

特 载

在市委经济工作会议上的讲话

市委书记 易鹏飞

(2015年12月31日)

这次市委经济工作会议的主要任务是,认真贯彻落实中央、省委经济工作会议和中央城市工作会议精神,总结2015年经济工作,分析当前经济形势,安排部署2016年经济工作,努力实现“十三五”良好开局。

一、正确估价成绩,坚定发展信心

即将过去的2015年,既是非常困难的一年,也是富有成效的一年。一年来,我们认真贯彻落实中央、省委决策部署,主动适应把握引领新常态,统筹改革发展稳定全局,推动经济社会发展迈上新的台阶,经济运行总体呈现缓中趋稳、忧中见好的态势。一是经济持续稳健增长。预计全年地区生产总值增长8.8%,主要经济指标顶住下行压力,基本完成预期目标,实现“十二五”的顺利较好收官。二是结构调整逐步深化。服务业发展势头向好,占GDP比重提升到35.9%。传统产业转型取得实质性突破,具有有色金属完整产业链的世界500强企业正威集团进驻郴州,湖南省有色金属标准化技术委员会在郴州成立,全省首个宝石标准通天玉湖南省地方标准正式实施,矿博会举办权永久性落户郴州,这些都将对有色产业转型升级带来利好。三是新生动力明显增强。以矿博会、湘南投洽会、文化旅游节会为代表的新经济,以桂阳阿里巴巴农村淘宝、宜章颐高电子商务、资兴大数据为代表的新业态,以永兴长鹿湘情度假区、苏仙顺峰飞天山旅游开发等文化旅游为代表的新产业,以高加工度工业、装备制造为代表的新产品、新技术,以商事登记制度改革催生“大众创业、万众创新”的新主体等,正在形成或将要形成新常态下经济增长的动力支撑。四是民生

保障进一步加强。“民生100工程”和为民办实事项目全面完成。城区化解大班额加快推进,教育、卫生、文化、社保等公共服务体系建设进一步完善。117个贫困村实现脱帽,7.23万人实现脱贫,预计全市全面小康实现程度达到87%左右。社会大局保持和谐稳定,郴州被评为“中国最具幸福感城市”和“全国50大氧吧城市”。



之所以能够在复杂多变的严峻形势下取得这些好的成效,我们最大的体会、最深的感触、最宝贵的经验,就是按照习近平总书记提出的“三严三实”的要求,立足于“实”、全力抓“实”、狠抓“落实”。实就实在我们坚持尊重规律,立足郴州实际,确立务实科学的发展理念。着眼新常态下的形势任务变化,根据郴州发展的阶段性特征,我们确立“产业主导、全面发展”总战略,提出建设“五个郴州”总体目标,大力“兴产业、强实体、提品质、增实效”。实践证明,这些目标和思路完全符合中央、省委精神,符合“五大发展理念”要求,符合郴州发展实际。实就实在我们坚持问题导向,强化工作实效,采取务实管用的办法举措。组织开展“郴州发展缺什么”的大讨论,大力引进、培育、扶持、发展市场主体特别是产业主体、企业主体的意识逐步增强,氛围日趋浓厚。制定工业转型升级、服务业发展、

招商引资、重点项目建设四个“四年行动计划”，确保“产业主导、全面发展”总战略落到实处。坚持“化债、转型、求效”，引导投资的重点逐步由政府投资、财政投资向市场投资、产业投资转变。强化精准招商、产业链招商，切实增强招商引资的实效性。集中力量做实做强产业园区，着力打造郴州经济增长的企业洼地、产业洼地、财源洼地，真正成为郴州经济发展的聚宝盆、增长极。实施产业扶贫、精准扶贫，提高脱贫攻坚的实际效果。实就实在我们坚持从严治党，抓实作风建设，强化务实求效的工作导向。围绕“在抓落实中谋求新发展、在抓落实中寻求新突破、在抓落实中力求新实效”的工作要求，市委、市政府建立经济运行调度的常态化机制，定期分析形势研究政策，务实精准施策。各级领导干部带头开展“一进二访”，带头联系企业、协调项目，一对一帮扶企业解决实际困难。深入推进作风大提质，开展重点领域、重点岗位电视问政，大力整治“为官不为”，驰而不息纠正“四风”，干部作风更加务实。

在总结成绩的同时，我们也要清醒看到，当前郴州经济发展还面临许多困难和问题，经济下行压力依然巨大，风险隐患仍有不少，特别是发展欠充分、欠均衡、欠协调、欠持续的基本市情仍然没有根本改变。一是工作思路与经济发展新常态不适应。郴州经济已经深度进入新常态，“减速换挡”是不以人的意志为转移的客观规律。但一些同志对新常态在认识上模糊不清，在战略上沉不住气，仍然摆脱不“速度情结”“换挡焦虑”的思维定势，仍然在盲目追求不切实际的高速度、高增长。二是产业水平与现有基础条件不协调。郴州有丰富的资源、良好的生态、优越的区位，特别是经过多年建设，尤其是“十二五”时期，我们打造较高水平的基础设施、园区平台、城乡环境等基础条件。但是，经济发展特别是产业发展水平还相对滞后，做实、做优、做强、做大产业的任务还很艰巨。三是经济结构与新常态新要求不匹配。新常态强调的是以质量和效益为核心的内涵式发展，要求的是有市场、有效益、可持续的产业支撑。当前我市的经济结构还是以传统工业为主，服务业发展水平低，工业主要产品还停留在初级的、原始的锭块层次，与适应新常态的要求还有很大差距。四是经济总量与财税质量不同步。近几年，我市的税比一直呈现“特低”的特征，财政收入受前期经济政策刺激和近期经济政策调整的影响，前增后减的烙印十分显著，其中再生资源循环利用产业对税收的贡献剧减尤为突出，以致经济总量的增长并没有带来财税质量的改善，这充分反映我市经济的结构、质量、效益还存在较多的问题。一个国家、一个地方的发展，有两个“库”是很重要的，一个是“粮库”，一个是“金库”。“粮库”是解决吃的问题，“金库”是解决用的问题。这两个“库”的数据一定要实，如果

数据表面看起来很大、很光鲜，“库”里面实质性的东西却很少，长期下去迟早会出问题。这些困难和问题，都有待我们在今后的工作中采取务实有效的措施逐一破解。

但是，不管面临什么困难，不管形势怎么变化，特别是面对经济持续下行的巨大压力，我们要充分认识到，不管经济怎么下行，郴州发展的基础条件是好的。这些年在交通区位、基础设施、城乡环境、生态条件上奠定的基础、积累的优势，最终会逐步转化成发展的优势、发展的成果。不管经济怎么下行，郴州的资源优势是实的。郴州的生态资源、文化旅游资源、矿产资源，都是得天独厚、实实在在的，这些都是支撑未来发展的重要财富、宝贵资产。不管经济怎么下行，郴州的开放环境是优的。我们有开放的意识、开放的积淀、开放的平台、开放的精神、开放的环境，这是未来发展尤其是招商引资最强软实力。最近我与万达、碧桂园等知名企业的高管们座谈，他们非常看好郴州的发展。碧桂园在当前经济下行、房地产去库存的环境下，仍然坚持在郴州发展个性化、差异化的地产，准备启动三期建设，还计划今后向县（市、区）延伸。之所以如此，是源自于他们深切感受到郴州良好的发展环境、开放环境：一是办事效率高，二是建设环境好，三是自然生态优。碧桂园的现身说法坚定万达进驻郴州投资兴业的信心。上次参加桂东扶贫座谈会的几位全国人大代表、企业老总，也对郴州的生态条件和自然环境赞不绝口，纷纷提出要依托西河风光带，大力发展乡村旅游，将西河风光带打造成为旅游产业带。这些都说明郴州是非常有吸引力的。不管经济怎么下行，郴州干部干事创业的激情是高的。在纪念撤地建市20周年大会上我就说过，郴州有一支高素质的干部队伍，历经非典、洪涝、冰雪、干旱等严重灾害的磨炼，历经系列腐败案的考验，历经与国际金融危机的抗争，特别是在今年面临前所未有下行压力的困难局面下，广大党员干部发展的信心一直很足、干事创业的激情一直很高，各县（市、区）、各条战线、各个方面的工作都呈现出很多亮点，呈现出好的发展势头。这是郴州改革发展最坚强的保障，也是我们应对经济下行最有力的依靠。因此，我们务必坚定信心，始终保持专注发展的战略定力。

二、准确把握形势，抢抓发展机遇

根据中央研判，明年经济下行的压力依然很大，经济形势可能会更加复杂、更加严峻、更加困难，但困难中潜伏希望，挑战中蕴含机遇。综合分析郴州发展面临的形势，总体上仍处于“五期叠加”、大有可为、大有希望的黄金发展时期。

从目标任务看，郴州正处于全面小康决胜期。“十三五”是全面建成小康的决胜期，按照中央、省委的总

体部署和明确要求，市委、市政府确定提前一年全面建成小康社会、提前两年实现“两个翻一番”的目标任务。尽管郴州是欠发达地区，贫困人口量大面广，离实现“两个提前”的目标还有较大差距。但目标就是方向，差距就是潜力，压力就是动力。要看到，中央把全面建成小康社会提升到“四个全面”战略布局的高度，举全国之力推进精准扶贫、脱贫攻坚，实施“一片一区”开发（罗霄山片区扶贫开发 and 革命老区开发），郴州全域纳入国家层面的扶贫开发战略，获得国家政策支持。同时，经过近年来的不懈努力，我市城乡基础条件、产业支撑的能力不断提升，贫困地区广大干部群众人心思变、人心思进、人心思富的氛围更加浓厚，集全市之智、举全市之力推进小康建设的局面已经形成，我们完全有基础、有条件、有能力、有信心实现目标，打赢全面小康决胜战。

