



『民國專題史』叢書

沃邱仲子 編

河南人民出版社

民國十年官僚腐敗史

揭示了民初社會官場種種腐敗醜惡現狀。對民國十年官僚腐敗歷史的無情揭露，能引起今天的人們震驚

周蓓 主編

『民國專題史』叢書
沃邱仲子 編
河南人民出版社

民國十年官僚腐敗史

揭示了民初社會官場種種腐敗醜惡現狀。對民國十年官僚腐敗歷史的無情揭露，能引起今天的人們震驚

圖書在版編目(CIP)數據

民國十年官僚腐敗史 / 沃丘仲子編. — 鄭州 :
河南人民出版社, 2016. 4(2017. 1 重印)
(民國專題史叢書 / 周蓓主編)
ISBN 978 - 7 - 215 - 10104 - 3

I. ①民… II. ①沃… III. ①北洋軍閥政府 - 史料
IV. ①K258. 206

中國版本圖書館 CIP 數據核字(2016)第 082734 號



河南人民出版社出版發行

(地址：鄭州市經五路 66 號 郵政編碼：450002 電話：65788063)

新華書店經銷 河南新華印刷集團有限公司印刷

開本 710 毫米×1000 毫米 1 / 16 印張 12. 25

字數 180 千字

2016 年 4 月第 1 版

2017 年 1 月第 3 次印刷

定價：77.00 圓

出版前言

中國現代學術體系是在晚清西學東漸的大潮中逐步形成的。至民國初建，中央政治權威進一步分散和削弱，加之新文化運動帶給國人思想上的空前解放，新學的啓蒙，新知識分子的產生，民國學術如草長鶯飛，進入一個自由而蓬勃的時代。中國傳統學科乃中國學術之根基與菁華所在，民國學人採用「取今復古，別立新宗」之方法，引入西方的學術觀念，積極改造，使史學、文學等學科向現代學術方向轉型。此外，大力推介西方社會科學的新學科和自然科學，在學習、借鑒乃至移植西方現代學術話語和研究範式的過程中，逐漸建立中國現代學科，使中國的學科門類迅速擴展。一時間，新舊更迭，中西交流，百花齊放，萬壑爭流，開創了中國現代學術的源頭。

伴隨知識轉型和研究範式轉換而來的，還有學術著作撰寫方式的創新。中國古代的著作向來以單篇流傳，經後人整理匯編後，方以成冊成集的面目出現并持續傳播。直到十九世紀末，東西方的歷史編撰體裁不外乎多卷本的編年體、紀傳體和紀事本末體等，章節體的出現標誌着近代西方學術規範的產生和新史學的興起。章節體具有依時間順序，按章節編排；因事立題，分篇綜論；既分門別類，又綜合通貫的特點。以章、節搭建起論述之框架，結構分明，邏輯清晰，較傳統的撰寫體裁容量大、系統性強。它的傳入，使中國現代學術體系從內容到形式被納入了全球化的軌道。民國時期專題史的研究、譯介、編纂、出版恰恰是在這樣的背景下欣欣而發，是學術的實驗場，也是歷史的記錄儀。編選『民國專題史』叢書的初衷正是爲了從一個側面展示中國學術從傳統向現代過渡的歷史進程。

專題史是對一個學科歷史的總結，是學科入門的必備和學科研究的基礎，也是對一個時代艱深新銳問題的解答，是學術研究的高點。民國專題史著作中，既包含通論某一學科全部或一時代（區域、國別）的變化過程的，又囊括對一時代或一問題作特殊研究的，還有少部分是對某一專題的史料進行收集的。原創與翻譯并重，翻譯的底本大多選擇該學科的代表著作或歐美大學普及教本，兼顧權威性和流行性，其中日本學者的論著占據了相當比

重。日本與中國同屬東亞儒家文化圈，他們在接納西方學術思想和研究模式時，已作了某種消化與調適，從思維轉換的角度看，更便于中國借鑒和利用，他們的著作因而被時人廣泛引進。

