油消费最多的地区	石油储量占全球 13.7%，产量占全球 20.5%；天然气储量占全球 6.5%，产量占全球 27.7%。同时石油消费量占全球 24.3%；天然气消费量占全球 28.3%	美国、加拿大、墨西哥
拉美地区	油气资源丰富，石油储量位列世界第二，是国际勘探开发投资最受青睐的地区之一。目前石油生产份额不大，石油产量有很大上升空间	石油储量占全球 19.4%，产量占全球 9.3%；天然气储量占全球 4.1%，产量占全球 5.0%。同时石油消费量占全球 7.8%；天然气消费量占全球 5.0%	委内瑞拉、巴西、玻利维亚、特立尼达和多巴哥。其中委内瑞拉是该地区最大的石油生产国，是拉美地区唯一的 OPEC 成员国
前苏联地区	油气资源储量丰富，近年探明储量大幅度增长	石油储量占全球 8.3%，产量占全球 16.0%；天然气储量占全球 29.2%，产量占全球 21.9%。同时石油消费量占全球 4.9%；天然气消费量占全球 16.7%	俄罗斯、哈萨克斯坦、阿塞拜疆、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦
欧洲地区	油气资源相对匮乏，且分布不均匀，是传统的油气消费中心	石油储量占全球 0.7%，产量占全球 3.4%；天然气储量占全球 1.7%，产量占全球 6.8%。同时石油消费量占全球 15.0%；天然气消费量占全球 12.7%	挪威、英国、荷兰、丹麦、罗马尼亚
中东地区	油气资源最丰富的地区，具有战略地位	石油储量占全球 47.7%，产量占全球 31.7%；天然气储量占全球 42.7%，产量占全球 17.3%。同时石油消费量占全球 9.3%；天然气消费量占全球 13.7%	主要产油国：沙特阿拉伯、伊朗、伊拉克、科威特和阿拉伯联合酋长国，为 OPEC 重要成员国
非洲地区	油气资源丰富，有着较大的勘查、开发潜力	石油储量占全球 7.6%，产量占全球 9.3%；天然气储量占全球 7.6%，产量占全球 5.8%。同时石油消费量占全球 4.3%；天然气消费量占全球 3.5%	利比亚、尼日利亚、乍得、阿尔及利亚、安哥拉、埃及、苏丹等
亚太地区	石油资源虽不是世界上最丰富的地区，但其天然气储量可观，是新兴的能源消费中心	石油储量占全球 2.5%，产量占全球 9.4%；天然气储量占全球 8.2%，产量占全球 15.3%。同时石油消费量占全球 33.9%；天然气消费量占全球 19.9%	主要产气国：印度尼西亚、马来西亚、澳大利亚、中国等。中国是该地区最大的能源生产国和消费国

资料来源：BP Statistical Review of World Energy 2015。

1.2 全球油气资源监管体制概况

(1) 北美地区

北美地区的油气生产和消费量都很高，因为其政治体制均实行“三权分立”，所以其油气资源管理体制也实行“政监分离”的方式，分别设立能源主管部门和能源监管部门。同时，北美地区市场机制健全，非常注重发挥市场的调节作用。

美国和加拿大都是油气生产和消费大国，其油气管理体制经过长期的改革和调整，已经形成了比较完善的管理框架。美国在油气资源管理上十分注重发挥市场的作用，对油气资源的管理涉及联邦政府、州政府和行业协会等多个层面的机构和部门，鼓励公众参与共同管理，且联邦和州政府之间的管理互不干涉，各有分工。加拿大也实行“政监分离”的能源管理体制，管理部门按联邦和州分别设立监管机构，分工协作，分别按各自的法律法规所规定的管理权限行使职责。

(2) 拉美地区

拉美地区经济逐渐发展，成为石油生产和消费的主要地区，其国际石油市场中也扮演着越来越重要的角色。拉美地区的大部分国家通过设立能源矿产部，来管理本国的能源矿产工业，油气资源管理的主要法律依据有《石油法》等专门的法律法规。拉美地区的国家还积极开展油气开发国际合作，以争取国际油气市场话语权。为了保护本国能源安全，拉美地区国家通过税费征收和国有化措施来控制外来资本。