从外部环境看，郴州正处于重要战略机遇期。世界经济在缓慢复苏，全球大宗商品价格正在从泡沫化回归常态，新一轮科技革命、产业变革特别是互联网时代的到来，为郴州更好融入全球化，用好国际、国内两个市场创造条件。全国经济发展长期向好的基本面没有变，中央以“五大发展理念”引领全局，谋划出台并实施一系列重大战略、重大改革、重大政策、重大举措。全省经济继续保持中高速增长态势，发展韧性好、潜力足、回旋余地大。外部环境总体有利，将为郴州发展提供良好机遇和有力支撑。但同时也要清醒看到，宏观经济下行压力持续加大、传统增长动力减弱、风险隐患增多等“一大一减一增”的困难还比较突出，我们要正确把握战略机遇期内涵和条件的深刻变化，加强形势和政策的研判，顺势而为，务实奋进，抓紧抓牢经济工作的主动权。

从空间格局看，郴州正处于开放发展黄金期。放眼全国，“一带一路”、长江经济带、“一片一区”等国家战略的实施，为郴州在更大范围、更高层次融入全国开放发展大局提供难得机遇。立足湖南，省委提出“一核三极四带多点”重大战略布局，郴州肩负了“极、带、点”的多重使命。这一系列机遇的叠加、政策的累积，对郴州对外开放的积极影响和推动作用，是全方位的，也是深层次的。郴州从战略层次上成为湖南开放发展的重要一极，成为全省承东启西、贯通南北、构建对外开放新格局的重要支点，继续站在全省改革开放的最前沿。当然，我们也不能因为成为了“一极”就沾沾自喜，就盲目冒进，更不能因为成为了“一极”就麻木，就停滞不前。省委把郴州定位为重要一极，更多是激励，是使命，是要求我们实打实地谋求更有质量、更有效益、更可持续的发展，不是说一被定位成“一极”，郴州的发展就自动变好了，最关键还在于我们自身要好好地把握这一机遇，充分发挥好我们郴

州独特的区位、便利的交通、完善的平台、优质的生态、良好的环境和坚实的区域合作基础等优势，对接好中、省开放发展战略，把开放之门开得更大，不断提升开放水平，拓宽发展空间，在激烈的区域竞争中创造郴州的新优势。

从发展取向看，郴州正处于转型升级突破期。当前，经济结构调整、产业转型升级已经到了最为困难，也是最具机遇的时期。从经济规律看，越是经济下行，市场的“倒逼”效应就越明显，那些僵尸企业、过剩产能将淘汰清出，那些主动适应市场、主动创新、主动转型的企业将做优做强，这为我们调整产业结构、优化产能创造了良好契机。从政策环境看，中央把握稳增长和调结构的平衡，主动调低增速，加强结构性改革，着力去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，将为郴州产业转型和实体经济发展提供有力政策支持。这些“窗口机遇”十分难得，但也稍纵即逝，一旦错过，机遇就会成为挑战，今后转型就会更加艰难，代价就会更大。我们要切实增强转型升级的机遇意识、责任意识、紧迫意识，下定决心推进产业结构的战略性调整和发展方式的转变，走出一条“破茧成蝶、浴火重生”的路子，推动经济社会发展取得实质性成效。

从动力支撑看，郴州正处于新旧动能转换期。当前郴州新旧产业交替、新旧动能转换呈胶着状态，也是我们最艰难的阶段。一方面，传统动能在加快弱化，经济暴长、投资暴利的“两暴”时代已经过去了，靠钻政策的空子、靠争夺资源来谋取暴利的时代也已经过去了。一个区域的经济要想真正发展，就必须更加注重质量和效益，注重创新驱动；一个企业想要真正获利，就要像苹果、微软一样，掌握不可替代、不可复制的核心技术。阿里巴巴集团董事局主席马云对经济增长有个形象的比喻，他说，经济增长就跟一个人长个子一样，青少年时代长得很快，但长到1米8后就不可能还是快速地长，以后就是长智慧、长思想。同样，经济增长到一定阶段以后，也不可能总是快速增长，以后就是长质量、长效益。中国经济已经增长到世界第二大经济体的规模，现在增长一个百分点就相当于过去几个百分点，增速放缓，从数量的增长迈向质量的增长是必然的。另一方面，新生动能虽然加快成长，但还没有形成有效支撑。动能转换迫在眉睫。前不久召开的中央经济工作会议，明确把结构性改革作为促进经济发展的重大举措和重要抓手，坚持供需两端发力，突出供给侧改革。核心是通过提高全要素生产率，不断解放生产力，培育增长持久动能，这为我们促进动能转换提供了基本遵循和重大机遇。从需求侧看，我市城镇化水平还低于全省、全国，城乡基础设施、民生改善、公共服务等领域还有不少空白和薄弱环节，文化旅游、健康养老养生、电子商务等需求潜力还很

大，可以创造更多的投资和消费需求；从供给侧看，我市有色等传统产业仍然有资源的优势和产业的基础，蕴含巨大的潜力，只要大力推进产业转型升级，提升产品层次，扩大有效供给，完全可以重新占领市场，重新焕发生机，释放经济增长的强大动能。同时，随着商事登记、结构性改革等市场化改革的实施见效，将会有力激活“大众创业、万众创新”，各类新技术、新产业、新业态、新模式、新主体将不断涌现，增长的新动力将源源不断地形成和发展壮大。

总之，有利与不利、转机与危机历来都是相伴而生，最大的挑战蕴含着更大的机遇、越多的困难催生着更多的希望。关键在于如何化挑战为机遇，化困难为希望，化不利为有利，化危机为转机，通过科学谋划、积极作为，牢牢把握发展的主动权。

三、突出质量效益，明确发展思路

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的第一年，是“十三五”建设的开局之年，做好明年的经济工作，至关重要。总的要求是：全面贯彻“四个全面”战略布局和创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及中央、省委经济工作会议精神，坚持稳中求进总基调，以“三量齐升、五化同步”为总要求，以“产业主导、全面发展”为总战略，以建设实力郴州、创新郴州、开放郴州、生态郴州、人本郴州“五个郴州”为总目标，以工业转型升级、服务业发展、招商引资、重点项目建设四个“四年行动计划”为总抓手，以加强党的建设为总保障，全力“兴产业、强实体、提品质、增实效”，统筹做好稳增长、调结构、促转型、抓改革、惠民生各项工作，确保经济社会实现平稳健康可持续发展，为“十三五”发展实现良好开局。主要预期目标是：地区生产总值增长9%，规模工业增加值增长8%，固定资产投资增长18%，第三产业增加值增长13%，社会消费品零售总额增长12.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长8%和9%。

增长目标的确定，必须体现“严”和“实”的要求，必须严谨务实，既不能超越郴州发展的现实基础和条件，盲目地追求所谓的高速增长，打造数字政绩；也不能人为地压低速度，变相懒政庸政。把明年GDP预期目标确定为9%，保持略高于全国、全省的增速，经过了反复测算、审慎论证和广泛讨论，既充分考虑了郴州资源型产业转型升级中面临的现实困难和压力，又认真把握了省委把郴州作为全省发展重要一极的战略定位；既对接了全市“十三五”“两个提前”的总体要求，又兼顾了发展速度、发展质量、发展方式的阶段性目标；既是积极的，又是留有余地的，目的是实现有质量、有效益、没水分、可持续的增长。只要奋发努力，是完全可以实现的。当然，在实践中也希望各

地加压奋进，力求发展得更好一些、更快一些。

完成上述目标任务，要准确把握好五个原则：要贯彻五大理念。就是要把“五大发展理念”贯彻落实到经济社会发展各个方面，在出思路、定目标、强措施、抓落实的各个环节都要始终突出“五大发展理念”要求。要突出一个核心。就是要突出质量效益这个核心，围绕质量效益来谋划推进经济工作，坚决纠正“速度情结”，克服“换挡焦虑”，杜绝“数字游戏”，推动发展取得实实在在的成效。要统一一个认识。就是要统一对“产业主导、全面发展”的认识，以发展新型产业为龙头，带动和促进经济社会政治各领域全面协调发展，形成以抓产业带动抓全面、以抓全面促进抓产业的良性发展局面。要激发一个动力。就是要激发结构性改革对经济发展的强大动力，坚持供需两端发力，突出供给侧改革，破解发展难题，激活发展潜能。要强化一个意识。就是要强化目标意识，经济社会发展目标一经确定，就是“军令状”。要切实围绕这些目标来分析、调度、推进经济工作，确保各项目标任务圆满完成。

四、把握重点任务，务求发展实效

做好明年的经济工作，要抓住关键点，打好歼灭战，切实做好九个方面的工作。

（一）抓实产业发展，培育市场主体。产业不兴，实体不强，经济发展就是空中楼阁。全市都要把抓经济的重点放在兴产业、强实体上来。在省委经济工作会议上，守盛书记对实体经济发展作了重要阐述，他指出，“实体经济一头连着供给，一头体现需求，直接创造物质财富，是社会生产力的集中体现，也是社会财富和综合实力的物质基础”。实体企业、实体经济是供给侧改革的重中之重，涉及有效供给的创造、有效供给的提升、有效供给的增长，必须通过加快实体企业、实体经济的发展，来增加有效供给，拓展市场需求，拉动经济增长。现在我们国家不是没有供给，而是没有能够满足人民群众特别是有消费能力、有潜在购买力的中等收入人群消费需要的有效供给。我们经常看到一些新闻报道，中国游客去国外旅游，比如去瑞士，军刀、指甲钳是一定要买的；去德国，厨房厨具用品也是很畅销的；去日本，连马桶盖也会抢着去买，这就是产品的吸引力。如果国内能够生产出这种让人一看到就想买的产品，那这种供给才是最有效、最能拉动需求、最有实际效果的供给。因此，关键就是要在有效供给上下功夫，创造出能够拉动消费潜能的商品、产品。一要优化产业结构。以有色、石墨为重点，全力打好传统资源型产业转型攻坚战，大力引进像正威集团一样的行业龙头企业，推动资源型产业转型升级取得实质性突破、实质性进展、实质性变化。以文化旅游、现代物流、健康养老养生、精品会展为重点，