與當代學術研究日趨專業化、專門化、專家化的「窄化」道路迥乎不同的是，中國傳統學術崇尚「學問主通不主專，貴通人不尚專家」的通識型治學門徑，處于過渡轉型期的民國學術在不同程度上保留了這種特徵。民國學術大師諸學科貫通一脈、上千年縱橫捭闔之功力自不待冗言，外交家著倫理政治史、文學家著哲學史、化學家著戰爭史等亦不乏其人，民國專題史研究呈現出開放、融通、跨界撰述的特點。與此同時必須看到，自晚清以來，中國的命運就在外侮屢犯、內亂頻仍的窘境中跌宕彷徨，民族存亡仿若命懸一綫。這股以創建學科、總結經驗、解決問題為指歸的專題史出版風潮背後，包裹着民國學人企望以西學為工具拯民族于衰微的探索精神，及以學術救亡的愛國之心。梁任公曾言：「史學者，學問之最博大而最切要者也，國民之明鏡也，愛國心之源泉也。」這種位卑未敢忘憂國的歷史使命感和國民意識是今人無法漠視和遺忘的。

『民國專題史』叢書收錄的範圍包括現代各個學科，不僅限于人文社會科學，學科分類以《民國總書目》的分科為標準，計有哲學、宗教、社會、政治、法律、軍事、經濟、文化、藝術、教育、語言文字、中國文學、外國文學、中國歷史、西方史、自然科學、醫學、工業、交通共16個學科門類。本叢書分輯整理出版，內不分科，單本發行，方便讀者按需索驥。既可作為大專院校圖書館、學術研究機構館藏之必備資源，也可滿足個人研讀或興趣之收藏。

與目前市場已有的一些專題史叢書相比，『民國專題史』叢書具有規模大、學科全、選本精、原版影印的特點。本叢書選目首重作者的首創、權威和著作影響力，尤其注重選本的稀見性。所謂稀見，即建國後沒有再版，且多數圖書館沒有收藏，或即便有收藏，也是歸于非公開的珍本之列予以保存，普通讀者難以借閱。部分圖書雖有電子版，但作為學術研究的經典原著讀本，紙質版本更利于記憶和研究之用。本叢書精揀版本最早、品相最佳的原版圖書作為底本，因而還具有很高的版本收藏價值。

『民國專題史』的著作是民國學者對於那個時代諸問題之探究，往往有獨到之處，無論其資料、觀點短長得失如何，要之在中國現代學術史的構建與發展進程中，自有其開宗立論之地位。

民國十年官僚腐敗史目錄

公府之黑暗

內務部之弊竇

陸軍部之秘密

司法部之秘密

農商部之內幕

參謀部之冷煖

審計院之秘記

大理院之弊端

蒙藏院之別史

全國烟酒公賣局之底蘊

外交部之營私

財政部之搜刮

海軍部之私黨

教育部之窘狀

交通部之闊綽

將軍府之笑史

平政院之伴食

稅務處之豐富

鹽務署之積弊

文官高等懲戒委員會之異聞

民國十年官僚腐敗史 目錄

附司法官懲戒委員會

附各省通志局

幣制處之黑暗

步軍統領衙門之煊赫

督軍署之威福

交涉公署之異聞

財政廳之別開生面

各關監督署之不可思議

縣知事之刮地皮

高等審檢地方審檢廳之舞弊

附水上警廳各縣警佐

鹽運使署之駭聞

國史館秘記

清史館之內幕

全國水利局之虛偽

京師警察廳之勢燄

省公署之騙詔

教育廳之沉沉死氣

實業廳之黑暗

道尹署之奇妙法術

貨稅所統捐局之索賄

警廳固位弄權

警備隊之笑談

造幣廠之積弊

民國十年官僚腐敗史

沃邱仲子

公府

公府官僚組織之法。開國以來。凡五變矣。因於中央行政制度上。無何等之。關係。故人皆以總統之內幕私吏視之。在袁氏時代。元首專柄。故府秘書長。之權。直駕各部總長而上。自黃陂以降。元首權漸替。公府各職員。遂亦爲人所輕。中惟秘書長。既參機要。且有時可代表總統。與諸方接洽。庶務長。以官僚而爲總統經理家事。皆非有密切交情者。不蒙畀任。其他翊衛處。禮官處。侍從武官處。雖不少闊老。若蒙滿之王公。退閒之上中將等。而實際上。尙不

如傳宣處之爲人趨奉也。又如顧問諮議等固同一位置間散然頻年內外
齟齬疏通奔走端賴羣材所以高等顧問中其能得各省武人信任暨與在
野名流通氣者待遇又自不同。故此謂名心重者任高等顧問以其苟得機
會可出爲督軍省長也。利心重者任庶務以其可兼任京師稅務或插入財
政機關也。名利雙收者任秘書長以其一量移間必爲闊部總長也。至禮官
侍從等則近於養老院過問者漸鮮矣。