委内瑞拉是南美地区唯一的 OPEC 成员国，其所有能源和矿产资源的管理事务均由能源矿产部负责，拉美最大的工业公司——委内瑞拉国家石油公司由能源矿产部全权指导。巴西是石油生产大国，其油气资源采用“政监合一”的管理模式，油气行业的管理部门是能源矿产部；巴西联邦政府还设立能源政策委员会负责制定国家能源发展战略和进出口政策等；巴西国家石油公司是一家跨国经营的国有石油公司，从事油气勘探开发、炼油、贸易等业务。

(3) 前苏联地区

前苏联地区包括俄罗斯和一些中亚国家，该地区油气资源丰富，是主要油气输出地区。前苏联地区国家大多实行“三权分立”的政治体制，油气资源是国家的经济命脉，总统在能源管理方面起决定性作用，“大总统、小议会”，监管部门逐步独立，但还是服从总统的命令。国家石油公司承担一部分政府职责，参与油气管理。

(4) 欧洲地区

欧洲地区以发达国家为主，能源消费量大但产量小，因此能源对外依存度较高。其油气资源主要分布在英国、挪威、荷兰和罗马尼亚等北海及其沿岸地区。欧洲国家政局稳定，市场机制健全，欧洲各个国家的政府与市场在油气管理体制当中所发挥的作用稍有差别，但总体上政府与市场相互协作，共同作用。

英国的油气资源管理部门为能源与气候变化部，负责该国油气资源的行政管理工作。挪威的石油工业管理体系主要由议会、石油能源部和石油理事会组成，石油基金发挥重要作用，在监管与信息公开方面值得其他国家借鉴参考。荷兰的油气资源管理由经济事务部负责，主要负责制定油气勘探生产的政策和法规、发放勘探许可证，经济事务部下属的国家采矿局负责监督荷兰的全部油气勘探和生产活动。罗马尼亚的国家矿产资源局代表政府负责监管本国油气行业的所有业务。

(5) 中东地区

中东是世界上常规油气资源最丰富的地区，是世界上主要的油气输出地区。中东地区的国家普遍采取油气开放政策，鼓励吸引外资。虽然各国均设立专门机构负责油气资源管理，但油气法规政策不健全，具有浓厚的宗教色彩。

最高石油委员会是沙特阿拉伯的油气管理部门，负责吸引私营企业和国外投资者参与

沙特阿拉伯石油工业；石油勘探和生产主要由沙特阿美石油公司管理。阿拉伯联合酋长国各酋长国的油气业务相对独立，各自拥有颁发许可证的权利。伊朗最高能源委员会负责管理伊朗能源领域的一切事务，伊朗国家石油公司负责管理石油和天然气勘探、生产、炼油和原油运输，其石油工业经历了早期勘探、石油国有化、两伊战争和战后工业多样化等 4 个阶段。

(6) 非洲地区

非洲地区石油产量增长较快，而消费量相对较少，因此非洲逐渐成为世界重要的石油出口地区。非洲大多数国家政局不稳定，市场不健全，能源管理体制变革较多，政府鼓励吸引外资，扩大对外贸易。

南非的能源管理体制经过多次改革，每一次改革其能源战略、能源政策及能源管理机构设置都受内外部环境因素的影响，能源法律法规不断得到完善，能源部是其油气资源的主要管理部门。埃及石油部从计划、监督保证等方面进行宏观石油管理，是埃及全国油气工业的主管部门。利比亚政局动荡，其主要油气管理部门为石油和天然气事务理事会，负责所有石油和天然气的勘探和开发活动。

(7) 亚太地区

亚洲地区（除中亚外）以发展中国家为主，能源需求旺盛，地区能源供给难以满足需求。在能源管理体制中，亚太地区的国家普遍实行集中管理模式，国有独资企业或控股公司在体制中扮演重要角色。但管理职能重叠，效率低下，部分东南亚国家存在“资源诅咒”现象。

印度能源消耗量大，对外依存度高，印度石油工业的主管部门是石油天然气工业部，与能源管理相关的部级机构还有：中央煤炭矿山联合部、商业和工业部、新能源和可再生能源部、印度海外事务部、电力部、原子能部等。

本书选取美国、加拿大、墨西哥、委内瑞拉、俄罗斯、挪威、英国、沙特阿拉伯、科威特、伊朗等 10 个国家，按照美洲、欧洲和中东进行分区，从行政监管、法律监管和自律监管这 3 个角度进行阐述，并对各国监管体制进行对比分析，提出对中国的启示建议。



美洲篇