提高服务业的比重和质量，推动产业结构从工业主导逐步向服务业主导转型。在稳定粮食生产基础上，积极推进农业结构调整，创新休闲农业、观光农业等新型业态，抓好农产品加工、销售，努力提高农业质量效益。上次我到8家央企总部拜访，中国建材的董事长宋志平先生讲了一个令我感到很振奋的事情，他们把石墨纳入了中国建材工业“十三五”重点发展产业，这个方案已经得到国资委的正式批复。中国建材集团控股的南方石墨公司就在我郴州，这意味着郴州石墨产业的转型发展将得到国家政策的有力支持。目前，南方石墨公司正在跟清华大学联合开展石墨提纯技术攻关，一旦技术获得突破，石墨就能够提纯到70%-80%，售价就可以成几倍提高。另外，他们的石墨烯项目也正在进行技术攻坚。我看，不久的将来，郴州在这一块将发生革命性的变化。这个事一定要盯紧、抓牢。有色等传统产业的发展，就是要通过资本的聚集、技术的聚集、创新的聚集，以及产业链供应链平台打造，来实现产业的整合、资源的整合、企业的联合，从而推动整个产业的转型升级。在这一块的招商引资方面我们还要加大力度。我昨天与万达集团的几位高层商谈，他们介绍说万达集团已经进驻了长沙、常德、益阳、衡阳、湘潭等五个城市，特别是在吉林长白山还建了一个国际旅游休闲度假基地，有力推动了当地文化旅游发展。我听了眼前一亮，邀请他们也按照这种模式来郴州发展文化旅游产业。搞经济工作，就是要有这种敏锐性，要有这种韧性，要千方百计引进大平台、大企业来发展我们的文化旅游、建材等重点产业。同时，要高度重视现代制造、电子信息、新能源、大数据等战略性新兴产业的发展。新兴产业，尤其是大数据产业，千万不能建立在依托政府的基础上，必须建立在依托市场的基础上，依托政府那就不叫做产业。要坚决防止一面打着发展大数据产业、建设智慧城市的名义，一面又要求政府给多少优惠、多少引导资金。招商引资，是要把“资”招来，把“钱”招来。如果招来一个项目，不仅没招到“钱”，相反政府还要拿钱来补贴，这到底是招商引资，还是政府投资？各级各部门都要牢牢把握这点，招真商、招实商。资兴的大数据产业，从现在起就要招客户、招用户、招大户。有客户、有用户、有大户，这个项目才会见实效，这个产业才会有效益。文化旅游产业也是如此。苏仙区飞天山搞了档“飞天苏仙”实景演出节目，有人就提出要政府补贴他几年，继续把节目搞下去。像这种产业项目，还要政府拿钱去补贴，是长久之计吗？与其政府拿钱去补贴他们、养活他们，不如想方设法去开发好旅游资源，发展好旅游产业，拓展好旅游市场，创造更多更好的旅游产品，以此来增加旅游群体、增加观众数量，不就可以实现可持续发展了吗？所以

说，各级各部门的领导同志，在抓经济工作时一定要动点脑筋，转变思维方式，多用市场的思维、市场的办法来抓经济，不能总是认为政府就是万能的、无所不能包的。二要壮大主体规模。守盛书记在省委经济工作会议上旗帜鲜明提出，主体不多、主体不优、主体不强是湖南经济发展的一个亟待解决的问题。湖南的市场主体、企业主体，分别只有湖北的59.2%、57.6%，都不到60%。我们郴州也是这样，关键是缺市场主体，特别是产业主体、企业主体，与发达地区的差距也主要体现在市场主体的总量与活力上。要着力加强央企对接，抢抓当前产业调整机遇，争取在郴州加快布局一批转型升级的精深加工项目。要大力扶持民营企业，引导“双创”型小微企业，尽快培育一批有市场、有效益、可持续的产业项目、市场主体。要瞄准传统支柱产业、有潜力的新兴产业，着力引进成长性好、带动性强的行业龙头企业，增强核心竞争力。三要强化要素支撑。要进一步加强对企业的帮扶，采取扎实管用措施，切实解决好用工、用地、融资、技术创新、物流等方面的问题。用工方面，要大力抓好职业技能培训，实施“一户一产业工人”培养工程；用地方面，要盘活存量用地、坚持节约集约用地，积极稳妥推动农地流转，提高土地利用效率；资金方面，要提高金融服务实体经济效率，用好创投基金、天使资金，推进融资租赁、集合债券、企业上市，有效缓解企业融资难、融资贵、融资乱问题；技术方面，要深化与省科技厅、高等院校的合作，以企业为主体，加快科技成果转化，提升技术转化率；物流方面，要争取更多地复制和推广自贸区经验，加强物流体系建设，切实降低物流成本。

在这里，我要着重强调一下文化旅游和健康养老养生产业的发展问题。在省委经济工作会议上，守盛书记对此作了特别强调。我把守盛书记强调的内容再给大家传达一下。守盛书记指出，“我省发展健康、教育、养老、旅游、文化、信息、会展等服务业，有基础、有优势、有市场、有潜力，再不能停留在口号上、思路里，而是要切实将其作为支柱产业来培育打造，加快发展壮大。就拿旅游业来说，当今世界已经进入‘旅游经济时代’，而且旅游业具有逆经济周期增长的特征，我省是名副其实的旅游资源大省，面临着前所未有的发展机遇。要紧紧围绕建设旅游强省这个目标，充分发挥优势，抢抓战略机遇，全面释放旅游投资和消费潜力，把旅游业培育成为投资的重点、消费的重点、开放的亮点，使之成为推动全省经济增长的强大引擎”。从郴州实际来看，大力发展文化旅游和健康养老养生产业，可以说是正当其时、前景广阔。一方面，我们的优势很明显。一是资源优势。我们有积淀深厚的革命老区“红色”资源，别具风情的山水田园生态“绿

色”资源，遍及全市的温泉“暖色”资源，独具魅力的工业旅游“有色”资源，星罗棋布的湘南古镇、古村、古民居“特色”资源，可谓“五色俱全”、得天独厚。我在上次香港旅游推介会上，只讲了“四色”，现在新增了“有色”。我认为，郴州的“有色”旅游资源，也是非常丰富、别具一格的，发展的空间很大。德国的埃森市，是鲁尔工业区的一个城市，他们把已经关闭的采煤矿区打造成了旅游景点，并申请了联合国文化遗产。在这个景点里，车间、厂房、设备都原封不动地保留着，地底下还建了一个工矿博物馆，吸引了大量的游客。我们的桂阳宝山等工矿区，也有很好的资源和基础，要充分利用好自身优势，把“有色”旅游这篇文章做实做大。二是市场优势。郴州对接粤港澳，面向珠三角，文化旅游和健康养老养生的消费群体庞大，消费能力强、市场需求广阔。三是政策优势。发展文化旅游和健康养老养生产业符合国家政策导向和产业发展趋势，恰恰是从“供给侧”和“需求侧”两端发力，推进结构性改革、培育新动能的最好抓手，通过提供更多、更好、更优质、更有效的人性化产品，创造和培育新的消费增长点，形成经济增长新动力。另一方面，我们的问题还很突出。一是思想观念问题。对发展文化旅游和健康养老养生产业重视不够，口号喊得多，实功做得少，有的甚至还处在一种麻木状态，缺少实实在在的举措和推动。比如，发展健康养老养生产业，要求医养必须结合，但卫生部门管医，民政部门管养，基本上是各搞各的。明年，医养结合工作必须要取得实质性的突破，请市委常委、常务副市长李评同志抓好调度和督促。二是体制机制问题。资源开发总体还是碎片式、低层次的，各县（市、区）、各景区画地为牢、各自为政，分头规划、分散经营，资源开发没有形成整体优势，资源优势没有转化成产业优势、经济优势，甚至于有些资源优势还成为了一种包袱。比如，一些地方打着发展旅游的名义，首先想到的是成立正科级、副处级，甚至是正处级的管理机构，想到的是增加几个编制、安排几个干部，而不是想办法引进市场主体把旅游做起来。再比如，一些部门在履职过程当中，各自为政，各占一行，我这一亩三分地你别想来，你那一亩三分地我也不会去。这些思路和做法，到底是有效利用了资源、促进了产业发展，还是分割了资源、阻碍了产业发展？我们都要好好反思。三是主体培育问题。产业招商、精准招商氛围不浓，成果不多，有实力、见实效的市场主体还没有真正引进、形成和壮大起来。着眼这些问题，明年要采取务实有效的举措加以解决，确保全市文化旅游和健康养老养生产业发展取得实实在在的重大突破、重要成效。一要从思想上高度重视。各级各部门要高度重视文化旅游及健康养老养生产业的发展，动真格、出实招、求

实效，认认真真地谋划，扎扎实实地推进，使之成为郴州新一轮投资的重点、消费的热点、开放的亮点，成为推动我市经济发展的强大引擎。二要从机制上有效整合。切实打破“行政分割、画地为牢”的困局，有效整合资源，打造精品线路、经典品牌，切实增强区域之间、资源之间的关联度、互补性，提高资源开发的整体效应。明年要在旅游管理机构的职能、功能、规模上认真研究，力求突破，可以考虑成立旅游发展管理委员会，强化管理和服务职能。旅游部门要善于把全市的旅游资源串联起来。省委经济工作会议分组讨论时，省政协副主席谭仲池同志就要求我们，首先要在旅游线路上做设计。旅游线路设计好了，各个景点之间、各个资源之间就可以按照这个线路串联起来，实现资源的有效利用；就可以更加有序地规划和推进旅游，促进各类旅游要素有序运营；就可以进一步设计好旅游景点、旅游环境，提高郴州旅游的整体形象和效应。另外，还要根据不同时段、不同环境来设计好旅游产品和精品线路。三要从操作上引大靠强。加大招商引资力度，按照产业招商、精准招商的要求，大力引进像长鹿集团、顺峰集团这样有实力的战略投资者，提高产业的层次、品质和水平。对永兴长鹿湘情旅游休闲度假项目，一定要呵护好、支持好。对顺峰集团的飞天苏仙项目，苏仙区委、区政府和市旅游局要紧盯不放，盯出成效。临武通天山有南方难得的集森林草地于一体的独特美景，漫山遍野的映山红和高山草甸，这样的景致是很难见到的，一定要重视好、保护好，大力引进有实力的市场主体来开发好。