秘書廳不僅掌管文牘凡事皆得先聞猶省公署之政務廳也。爲其長者必
元首之心腹文學政事才所弗計也。以酬應煩劇薪俸不足供用故必兼營
他職或以子弟分綰腴饒所屬亦分曹辦事而以書札聯額祭弔文褒勳詞
及題畫序書諸務爲最煩皆元首私事恐俗吏不諳故必選前清南書房翰

林一二人爲主任。江湖名士非有內援者莫能久任。若近之丹徒某君。歷兩任總統而不爲人所排擠者。誠罕觀也。亦往往有徵逐於歌場酒肆以傳達機密自任者。然實不足以擬院秘書廳。惟所受外吏餽遺較豐耳。公府庶務處長純粹一總統之大管家也。若某任總統時。則庶務長且須兼管其貿易及財產。故俗又以大掌櫃呼之。某甲以前清北省幹吏。任公府庶務員二年餘。遂擁鉅資。則以經手工程故也。歷任庶務長多兼任崇文門稅務。歲須以羨餘鉅萬報効總統夫人。如夫人男女公子等故諺又稱之爲管家婆。惟黃陂任內毫釐不取云。

傳宣官猶前清督撫之巡捕。日得與部院諸官相接消息。靈通故位卑而勢重。外省軍民長官入覲元首者。傳宣處必荐科員。荐書記。荐軍需及副官等。

故一人任傳宣其家之雞犬皆昇至於府中一應吉凶事件爲各省傳遞信息者則庶務傳宣而處事其中多清代直奉兩督署號房若韓某者奉號房之一也

粵人某任大禮官最久蓋以北洋舊僚曾任奉天監司且通英語也論其職掌不過備外使外人覲見而公府筵宴陳設建築等事苟用西式皆歸其經理故禮官中惟彼之權力爲偉

侍從武官專任趨蹌奔走俸入亦薄所望能出外差少資津貼若派赴各省宣慰或犒軍皆可得優厚之贍儀津人李某初隨西林於粵桂繼由陳二安援入公府其時袁氏接洽龍陸頻遣李將命衆視爲一等紅人焉

國務院

國務院之組織。始於民國元年六月。以各部總長爲國務員。內閣總理爲領袖。所屬則秘書廳。法制銓叙統計印鑄四局也。廳有秘書長。秘書。各局有局長。參事。若僉事。主事。辦事員。則廳局皆有之。而法制局又有編譯調查印鑄局。又有技正。技士。乃全國行政之總機關也。然除國務會議外。各部總長對院事。從不過問。故秘書長局長等。祇服從總理。能得總理信任者。視諸總長若弟兄行。甚且勢凌其上。觀徐樹錚孫洪伊往事。可知矣。爲總揆者。對外交際。本黨之私事。類甚繁劇。每日到院辦公。時間至爲短促。故大柄恆操之秘書長。手近如張志潭等。以陸軍次長而兼院秘書長。蓋以一身當行政軍事之衝。爲各國所未有矣。

中國無以政見集合的政黨。任以何人組閣。所援引之國務員。政見必不能

一致。故國務會議者。不過就本部主管事項。陳述一二。若事關全局利害。則置議者。不過陸財內務諸總長。農商教育司法等第。默默列席。其荏弱不喜於事者。更可避。不出席。即總理亦無一定之權限。任以文吏。則權絀。任以軍人。則權重。總統與總理親善。則國務員皆能依法行使職權。府院不睦。則事權落於秘書。諸人掌握。往往頻開會議。而不能議決一事。總理能兼陸軍或財政。則勢力尤偉。譬如簡任官之進退。亦國務會議事項之一。實則會議時鮮見提議。一聽元首總揆二人之意見而已。公布之國務院組織法。徒存其名。仍視人爲強弱也。

院秘書廳事繁任重。在府秘書廳上。以印信會計庶務。亦其職掌也。其撰擬命令者。如前清之軍機章京。人欲探刺機密。必與交結。故此輩應酬爲最忙。

監印者無論何項公牘皆得入覽亦便傳送消息會計事本不煩以任總理者多黨魁秘長往往爲之支配黨費因是頗勞壽畫而就中霑潤正復不少名爲整理本院庶務實則總理私宅晏會慶弔諸事莫不歸其經理故廳中必有少年精幹漂亮便捷者數輩支柱其間陪侍總理子弟冶游飲博者此輩亦優爲之故雖不必按日趨公而仍得邀上官青睞