（二）增加有效供给，激活潜在需求。当前，面临的经济下行压力加大，表面上是有效需求不足，实际上是有效供给不足。必须着力做好“减法”“除法”和“加法”“乘法”，想方设法增加有效供给，充分激活潜在需求。做好“减法”“除法”。一方面，要减轻企业负担、帮扶企业渡难关。要在降低制度性交易成本、人工成本、税费负担、“五险一金”、财务成本、电力价格、物流成本等方面研究出台实实在在的政策、举措。要对重点企业逐一分析、逐一研究、逐一扶持，实实在在扶持实体企业、实体经济，筑牢经济发展的根基。另一方面，要加快低端落后产品去库存、去产能步伐。加紧淘汰落后产能，特别是有色产业要坚决摒弃过去那种卖原料、卖锭块的粗放模式。要加快企业兼并重组、优胜劣汰，发挥市场配置资源的决定性作用，促进落后产能的市场清出，实现优势资源整合。要抓紧制定化解房地产库存方案，鼓励棚户区改造货币化安置，加快农民工市民化，建立购租并举的住房制度，释放刚性需求和改善性需求。做好“加法”“乘法”。一方面，要依托科技创新抢占新业态、新产品市场。全力推进“工业转型升级四年行动计划”，将创新驱动融

入每个企业发展的血液之中，大力实施“优势资源+新材料+新产品”战略，依托有色金属、石墨、萤石等优势资源，在高性能金属材料、先进储能材料、化工新材料三大新材料领域抢占发展先机，努力实现资源型产业转型升级的“郴州梦”。另一方面，要着力满足人的刚性的最终消费性需求。坚持市场导向，大力发展特色农产品、食品药品、文化休闲旅游、健康养老养生等直接满足最终消费需求的产业。企业要认真研究目标消费者的偏好和愿望，研发生产更多高质量、个性化的商品，赢得市场竞争的新优势。

（三）推进项目建设，扩大有效投资。要紧紧围绕四个“四年行动计划”，落实年度目标任务，大力引进、建设一批以产业项目、财源项目为重点的重大项目。重点是“四个抓实”：一要抓实招商引资。没有招商引资，就没有项目，尤其是没有产业项目。要在全市上下进一步营造招商引资氛围，形成招商引资合力。要坚持招商选商、精准招商，有针对性、选择性地招商，由“捡到篮子里就是菜”转变为“提着篮子去买菜”。对一些优势资源领域的招商，要坚持宁缺毋滥，而一旦瞄准了对象，就要紧盯不放，锲而不舍，坚持不懈。在这里我还要强调一点，就是关于招商引资优惠政策问题。招商引资一般会给予客商一定的优惠政策，过去很多地方也是以此来吸引客商的。但是，在给予优惠政策的时候，一定要考虑政府的承受力。否则，一旦超过了政府实际承受力，承诺的政策兑现不了，就会失信于人，失信于企业，给政府带来信用上甚至法律上的麻烦，也会影响今后的项目运作和招商引资。过去我们常讲“不惜血本招商引资”，“血”都没有了，“本”还回得来么？所以，这个方面一定要把握好。招商引资的时候，一定要分析项目的效益在哪，可行性、预期性有多强。二要抓实前期准备。招商项目，特别是产业项目，不要求一定要做到可研的深度，但项目的投资规模、建设内容、效益分析等前期工作一定要做到位。涉及项目前期的审批、立项工作，一定要加强衔接、加快推进、提高效率。三要抓实调度管理。项目调度要常态化，要切实解决项目建设中存在的资金、用工、施工环境等问题，确保产业项目在合理的工期内投产。同时，要严格施工管理，确保施工安全和工程质量。四要抓实运作储备。对接国家、省“十三五”发展的重大战略、重大工程、重大行动、重大计划，谋划运作一批大项目、好项目，特别是要运作好一批符合“五有”要求的产业项目，不断充实全市重大项目库，形成谋划储备一批、重点推进一批、落地转化一批、达产见效一批的梯次推进格局。

（四）着力园区转型，打造发展洼地。园区是我们“产业主导”战略的依托和支撑，要致力于把园区培育成产业洼地、企业洼地、财源洼地，选优配强园区

干部队伍，真正把肯干事、会招商、善协调的干部选配到园区，使优秀人才向园区汇集，绝不能把园区当成解决待遇、安置干部的安置场所。在今后园区干部的配备上，要摒弃那种统筹型、协调型、平衡型、安置型的用人思维。用这种思维去安置和对待园区的干部，我看会带来很多麻烦。干部用不好，园区就活不起来，产业就兴不起来，财政就强不起来。要统筹全市园区布局，坚持规划引领、错位发展，引导优质项目向园区集中，改变过去产业项目分散随意、无序竞争的状况，使园区向专业化、集群化发展，使产业和企业向集聚化、集约化发展。尤其要综合考虑园区企业的相互关联和上下游产业的联接，进一步优化园区产业组织模式以及项目布局、企业布局，实现资源合理配置、高效利用。要把招商引资作为园区发展的第一菜单，作为园区干部的第一职责，切实抓好园区招商。要强化对园区的服务与支持，全市上下、各级各部门要切实增强“园区兴则产业兴、园区强则经济强”的意识，把服务、支持园区发展作为一种本分、一种职守、一种责任，竭尽全力、不遗余力地做好服务、支持园区发展的各项工作，不能事不关己高高挂起，甚至还人为地设置一些障碍。要时常想一想我们这个部门、我们身在这个岗位到底做了些什么，是促进了园区发展、产业发展和经济发展，还是阻碍、影响了园区发展、产业发展和经济发展。今后，要切实强化对市委常委会、市政府常务会所作决策的执行和推进，尤其是在服务园区、支持园区发展上，市委常委会、市政府常务会定的事情，如果有人不执行，就让能执行的人来干，这要作为一条政治纪律。市委督查室、市政府督查室明年要加强这方面的督查，如果督查中发现问题，组织、纪检部门要及时跟进。明年，要把执行力强不强、执行力实不实、执行力是否有效，作为作风大整顿的重点内容，大力跟进，抓紧抓实。要深化园区管理体制改革的，增强园区管委会自主权，创新园区内部人事管理、薪酬制度，探索“飞地经济”合作共建园区模式。要进一步强化对园区工作的考核。目前对园区的考核，看似指标多、很全面，实际上没抓住关键，人为造假的空子也很大。比如，标准厂房利用率这项指标，很多园区报的都超过98%、99%，结果到那一看，发现还是空置了很多。今后，对园区的工作调度和绩效考核，要重点突出招商引资项目履约率、资金到位率，规模工业增长幅度、财政贡献率等几项关键性的指标，而且考核一定要实打实，发现胡填乱造、人为造假的，要坚决追责，务必达到实实在在的效果。

（五）加强城乡统筹，促进协调发展。要从整体和全局上把握、统筹城乡建设，推进城乡公共服务均等和公共基础设施互联互通，实现全域协同联动发展。

一要抓实新时期城市工作。认真贯彻中央城市工作会议精神，坚持以人民为中心，尊重城市发展规律，注重规划建设的科学化、人性化、特色化，统筹空间、规模、产业三大结构，统筹规划、建设、管理三大环节，统筹改革、科技、文化三大动力，统筹生产、生活、生态三大布局。市中心城区要着力“四个转变”，即从拓展城市空间布局向完善城市功能配套转变，从单纯的旧城提质改造向合理疏解旧城承载压力转变，从只注重街区外在形象向更注重街区产业、文化、品质内涵转变，从以住宅地产为主向商业地产、工业地产、旅游地产并重转变。要树立“精明增长”“紧凑城市”理念，大力推进城市综合管廊体系建设，着力打造海绵城市、智慧城市、文明城市。二要建立以城带乡发展格局。要以“大十字”城镇群为主体形态，以县城、中心镇、特色小镇为重要支点，构建科学合理的城乡发展空间格局。继续改善基础条件，争取厦蓉高速赤石特大桥早日通车，争取郴州北湖机场、飞天山通用机场、兴永郴赣铁路以及桂新高速等重大交通项目尽快落地实施。进一步深化农村改革，加快城乡公共服务一体化建设，积极探索“以城带乡”发展新机制。三要加快美丽乡村建设。把美丽乡村建设与文化休闲旅游产业发展高度融合起来，用文化休闲旅游、现代农业、健康养老养生等产业来支撑美丽乡村建设。要规范农村建房，突出湘南民居特色。要积极引进市场主体，参与乡村产业发展、公共服务配套，为美丽乡村建设带来持久动力。

（六）加强生态建设，促进绿色发展。生态是郴州最大的优势、最大的潜力、最大的财富。要积极对接全省“一湖四水”保护战略，加紧实施“湘江污染与防治第二个三年行动计划”，突出抓好三十六湾等重点区域生态整治与修复。要加强绿色屏障建设，统筹推进生态红线划定、主体功能区战略等，彻底消灭宜林荒山，进一步放大郴州的生态优势。生态资源的潜在价值是无限的，只有利用好其生态价值，才能更好地保护好生态环境。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，在挖掘、利用生态资源潜在价值上动脑筋、作文章，实现生态休闲旅游、乡村旅游、健康养老养生产业、农业产业化、乡村电商等绿色产业的有机结合、融合发展。要把节能环保产业、循环经济、低碳经济、环保服务业等作为经济发展与环境保护的结合点，坚定不移走绿色发展之路。

（七）强化财源建设，夯实财政基础。财税收入是经济发展的本质，是民生改善的保障，也是执政、行政的保障。各级领导干部在抓发展时首先就要考虑、首先应该考虑、首先必须考虑的，就是怎么培植更多的财源税源，怎么让郴州财政“蛋糕”实打实地做大、做实、做优。财政收入一定要实，不能通过“空转”、

预缴等方式虚增收入，使数据与库存不符。要强化培植壮大财源的思想导向、政策导向和工作导向，充分发挥产业引导资金的杠杆作用，在稳定提升“两电”“两烟”“两矿”等重点支柱财源的同时，更加注重在新兴业态、新兴产业中培育新的、稳健的、可持续的财源增长点。要稳妥推进税收征管体制改革，既要切实减轻企业税负，坚持“放水养鱼”，又要着力堵住财源流失漏洞，做到应收尽收，确保依法依规征管到位。企业也要切实强化纳税意识，做到依法纳税，绝不能在纳税上作文章、打主意、钻空子，干偷税漏税的事。要更加注重财税结构质量，强化以质量效益为主的财税考核导向，今后对县（市、区）的财政考核，主要考核万元GDP对财政的贡献率、税比、园区财政占整个县域财政的比例三个关键指标。考核一定会实打实，各地各部门千万不要有“上有政策、下有对策”的想法，不要想着把园区外的财政收入千方百计往园区里调。对这样的行为，一经发现，坚决严肃追责。另外，明年将是我市财源建设、财政工作最为艰难的一年，各级都要有过紧日子的思想准备，按照可持续、保基本的原则，做到有保有压，切实压缩一般性支出，严控行政成本，保障重大决策、重点支出和重要工作的资金需求。

（八）大力脱贫攻坚，建设全面小康。小康不小康，关键看老乡，尤其是看贫困落后地区群众是否能够脱贫。要认真落实“七个精准”“五个一批”“十大帮扶”等工作部署，确保脱贫攻坚各项工作抓实、抓细、抓好。要突出产业主导，把产业发展落实到每一村、每一户、每一个人，为贫困群众找准致富脱贫的具体抓手。规划和扶持扶贫产业发展，要特别重视三个方面的问题：一要统一布局。抓扶贫脱贫，可以精准到每一户、每一人，点对点扶持，但规划发展扶贫产业，不能局限于某一村、某一户，要站在整个县域发展的高度，注重扶贫产业整体性布局。就拿我们很多贫困地区喜欢种植的杨桃树来说，如果面积很大，漫山遍野都是，产量也很多，就容易吸引客商上门求购，不仅可以做大产业，还可以带动乡村旅游。如果一个地方产品种植没有规模，产量也不多，卖两天就没货了，客商连运输成本都收不回，不可能长期来收购，相关的道路等基础设施建设也难以规划配套，乡村旅游也发展不起来。因此，扶贫脱贫可以到村到户到人，但是产业发展千万不要局限一个村来谋划，否则，产业是做不起来的。二要强化市场导向。在扶持产业之初就要统筹考虑产供销的问题，如果忽视市场导向，忽视市场需求，那么就可能造成生产出的东西卖不掉，导致投入得不到回报、劳动得不到收获，给群众带来损失。三要强化主体支撑。在推进精准扶贫、精准脱贫上，如果没有市场主体、产业主体、企业主体来支

撑,是难以取得实效的。因为靠农民一家一户,既要生产,又要管理,还要销售,那是十分困难的。所以,必须引进企业、引进有能力的主体,来统筹生产、管理、销售各环节,解决好农民、农村与市场对接的问题,确保农民获得稳妥的、实实在在的收入,确保精准扶贫取得实实在在的效果。要充分激发村民脱贫致富的主体意识和积极性,激发群众的内生动力,不能把帮扶当依赖,变成“养懒汉”。要加强贫困地区基层党组织建设,大力培养致富发展带头人,既注重从近期发挥扶贫工作队的攻坚作用,更注重从长远发挥基层党组织在脱贫攻坚中的引领、巩固、支撑作用。

(九)坚持共建共享,筑牢民生底线。坚持一切发展成果由人民共享。全力推进“民生100工程”,大力实施中心城区中小学化解大班额“三年行动计划”,力争通过三年努力,新增学位3万多个,满足中心城区学生就近入学需求。继续把就业创业摆在突出位置,大力支持外出务工人员返乡创业和高校毕业生来郴就业创业,统筹做好就业困难人员帮扶工作。下大力气解决好住房、看病、养老等迫切的现实问题,稳妥推进市级公立医院改革、养老保险制度改革,努力让广大群众享有舒适的居住条件、良好的医疗服务、可靠的社会保障和丰富的文化生活。严格落实安全生产主体责任、监管责任,抓好矿山、消防、交通、食品药品、危化、建筑等重点领域的安全监管。进一步理顺环境监管体制,严格落实企业环境污染防治和风险防范主体责任。依法加大打击和处置非法集资力度,全面维护金融安全稳定。加强治安防控体系建设,创新社会管理,切实提升人民群众的安全感。

五、加强组织领导,强化发展保障

做好明年的经济工作,必须按照中国特色社会主义政治经济学的要求,强化组织领导,深化改革创新,转变工作作风,汇聚全市力量,确保全年各项目标任务圆满完成。

(一)切实提高各级党委领导经济的能力与水平。保持经济社会持续健康发展,关键在党。党委领导经济社会发展的核心作用要不断强化,领导经济社会发展的观念、体制、方式方法要不断创新,认识、适应、引领新常态的能力要不断提升,尤其要用“五大发展理念”“五有要求”武装头脑,解放思想,转变观念,解决好“不会为”“不善为”的问题。要切实抓好干部队伍建设,坚持“好干部”标准,树立正确选人用人导向,真正把想干事、能干事、干成事的干部选好用准。要结合农村改革发展、撤乡并村、脱贫攻坚,切实加强党的基层组织建设。从明年开始,要全面开展村支书(主任)培训和后备干部培养“双培”工程。要像抓经济工作、项目建设一样,制定好、实施好整治软弱涣散基层组织“三年行动计划”,努力推动基层组织建设实现

质的变化。对于整治软弱涣散基层组织的“三年行动计划”,我强调过多次,市委组织部和各县(市、区)委要抓好规划制定、落实到位。要通过三年努力,基本上消灭掉软弱涣散基层组织,绝不能年年整顿,年年存在。

(二)坚持以改革创新增强经济发展的动力与活力。改革要把握实质,抓住关键,突出重点,尤其是制定改革方案、出台政策措施要实在、管用、有效。明年重点要根据中央、省委部署,结合郴州实际,着力推出一批牵一发而动全身的改革和政策举措。要围绕产业发展和市场主体,加大供给侧结构性改革力度,结合去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板,尽快制定落实一批管用、有效的政策举措。要继续抓好财税体制、投融资、不动产登记、社会信用体系、行政审批标准化、公务用车、乡镇区划调整、农村土地经营权确权登记颁证、事业单位改革等一批重大改革事项,抓好国家新型城市化综合试点、全省司法体制四项改革、划定生态红线等重大试点任务。要加快落实国家养老保险制度、文化教育、医药卫生体制等民生社会领域重大改革和政策措施,使群众有更多获得感。要着力抓好全面深化改革的统筹、协调、推进、落实,抓好改革风险、改革成果评估。

(三)进一步强化党员干部服务大局的责任与担当。责任和担当是领导干部的基本素质。只有强化郴州担当,才能汇聚郴州力量,凸显郴州实效。当前和今后一段时期,经济工作任务很重、挑战很多、压力很大,我们领导干部敢不敢担当、能不能担当、善不善担当,不仅检验干部的能力素养,更考验干部的政治品格。责任和担当要落在工作实干上,落在作风实转上。一个地方工作实与否、作风实与否,决定着发展的实与否、发展有效与否。当前,我们工作中不严谨不实的现象仍然一定程度存在。要始终坚持“三严三实”的要求,在工作中少搞虚头巴脑的,多搞实实在在的;少秀“花拳绣腿”,多出真招实招。绝不能为了数字上的好看虚增水份,绝不能只顾任期责任不顾长远责任。在日常工作中,要把作风建设与治理庸政、懒政结合起来,重点整治干部不作为、慢作为、乱作为和重点岗位索拿卡要、“肠梗阻”现象,始终保持反腐败的高压态势,严厉惩治重点领域腐败问题,营造良好的干事创业环境。

(四)充分形成各方面推动发展的共识与合力。“十三五”的战略思路、目标任务和明年年度目标、工作举措都已经明确,号角已经吹响。全市上下要尽快形成共识,同频共振,心往一处想,劲往一处使,齐心协力建设“五个郴州”。要充分调动各级党员领导干部干事创业的积极性,充分调动基层一线建设发展的积极性,充分调动市场主体投资兴业的积极性。明年,

组织、人社部门要针对如何激发干部的创新思维、创业热情，如何调动工作主动性、创造性，加强调查研究，出台专门的举措和办法。特别是对园区的班子，各县（市、区）的纪检、组织、审计等部门，要进行一次专题调研，看看园区的班子结构、工作状态、能力素质到底是个什么样的情况。对那些班子闹矛盾、不干事、不团结的，要坚决调整。园区不是干部安置所，不能年龄大了、资历老了、进不了“四大班子”就往园区安排。尤其是园区一把手很重要，要选好、配强、优待。对那些财税贡献大、招商引资成效大、规模工业增长快、园区发展快的园区一把手，就是要理直气壮地予以重用。要进一步强化企业主体意识，强

化政府服务职能，发挥好企业家的领军作用，更加注重激活社会各个阶层、各条战线、各行各业的创新创业潜力，让更多的普通人、草根创业者和所有有能力的人，在市场经济的大潮中和郴州发展的舞台上，通过自身奋斗不断获得出彩机会。

同志们，做好明年的经济工作，任务艰巨，意义重大。我们要按照“四个全面”战略布局，坚持“产业主导、全面发展”总战略，协调推进“五个郴州”建设，万众一心，开拓奋进，努力为全面建成小康社会决胜阶段和“十三五”发展开好局、起好步！

（本年鉴略有删节）

郴州市人民代表大会常务委员会工作报告

在郴州市第四届人民代表大会第五次会议上

市人大常委会主任 钟本强

(2016年1月14日)

2015年工作回顾

过去一年，在中共郴州市委的坚强领导下，市人大常委会深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“七个建设”，依法履职，忠实为民，积极争取立法权，顺利获得省人大常委会审议通过，在全省首批行使地方立法权；认真行使决定权，共作出重大事项决议决定5项；认真行使监督权，共听取和审议专项工作报告及其他工作报告23个，组织开展执法检查 and 执法调研9次，配合全国、省人大常委会开展立法调研和执法调研8次；认真行使任免权，共任免国家机关工作人员116人次。全面完成了市四届人大四次会议及常委会确定的各项工作任务。