法制局掌審定各部院擬訂之法律命令故職權重要此席例爲留學生所有頗易與各部院齟齬圓融者因仿照前清憲政編查館遺法遇事擇其不關緊要者駁易一二條餘皆如議通過此法一行事日清簡編譯員調查員長日無事雍容坐嘯而已

銓叙局猶清之吏部也所司皆例行事惟審查文官資格可上下其手四年

前有虧幣飭緝之吏。夤緣官於別省。竟請補知事銓叙局。並無糾正。人有訾之者。答曰。虧幣飭緝案在內財兩部。本局不知也。實則參事中有其姻婭。代爲覆掩。又恩給撫恤。雖不敢變亂多寡。而可緩急。任意待恤。甚殷者。欲求其速議速行。亦非請託不爲功。至核對履歷。驗看憑照。亦不免草率了事。嘗詢之個中人云。前清吏部於各省升遷調補。准駁參半。近之銓叙。有准無駁。核履歷。驗憑照。毋乃多事。何怪草率。

印鑄在國務院四局中。銀錢經手事體爲最多。製造公文用紙。刊行公報。法令職員錄。鑄造勳章徽章。印信圖記。胥其職掌也。故於行政上責任較重。法制諸局爲輕。而與總辦接近。或佔有其他勢力者。每樂就斯席。政府公報篇幅寥寥。而紙張印刷費視坊肆貴至數倍。某任技正時。謂經手督造之勳章徽

章多至萬餘枚。費不應手。祇好偷工減料。語爲項城所聞。特取入公府。比驗至播諸新聞。蜀中某將軍所得勳二位勳章。中嵌珠寶。皆較他人佩者爲巨製。亦精絕。則託人預爲致意也。鑄印爲清代禮部職掌。鑄資無可中飽。故大小一致。無畸輕重者。惟領費少。資津貼。今也不然。鑄工殆不可問。篆法惡劣。尤其餘事矣。

統計局依樣葫蘆。權利至爲微薄。某甲任局長時。欲以統計統一事項。及統計會議事項。操縱各官署。於送核表冊多所糾駁。內財交三部。苦其煩苛。爲秘書長言之。未幾甲遂他調。自是相戒。毋多事。

外交部

外交部內分一廳三司。外則各省交涉公署。及駐外公使領事官等。邇以國

勢。危。弱。不。特。外。侮。仰。賴。友。邦。之。扶。持。卽。內。訌。亦。欲。漸。與。國。排。難。解。紛。外。力。日。
 益。澎。漲。任。總。長。者。必。與。元。首。總。揆。同。心。合。德。始。克。有。濟。故。外。部。尊。貴。豐。腴。亦。
 不。庸。財。交。之。下。特。專。利。在。總。次。長。司。長。參。事。以。下。不。克。與。交。通。比。肩。矣。
 總。務。廳。分。文。書。統。計。會。計。庶。務。出。納。五。科。電。報。圖。書。兩。處。惟。庶。務。會。計。兩。科。
 掌。管。本。部。官。產。官。物。度。支。經。費。及。直。轄。各。官。署。之。會。計。所。司。經。費。歲。數。百。萬。
 其。闊。綽。遂。爲。全。部。之。冠。庶。務。員。日。往。來。於。利。威。烏。利。文。六。國。飯。店。之。間。故。私。
 居。陳。設。之。奇。麗。煙。酒。之。芳。冽。大。有。歐。洲。貴。族。之。風。餘。則。通。商。司。可。干。預。關。稅。
 外。債。事。項。所。入。亦。豐。然。稅。權。爲。稅。務。處。所。專。外。債。不。能。恆。借。且。秘。密。借。款。各。
 部。自。由。交。涉。往。往。迫。事。成。外。部。始。知。大。概。宜。梁。敦。彥。以。外。務。部。爲。繙。譯。處。矣。
 交。際。司。禮。儀。接。待。兩。科。主。招。待。外。賓。而。每。值。國。慶。及。諸。典。禮。大。謙。開。支。鉅。費。