一、紧扣第一要务，监督支持经济建设

大力助推产业转型升级。加强国民经济和社会发展规划、计划执行情况的监督。听取和审议2015年上半年和全年国民经济与社会发展计划执行情况的报告，针对经济下行压力增大、产业结构转型升级任务繁重、经济持续发展后劲乏力等问题，支持、配合市委、市人民政府制定并实施工业转型升级、服务业发展、招商引资、重点项目建设四个“四年行动计划”。由市人大6个专门委员会分别牵头组成调研视察组，专题调研视察“十二五”规划以及重点项目规划实施完成情况，督促市人民政府努力完成“十二五”规划目标和科学编制“十三五”规划，促进了我市经济呈现缓中趋稳、稳中有好的发展态势，较科学规划了全市“十三五”期间的预期发展目标。支持招商引资工作。把听取和审议全市招商引资专项工作报告作为全年的工作重点，多方面听取汇报，认真调阅有关资料，深入基层调研，组织学习考察，广泛征求意见。针对产业链招商不足、产业集群发展滞后、引进项目效益不高等问题，向市人民政府交办审议意见，督促市人民政府进

一步加大招商引资力度，支持市人民政府精准招商、以商招商、产业链招商，取得了明显成效。督促加快发展旅游产业。听取和审议全市旅游工作情况报告，针对基础设施建设滞后、公共服务能力不强等问题，向市人民政府交办审议意见。市人民政府认真研究处理，加快旅游公共服务体系建设，完善旅游配套设施和交通网络建设，着力打造旅游品牌，郴州旅游产业得到有力提升。常委会还听取和审议了全市贯彻执行《中华人民共和国促进科技成果转化法》情况的调研报告和全市新型农业经营主体培育工作情况的报告，建议市人民政府完善科技投融资和农业科技创新服务机制，引导企业开展科技成果转化，加快农业产业化、规模化建设。

切实促进财政提质增效。加强财政预算决算监督。常委会认真贯彻执行新修订的预算法，推动建立健全全口径预算管理体系，重点突出了对财政质量的监督。听取和审议郴州市2014年财政决算的报告、2014年市本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、2015年上半年和全年财政预算执行、市本级地方政府债券资金安排及相关预算调整情况的报告，2014年市本级政府投资项目建设计划执行情况和2015年相关计划安排情况的报告；组织对2015年财政预算执行情况和2016年预算编制情况进行调研，听取和审议2016年预算（草案）的报告。促进市人民政府加快全口径预算管理改革，在全省率先将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保障基金预算提交代表大会审查；积极推进预决算公开，市级政



府及部门预算决算、审计工作报告已及时向社会公开；建议市人民政府把财政做实做优，强化财政贡献率和财政收入质量导向，改变财税收入考核办法，切实提高财政收入质量。2015年市财政收入增长虽然受经济下行、政策调整等因素影响，没能完成年初预期目标，但财政收支数据更加实在，财政收入质量得到了提高。继续加强对审计整改的监督。听取和审议市人民政府及有关机关、部门和单位关于审计工作报告指出问题整改情况的报告，督促市人民政府积极完善部门基本支出定额标准，切实加强行政事业单位资产管理。截至2015年底，审计指出的130个问题，已整改96个，正在整改34个。常委会还听取和审议了市人民政府关于市级水利建设基金2014年预算执行和2015年预算安排情况的报告，组织开展2011年以来市城区“绿城攻坚”专项资金管理使用情况调查，建议市人民政府进一步加强资金管理和项目监管，提高专项资金的使用绩效。

二、关注民众幸福，监督支持民生建设

在精准扶贫工作上献计出力。常委会将精准扶贫工作纳入重要议事日程，多次深入偏远山区、贫困地区和少数民族地区调研精准扶贫，积极开展“一进二访”和结对帮扶。通过召开乡、村干部座谈会、走访结对帮扶对象，收集了贫困村及贫困户的基本情况，分析了致贫的突出问题和原因症结，及时向市委、市人民政府提出加大资金和政策扶持力度，提高农村低保标准和贫困户新农合报销比例，保障贫困户后代就学等十二条建议。市委、市人民政府高度重视，对建议逐条研究处理。跟踪督办全市扶贫开发专项工作报告审议意见，全力推动帮扶机制、投入机制和部门联动机制的建立和完善。同时还注重少数民族地区的帮扶，听取和审议全市少数民族特色村镇保护与发展工作的调研报告，建议市人民政府进一步加强少数民族特色村镇基础设施建设和产业发展，加大少数民族特色村镇保护与发展的力度。

在社会养老事业上持续发力。在2013、2014连续两年听取和审议全市社会养老服务体系建设的报告的基础上，继续听取常委会审议意见研究处理情况的报告，对研究处理情况进行满意度测评，并再次向市人民政府交办审议意见。市人民政府加强老龄工作组织领导，出台《关于加快推进养老服务业发展的实施意见》，启动全市养老服务设施专项规划编制工作，加大对公办养老机构、乡镇敬老院、福利院、居家养老服务中心建设、运行以及基本养老保障的资金投入力度，并采取政府购买服务的方式，进一步加强养老服务队伍建设。2015年全市新改扩建1所县级社会福利院和18所乡镇敬老院，新增40个社区居家养老服务中心和126个农村幸福院。

在人居环境改善上加强监督。为改善人民群众居住条件、提高生活质量，常委会听取和审议市人民政府《关于提请实施郴州市2014年—2015年棚户区（城中村）改造项目（一期）的议案》，依法作出决议，支持市人民政府做好棚户区改造规划，依法推进项目实施。听取和审议我市住宅小区物业管理及配套服务设施建设工作的调研报告，建议市人民政府进一步强化源头管理、扶持物业服务企业做强做优、加大投入改造老旧小区基础设施。市人民政府制定住宅小区物业管理有关规定，有效提升了物业管理工作的社会化、标准化、规范化。持续跟踪督办全市规范农村建房工作情况报告审议意见，着力推动郴州大道新农村示范带建设，促进村庄规划全覆盖，农村村民建房进一步规范，农村人居环境大幅改善。

同时，常委会还听取和审议了全市公共文化工作情况的报告，向市人民政府交办审议意见，加强了文化服务体系建设，提升了服务效能。对全市贯彻实施《中华人民共和国职业教育法》《湖南省职业教育条例》的情况开展执法检查，督促市人民政府改善办学条件，增强职业教育发展能力。组织调研组专题调研村卫生室建设，交办审议意见并持续跟踪督办，消除村卫生室空白村262个，目前全市行政村卫生室覆盖率已达89%。听取和审议全市贯彻实施《湖南省职工代表大会条例》《湖南省企业工资集体协商条例》情况的调研报告，督促市人民政府规范工作程序，严格监督考核，保障职工合法权益，构建和谐稳定劳动关系。

继续深入开展“环保世纪行”、“农产品质量安全行”、“农民健康行”和“民族团结进步行动”等活动，特色更加鲜明，成效更加明显。

三、守护绿水青山，监督支持生态建设

新修订的“史上最严环保法”，于2015年1月1日开始施行。为贯彻执行好这部法律，常委会紧密结合郴州实际，在全省率先出台《郴州市人大常委会听取和审议市人民政府关于环境保护工作情况暂行办法》，明确界定每年听取和审议市人民政府关于环境状况、环境目标完成情况和环境保护工作情况报告的范围、内容和程序，对环境保护工作的监督支持将更加规范、更有力度、更富实效。

听取和审议市人民政府贯彻实施《中华人民共和国水污染防治法》情况的报告，针对行政执法监管能力不足、基础设施建设相对滞后等问题，向市人民政府交办审议意见。市人民政府加大资金投入，完善监测网络，提高保护能力，东江湖流域生态环境保护、城乡水环境基础设施建设等方面得到了加强。持续督促落实《关于东江苏仙段（翠江）流域环境污染综合治理工作的决定》，流域内已完成环境污染综合整治项目23个，正在实施的项目8个，流域水质正在逐渐好

转。

听取和审议全市水生态文明城市建设工作情况的报告并交办审议意见。市人民政府认真落实涉水法律法规,建立健全水生态文明建设工作机制,狠抓争资立项工作,加快推进生态水利项目建设,切实加强水资源保护利用。我市作为全国首批水生态文明城市试点市,已在水生态文明建设中取得明显成效,并为全国、全省推进水生态文明建设积累了一些成功经验。同时,关注自然生态,组织开展全市珍稀动植物保护工作专题调研,督促市人民政府做好珍稀动植物保护工作。

四、强化宪法引领, 监督支持法治建设

学习贯彻根本大法, 大力弘扬宪法精神。2015年12月4日是第二个国家宪法日, 常委会召开国家宪法日暨郴州市人大成立二十周年座谈会, 市委易鹏飞书记出席会议并作重要讲话, 邀请专家开展宪法知识专题讲座, 举行宪法宣誓仪式, 在市直媒体开展“国家宪法日”专题专版宣传报道。制定《郴州市人大常委会任命的国家工作人员向宪法宣誓操作办法(暂行)》, 实施任命人员向宪法宣誓制度。在常委会第二十三次会议上, 首次组织9名新任命的国家机关工作人员向宪法宣誓, 全年共组织61名新任命的国家机关工作人员进行宪法宣誓, 强化被任命人员恪守宪法原则, 增强宪法意识, 履行宪法使命。制定《关于公民旁听郴州市人大常委会会议的若干规定(试行)》, 并于常委会第二十三次会议首次邀请10位公民旁听了有关议题, 增强了公民的宪法、法律意识, 促进了常委会工作依法公开透明, 扩大了宪法实施的群众基础。

积极开展行使地方立法权筹备工作, 成功获批地方立法权。新修订的《立法法》赋予设区的市在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面享有地方立法权。为争取尽早行使立法权, 市委、市人大常委会高度重视, 成立筹备工作领导小组, 迅速设置机构和配备人员, 常委会第二十五次会议决定设立市人大常委会法制工作委员会, 并提请本次大会决定设立市人大法制委员会。在市委的坚强领导和相关部门的共同努力下, 经省十二届人大常委会第十九次会议审议通过, 我市成为《立法法》修订后全省首批行使地方立法权的城市。着力加强立法能力建设, 制定《郴州市地方立法工作规程》等7项立法工作制度, 组建由国务院法制办、省内外高校知名法律专家、市内法律工作者等参与的62人立法专家库。制定立法规划和2016年立法计划, 形成由31件法规项目组成的立法项目库。常委会还起草并原则通过了《郴州市人民代表大会会议事规则》, 提请本次大会正式通过后, 将有力促进市人大及其常委会工作更加制度化、规范化、程序化。积极加强规范性文件备案审查工作调研, 认真审

查市人民政府报备的规范性文件, 维护了国家法制的统一和尊严。

监督依法行政和公正司法。促进依法行政。持续监督全市公安机关执法规范化建设, 督促市人民政府及时研究解决公安机关基础设施建设、执法装备等问题; 促进公安机关加强教育培训、转变执法理念、完善刑事案件考评和执法过错责任追究机制, 全市公安机关执法行为得到进一步规范。组织公安、城管等市直执法部门负责人到市中级人民法院旁听了行政案件庭审, 督促市人民政府加强对行政执法人员的培训, 强化依法行政意识和接受监督意识, 提高依法行政能力。听取和审议郴州市2014年度规划实施情况的报告, 督促市人民政府进一步完善优化市城区规划体系, 依法加大规划实施监管力度, 因规划缺陷而导致的城区积水和交通拥堵等群众反映强烈的问题正在得到逐步解决。促进公正司法。听取和审议全市法院行政审判工作情况的报告, 支持行政案件相对集中管辖改革试点, 督促市中级人民法院进一步加强行政审判队伍建设, 提高业务能力和水平, 加强与行政机关的沟通交流, 加大对行政执法工作的指导, 促进行政机关规范执法行为。听取和审议全市检察机关监所检察工作情况的报告, 市人民检察院强化对刑事羁押期限、刑罚交付执行活动的监督, 加强监所检察队伍建设和基础设施建设, 健全与审判、公安和司法行政部门之间的工作联系机制, 严格依法履职, 维护法律权威。促进社会和谐。组织开展贯彻实施《中华人民共和国人民调解法》情况调研, 促进全市大调解工作机制的完善, 加强人民调解组织及人民调解活动的规范化建设。认真接待来信来访, 坚持“市人大常委会领导接待日”制度, 注重跟踪督办信访事项, 进行信访综合分析。全年共接待群众来信来访1420人次, 受理各类信访件865件次, 促进了一批信访问题的解决。

五、坚持依法任免, 加强工作机制建设

坚持党管干部与人大常委会依法任免有机统一, 完善将拟任命人员情况及时向常委会党组通报制度、拟任命人员任前考试和任前发言制度, 建立并实施任命人员向宪法宣誓制度。2015年, 共任免国家机关工作人员116人次, 圆满实现了省委、市委人事安排意图。

为保证被任命人员践行任职前承诺, 常委会加强对干部任职后的监督。一方面, 不断完善并认真落实由人大及其常委会选举任命国家机关工作人员向常委会书面报告履职情况制度。另一方面, 加强履职情况调查, 会议听取和审议了市民政局、市住建局、市监察局、市科技局等部门主要负责人的履职情况报告。同时, 还通过听取专项工作报告、执法检查、视察调研等形式, 深入了解被任命人员的履职情况, 加强任后监督, 促进依法履职。

六、发挥主体作用，加强代表队伍建设

狠抓代表建议办理工作。严格代表建议办理程序，坚持常委会领导重点督办、各委室对口督办、联工委综合督办制度。第四十九次主任会议首次听取代表建议中期督办情况的汇报。常委会第二十五次会议首次听取和审议7个单位关于重点督办建议办理情况报告，对建议办理情况进行了满意度测评，并将测评结果在全市范围内进行通报，有力促进了办理工作。加大了办理公开力度，将代表建议目录，重点督办建议全文、办理方案、办理回复全面向社会公布，同时通过新闻媒体宣传建议办理的正反面典型。通过优化建议办理机制，提升了建议办理效果，市四届人大四次会议期间提出建议254件，代表对建议办理态度满意率达100%，建议所提问题解决和基本解决率达59.5%，比上年提高3.8个百分点。

深化代表主题活动。出台《关于进一步深入开展人大代表“联系群众、服务群众”主题活动指导意见》，将主题活动细化纳入各县（市、区）人大常委会年终绩效考核，促进了主题活动向纵深开展。进一步加强和规范“人大代表活动室”建设，指导县（市、区）开展省市县乡人大代表联组活动。2015年，全市共集中开展代表主题活动27次，各级人大代表参加主题活动1万余人次，联系走访群众10万余人次，收集群众意见并形成代表建议6037件，已办复5771件。代表主题活动得到了广大人民群众和省人大常委会领导的高度肯定。

加强代表履职服务和自身建设。坚持组织市人大代表听取和审议市级国家机关半年工作情况报告，集中组织驻城区省、市人大代表专项视察“十二五”规划实施和“十三五”规划编制情况。组织驻郴国、省人大代表专题调研“加强创新创业工作”，配合在湘部分全国人大代表调研“加强高铁经济带建设”。组织省、市人大代表和人大工作者参加专题学习培训。认真组织68名代表列席市人大常委会。部分推行代表述职，共有58名市人大代表向选举单位报告了履职情况。开展市人大代表和市人大代表小组评优活动，共评出优秀市人大代表61名、优秀市人大代表小组5个。

七、提升自身素质，加强履职能力建设

扎实开展“三严三实”专题教育。组织党组书记讲党课、集中研讨和个人自学，深入湘南暴动纪念地、第一军规颁布地、黄克诚故居等地接受红色教育，认真梳理自身存在的“不严不实”问题并进行严格整改。认真落实主体责任和监督责任，加强了党风廉政建设，常委会组成人员中党员党性修养得到增强，总体综合素质得到提高。深入开展理论学习。认真学习十八届四中、五中全会精神，习近平总书记系列讲话精神，邀请全国人大、省人大及中南大学法律专家开展预算

法、立法法、宪法等法律法规知识专题讲座，提高常委会组成人员的政治思想素质和依法履职水平。切实加大宣传力度。以纪念郴州市人大成立20周年为抓手，在《人民之友》和市直新闻媒体开设专题专栏专版，编纂郴州人大二十年大事记，展现人大工作的光辉篇章。在全市开展理论征文并组织参加全省人大系统理论研讨，选送新闻作品参加全国、省人大常委会“宣传人民代表大会制度好新闻评选”活动，我市3篇作品分别获得全国一、二、三等奖，成绩为我市历年之最，名列全省前茅。大力加强机关建设。以打造“人民之家”为目标，以文明单位创建为抓手，不断推进“四型机关”建设，成功创建“省级文明标兵单位”，积极争创“全国文明单位”。

常委会注重加强对专门委员会的领导，充分发挥各专门委员会的作用；加强指导县（市、区）人大工作，推进全市人大工作整体水平不断提高。

2016年工作总体部署

2016年，是“十三五”规划的开局之年，是全面建成小康社会决胜阶段的第一年。常委会工作的总体要求是：全面深入贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，在中共郴州市委的正确领导下，围绕全面小康目标，突出“产业主导、全面发展”战略，科学立法开好局，监督支持再加力，代表工作上水平，为建设“五个郴州”作出新的贡献。

一、科学民主抓立法，围绕大局作决定

认真落实中央全面推进依法治国的重大决策部署，切实履行人大在推进法治建设中的重要职责，牢固树立、切实维护国家宪法法律和地方性法规的权威。围绕城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等内容，坚持党委领导、人大主导、政府配合、社会参与，认真行使好地方立法权，切实做到依法立法、科学立法、为民立法。年内优先做好苏仙岭风景名胜区保护、房屋安全管理等地方立法工作，尽快审议通过我市行使地方立法权制定的第一部地方性法规——《苏仙岭—万华岩风景名胜区保护条例》，并争取省人大常委会2016年第一批批准，及时公布实施。要紧紧围绕抓实产业发展，培育市场主体；增加有效供给，激活潜在需求；推进项目建设，扩大有效投资；着力园区转型，打造发展洼地；加强城乡统筹，促进协调发展；加强生态建设，促进绿色发展；强化财源建设，夯实财政基础；大力脱贫攻坚，建设全面小康；坚持共建共享，筑牢民生底线等市委重大战略部署及事关改革发展全局、人民群众反映强烈、影响社会和谐稳定的重大事项，开展调查研究，听取各方意见，依法作出决议决

定，为全面小康建设提供坚强有力的法治保障。

二、突出监督重点，着力提升监督实效

突出稳增长、调结构、促转型、抓改革、惠民生，综合运用各种监督手段，创新监督方式，努力增强监督工作的针对性和实效性。加强国民经济和社会发展规划、全口径预决算执行情况的审查和监督，着力提高经济质量和发展水平；开展食品安全法、动物防疫法、工伤保险条例等执法检查 and 调研，进一步加强规范性文件备案审查工作；开展翠江流域环境治理回头看，推动东江湖保护和发展，听取和审议环境保护工作报告；持续监督水生态文明建设、历史文化保护发展、城区化解大班额和村卫生室建设等工作，围绕饮用水安全保障、民族宗教、旅游侨务、教育质量、中医药事业发展、农产品质量安全、科技创新、审判机关民事审判、检察机关侦查监督等工作，大力加强监督，提升监督实效。

三、坚持党的领导，依法做好换届选举和人事任免

坚决贯彻执行中央、省委关于加强县乡人大工作的文件精神 and 市县乡三级人大同步换届的决定，严格

遵守新修改的地方组织法、选举法、代表法，严肃换届纪律，依法做好市级人大换届选举，切实加强对县乡人大换届选举工作的指导。进一步做好人事任免工作，继续规范任免程序，完善实施任命人员向宪法宣誓制度，强化对任命人员的任后监督。

四、加强组织服务，更好发挥代表作用

继续开展代表“联系群众、服务群众”主题活动，将精准扶贫工作作为活动的重点内容，不断促进代表作用发挥。拓宽代表知情知政渠道，进一步加大代表履职服务保障力度。组织代表建议办理回头看，创新督办方式，加大督办力度，不断提高代表建议办理实效。

要把常委会自身建设摆在更加突出的位置，努力适应新形势新任务的新要求。进一步践行“三严三实”，全面加强作风建设。加强政治理论、法律法规学习，不断提高履职能力。加大宣传工作力度，增强制度自信，提升人大形象。巩固省级文明标兵单位创建成果，继续争创全国文明单位，努力把常委会机关打造成为“人民之家”。

（本年鉴略有删节）

政府工作报告

在郴州市第四届人民代表大会第五次会议上

市长 瞿海

(2016年1月13日)

一、2015年和“十二五”时期政府工作回顾

2015年,市人民政府在省委、省政府和市委的坚强领导下,紧密团结和依靠全市人民,主动适应经济发展新常态,积极应对经济下行压力持续增大等挑战,围绕稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险,大力实施“产业主导、全面发展”总战略,扎实推进四个“四年行动计划”,全力以赴“兴产业、强实体、提品质、增实效”,认真抓实市四届人大四次会议确定的各项任务,取得了积极成效。

(一)经济增长在精准施策中缓中趋稳。全年实现地区生产总值2012.1亿元,同比增长8.5%;规模以上工业增加值增长7.2%;一般公共预算收入220.3亿元,下降8.4%;城镇、农村居民人均可支配收入分别为25534元、11778元,分别增长8.1%、9.2%。全市固定资产投资2169亿元,增长19.5%,投资拉动经济增长4.4个百分点。郴州烟叶复烤厂异地技改、金贵白银城、中远泓广物流、黄莽公路等一批重大项目竣工,莽山水库、长鹿国际旅游休闲度假区、飞天山旅游文化产业园、人民东路延伸段、武广高铁郴州西站扩建、郴州机场大道等一批重大项目开工。全市社会消费品零售总额809.6亿元,增长12.2%。商品房销售面积、销售额分别增长20.6%、21%。消费拉动经济增长4.1个百分点。全市新增贷款165.3亿元,实现各类融资280.5亿元。政府债务风险防控有效,成功争取105.6亿元置换债券额度,市本级财政筹集政府偿债准备金11亿元。

(二)产业发展在转型升级中提质增效。全市高加工度工业、高技术工业增加值分别增长8.9%、6%。新增风力发电装机77.2万千瓦。工业技改投资523.3亿元。八达玻璃厂关闭并启动搬迁。万元规模工业增加值能耗下降16%。嘉禾县被授予“中国锻造之乡——绿色锻造基地”称号。强力推进创新创业园区“1555”工作计划,园区规模工业增加值占比达76%。郴州高新区升格为国家级高新区。桂阳有色金属产业园挂牌省有

色金属重点产业园。国家有色贵重金属产品质检中心(湖南)通过验收。新增中国驰名商标5件、国家地理标志保护产品2件。临武通天玉湖南省地方标准实施。接待游客人数、旅游总收入分别增长15.4%、17.2%。北湖区列入全国休闲农业与乡村旅游示范县。东江湖景区

成功创建国家5A级景区。第三届国际矿博会、第三届湘南投洽会和2015中国(湖南)红色旅游文化节、中国郴州(国际)休闲旅游文化节成功举办。湖南唯一的国家级国际性展会——国际矿博会永久性落户郴州。湘南国际物流园成功晋级首批省级示范物流园区。电子商务蓬勃发展,阿里巴巴等知名电商进驻郴州,郴州经开区获批省级电子商务示范基地。“市场建设新三年行动计划”有序推进。资兴市、临武县农商行挂牌开业。汝城县金晋农牧在“新三板”挂牌上市。“米袋子”“菜篮子”工程扎实有效。粮食总产量190万吨。收购烟叶100万担。农村土地流转规范有序。现代庄园经济加快发展。农副产品加工业增加值增长9.7%。成功举办首届湖南(郴州)特色农博会。汝城县、桂东县跻身全国重点产茶百强县。

(三)改革开放在重点突破中全面推进。认真贯彻落实中央、省委和市委改革部署,实施7大类77项改革,7项国家级、28项省级改革试点顺利推进。市、县(市、区)政府机构改革和乡镇区划调整全面完成,事业单位分类改革稳步推进。积极推进预算绩效管理改革、市直单位预决算信息全面公开,实行产业引导



资金竞争性分配,资金使用效益进一步提高。投融资体制改革加快推进,莽山水库纳入国家第一批PPP模式试点水利项目。行政审批制度改革继续巩固深化,投资项目在线审批监管平台试运行,商事登记制度改革试点任务基本完成,“三证合一、一照一码”登记制度全面实施。国有林场改革任务基本完成。海关、口岸、检验检疫等功能性开放平台作用进一步增强,郴州铁路口岸内陆“无水港”建设积极推进。突出承接对接和战略合作,坚持精准招商,强化以商招商、产业链招商,成功引进深圳正威集团、华瀚科技控股、北京顺峰集团、重庆同元集团等一批战略投资者。全市实际利用外资13.5亿美元、到位内资408.2亿元,外贸进出口总额28.2亿美元。

(四)城乡面貌在统筹发展中显著变化。城市总体规划修改方案基本完成,专项规划体系更加健全,控制性详规覆盖面进一步拓宽。规划编制和执法加快向农村延伸。市中心城区实施基础设施项目171个,完成投资107.9亿元。郴州国际会展中心项目荣获中国建筑工程“鲁班奖”。依法持续开展城市管理和交通秩序整治,市容市貌持续巩固提升。“两供两治”完成投资22.8亿元。东江湖引水一期工程进展顺利。成功创建湖南省节水型城市。各县城和示范镇建设加快推进。资兴市国家新型城镇化综合试点建设顺利推进。桂东县纳入省级新型城镇化试点县。宜章县、安仁县列入国家智慧城市试点县。桂东县沙田镇列入全国建制镇示范试点镇。汝城县大坪镇、嘉禾县龙潭镇被评为全国第四批文明村镇。县域经济加快发展。统筹城乡发展“十大示范工程”进展顺利。农村客运公交化改造加快推进。农村环境整治和规范农村村民建房成效显著。创建全国绿化模范城市通过验收。入选中国50大“氧吧”城市。安仁县获评全国生态魅力县。西河、永乐江国家湿地公园创建成功。嘉禾国家森林公园通过评审。狮子口省级自然保护区获批。全国水生态文明建设试点工作扎实有效。完成水利投资51.5亿元。解决41.9万农村人口的饮水不安全问题。中小河流治理、病险水库除险加固、农田水利建设进一步加强。140公里的西河生态休闲风光带全线建成。东江湖、青山垌—龙潭水库获批国家水利风景区。

(五)社会大局在共建共享中和谐稳定。“民生100工程”年度任务全面完成,全市财政民生支出占一般公共预算支出76.9%。全力推进精准扶贫,减少贫困人口7.23万人。新增城镇就业6.74万人、农村劳动力转移就业4.98万人。城乡居民养老、医疗保障水平进一步提高,在全省率先实现城乡居民医疗保险一体化管理。城乡低保水平和农村分散供养五保户供养标准进一步提高。新改扩建乡镇敬老院18所、县级福利院1所,新建社区居家养老服务中心40个、农村幸福院126个。

“两房两棚”建设加快推进。市城区新增学位11420个。创建209所村小合格学校。普通高中发展水平提升。北湖区、桂东县创建为湖南省教育强县。郴州职业技术学院顺利通过省示范性(骨干)高职院校验收。创建体育之城加快推进,成功举办2015中国国际女排精英赛等多项国际赛事和市第一届运动会。我市被确定为国家体育产业联系点。公共文化服务体系进一步完善,农村广播“村村响”工程全面完成。“飞天·苏仙”大型山水实景演出成功推出。县级公立医院改革全面启动实施,基本药物制度实现全覆盖。公共卫生服务等化步伐加快,医疗、卫生服务水平进一步提升。苏仙区被评为全国中医药先进单位。计生服务管理改革取得实效。食品药品安全保障有效。民族宗教、外事侨务、对台事务、统计、物价、人防、档案、气象、地震、水文、科普、地方志和妇女儿童、老龄人、残疾人、慈善等事业取得新进步。驻郴解放军和民兵预备役部队为地方发展作出新贡献。“六五”普法任务全面完成。公共法律服务体系建设试点稳步推进。安全生产态势平稳向好。公路“治超”成果持续巩固。“六打一治”专项行动深入开展,社会综治民调全省排名第一位。一批信访突出问题得到妥善解决。精神文明建设成效显著,涌现了全国道德模范刘真茂等一批先进模范人物。我市入选2015“中国最具幸福感城市”。

在推进经济社会发展、保障改善民生的同时,我们全面贯彻依法治国重大方略,大力简政放权,加快转变职能,严格按照法定权限和程序用权履职,建立并落实“三清单一目录”,行政效能和服务质量持续提升。坚持科学民主决策,强化决策落实,严格绩效考核,政府执行力进一步提升。坚持严格规范公正文明执法,强化对关系群众切身利益、群众反映强烈的重点领域的执法,维护了社会公平正义。强化公共资金预算管理、财政投资评审和审计监督,市本级“三公”经费下降9.45%,政府资金使用效益进一步提高。认真执行市人大及其常委会决议决定,自觉接受市人大、市政协的监督,注重发挥各民主党派、工商联、无党派人士的参政议政作用,支持工会、共青团、妇联等群团组织充分发挥桥梁纽带作用。扎实开展“三严三实”专题教育,狠抓廉政建设和作风转变,依法依纪查处了一批腐败案件,严肃了政风政纪,赢得了人民群众的普遍支持。

各位代表!2015年是“十二五”的收官之年。总结一年的工作,我们深感欣慰;回顾五年的发展,我们更加自豪。五年来,我们按照“四个走在全省前列”的要求,大力实施“一化两城三创四大”战略,取得了一系列重大发展成果,地区生产总值年均增长11.4%,全面小康实现程度由75.8%提高到89.6%(初步测算),经济增速和全面小康推进工作综合排名均居全省前列,